

灾区公路力争八年全面恢复提高

本报记者
陆娅楠

R 政策解读 关注抗震救灾政策⑤

日前，交通运输部公布灾区公路恢复重建初步规划。规划指出，要力争用8年时间，全面恢复和适当提高灾区公路技术状况和服务水平，同时灾区公路的抗灾能力和运输保障能力也将显著增强。

高度考虑地质因素 增补路线加密路网

交通运输部有关负责人介绍，对地震多发带等复杂地质地区，今后要把对地质因素的考虑提高到一个前所未有的高度上来，在建设方案选择上要尽可能减轻对现有地形、地质的扰动和破坏，最大限度提高公路建设和后期运营的可靠性和安全性，切实提高抗灾能力。

初步规划显示，灾后道路恢复重建工作高度重视灾区地质环境的复杂性，在建设方案和技术标准选择上科学合理，尽可能减轻对山体的扰动，在重建标准和技术方案的选择、特殊工程的处理上结合灾区实际情况，具有针对性，例如，拱桥就不适宜高地震烈度地区；合理把握技术标准和反对采用与环境条件和社会经济发展不相适应的高标准。

另外，为了更好的适应灾区复杂的地质情况，满足更长远的使用要求，保证路网安全，增强灾区应对地震等突发性重大自然灾害的交通保障能力，恢复重建规划指出，要考虑适当增补一些迂回路线，加密路网，并择机打通县与县之间的断头路段以及相邻县的乡与乡之间的断头路，增加县城和乡镇的迂回通道，提高区域路网的机动性。

近三年恢复重建 后五年发展提高

恢复重建将采取远近结合的方针：近期全力抢通、保通，突击打通灾区对外主要出口公路和影响畅通的关键瓶颈路段，力保国省干线公路畅通，保障救灾和灾区重建的运输需要，同时抓紧启动一批具备条件的公路恢复与重建项目。远期根据灾区重建规划，选择适宜的技术标准和建设方案，全面恢复改善灾区公路功能、技术状况和服务水平，全面提高抗灾和交通保障能力。

初步规划显示，恢复重建规划将分为近三年（2008—2010年）和后五年（2011—2015年），力争用8年时间，全面恢复和适当提高灾区公路技术状况和服务水平。

其中，近三年以恢复重建为主，到2010年，灾区国省干线公路全部贯通并基本恢复到震前水平，县和乡镇出口公路畅通，具备条件的乡镇通沥青（水泥）路，建制村通公路，力争实现“十一五”规划原定目标。后五年以发展提高为主，到2015年，灾区公路网进一步完善，基本适应城镇发展和新农村建设需要，主要公路的技术状况得到显著改善，灾区公路网的服务水平和运输保障能力全面提高。

恢复为主新建为辅 以国省干线为重点

由于本次公路基础设施损失严重，根据实地踏勘的情况，恢复重建将充分利用原有的公路和设施，清理塌方、落石，补强路基，修复、加固受损结构和设施。局部有大型崩塌、滑坡、泥石流、堰塞湖等严重地质病害路段，可考虑局部改线或另辟新线。在新辟路线时，慎重废弃老路，能保留的尽可能保留，并列入管养计划。

同时，恢复重建以国省干线公路为重点，同时考虑通乡和通村公路，兼顾高速公路的修复。要完善路网，打通县与县之间和相邻县的乡与乡之间的断头路，提供必要的迂回路线，提高交通保障能力。同时考虑灾市区县汽车的恢复重建，全面恢复公共客运服务。

抗震救灾英模事迹报告团情动京城

新华社北京6月15日电

“你是我的榜样，我也要像你一样坚强。”北京工商大学数理系二年级学生段然和四川省彭州市公安局政工监督室民警蒋敏紧紧拥抱着在一起。这是抗震救灾英模事迹报告团在北京举行报告会后的这一幕。

由中宣部、中组部、解放军总政治部、四川省委联合组织的抗震救灾英模事迹报告团，从11日起分别来到驻京部队、高等院校、机关单位等，他们悲壮激昂、感人至深的讲述，让每一位听众体验了前所未有的感动与震撼，也对“万众一心、众志成城、不畏艰险、百折不挠”的抗震精神有了更加深刻的理解。

“5·12”汶川特大地震给灾区人民的生命财产造成惨痛损失，给中华民族带来巨大灾难。但在党中央的坚强领导下，全国军民万众一心、众志成城、迎难而上、百折不挠，投入到气壮山河的抗震救灾伟大斗争中。当灾难发生时，无数党员干部舍小家为大家，组织群众自救互救；无数人民教师为了学生的安危，不惜献出自己的生命；无数白衣战士冒着余震的危险，救死扶伤；无数灾区群众强忍

失去亲人和家园的悲痛，积极投身抗震救灾。人民解放军、武警官兵和公安干警，更是舍生忘死、冲锋在前，不怕疲劳、连续作战，成为抗震救灾的突击队和主力军。在这场伟大的斗争中，涌现出一大批可歌可泣的英雄人物和英雄群体。参加这次英模报告团的37位成员，就是其中的杰出代表。

报告团所到之处受到热烈的欢迎。在北京师范大学，上千名师生提前一个多小时到场，用夹道欢迎的方式，表达自己对英模最崇高、最真诚的敬意。尽管报告团成员所代表的英模集体和他们个人的事迹曾不止一次被报道，但当他们来到北京各界群众中间，人们可以面对面地聆听他们在抗震救灾过程中的亲身经历和他们临危不惧、自强不息、舍己救人、无私奉献的事迹，还是受到强烈震撼和感动，很多人在动情处忍不住流下了热泪。

北京大学外国语学院硕士生周怡用“感动、感激、感恩”三个词来表达自己的内心的感受和震撼。她说，从这些英模身上看到了中华儿女拳拳爱国之心，看到了血脉相连的骨肉同胞之情，更看到了中华民族强大的凝聚力和

不屈不挠的意志力。“这些，都让我更加坚定了报效祖国的志向，我们将时刻怀着一颗感恩的心，化悲痛为力量，全身心投入学习中，为将来奉献祖国、回馈人民打下坚实的基础。”

的确，无数人在抗震救灾中用自己的实际行动谱写一曲感人的时代壮歌，为伟大的民族精神注入了新的内涵。“他们在抗震救灾战斗中的英雄壮举，使我对象高的含义有了更深刻的理解。”北京外国语大学日语系05级本科生康倩从抗震救灾英模身上感悟到很多东西：“在地震灾难发生的那一瞬间，很多教师的第一反应就是，我要去救学生！教师这一神圣职业的伟大使命感在他们身上彰显！”他下定决心，将来也要做一名教师，让自己的一生与“老师”这个神圣的称号连在一起。

“汶川地震是一场灾难，也是一次洗礼。”地坛医院的医护人员贾双平，在11日报告团首场报告时坐在第一排。她几乎一直含着热泪听完了7位英模的报告。这位亲历了抗击非典斗争，并因出色表现获得全国五一劳动奖章的女护士说：“这些报告让人百感交集。我从他们的身上、他们的事迹中真切感到了一种力量，一种精神。这也曾经是当年激励我们不惧生死战胜非典的力量和精神。我们说，任何困难都难不倒英雄的中国人民！就是因为有了这样的精神。”

国务院抗震救灾总指挥部——

过渡安置房已安装138000套

R 权威发布

本报北京6月15日电

国务院新闻办公室根据国务院抗震救灾总指挥部授权发布：据民政部报告，截至15日12时，四川汶川地震已造成69170人遇难，374159人受伤，失踪17427人。

据民政部报告，截至15日12时，全国共接收国内外社会各界捐赠款物总计456.54亿元，实际到账款物439.23亿元，已向灾区拨付捐赠款物合计141.48亿元。

据民政部报告，截至15日12时，向灾区调运的救灾帐篷

共计130.74万顶、被子481.76万床、衣物1409.13万件、燃油104.21万吨、煤炭222.63万吨。

据住房和城乡建设部报告，截至14日，地震灾区过渡安置房（活动板房）已安装138000套、正安装34200套、待安装91000套，生产地已发运56100套、待发运74700套。

据总参谋部报告，截至14日24时，抢险救灾人员已累计解救和转移1416461人。

据卫生部报告，截至15日12时，因地震受伤住院治疗累计95701人（不包括灾区病员人数），已出院78854人，仍有14240人住院，其中四川转外省市伤员仍住院8671人，共救治伤病员1598101人次。

据中国地震局报告，14日12时至15日12时，汶川地震主震区监测到3.9级以下余震144次，4.0至4.9级余震1次，无5.0级以上余震。主震区已累计监测到余震12242次。

据财政部报告，截至15日12时，各级政府共投入抗震救灾资金537.63亿元。其中，中央财政投入491.54亿元；地方财政投入46.09亿元。

据工业和信息化部报告，截至14日，已有4622个规模以上企业恢复生产，仍有1022个规模以上企业停工。

据交通运输部报告，截至15日12时，公路受损里程累计53289公里，已修通52111公里。

（上接第一版）

考察期间，贺国强来到海蓉药业物资调配中心、擂鼓镇救灾物资调配中心、成都双流国际机场考察抗震救灾款物接收、管理、分发及监管情况。在海蓉药业物资调配中心抗震救灾款物公示栏前，贺国强驻足细察看，不时询问物资库存、接收和去向等情况。在物资接收调配询问处、发放处，贺国强亲切慰问现场工作人员，希望大家认真履行职责，切实把监督检查工作贯穿到抗震救灾资金物资管理使用全过程，使救灾资金物资真正用于灾区和受灾群众。

北川羌族自治县是地震重灾区。贺国强14日下午专程赶往北川，行进途中遭遇山体滑坡和泥石流，贺国强弃车步行，踏着泥泞冒雨察看险情，几经辗转来到任家坪三倒拐处，眺望北川县城，贺国强神情凝重、久久不语。临离开前，还几次回头看看这座已夷为废墟的县城。贺国强还来到擂鼓镇实地了解活动板房建设规划情况，在临时办公点看望纪检监察干部、慰问遇难纪检监察干部的家属。贺国强说：“在最困难的时候，灾区纪检监察干部不顾失去亲人的悲痛，奋力抢救群众，经受了考验。同时，认真履行职责，做好抗震救灾资金物资监管。你们是大家学习的榜样。”贺国强还亲切看望了参与救援的解放军指战员、武警官兵和公安民警。

15日上午，贺国强听取四川省委、省政府抗震救灾工作汇报并

过渡安置房建设资金由中央财政统筹安排

活动板房每平方米三百五十元

本报北京6月15日电（记者李丽辉）按照国务院的统一部署和要求，住房城乡建设部会同有关省（市）组织建造一批过渡安置房，以满足地震灾区学校、医院等公共设施和安置受灾群众的需要。所需建设资金由中央财政统筹安排，并对有关省（市）实行定额包干办法。

中央财政对有关省（市）实行地震灾区过渡安置房建设资金定额包干办法。资金分配标准为：过渡居住的活动板房，按活动板房建筑面积，每平方米350元；配套建筑，按配套建筑面积，每平方米500元；配套的生活燃气设施，按套安排，每套300元；场地平整及水、电、路、消防等配套基础设施，实行定额安排。

为加强建设资金管理，财政部和住房城乡建设部制定了《地震灾区过渡安置房建设资金管理办法》，明确规定地震灾区过渡安置房建设资金主要用于以下四个方面：（一）受灾群众过渡居住的活动板房；（二）配套建筑，包括学校、医疗诊所、便民商店、公共卫生间、集中供水点、垃圾收集站；（三）配套的生活燃气设施；（四）场地平整及水、电、路、消防等配套基础设施。

地震灾区过渡安置房交付使用后，受灾地区人民政府要责成有关部门按照国有资产的有关规定，及时办理资产登记手续，并加强日常管理。

给予充分肯定。他指出，当前抗震救灾已经进入安置受灾群众和恢复重建前期准备阶段，形势依然严峻，任务十分艰巨。要抓好抗震救灾继续作为全省最重要最紧迫的任务，继续全力救治受伤人员、妥善安置受灾群众，搞好灾后恢复重建规划，做好对口支援的组织协调工作；要以抗震精神做好当前经济发展各项工作，受灾严重的地区要抓紧恢复生产，积极开展生产自救，认真谋划灾后重建，受灾较轻或没有受灾的地区要以更高的标准推进经济社会又好又快发展，力争超额完成全年任务，多做贡献；要加强党的建设，充分发挥各级党组织和广大党员干部的作用。

贺国强要求，切实把监督检查工作贯穿到抗震救灾资金物资管理使用的各个环节，认真履行职责，确保廉洁救灾，确保最近出台的一系列规章制度落到实处；把公开透明贯穿于抗震救灾款物管理使用的全过程；严明纪律，严肃查处救灾款物管理使用中的违法违纪行为；整合监督资源，形成监督合力，加强正面宣传，在全社会形成良好舆论氛围。

考察期间，贺国强还到四川省纪委、监察厅看望纪检监察干部，会见抗震救灾先进集体和优秀纪检监察干部代表。

中共中央书记处书记、中央纪委副书记何勇，以及中央和国家机关相关部门负责同志陪同考察。



证监会将开展证券业和资本市场开放评估

本报北京6月15日电（记者许志峰）

近日，中国证监会新闻发言人表示，证监会将全面开展证券业和资本市场对外开放评估，继续完善有关对外开放政策，积极稳妥地推进证券业和资本市场对外开放。

据悉，十几年来，我国积极稳妥地推进证券业和资本市场对外开放。整体看，我国资本市场对外开放时间虽然不长，但开放度已达到较高水平，与现阶段我国证券业发展状况及资本市场成熟度基本相适应。去年以来，全球金

融市场持续动荡，主要股票市场出现较大波动，不少大型跨国金融机构遭受巨额损失，全球经济增长放缓。同时，国内资本市场的基础性制度建设还有许多工作要做，证券经营机构整体实力还比较弱小，市场快速发展又提出了一系列新的挑战和要求。我国将密切关注全球经济和国际金融市场的变化及国内外资本市场的联系，深入分析评估各项对外开放政策的实施效果、风险隐患、利弊得失和外部环境。

央行发布金融稳定报告提出 防范资产价格大幅波动风险 健全跨境资本流动监测预警机制

本报北京6月15日电（记者田俊荣）中国人民银行日前发布《中国金融稳定报告（2008）》。报告认为，当前我国金融改革发展正面临新的形势，存在一些影响金融稳定的国际国内因素。报告提出需要重点关注九个方面的风险。

据悉，这九个方面的风险：一是密切关注国际经济金融形势变化，防范国际金融市场动荡引发的传染性风险；二是继续完善宏观调控，防止经济结构不合理产生的风险；三是改善国际收支状况，建立健全跨境资本流动监测预警机制；四是采取有力措施，防止价格总水平过快上涨；五是改进资产市场运行机制，防范资产价格大幅波动的风险；六是大力发展债券市场，切实改善融资结构；七是加快推进金融改革和创新，增强金融机构风险管理能力和竞争力；八是加强投资风险教育，增强投资者自我保护能力；九

是加强金融监管协调，建立健全金融安全网。

报告认为，2007年我国经济持续平稳快速发展，金融改革、金融调控、金融监管和金融对外开放稳步推进，金融体系继续保持稳定。

基于对我国2007年银行、证券和保险业的分行业评估，报告指出，银行业金融机构资产总额继续提高，资本充足率达标银行数量进一步增加，商业银行不良贷款率继续下降。证券公司基础性制度建设不断加强，综合治理实现既定目标，风险处置基本结束，客户交易结算资金第三方存管制度全面实施，证券公司资产和利润大幅增加。基金业发展迅速，基金规模和净值均比上年大幅增长，市场影响力显著提高。保险业整体实力进一步增强，保险服务领域进一步拓宽，政策性农业保险取得突破，保险公司资产规模、保费收入和保险资金运用收益率比上年均大幅提高。

2008年5月27日，中国建设银行发布公告称，美国银行将根据与汇金公司于2005年6月17日签订的协议行使认购期权，以每股约2.42港元的行权价格从汇金公司购买60亿股建行H股，计划于2008年6月5日完成相关的股份交割。而6月4日，建行H股股价为6.78港元。于是，有人以现在的高股价为依据，指责这是“贱卖”。对此，建行新闻发言人席德炎近日明确表示，这种“贱卖论”是对市场运作的严重误解，与美国银行的期权安排科学合理，风险与收益对等，是坚持实事求是、大胆创新的产物。

贱卖论搞错了因果关系和本末关系

上市后股价表现越好，其与IPO（首次公开发行）时的差价就越大，给人的印象似乎就是拿到IPO价格的投资者得到的便宜就越大，有人还称之为无风险套利，这就是所谓“贱卖”的全部证据。

“照这种逻辑，国有银行上市后股价最好不要涨，这样就没有差价，国有资产就没有流失；如果股价跌破发行价，国有资产还会有净收益。这种逻辑显然是讲不通的！”席德炎说。

期权安排科学合理，是实事求是、大胆创新的产物

按照当初的协议，在IPO以后，美国银行按公开发行价格加一个逐年累进的利率，拥有从汇金公司购买股份的期权，其最终持有建行的股份可达19.9%。为保护国家利益，规定行权价最低不能低于净资产的1.2倍。折现计算，美国银行入股的加权平均价格相当于建行净资产的1.7倍以上，这个价格就是当时发达国家银行股价的平均水平。此外，对美国银行持股占比、锁定期和行权都

作了严格的限制。比如此次增持的60亿股，未经建行书面同意，美国银行在2011年8月29日前不得转让。

“事实证明，汇金公司与美国银行之间的期权安排是科学合理的，是风险与收益对等的，是坚持实事求是、大胆创新的产物。”席德炎说。

他分析说，期权安排实施后，有力地推动了建行IPO的高位定价，达到了净资产的1.96倍，不仅超过了此前上市的中资银行（1.6倍以下），而且赶上了当时世界前10位最先进银行的平均水平。上市后，建行的股价一直比较平稳，虽然也有波动，但抗跌性很强，主要原因是建行的改革发展和经营管理得到认可，其中也有与战略投资者的长期合作安排的因素。

最近，美国银行以每股约2.42港元的价格购买了建行60亿股H股，有人以现在的高股价为依据，指责这是“贱卖”。对此，建行作出明确回应

“贱卖论”是对市场运作的误解

本报记者 田俊荣

通过期权的安排，美国银行和建行还更紧密地成为利益共同体。自入股建行以来，美方每年派出50位以上的业务和管理专家到建行进行战略协助。2006年8月，美国银行在有买家出价净资产2—3倍的情况下，以净资产1.35倍的价格将美银亚洲出售给建行，帮助建行快速搭建起在港澳发展零售业务的平台。

美国银行获得较高回报是因为它承担了投资风险

席德炎说，美国银行的投资获得较高回报，在成熟市场人士看来非常自然：一是它承担了投资风险，做出了正确决策；二是它投入最早，获取了时间价值；三是它贡献了无形资产，即先进的管理和技术；四是它同意竞争回

避，把零售网点转移给建行；五是承诺全力配合建行的海外发展战略。“尽管不少投资机构羡慕美国银行，但没有听到国际上任何投资者说美国银行发了不义之财。”

“现在看投资建行非常划算，但当时远不是这样。”席德炎回忆说，建行重组和准备上市时，在港上市的国有企业普遍发生了跌破发行价的情况，一些公司上市时的价格仅相当于净资产。建行将发行价格两次调高时，受到很大压力，包括一些香港的大财团在第二次调价后都撤回了订单，市场有传言说建行不知天高地厚，有可能发行失败。可见，美国银行当初入股的确面临着一定的市场风险。

建行每赚10元，国家可得到8.5元

“建行的股价上涨后，当然所有的股东都受益，而国有股东因其占股份的绝对比例，因此得到的增值数额也占绝对比例，国有资本与非国有资本实现了共赢。”席德炎说。

上市4年来，国家在建行的账面净资产从1862亿元增加到3080亿元，按去年末股价计算，建行国有股权权益比4年前注资时增长了5.25倍。同期建行还向国家缴税和分红合计1535亿元，仅去年建行上缴国家的营业税与所得税、国有股东的利润分红与权益增加等方面的贡献就超过800亿元。换句话说，建行每赚10元，国家可得到8.5元。

“这还不包括汇金等国有股东从转让建行股份所获得的资本收益和从建行分得利润等的再投资获利。如果考虑到建行高位定价成功发行后为其他国有大银行上市搭建了良好的市场平台，那么国家的收益就更多了。”席德炎说。