第5—6版
2008年6月25日

抗震救灾特刊

人民日报

情系百姓 传递爱心

——记大地震中的民政工作者

本报记者 任江华 田 丰

在四川地震灾区，跃动着一支支民政救灾队伍，到处可见民政工作者奔忙的身影。

“5·12”地震发生后，民政工作者紧急行动，夜以继日，争分夺秒，全力以赴组织开展救灾工作，保障灾区群众基本生活，用行动践行了“以民为本、为民解困、为民服务”的民政理念。

第一时间反应 第一时间战斗

天崩地裂，地动山摇……北川县民政局局长王洪发从废墟中站起来，立即组织幸存的民政干部奋力抢险救灾。事后才知道，王洪发在地震中失去了20位亲人，民政局的29名职工也只剩14人。理县民政局副局长徐艺痛失爱女，仍然独自步行40余公里，奔波5个乡镇及时收集受灾情况。

地震灾情发生后，民政部门在第一时间作出反应，第一时间动员部署，第一时间组织展开抗震救灾工作。

5月12日下午，民政部部长李学举迅速传达中央指示精神，部署抗震救灾工作，随即动身随温家宝总理紧急赶赴灾区，深入一线指导抗震救灾工作。其他部领导也相继带队赶地震灾区指导工作。

民政部和国家减灾委紧急启动国家应急救灾二级响应，随即成立了以李学举部长为指挥长、罗平飞副部长为副指挥长的抗震救灾应急指挥部，从部机关抽调近百名骨干力量，设立紧急救援、信息和物资保障等5个工作组，实行联合办公。当晚10时15分将国家应急救灾二级响应提升为一级应急响应。2亿元中央自然灾害生活补助应急资金也紧急下拨四川地震灾区。

地震后仅2分钟，四川省民政厅厅长黄明全在厅机关院内就地布置：赶紧去地震局弄清震中、震级。30分钟后，黄明全带队从成都出发，赶赴都江堰市了解灾情，当晚又赶赴北川县指导抗震救灾工作。其他厅领导当日下午也纷纷赶赴绵竹市、什邡市、安县、青川县等重灾区指导救灾工作。在初步了解受灾情况后，当晚紧急调运救灾专用帐篷5000多顶发往灾区。

地震发生不到一个小时，四川省绵竹市民政局局长陈彬礼不顾家中年迈老母及妻儿亲人的安危和自己家里受灾的情况，迅速带领全局干部职工投入抗震救灾的第一线，及时将第一批救灾物资200顶帐篷和一大卡车食品分发到受灾群众手中。

陕西省民政厅、甘肃省民政厅也在地震后立即行动起来，投入抗震救灾。



日前，绵阳市九洲体育馆内的受灾群众正在领取民政部门免费提供的米饭、粽子、咸蛋等食品。 新华社记者 张国俊摄

爱心凝聚 爱心奉献

确保灾区群众生活，接收社会捐助迫在眉睫。

为解决灾区困难群众基本生活保障问题，民政部联合财政部、国家粮食局就对因灾生活困难的群众实施临时生活救助专门下发通知。因灾无房可住、无生产资料和无收入来源的困难群众，补助标准为每人每天10元补助金和1斤成品粮，补助期限3个月。四川省灾区群众补助金和救济粮从5月28日开始发放，第一批已于6月1日前全部发放到灾区困难群众手中。

灾害造成大量群众住宅损毁，无处居住。救灾帐篷成了急需。5月12日16时，民政部从西安中央救灾物资储备库紧急调拨5000顶救灾帐篷支援四川灾区。当日21时，从合肥、郑州、武汉、南宁4个物资储备库紧急向四川灾区调拨救灾帐篷45650顶。13日凌晨，又从沈阳、西安、天津3个物资储备库调运帐篷10600顶，棉被5万床。至此，第一批调拨的救灾帐篷共计61250顶、棉被5万床。

截至6月23日，全国民政系统共紧急转移安置灾区群众1510多万人，调运帐篷157.96万顶、棉被486.69万条、衣物1410多万件。

5月14日，民政部、四川省民政厅通过新闻媒体，向社会公布接收捐赠的单位、开户银行、账户和捐赠热线电话。上午8时，四川省慈善总会第一部接收捐赠热线电话响起。

四川省民政厅机关和省慈善总会的30多名干部、职工、志愿者，24小时守候在办公大楼接收捐赠款物。每天，民政厅的工作人员要办理上百个单位和个人的救灾捐赠，接收上千万的现金和物资，填写捐赠物资审批单、确定物资分配去向、发放通行证、调度运输车辆、押运物资、接收回单、微机录入信息、填发捐赠证书。

各地的民政部门紧急动员起来，组织和接收社会捐赠，调集和运送救灾物资。截至6月24日12时，全国共接收国内外社会各界捐赠款物总计530.32亿元，实际到账款物517.27亿元。已向灾区拨付捐赠款物合计188.17亿元，有力地支持了灾区的抗震救灾工作。各级政府共投入抗震救灾资金543.17亿元，其中中央财政投入496.05亿元，地方财政投入47.12亿元。

让“三孤”温暖 让爱心透明

孤儿、孤老、孤残人员是受灾群众中的特殊群体。地震使全省新增“三孤”人员5000多人。民政部及时与四川省政府共同研究出台了《关于汶川大地震四川省“三孤”人员救助安置意见》。民政厅及时为所有的“三孤”人员发放了为期3个月每人每月600元的救灾补助金，同时，利用全省各市州敬老院、福利院等社会救助福利机构，将“三孤”人员全部妥善安置。

数额庞大的“救命钱”，品种多样的“救命物资”，一时间汇聚到四川，这在我国的救灾史上还是第一次。如何接收好、管理好、分配好、使用好？除了出台和执行规范的规章制度，阳光运作是最好的保障。民政部及各地民政部门迅速向社会公布公开各项捐赠接收和使用信息，并接受监察、审计部门的全程监督。

善款必须善用。从接受第一笔善款开始，四川省民政厅便及时研究制定管理使用办法，对接收的捐赠在尊重捐赠者意愿的前提下，全部用于解决受灾群众的衣、食、住、医等生活和灾后恢复重建等项目，始终把公开透明原则贯穿到抗震救灾资金物资接收、分配、发放、使用等各个环节，做到救助标准公开、救助对象公开、救助数量公开，广泛接受社会监督。

民政部、四川省民政厅每天在网站上，不间断公示救灾款物的接收使用和分发情况，做到收到一笔，公示一笔。

让逝者安息 让生者安全

灾害发生后，都江堰市殡仪馆馆长刘良志立即启动了殡仪馆的应急预案，将45名员工分工并开始在市内重大伤亡现场搜寻遇难遗体。12日晚大雨倾盆，气温骤降，他站在雨中，指挥着大家搬运遗体，登记信息，协助家属辨认遗体并办理火化手续。

灾害发生后，四川省民政厅会同相关部门就遗体处理工作及时做出了规定和要求，并抽调相关人员组成督查组，分9批(次)赴重灾区，督查指导遇难人员遗体处理工作，指导各地按照相关要求制定了遇难人员遗体处理办法。凡有条件火化的由政府免费进行火化，不具备火化条件的，本着就近的原则按要求进行深埋土葬，做到发现一具，处理一具，不留后患，防止灾区疫情的发生。

在有关部门的配合下，认真做好无名遗体的登记、DNA采样、编号、拍照等善后处理工作，及时兑现每名遇难人员家属5000元的抚慰金，保证遇难人员遗体处理工作的顺利进行。

灾区广大群众赞叹，民政工作者舍小家为大家，不顾个人、家庭安危，急灾区之所急，想灾民之所想，帮灾区之所困，解灾民之所难，以自己的模范行动和无私的奉献，诠释了“以民为本、为民解困、为民服务”的理念……

“心连心”艺术团赴陕西灾区慰问演出

新华社陕西汉中6月24日电 （记者**王世焕、杨一苗**）由中国文联组织的抗震救灾“心连心”艺术团于24日赴陕西汉中灾区进行慰问演出。

这次“心连心”艺术团将从25日起，在陕西地震灾区进行为期3天的演出，演员们将赴陕西灾情最为严重的宁强、略阳等县共演出5场。除了在当地的广场、受灾群众的集中安置点进行表演外，演员们还将深入灾情最严重的地方，为在抗震救灾一线忙碌的工作人员进行慰问演出。

据了解，这次抗震救灾“心连心”慰问艺术团成员共30人，其中既有郁钧剑、那英、杨坤、王小燕等歌唱及舞蹈演员，也有齐爱云、张宪等戏曲及魔术演员。

122名四川灾区伤病员从广西康复返乡

本报南宁6月24日电 （记者**庞革平**）今天下午，26名四川地震灾区伤病员从广西壮族自治区人民医院康复出院返乡，这是第四批从广西康复出院返乡的四川灾区伤病员。到今天为止，广西收治的238名四川地震灾区伤病员中，已有122人康复出院返乡。

从广西出院返乡的122名四川灾区伤病员，都经过医院专家组认真讨论，符合卫生部制定的《四川汶川地震伤员出院指导原则》。伤病员在广西治疗期间发生的医疗费、陪护人员食宿费和返乡交通费，均由广西支付。

500名灾区“川妹子”将赴京就业

本报成都6月24日电 （记者**梁小琴**）今天，来自四川都江堰市、绵竹市、什邡市等地震重灾区的近30名“灾区川妹子”穿着统一的制服，踏上开往北京的列车。据悉，这是灾后赴京的首批“川妹子”品牌家政服务员。从今年6月到明年春节，将有500名左右的灾区川妹子陆续进京。

近日，灾区川妹子就业援助行动启动。该计划首期向灾区人民捐赠2000个就业援助岗位，在2009年春节前后完成，其中约50%的岗位在四川就地解决。这次组织千人出川务工，以北京为重点，计划征集500名爱心雇主。

卧龙大熊猫基地向省外转移大熊猫

本报福州6月24日电 （记者**江宝章**）今天中午，来自四川卧龙大熊猫基地的4只大熊猫安全抵达福州长乐国际机场。据悉，这是除运往北京的8只“奥运熊猫”外，四川卧龙中国保护大熊猫研究中心正式对外省转移的首批大熊猫。

在这次汶川大地震中，位于四川卧龙地区的中国保护大熊猫研究中心受到严重破坏。为了保护国宝，大熊猫陆续被转移到其它地方安置，其中4只被转移到设施和技术比较先进的福州熊猫研究中心。据了解，这次运抵福州的4只大熊猫分别叫福福、林阳、龙飞和紫安，三雄一雌，最大超过20岁，最小的7岁。

抗震救灾 动魄一刻

发不出去的返程票

张志峰 夏洪波

汶川大地震发生后的第二天晚上，武汉特警首批202名队员紧急赶赴震区开展救援。20多天里，他们辗转什邡、绵阳等地，忙碌和疲惫使大家的日程均以小时来计算，时常忘记当天是几号。

6月6日，再过两天就是端午节了。早晨6时，武汉特警驻什邡营地在一种“异样”的气氛中苏醒。首批队员奋战了20多天，第二批队员已经赶到。再有8个多小时，13名队员将乘火车返回武汉休整。如果顺利，他们不久就可以和家人围坐在一起，吃上香甜可口的粽子了。可是，支队政委杨明建手中的13张火车票，此时一张也没有发出去。

前两天，51岁的特警支队纪委书记秦树堂等几位年纪稍大的队员，得知被列入休整名单后，气呼呼地找到政委理论，表示绝不领票，要和战友留在灾区。年轻队员胡瑞雪的母亲要动手术，李伟的外婆病危……这几位上了“名单”的队员也找来了，不是来拿车票，而是递交继续坚守的请战书。

“我何尝不希望同志们留下来一起战斗，可是第一批队员太累了，第二批已经到位，轮替休整是公安部前线指挥部的命令！”杨明建耐心地解释，“而且灾区给养有限，多留一个人就会给灾区增加负担。”秦树堂、李伟等人一听都急了，表示保证不给组织添麻烦，不给灾区群众增负担，自己掏钱吃饭，就是饿几顿也要留下。

还记得5月13日，支队长周松涛在会上宣布：由支队政委杨明建带领202名特警赶赴四川地震灾区开展救援。当时秦树堂不在其列，他竟当场与支队领导“闹翻”，非要去不可。看他如此坚决，支队领导说：“你回去准备一下吧。”散会后，秦树堂立即回家取行李，第一个赶回支队待命。周松涛握着他的手说：“灾区条件艰苦，你患有严重的痛风。本意不想让你去，既然去就协助政委带好队伍。”秦树堂说：“再过几年，我就要退休了，绝不辜负领导的信任！”

在灾区的20多个日日夜夜，秦树堂和年轻战友一样背负70多斤的行装，在四川转战救援。他们经历了数百次余震的生死考验，把灾区群众安全转移出去。为树立武汉特警良好形象，秦树堂及时组织思想教育活动，协助支队政委制定“战时管理规定”，严明队伍纪律。他干得正起劲，没想到领导却让他回去休整。

不能再拖了。6日上午9时，政委杨明建决定先从秦树堂突破，当着几位大队长的面对秦树堂“发火”：“你患有严重痛风，又是支队党委成员。现在命令你服从组织安排，带头回去！”作为党员，秦树堂明白该怎么做，他提出“让步”的条件：下次换防，一定要有我。杨明建答应考虑这一请求，他这才快快地领了车票。接着杨明建再次向一大队和机动大队明确提出：各队6名队员必须返回休整。

中午11时，最后一顿午餐。大家围坐一起，默默吃饭，谁也不吭声，眼圈都红了。“大家都不要哭！”秦树堂带着重重的鼻音说，他默默地把车票分发给休整的战友。

12时，这13名队员登上开往成都的车，向灾区挥挥手，依依不舍地离开了什邡驻地。 （**新华社北京6月24日电 人民日报**提供）

兄弟携手 重建家园

（上接第一版）

6月8日起施行的《汶川地震灾后恢复重建条例》，将对口支援纳入法制化轨道。条例明确规定，地震灾后恢复重建应当遵循受灾地区自力更生、生产自救与国家支持、对口支援相结合的原则。

为加快地震灾后恢复重建，并使各地的对口支援工作有序开展，中央制定出台了《汶川地震灾后恢复重建对口支援方案》。6月13日，中共中央、国务院召开的省区市和中央部门主要负责同志会议指出，灾区群众是祖国大家庭的一员，帮助灾区群众及早重建家园、恢复正常生活生产，是大家的共同心愿和义不容辞的职责。

四面八方伸出温暖的手

一声号令，举国响应。

“灾区人民的事就是我们的事。”上海市委领导同志在考察对口支援的四川都江堰时强调，要坚决按照中央的决策部署，做灾区恢复重建的坚强后盾与可靠后方。

按照对口支援方案，山东、广东、浙江、江苏、北京、上海等19个省市将分别对口援助北川、汶川、青川、绵竹、什邡和都江堰市等18个四川受灾县(市)和甘肃、陕西两省受灾严重地区。未承担对口支援任务的贵州、西藏、青海、宁夏、新疆和新疆生产建设兵团等六省(区、兵团)接收的捐赠款物重点用于支持陕西灾区群众生活安排和恢复重建。

按“一省帮一重灾县”的原则，东部和中部19个省市每年对口支援实物工作量按不低于本省市上年地方财政收入的1%考虑，对口支援期限按3年安排。

对口支援的内容十分丰富，涉及灾区群众生产生活的方方面面：提供规划编制、建筑设计、专家咨询、工程建设和监理等服务；建设和修复城乡居民住房；建设和修复学校、医院、广播电视、文化体育、社会福利等公共服务设施；建设和修复城乡道路、供(排)水、供气、污水和垃圾处理等基础设施；建设和修复农业、农村等基础设施；提供机械设备、器材工具、建筑材料等支持。

对口支援的内容和方式还包括：选派师资和医务人员，人才培训、异地入学入托、劳务输入输出、农业科技等服务；按市场化运作方式，鼓励企业投资建厂、兴建商贸流通等市场服务设施，参与经营性基础设施建设等。

6月6日，北京市对口支援地震灾区领导小组指挥部召开第一次会议，提出的对口支援灾区重建政策措施振奋人心！北京市确定：对口支援四川什邡市，期限暂定3年，为此将压缩政府办公经费等公用经费共10%。

北京市还公布了“市级预算单位压缩公共经费用于抗震救灾的工作方案”：凡使用财政性资金的市级各预算单位，在保证日常工作正常运转的前提下，对2008年部门预算的公用经费压缩10%以支援灾区建设。这次压缩公用经费工作共涉及154个部门预算单位，1130个基层预算单位。北京市财政局负责人说，上述公用经费主要是指政府办公经费、出国经费、差旅费、会议费等。目前，财政局正着手进一步细化计算公共经费的科目，以压缩出这10%。

记者在地震灾区看到，一批又一批大规模、高水平的对口支援项目和物资汇聚到灾区。

广东省提出：援助重建一个新汶川。截至6月6日，广东社会各界已向灾区捐款41.98亿元，捐赠物资折款5.03亿元，同时，广东安排援建四川灾区14万套活动板房，共300多万平方米。6月8日，深圳市现场向甘肃陇南地震灾区捐款2000万元，并赠送药品4.7吨，帐篷100顶。

福建动员一切力量支援理县。在接到国家有关部门下达的对口支援理县任务后，福建省立即动员和调动起一切可以利用的资源和力量支援灾区。6月6日，福建省委、省政府发出通知，明确提出全省行政事业单位公用经费支出在年初预算基础上调减5%，以支援灾区建设。

6月24日，上海市对口支援都江堰市灾后重建首批项目正式启动，包括建设和修复永久性安置房、学校、医院、基础设施在内23个硬件项目和一批软件服务项目。援建人员说：“岷江黄浦江水水相连、上海都江堰心心相印。”

“汇聚阳光可以生火，收拢五指方能成拳”。当对口支援的暖流涌入受灾地区，当对口帮扶的援手伸向受灾群众，社会主义大家庭友爱互助的凝聚力必将给灾区恢复重建提供巨大的精神动力和现实支持。

重建工地如火如荼

进入6月，汶川地震重灾区灾后重建工作掀起高潮。

6月1日，在四川安县黄土镇灾民安置点旁，机器隆隆，挖掘机、推土机正在紧张施工，一大片手持铁锹的工人正在平整场地。一场由河南省18个市对口援建活动板房的浩大工程正在轰轰烈烈地进行之中。

河南省驻马店市建委办公室主任吕彦领告诉记者，在河南省委的统一部署下，该市迅速组织了一支180人的建筑专业人员队伍，紧急调运了26台建筑施工机械和24车生活物资，以最快的速度赶赴安县黄土镇实施活动板房施工任务。河南省政府副秘书长张国晖告诉记者，该省已有27家彩板房生产企业投入生产，每天可生产400余套活动板房。目前，已经有2000套运往安县的各个灾民安置点。

6月6日，搭载着620套过渡安置活动房的10多部卡车从福建南平开赴四川地震灾区，随行的还有负责安装建设的近百名突击队员。福建省将援建4万套共计100多万平方米的过渡安置房。福建省各生产厂家正开足马力、加班加点进行生产。福州、泉州、南平、莆田等地生产的首批近万套活动房，已分别运往四川灾区。

来自河北各地的9000多名援建大军昼夜奋战，截至6月5日共生产16825套过渡安置房，其中，3429套完成安装、276套交工入住、4041套已经启运、8385套运抵现场，超额完成首期援建任务。河北省防疫队在灾区举办了“灾民防病知识大讲堂”，制作发放“卫生防疫联系卡”等，协助当地组建培训消杀队伍，提高了当地群众的卫生意识。

6月4日晚，由河北省4名文物专家组成的古建筑维修工作队奔赴灾区，对地震中受损的崇州罨画池、陆游祠和文庙古建筑群、江油云岩寺、成都王建墓、德阳庞统祠等全国重点文物保护单位，进行现场勘察并制定维修方案。河北省还积极联系灾区劳动保障部门，对有技能培训需求的灾区劳动者，开展技能培训和职业技能鉴定工作，鼓励本省企业积极吸纳灾区劳动者，并给予吸纳灾区劳动者的企业多种优惠政策。

“就是有天大的困难，我们也要克服，争分夺秒加紧施工，尽快让受灾群众住进板房。”6月13日，山东青岛对口援建北川任家坪工程负责人陈卫华对记者说。青岛市承担了对口援建北川任家坪和陈家坝乡的任务，截至6月14日，青岛市援建活动板房累计生产数量达到4575套，运抵灾区2264套，平整场地9.1万平方米，已完成板房安装1182套，完成气电安装170套，任家坪安置点配套暗渠工程已开挖明渠350米，开挖土石2万立方米。同时，山东青岛在陈家坝乡的援建工程也在紧锣密鼓地进行之中。

北京援建江油1000套过渡安置房。6月23日，记者在江油市三合镇看到，一大片空地上，一排排蓝色框架、白色墙板的过渡安置房已经拔地而起，工人们正在紧张地安装墙壁、门板。据了解，北京援建江油过渡安置房建设顺利，在城区已平整场地117.33万平方米，处理基础5.38万平方米，安装活动板房750多套；在乡镇已平整土地58万平方米，处理基础47.4万平方米，安装活动板房250多套。全市累计完成过渡安置房1000多套。

北京援建江油以来，北京市建委派出了知名度高、技术力量强的北京建工集团、北京城建集团、北京路桥集团、北京市政总公司、北京新兴集团、北京住总集团、中建一局等7家公司参加援建。北京市建委副主任冀岩负责全面协调。广大建设者克服了情况不熟、高温酷暑等不利因素的影响，在江油市建设和规划局领导、工程技术人员的配合下，坚持全天候24小时不间断作业，全力推进建设进度。

北京市各援建单位分别组建了党员先锋队、青年突击队，轮流分班作业。建设者队伍中，有200多说江油话的工人，干活特别卖力，他们是北京援建江油公司的职工。这次回老家参加援建活动，他们浑身有用不完的劲。为了加快工程建设进度，北京援建江油各公司还吸收了江油本地的空闲劳动力200多人务工，给出高于当地务工收入的工资报酬。

北京的建设者们说，做灾后重建的坚强后方和强大支撑，我们义不容辞。