

财政部部长谢旭人向全国人大常委会作说明

700 亿元震后重建基金用往何处

本报记者 毛磊白龙

6月24日,出席十一届全国人大常委会第三次会议的常委会组成人员,开始审议国务院关于提请审议2008年中央预算调整草案的议案。根据这一草案,中央财政拟从今年起建立地震灾后恢复重建基金,专项用于四川及周边省份受灾地区恢复重建。2008年拟安排收入预算700亿元。

为什么要建立地震灾后恢复重建基金?700亿元巨额资金如何筹集?用往何处?如何加强监管,提高这些资金分配、使用的透明度?财政部部长谢旭人受国务院委托,向全国人大常委会作了关于提请审议2008年中央预算调整草案的议案的说明。

已投入抗震救灾资金 543 亿元

四川汶川8.0级特大地震发生后,中央和地方财政及时安排救灾经费,从财力上支持保障抗震救灾工作。截至目前,中央和地方各级财政已投入抗震救灾资金543.13亿元;截至6月14日,中央财政共投入491.54亿元。

谢旭人介绍说:由于受国内外经济形势发展的不确定性、南方罕见的低温雨雪冰冻灾害、汶川地震及证券交易印花税税率调低等因素影响,今年中央财政收支形势不容乐观,“财政能否超收尚不能确定,难以从中安排资金用于灾后恢复重建。”

2006年中央财政建立了中央预算稳定调节基金,目前尚有1032亿元可以动用。“从中调

用一部分资金用于建立地震灾后恢复重建基金,既不影响正常预算执行,也能适当满足今年恢复重建工作需要。”谢旭人说。

按照多渠道筹集灾后恢复重建资金的原则,中央财政除调用中央预算稳定调节基金外,还将对今年预算支出做相应调整,通过车辆购置税、彩票公益金、中央国有资本经营预算安排部分资金用于灾后恢复重建。

从四个方面筹集重建基金

根据谢旭人介绍,今年的700亿元地震灾后恢复重建基金将从四个方面进行筹集,分别是:

——为避免影响正常年度预算,保持2008年中央预算平衡,从中央预算稳定调节基金1032亿元中调入600亿元,通过“划转地震灾后恢复重建基金”科目列支后,转入地震灾后恢复重建基金。

——从车辆购置税中调整安排50亿元,由“车辆购置税支出”科目列支后,转入地震灾后恢复重建基金。

——从政府性基金预算列列支的彩票公益金中调整安排10亿元,由“彩票公益金”支出科目列支后,转入地震灾后恢复重建基金。

——从国有资本经营预算调入40亿元,通过国有资本经营预算相关科目列支后,转入地震灾后恢复重建基金。

谢旭人表示,以上调整后,十一届全国人大一次会议通过的2008年中央预算中,“中央财

政收入”仍为32531.72亿元,没有变化;另“调入中央预算稳定调节基金”增加600亿元。“中央财政支出”增加600亿元,总额为35431.72亿元。

“今年中央财政安排的地震灾后恢复重建基金数额较大,今后中央财政还将根据灾后恢复重建和资金来源变化情况,对地震灾后恢复重建基金做相应安排。”谢旭人说。

提高基金分配使用透明度

如何提高地震灾后恢复重建基金分配使用的透明度,充分发挥这笔资金的效益?

据介绍,这笔基金的主要用途包括:一是因灾倒塌损坏民房的重建补助;二是学校、医院、政府机关及事业单位恢复重建;三是交通、电力、城市供水、污水处理、供气、受损水库等基础设施恢复重建;四是农林水、工业生产及商业流通恢复,以及震后地质灾害治理、移民搬迁等方面的支出。

“地震灾后恢复重建基金安排使用情况将向全国人民代表大会及其常务委员会报告。”谢旭人说。

他提出,为充分发挥资金效益,当前要严格依照《汶川地震灾后恢复重建条例》,认真做好灾后恢复重建前期工作,统筹规划,合理布局,科学评估,分步实施,抓紧制订灾后恢复重建规划和具体实施方案。

他还特别提出,中央和地方财政要根据灾

6月24日,在十一届全国人大常委会第三次会议上,常委会组成人员开始第二次审议循环经济法草案。这部法律草案在去年8月曾首次被提请十届全国人大常委会第二十九次会议审议。

循环经济不仅是一种经济发展模式,而且是一种经济增长方式,更是人类安身立命的生存方式。制定一部发展中国特色循环经济的法律,把循环经济的发展纳入科学化、法制化轨道,是最高立法机关的一项任务,也是一项责任。

删去向人大报告循环经济发展工作条款

【草案规定】第十四条第三款:“国务院和县级以上地方人民政府向同级人民代表大会报告政府工作时,应当同时报告循环经济发展工作。”

【审议意见】有的常委委员和部门提出,人大常委会可以依照监督法的规定,采取听取政府专项工作报告、对有关法律进行执法检查等方式,

循环经济法草案进入二审

本报记者 毛磊白龙

对政府发展循环经济的工作实施监督。对于政府依照宪法向同级人民代表大会所作政府工作报告的具体内容,不宜在各单行法律中规定。

【修改内容】法律委员会经同环境与资源保护委员会和国务院法制办研究,赞成上述意见,建议删去该款规定。

删去电、气、自来水累进加价收费制度

【草案规定】第二十六条第一款:“国家对城市居民生活所用的电、气、自来水等资源性产品,根据实际需要和可能实行累进加价收费制

度。具体办法由国务院或者省、自治区、直辖市人民政府制定。”

【审议意见】有些常委委员、地方和国家发改委等部门提出,对居民生活用电、气、自来水等实行累进加价收费制度,涉及的问题比较复杂。一是很难根据每户家庭的不同情况合理确定基数和累进加价幅度。二是价格问题比较敏感,特别是低收入水平的家庭对加价承受能力弱,即使加价幅度不高,也可能影响其基本生活。三是目前许多城市已实行刷卡购电、购水、购气的办法,从技术上很难做到按每户的不同基数累进加价收费。

今年6月25日,我们迎来了第十八个全国“土地日”,宣传主题是“坚守耕地红线,节约集约用地,构建保障和促进科学发展的新机制”。深刻理解和贯彻落实这一主题,对于我们深入学习贯彻党的十七大精神,坚持以科学发展观统领国土资源管理,实行最严格的耕地保护制度,节约集约用地,全面提高土地管理、保护和合理利用水平,促进经济社会全面协调可持续发展,具有十分重要的意义。

坚守耕地红线,节约集约用地,构建保障和促进科学发展的新机制,就要健全完善土地政策参与宏观调控机制,提高土地调控的针对性和有效性。健全完善土地调控的目标、政策工具、传导机制和配套办法。加强土地政策与产业政策、财政政策、货币政策、金融政策的密切配合。在继续使用规划、计划、审批等手段的同时,更多地运用土地价格及租税费等经济手段,加强和改善土地调控的规模、布局、结构和时序,管住总量,严控增量,盘活存量。要加快推进土地利用总体规划修编,严格执行土地利用总体规划和年度计划,“从严从紧、有保有压”,严把土地“闸门”。坚决控制高耗能、

坚守耕地红线 节约集约用地 构建保障和促进科学发展的新机制

国土资源部部长、党组书记、国家土地总督察 徐绍史

高排放和产能过剩行业用地,从严控制工业用地,保障民生用地供应。

坚守耕地红线,节约集约用地,构建保障和促进科学发展的新机制,就要落实保护耕地的共同责任,变土地资源“一家管、大家用”为“大家管、大家用”。“手中有粮,心中不慌。”粮食问题事关全局,牵一发而动全身。坚守18亿亩耕地红线,是党和人民赋予国土资源部门的法定职责,也是地方各级政府和有关部门的共同责任。要正确处理保障发展与保护资源的关系,严格落实耕地保护目标责任制,严格执行耕地保有量、基本农田面积、土地利用总体规划和年度计划等四项指标。要强化土地利用总体规划的整体控制作用,严格土地用途

管制,从严控制城市用地规模。要按照节约集约用地的原则,审查调整各类相关规划和用地标准。各类与土地利用相关的规划要与土地利用总体规划相衔接,所确定的建设用地规模必须符合土地利用总体规划的安排,年度用地要控制在土地利用年度计划之内。

坚守耕地红线,节约集约用地,构建保障和促进科学发展的新机制,就要开源节流并举,把节约放在首位,加快建设资源节约型社会。要提高认识,丰富内涵,加大投入,规范管理,大力推进土地整理复垦开发工作。要全面贯彻落实《国务院关于促进节约集约用地的通知》。建立完善以规划和标准控制为前提、以政策约束激励为导

向恢复重建规划的总体安排,进一步健全制度,抓紧制订地震灾后恢复重建基金预算管理和资金分配使用办法,强化预算约束,规范基金的筹集、分配和使用,加强对抗震救灾和灾后恢复重建资金的拨付和使用的监督管理,增强资金和物资分配、使用的透明度,防止侵占、截留、挪用。

集中财力投入抗震救灾和灾后重建

四川汶川大地震发生后,全国人大常委会非常关心抗震救灾及灾后恢复重建工作。5月22日,吴邦国委员长主持召开全国人大常委会委员长会议,专门听取国务院关于抗震抢险及救灾工作情况的汇报,强调全国人大常委会全力支持抗震救灾工作,同意国务院对今年预算支出结构作出调整,以抗震救灾、保障灾区人民生活为根本,一切从抗震救灾工作实际情况出发,需要多少给多少,集中财力投入抗震救灾和灾后重建。

全国人大财经委在关于国务院关于提请审议2008年中央预算调整方案草案的议案的审查报告中提出,调整中央预算、建立灾后恢复重建基金是必要的,有利于集中财力用于支持灾区恢复重建,对尽快恢复灾区正常生产生活秩序、保持灾区社会稳定,具有十分重要的意义,建议十一届全国人大常委会第三次会议批准2008年中央预算调整方案草案。

全国人大财经委副主任委员朱志刚表示,中央财政要在统筹考虑灾后恢复重建资金需求的基础上,对于明后年的灾后恢复重建资金提早谋划,早做安排,确保足额纳入年度预算。要结合其他各个渠道汇集的抗震救灾资金,统筹安排使用好中央财政投入的资金。在加大财政投入的同时,要明确相关政策,充分运用税收、财政贴息、信贷等手段,多方位地支持灾后恢复重建和生产自救;要厉行节约,反对浪费,进一步压缩一般性支出,将节省出的资金用于灾后恢复重建。

【修改内容】法律委员会经同环境与资源保护委员会和国务院法制办研究,建议删去该款规定。

删去关于报废机动车拆解、禁止重新拼装使用的规定

【草案规定】第四十条:“报废机动车船的所有者,必须将所报废的机动车船交售给回收、拆解机动车船的企业。”“回收后的报废机动车船必须拆解,禁止重新拼装使用。”

【审议意见】有些地方和部门提出,关于报废机动车拆解、禁止重新拼装使用的问题,在有关道路交通安全的法律、行政法规中已有规定;草案第三十八条中也规定,报废机动车船的拆解、再利用应当符合有关法律、行政法规的规定,对此可不必重复规定。

【修改内容】法律委员会经同环境与资源保护委员会和国务院法制办研究,建议删去这一条。

行为处分办法》,严格实行问责制。建立健全事前事中事后紧密衔接、覆盖土地审批、供应、使用、补充和开发全过程、相关部门协调配合的土地监督管理制度。要充分发挥国家土地督察机构的作用。依靠地方党委、政府和有关部门的支持配合,综合运用法律、经济、行政和科技手段,切实加大土地违法违规案件的查处力度,坚决遏制土地违法势头。

坚守耕地红线,节约集约用地,构建保障和促进科学发展的新机制,就要继续解放思想、改革创新。要深化农村土地管理综合试点改革,促进城乡统筹发展。要认真总结试点经验,把土地整理复垦开发与集体建设用地流转、城乡建设用地增减挂钩和征地制度改革紧密结合起来,作为统筹城乡一体化发展的重要抓手。要从注重审批转变到审批、监管并重,从注重事后查处转到预防、查处并重上来。从解决当前突出问题入手,着眼长远发展目标,深入开展土地管理战略、规划、改革和制度的顶层设计。要明晰产权关系,维护农民权益,规范市场流转,合理分配利益,稳定和不断完善农村土地制度。

“虽然油价上涨带来了烦恼,但政府将给我们全额补贴,这会缓解涨价压力。对开出租车的前景,我还是乐观的。”6月24日,在与记者闲聊时,北京出租车司机张师傅这样说。

从6月20日起,北京原价1升5.34元的93号汽油涨到了6.2元,上涨0.86元。张师傅加了30升,比以前多花了25.8元。

油价涨价面前,张师傅的平静,是多数百姓的反应。

作为生活生产的必需品,油价价格不仅与日常生活息息相关,也直接影响工业品的生产成本。此次油价涨价的直接原因,是国际市场原油、煤炭等初级产品价格的持续大幅攀升。受此影响,近期印尼、印度、马来西亚等周边国家已纷纷上调了成品油零售价格。我国油价涨价,是大势所趋、在所难免。

应该看到,我国是一个发展中大国,地区发展不均衡,城乡差异大,承“涨”能力不同。粮食生产、城市公交、农村客运……这些行业关系民生,基础薄弱,牵涉面广,容易受到比较大的冲击;城乡低保等困难群体的生活也需要得到更多关爱。

正因如此,此次油价涨价,政府特别划出一条界线并紧急提供专项补贴:百姓过日子必需的液化气、天然气和民用电不提价;增加对农民、困难群体的补贴;对城市公交、农村道路客运、出租车等受影响行业实行财政补贴,价格不提高,等等。

为了将有关措施落到实处,调价当日,中央财政就决定拨付198亿元补贴公交、农业、渔业、食品等行业,其中对种粮农民再次增加农资直补78亿元;21日,有关部门又发出通知,要求严格控制下游产品涨价范围和幅度,严禁商品搭车涨价;在出租车价格不调整期间,对出租车经营者给予全额补贴……

这一系列措施的“组合拳”,既防止了涨价的连锁反应,又在相当程度上保护了农民、低收入群体和特殊行业的利益;有助于降低百姓在油价齐涨背景下的额外支出,从而把涨价对民生的影响降至最低,充分体现了政府的民生关怀。

当然,从长远来看,作为不可再生的有限资源,随着储量减少和消费量增加,油电的价格可能还会上涨,而稳步推进资源性产品价格改革则是促进经济又好又快发展的必然要求。在这样的背景下,完全依赖政府补贴抵消涨价带来的影响,既不现实,也不可取。

因此,应对油价涨价,在政府调控的同时,每个公民也要“从我做起”。最有效的办法,是努力转变生活习惯和消费方式,培养节能环保意识,耗能少了,应对涨价的平均能力也就强了。比如,开车时中途行驶,减少制动,每减少急速起步1次,能节约燃料12毫升;将空调提高1度,能省电6%……有关部门也应创造条件,积极引导节能型消费,这是更深层更长久的民生关怀。

相信随着政府与民众的联动,我们消化涨价因素的底气必将增强,可持续发展的道路也将更加宽广。

油电涨价中的民生关怀

杜海涛

海关 3 年查获毒品 2000 千克

本报北京6月24日电 (记者杜海涛)海关总署新闻发言人刘广平23日在中国海关举行的新闻发布会上说,自国家禁毒委2005年发起禁毒人民战争以来,全国海关查处走私毒品案898起,缴获各类毒品2056.66千克,抓获走私犯罪嫌疑人1330名。今年截至6月19日,全国海关共查获毒品走私案件159起,查获各类毒品517千克,抓获犯罪嫌疑人224人。

环保部农业部联合检查表明 部分地区仍违法焚烧秸秆

本报北京6月24日电 (记者武卫政)环境保护部、农业部24日通报重点省市秸秆禁烧情况时称,部分地区违法焚烧问题仍然相当突出。

截至6月16日,安徽、河南、江苏、山东、湖北、陕西、河北等省秸秆焚烧火点数分别为838个、674个、269个、171个、134个、43个、11个,大面积的焚烧秸秆问题未得到有效解决。有关负责人表示,夏秋两季是焚烧秸秆的关键时期,各级政府要加大综合利用力度,采取疏堵结合平衡发展。

聚焦北京奥运和新媒体发展

海峡两岸广播研讨会举行

本报北京6月24日电 (尤斌)由中央人民广播电台主办的2008海峡两岸广播交流研讨会今天在北京举行,来自海峡两岸的90多位广播界人士与会,共话两岸广播的发展和未来,重点围绕北京奥运会和新媒体发展进行了研讨。

会议期间,台湾代表还将到山西等地参观交流。

海峡两岸广播交流研讨会自1995年首次举办以来,已经分别在大陆和台湾举办了8届,是两岸广播规格最高、范围最广、参与人数最多的交流盛会。

东航、国航、海航

排定两岸周末包机时刻

本报北京6月24日电 (记者白天亮)执行海峡两岸周末包机主要任务的东航、国航、海航目前已排定具体的包机时刻,其各自的首班包机票票本售完。

据了解,东航将于7月4日起执飞周末包机,每周4班,分别执行南京和上海到台北的往返飞行。国航北京至台北间往返周末包机将于每周五、日早8时30分从北京起飞,预计13时到达台北,14时从台北起飞,预计18时20分回到北京。海航从7月4日起,每周五、周日执行北京到台北的两个往返航班。

阜阳市颍泉区委书记张治安被停职

与“白宫”事件举报人死亡事件有关

据新华社合肥6月24日电 (记者汪延、程士华)记者24日从安徽省纪委获悉:安徽省阜阳市颍泉区委书记张治安目前已被停职,其停职与颍泉区“白宫”事件举报人李国富死亡事件有关。

李国富曾举报张治安违法占用耕地兴建豪华办公楼“白宫”等多个问题,被颍泉区检察机关逮捕。今年3月,李国富在安徽省第一监狱医院内死亡。

中医古籍有了最新新总目

本报北京6月24日电 (记者王淑军)日前,收录1949年以前出版的中医图书13455种的《中国中医古籍总目》由中国中医科学院编纂完成,由上海辞书出版社出版发行。这是迄今收录最全的中医古籍新总目。收录的图书中不乏明以前的珍稀善本,以及一批流失海外、在国内已经失传的古籍影印本、复制本。

四公司转入首都机场 1 号航站楼

本报北京6月24日电 (记者白天亮)6月27日晨6点,海航集团旗下的海南、大新华、金鹿、大新华快运四家航空公司的国内航班将从首都机场2号航站楼转场到1号航站楼运营。转场后,旅客在1号航站楼办理乘机手续的截止时间为航班起飞前20分钟。



弘扬 **丝绸** 之府 打造 **女装** 之都



杭州市实施中国杰出女装设计师发现计划

2008年4月-10月 举行 "万事利杯" 第四届中国国际女装设计师大奖赛

详情请登陆 www.suite-dress.com

主办单位 | 杭州市丝绸与女装产业发展领导小组 中国服装设计师协会

承办单位 | 杭州市丝绸与女装产业发展领导小组办公室 杭州市服装设计师协会 冠名单位 | 万事利集团有限公司