

审计署公布抗震救灾资金物资审计情况第 2 号公告

管理尚须规范 执行有待到位

本报北京 6 月 24 日电 （记者崔鹏）今天，审计署公布了关于汶川地震抗震救灾资金物资审计情况第 2 号公告。公告显示，截至 6 月 12 日，抗震救灾款物的使用尚未发现重大违法违规问题，但也存在管理不规范、政策不完善、执行不完全到位等问题。

财政拨款整体使用良好，部分地区政策落实不到位

截至 6 月 12 日，中央财政共安排抗震救灾资金 190.09 亿元，其中直接安排专项补助资金 104.25 亿元，通过交通部、卫生部等中央部门和有关单位安排资金 69.85 亿元，安排用于灾区粮食调拨经费、小麦收购和代储经费、灾区市场供应经费、救灾物资采购经费及教育抗震救灾补助的资金 15.99 亿元。此外，全国 31 个省（区、市）和新疆生产建设兵团还安排财政性救灾款物 65.91 亿元。

截至目前，四川、陕西、甘肃、云南和重庆 5 个地震受灾省市收到各级财政性救灾资金共计 184.76 亿元，已支出 59.47 亿元。

审计结果表明，截至目前尚未发现重大违法违规问题，但也存在诸如管理不够规范，政策不够完善、执行不完全到位等问题。

——部分乡镇尚未完全落实“每天一斤粮、十元钱”的救助政策。如四川省汶川、黑水、茂县和理县等 4 个重灾县应领取临时生活补助款的 65 个乡镇，由于交通阻塞、灾情统计核查难度较大等原因，只有 28 个乡镇按时领到了补助款，理县的各乡镇均未领到；汉源县一些乡镇要求受灾群众承诺拆除地震受损房屋才发给其补助款和救济粮。审计之后，这些地方按国家规定积极整改，采取有效措施尽快落实救助政策。

——个别地方在国家统一规定的地震遇难者抚慰金之外，又发放了地方抚慰金，且各地标准不一，易引起相互攀比、产生矛盾。已向有关部门提出建议，这些部门和地方正研究完善相关政策规定。

——个别地方多领财政补助。如汉源县由于一些乡镇交通通讯中断，灾情核实困难，统计出现差错，导致重复统计、多报多领财政补助金 1333 万元和补助粮 133 万斤。目前，汉源县有关部门正在重新核实灾情，待重新核准情况后退

成都 首趟灾区学生专列开出

本报成都 6 月 24 日电 （记者梁小琴）今天 18 时 12 分，四川首趟“灾区学生专列”从成都站开出，地震重灾区都江堰成都东软信息技术职业学院的 1500 余名学子踏上异地复课路。

5 月 12 日地震给该学院造成重大损失，为尽快恢复正常教学工作，学院决定在本系统的大连东软学院和南海东软学院安置这 4500 名学生复课。此次运送师生人数众多、路途遥远、时间跨度长、管理难度大，成都火车站高度重视，给成都铁路局打报告申请加开学生专列，成都铁路局马上批复，火车站计划室在短时间内办好配票工作。学生专列于 6 月 24 日、25 日集中开出，三趟专列沿途都不办理客运业务，一站直达终点站。

重返校园基金 300 万元援建灾区高考用房

本报北京 6 月 24 日电 （记者潘跃）随着 7 月 3 日灾区学生高考日期的临近，为江油 4000 余名高考生准备的考场用房正在紧张有序地筹建中。这些高考用房耗资约 300 万元人民币，款项来自“重返校园基金”。“重返校园基金”是民建中央中华思源工程扶贫基金会与新浪网于 5 月 13 日共同发起的公益项目，旨在帮助灾区学生恢复学业。基金善款主要用于校舍重建以及帮助受灾学生、教师恢复正常生活、学习、工作。

都江堰 首个援建学校正式签约

本报都江堰 6 月 24 日电 （记者沈文敏）四川都江堰市各中小学师生们今天迎来灾后学校援建的好消息，上海市对口支援都江堰市的首个项目——上海大众集团、普陀区教育局共同捐款 560 万元援建都江堰市塔子坝中学、都江堰柳街小学协议正式签约。同时，大众集团投入 100 万元设立“大众博爱塔子坝中学教育奖励基金”，普陀区投入 100 万元设立“普陀都江堰教育援助基金”。

● 四川汶川等 4 个重灾县有 65 个乡镇应领取临时生活补助款，但目前只有 28 个乡镇按时领到

● 结存在非灾区省市、未及时上缴或拨付的社会捐款尚有 243.71 亿元，占其接受捐款总量的 81%

回多领取的补助金和救济粮，有关部门正在进一步调查处理。

——一些政府部门、财政拨款单位使用本部门、本单位经费等给灾区的援助款，被统计到社会捐赠资金范围，造成救灾款物统计上的不规范。目前，有关部门对此类资金正据实分门别类统计、逐步规范。

社会捐赠逾 600 亿元，81%的非灾区社会捐款尚未上缴、拨付

截至 6 月 12 日，中央和非地震灾区接受社会各界捐赠款物共计 452.97 亿元，地震灾区实际接受捐赠款物 150.39 亿元，总额已逾 600 亿元。

审计表明，接受审计的 15 个中央部门和单位接受捐赠款物 109.44 亿元。其中民政部接受 18.57 亿元，中国红十字会总会及中国红十字基金会共接受 45.38 亿元。在 15 个中央部门的捐赠款物中，目前已拨付使用 43.46 亿元。

到目前为止，审计尚未发现重大违法违规问题。但一些地方和部门在捐赠款物筹集、管理、分配等方面存在一些不规范问题，个别人员涉嫌违纪违规。

——非地震灾区接受社会捐赠资金上缴有关中央部门和单位统筹安排或拨付灾区不够及时，结存量较大。非地震灾区接受的捐赠资金本应及时拨付灾区，但受接受捐赠渠道多、大部分资金需用于灾后重建等因素的影响，截至 6 月 12 日，结存在接受地、未及时上缴或拨付的尚有 243.71 亿元，占接受捐款总量的 81%。

——某些捐赠物资与灾区实际需求脱节。如甘肃省接受的“锁阳固精丸”等非抗震抢险救治急需的保健品，至今闲置未用；四川省北川县、彭州市商务局和陕西省宝鸡市民政局接受的 17350 顶旅行用等类型帐篷，因空间小不适

核账单、看仓库、问群众，从抗震救灾指挥部到村组，记者一路跟随——看监督员怎么查款物

本报记者 朱 磊 摄影报道



6 月 17 日清晨 8 时，记者和四川省的两位抗震救灾社会监督员一起前往彭州市。“今天主要调查捐赠物资与灾区困难群众生活补助的落实情况，就是看东西和票子能不能到老百姓手里！”监督员王建已经连续 9 年担任四川省监察厅特邀监察员，经验丰富。另一位监督员陈彬是位注册会计师，这次负责查账。我们坐的车由陈彬提供，他还兼着司机。这一路费用，都由监督员自己解决。

彭州市

各部门积极配合

彭州的抗震救灾指挥部就设在政府大楼广场上，两位监督员很容易就可找到相关部门。第一步，先到相关部门拿最近的款物拨付单据。商务局、财政局、民政局……监督员得到

了各个部门的积极配合。

“一般一个星期会有两三次监督员过来，我们欢迎，也配合。”彭州商务局副局长毛高林说。核对记录盖章、签名、电话，每个步骤不可或缺，以留待下一步的查证。“我们必须抱着怀疑的态度来监督。”陈彬说。

中午 12 时，核对过基本数据后，两位监督员决定到桂花镇和通济镇实地抽查，分别了解 16 日下拨的 1740 件矿泉水的发放情况和一个月的临时生活补助款落实情况。

12 时 30 分，矿泉水加面包，两位监督员在前往桂花镇的车上吃了午餐。

桂花镇、通济镇 村民收到补助款

“矿泉水目前没有分给群众，因为生活用水

立了专用账户和接待处，接受全国各地党组织和党员个人交纳的“特殊党费”；制定了《关于抗震救灾“特殊党费”收缴、使用和管理暂行办法》等规定，并及时公开收缴、使用情况，接受社会监督。地方各级党委组织部门也都采取了相应措施，加强和规范管理。

目前审计中尚未发现违纪违规问题，但也有个别单位存在资金存放和核算不够规范等问题。有关单位根据审计意见和建议，正在采取措施，认真落实关于“特殊党费”管理使用的各项规定。

建议尽快建立信息公开网，按重建进度拨付资金

根据目前的审计情况，审计署建议，应尽快建立汶川地震救灾款物全国信息公开网，对有关部门管理的救灾款物的筹集、拨付、分配、使用去向和结存状况上网公布，对所有捐赠人或单位的捐赠信息上网公布（捐赠人不愿公布的除外），对救灾物资需求等信息上网公布。

同时，审计署建议民政部门应尽快落实《国务院办公厅关于加强汶川地震抗震救灾捐赠款物管理使用的通知》等有关规定，规范募集秩序，在主流媒体上公布经民政部门批准的具有接受社会捐赠合法资质的团体、组织名单。同时应尽快理清已捐赠到账的定向和非定向捐赠资金的金额、定向捐赠资金的去向构成及其拨付地区的分布状况。

审计署建议，财政、民政、发展改革委等部门应进一步完善救灾款物分配使用的统筹协调机制，细化受灾群众救助和安置政策，尤其是要按重建进度来安排拨付财政资金和社会捐赠资金，防止出现拨付过度集中、资金滞留和损失浪费，进一步提高救灾款物和灾后重建资金的使用效益。

据了解，截至目前，全国各级审计机关已组织 10650 名审计人员对 19850 个部门和单位进行了审计。审计署有关负责人表示，随着抗震救灾的中心工作逐渐转到灾后恢复重建，审计署将进一步调整 and 突出审计重点，继续加大对重大违法违规、损失浪费等问题的查处力度，加强对救灾款物的分配和使用效益的审计，并将继续实行审计情况定期公告制度。



已能保障，不用应急。我们正在准备将水分配到更需要的村子去。矿泉水现在由附近驻扎的解放军协助看管。”桂花镇党委书记李少华介绍。

在营房旁边，监督员向部队官兵核对了矿泉水数量，没有发现问题。

桂花镇的行程顺利，下午 2 时 30 分，监督员赶往通济镇，首先核实一笔 800 万元的生活补助款。

“800 万分两批收到。”通济镇副镇长晏文汉说，这笔资金通过信用社以现金形式交付各村负责干部，进行了 3 天公示。

在通济镇羊叉村，村支书刘光城出示了 6 月 9 日和 6 月 13 日提取的共 40.1 万元相关单据，以及村民派小组代表领取补助后按下的指印凭据。

“收到钱了，300 元一分不少！”羊叉村一组村民李玖琼感激万分。

通济镇仓库 物资发放全公示

下午 5 时 40 分，监督员来到通济镇一个社区的物资发放点。小区居民刘首财过去当过村委会主任，如今虽已卸任，但乡亲们仍选他去帮大家领取物资。还有两个人帮他，既是帮手，也是对他的监督。

“要领取物资和钱款，都必须亲自来，并且签字。”刘首财拿出一个账本说。

在通济镇仓库外的救灾物资发放公示栏上，除了 114 件旧衣服没公示外，其它物资数目全部吻合。

“旧衣服不好计算价值，一般不在清单内。”王建解释。

陈彬则拿着从彭州市商务局得到的清单，进仓库核实最近的物资发放情况，“这批物资发放也符合要求。”陈彬说。

返回成都时，手表指针已指向晚上 11 时，大家还没有吃晚饭，已是饥肠辘辘。

左上图：监督员陈彬（左一）、王建（左二）向沿途群众了解灾款物发放情况。
右上图：在财政局工作人员配合下，监督员认真核对灾区群众生活补助领取清单。

巍巍剑门关，扼巴蜀古道咽喉，自古兵家必争之地。在汶川大地震中，处在龙门山脉断裂带上的剑阁县，地动山摇，房倒屋塌……危难之时，在各级党政干部带领下，67 万剑阁父老乡亲紧急行动起来，他们与死神赛跑，与灾难抗争，用自己的实际行动谱写了一曲抗震自救、重建家园的壮歌。

紧急动员及时自救

5 月 12 日，灾难从天而降，短短几十秒钟，房屋倒塌、道路堵塞、通讯中断……紧急撤退到露天广场的剑阁县委立即启动应急预案，成立抗震救灾指挥部，动员一切力量紧急投身抗灾抢险的战斗中——不到 10 分钟，11 个抗灾抢险工作组迅速奔赴学校、医院等重点场所，57 名县级干部分片作战，为群众带去镇定、信心和勇气。

“指挥部只能顶一顶帐篷，其余全部送到医院，马上！”在医院，县委书记吴连奇下了第一道紧急命令，1 个多小时之后，一个叫“震生”的小宝宝在帐篷里平安降生；村民贾兴平 80 多岁的老母亲被埋在倒塌的房屋里，驻村干部王天荣立即组织群众用锄头挖，用双手刨，将老人家成功救出；地震发生后，70 多岁的老党员何金生在第一时间冲进学校，从倒塌的校舍中背出了 3 个学生；姚家小学年仅 28 岁的女教师母雪红，地震发生时冲向学生宿舍，她的学生安全疏散了，但一块砖头重重地砸在了她的头部……

在灾难降临的第一时间，剑阁县干部群众紧急动员起来，60 个抢险救援队约 1.3 万人站在抗震救灾第一线，他们在废墟下成功营救学生和受伤群众 500 多人，转移疏散学生 10.4 万和群众 13 万多人。灾难过后人们发现，剑阁县没有一名学生校内死亡，地质滑坡区没有一名群众死亡，全县因地震遇难 19 人。在地震肆虐生命的紧要关头，剑阁还及时派出 100 人的抢险队驰援绵阳，派出 50 多名干警和 60 人的医疗队增援青川，并妥善安置青川转移出来的受灾群众 2000 多人。

在互助互救中重生

大地从剧烈的摇晃中舒缓过来，剑阁全县倒塌城乡居民房屋 2.44 万间，另外倒塌学校 408 间、医院用房 3557 间，震损水库 199 座，出现较大地质隐患 36 处，6.5 万户、23 万余人无家可归。

重灾区元山村受灾群众 300 多户，其中 157 户房屋受损率在 80%以上。又要抢险救灾，农田又正处于“双抢”时期，村里的年轻人大多在外地打工，情况紧迫，村党支部、村委会立即决定，将乡亲组织起来实行“紧急互助”，没受灾的帮助受灾户，受灾轻的帮助重灾户；将原来的村民小组分为三个小队，每个小队由德高望重的老党员、老干部或村民代表牵头，每户出一个壮年人组成“互助组”，每天“互助组”人员戴上安全帽，逐户搭建简易棚、安置灾民，从废墟中转运财物，为非严重危房排危加固、传砖加瓦……

桅杆村有村民 470 户 1768 人，垮房 678 间，重度危房 1106 间，400 户 1378 人无房居住。非常时期，村党支部紧急制定了“五统一”的“土政策”，要求全体村民从地震发生起就统一食宿、统一点名、统一行动、统一消毒……上级拨来的救灾专用帐篷仅有 63 顶，僧多粥少，党支部决定保障无房户中的老人和小孩，其他人一律不得住。每天清晨，桅杆村的男人们都集体上工地搭建临时过渡房，女人们都到工地上编起了遮风挡雨的竹席，第一批过渡房搭好了，数量有限，只有 59 户重灾户住进去了，但全村人没有一个人争，没有一个人表示埋怨和不满。

亲帮亲、邻帮邻，在村民互助互帮中，在各界的援助下，一切都在改善，一切都在安定。截至目前，剑阁县轻损的 10 万户、近 60 万间房屋全部翻盖维修完毕；组织群众自建过渡房 14454 户，85%以上的受灾群众妥善得到过渡安置；水、电、路、气、通讯基本都得到恢复。

相信明天会更好

来到剑阁县上寺乡，一路上农田里已经郁郁葱葱。猫儿村五组村民冯治武正在自家门前翻晒刚收的小麦和油菜籽，他说地里要种玉米了，一切都有条不紊。

大地震给震区人们带来极大的灾难，但农活一天也不能耽误，否则将影响到受灾群众下半年的生产生活。这个道理再浅显不过，但如何才能有效地帮助百姓恢复生产？

在剑阁县县委政府统一部署下，剑阁首先投入劳动力 7.2 万个工日，完成 199 座病险水库抢险任务；全县组建农业互助队 500 多支，组织和发动群众完成了粮食作物 41.7 万亩、油菜 32.03 万亩的收割任务；栽插水稻 29.5 万亩、玉米 25.2 万亩，种植花生 15 万亩、红薯 7.7 万亩，大春作物栽插面达 95%以上，剑阁农业生产迅速恢复。

烤烟产业是剑阁县的支柱产业，地震过后烤烟种植首先得到系统恢复，全县 36 个种烟乡镇移栽烤烟 5 万多亩，基本完成计划种植面积；同时剑阁鼓励动员农户每户培养一头猪，人均培养 10 只鸡、鸭，以降低灾害损失，促进增收。

剑阁县在组织恢复农业生产的同时，90%规模以上工业企业通过自救恢复生产。截至目前，剑阁有 6 个工业项目迅速开工、复工，有些工业企业厂房受损，他们就将机器设备搬到帐篷里面生产。

大地震中，剑阁刚刚完成搬迁的新县城遭到强地震及余震反复重创，这让剑阁人格外心疼。剑阁初步规划灾后重建投入资金 95.8 亿元，将根据县城经济发展规划和统筹城乡发展规划，将受灾群众安置与工业化、城镇化和社会主义新农村建设结合起来，因地制宜，科学规划，着力基础设施恢复重建和新型产业培育。“坚决做到规划一盘棋，重建与发展齐步走。”剑阁县县长田中文说。

四川剑阁县抗震自救、重建家园侧记

本报记者 李刚

用双手重筑剑门雄关