战胜新挑战 夺取新胜利

社论

6月13日，中央在京召开省区市和中央部门主要负责同志会议。这次会议是在国际国内形势出现不少新的复杂因素、党和国家工作面临不少新的严峻挑战的情况下，在我国抗震救灾和恢复重建、经济社会发展、北京奥运会筹办等工作的关键时刻，召开的一次极其重要的会议。

在这次会议上，胡锦涛同志发表了重要讲话。讲话站在党和国家工作全局和战略的高度，全面分析了当前形势，明确提出了做好抗震救灾和恢复重建工作、推动经济社会又好又快发展、做好北京奥运会筹办工作、做好维护社会稳定工作、加强和改进党的领导工作的总体要求和主要任务。认真学习、全面贯彻会议精神，对于我们进一步统一思想认识，坚定必胜信心，全力做好工作，夺取新的胜利，具有十分重要的意义。

四川汶川的特大地震，给受灾地区人民生命财产和经济社会发展造成重大损失。在党中央、国务院和中央军委坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、众志成城，迎难而上、百折不挠，形成了抗击地震灾害的强大力量，展开了气壮山河的抗震救灾斗争。这场斗争，显示了党和人民的伟大力量，弘扬了中华民族的伟大精神，谱写了自强不息、团结奋斗的英雄凯歌。

抗震救灾斗争已取得了重大阶段性胜利，但形势依然严峻，任务十分繁重，决不能有丝毫松懈。地震灾后恢复重建是一项十分艰巨的任务，我们必须全面贯彻落实科学发展观，充分发挥社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势，坚持一方有难、八方支援，自力更生、艰苦奋斗，科学规划、分步推进，因地制宜、分类指导，全面贯彻中央关于抗震救灾和恢复重建的各项部署。确保受灾群众安置措施落实到位，确保受伤群众救治和卫生防疫措施落实到位，确保严防次生灾害措施落实到位，确保地震灾后恢复重建和对口支援措施落实到位，奋力夺取抗震救灾的全面胜利。

大灾之后，做好今年经济社会发展各项工作更显重要而紧迫。今年以来，面对国际环境重大变化和国内严重自然灾害的突然冲击，我们党团结带领全国各族人民沉着应对，顽强拼搏，保持了经济平稳较快发展的势头，经济发展的基本面是好的。同时，也必须清醒地认识和高度重视经济社会发展中存在的突出矛盾和问题。我们要继续深入贯彻落实科学发展观，坚持一手抓抗震救灾工作、一手抓经济社会发展，继续保持经济平稳较快发展，防止出现大的起落；有效治理通货膨胀，控制物价过快上涨；全力抓好农业生产，实现增产增收；扎实推进经济发展方式转变，提高经济发展质量和效益；注重防范经济风险，促进增收节支和保障金融安全。坚持两手抓、夺取双胜利，我们才能完成经济社会发展各项任务，也才能为成功举办北京奥运会创造良好环境。

举办奥运会，是中华民族的百年期盼，是海内外中华儿女的共同心愿，也是我们对国际社会的郑重承诺。在全国各族人民和海内外中华儿女坚定支持下，在国际友好力量积极帮助下，北京奥运会各项筹办工作有序推进。现在距离北京奥运会开幕只有不到两个月了，时间非常紧迫。这就要求我们，正确处理好抗震救灾和奥运会筹办的关系，精心做好涉奥外事工作，全力做好奥运安保工作，深入做好奥运宣传工作，广泛开展迎奥运、讲文明、树新风活动，努力把各项筹办工作做实做细，确保奥运会的成功举办。

在抗震救灾和恢复重建、保持经济发展良好势头、筹办北京奥运会等各项任务十分繁重的形势下，做好维护社会稳定工作极为重要。切实保障和改善民生，妥善处理人民内部矛盾，扎实搞好社会治安，着力保障国家安全，这样才能确保社会大局稳定，确保社会生活安定和谐。

战胜新挑战，夺取新胜利，关键在加强和改进党的领导。各级党委要增强政治意识、大局意识、责任意识，坚决贯彻落实中央的决策部署，紧紧围绕全党的中心任务，以开拓创新的精神，以迎难而上的锐气，以昂扬向上的斗志，以坚忍不拔的品格，以求真务实的作风，更好地发挥领导核心作用。在工作实际中，要坚持统筹兼顾、突出重点，充分发挥各级党组织和广大党员、干部的作用，特别是要大力弘扬抗震救灾的伟大精神，使之转化为自力更生、艰苦奋斗、重建家园的坚定意志，转化为办好奥运、建设祖国的实际行动，转化为推动科学发展、促进社会和谐的强大力量，经受住任何困难和风险考验，不断把党和国家事业推向前进。

（上接第一版）

会议指出，要大力弘扬抗震救灾的伟大精神，大力宣传抗震救灾斗争中涌现出来的先进思想和模范事迹，使之转化为自力更生、艰苦奋斗、重建家园的坚定意志，转化为办好奥运、建设祖国的实际行动，转化为推动科学发展、促进社会和谐的强大力量。广大党员、干部要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，关心群众疾苦，倾听群众呼声，千方百计为群众排忧解难，带头发扬艰苦奋斗精神，做到吃苦在前、享受在后。各级干部特别是领导干部要坚持实事求是、求真务实，扎扎实实为人民群众办实事、办好事，使我们作出的决策、采取的举措、开展的工作符合实际情况和客观规律，符合人民群众的愿望和利益，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。

会议强调，在前进道路上，我们还会遇到这样那样的困难和风险的挑战。我们一定要居安思危、未雨绸缪，把前进道路上可能遇到的困难设想得更严峻一些，把各项应对预案搞得更周密一些，把各方面工作做得更细致一些，经受住任何困难和风险考验，不断把党和国家事业推向前进。

王刚、王乐泉、王兆国、王岐山、回良玉、刘淇、刘云山、刘延东、李源潮、汪洋、张高丽、张德江、俞正声、徐才厚、郭伯雄、薄熙来、何勇、令计划、王沪宁、路甬祥、乌云其木格、韩启德、华建敏、陈至立、周铁农、李建国、蒋树声、陈昌智、严隽琪、桑国卫、梁光烈、马凯、孟建柱、戴秉国、王胜俊、曹建明、廖晖、杜青林、白立忱、陈奎元、阿不来提·阿不都热西提、李兆焯、黄孟复、董建华、张梅颖、张榕明、钱运录、孙家正、李金华、郑万通、邓朴方、林文漪、厉无畏、罗富和、陈宗兴、王志珍和顾秀莲，中央军委委员陈炳德、李继耐、廖锡龙、常万全、靖志远、吴胜利、许其亮等出席了会议。

各省区市、中央各部门、中央管理的部分企业主要负责同志，军队各大单位和武警部队主要负责同志出席会议。国务院抗震救灾总指挥部、北京奥组委等有关方面负责同志列席会议。



6月12日，正在北京参加共青团第十六次全国代表大会的四川地震灾区代表来到北京理工大学与师生们交流，用自己的亲身经历，展示了当代青年在灾难面前的无畏精神。图为青年代表们在理工大学观看学生志愿者支援抗震救灾的图片展。 本报记者 **李维娜**摄

共青团第十六次全国代表大会闭幕

本报北京6月13日电 （记者**柳晓森**）共青团第十六次全国代表大会13日下午在人民大会堂圆满完成了各项议程，在庄严的国际歌声中闭幕。

会议通过了中国共产主义青年团第十六次全国代表大会关于十五届中央委员会报告的决议。大会认为，报告全面总结了过去五年共青团的工作，阐明了当代青年的光荣使命和新时期共青团的光荣职责，对未来五年的共青团工作和团的建设做出了总体部署，体现了党的要求和青年的期望，具有很强的时代性和针对性，是今后一个时期全团工作的重要指导性文件。大会决定批准这一报告。

大会认为，报告确定的主题阐明了新的历史条件下共青团工作的指导思想、主要任务和奋斗目标。全团要全面贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢记使命，坚定信念，开拓创新，锐意进取，团结带领广大青年为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

大会认为，共青团作为党领导的先进青年的群众组织，在新的历史条件下，必须不断巩固和扩大党执政的青年群众基础，团结带领青年为实现中华民族伟大复兴而奋斗。这是共青团的根本职责所在。党的十七大对共青团履行根本职责、做好新形势下的青年群众工作提出了新的更高要求。共青团全面贯彻党的十七大精神，最根本的就是要高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观。

大会同意报告对今后五年共青团工作的部署。全团要紧紧围绕履行根本职责，坚持先进性与群众性的统一，充分发挥党的助手和后备军作用、国家政权的重要社会支柱作用、党和政府联系青年群众的桥梁和纽带作用，切实做好组织青年、引导青年、服务青年和维护青年合法权益的工作。

大会强调，要以改革创新精神推进团的建设。为适应党的事业发展需要，顺应广大青年期望，履行好团的根本职责，共青团必须始终坚持党建带团建，把握现实突出问题，切实加强和改进团的建设。特别要大力推动团的基层组织建设。基层组织建设决定着共青团最本质的影响力、战斗力和生命力。全团要从巩固和扩大党执政的青年群众基础的战略高度，下大力气抓好基层组织建设。

大会还通过了中国共产主义青年团第十六次全国代表大会关于《中国共产主义青年团章程（修正案）》的决议。大会一致同意把深入贯彻落实科学发展观写入团章。大会认为，作为党的助手和后备军，共青团必须深入贯彻落实科学发展观，自觉用科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作。大会一致同意在团章中对共青团的奋斗目标、现阶段的基本任务进行充实，一致同意在团章中强调团的建设必须坚持改革创新精神。

大会号召，各级团组织和广大团员青年要紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，团结带领全国各族青年，为夺取全面建设小康社会新胜利、实现中华民族伟大复兴而努力奋斗。

团中央书记处第一书记陆昊主持了会议。

共青团十六届一中全会举行第二次会议
选举产生新一届团中央领导机构
陆昊当选为书记处第一书记

新华社北京6月13日电 （记者**杨维汉、李亚杰**）共青团十六届一中全会第二次会议13日上午在北京举行，选举产生了新一届团中央领导机构。

全会选举陆昊为团十六届中央委员会书记处第一书记，杨岳、王晓、贺军科、卢雍政、罗梅、汪鸿雁为书记处书记。经差额选举，万超岐、王晓、王志杰、王雪峰、卢雍政、吐逊江·艾力（维吾尔族）、刘剑、刘可为、刘道刚、关海祥（蒙古族）、安桂武、李小豹、杨岳、汪鸿雁（女）、张学军、陆昊、罗梅（女，藏族）、周长奎、贺军科、倪健、倪邦文、唐显凯、陶宏、韩晓东、鲁俊（女）、谭君铁、潘敏27人当选为团十六届中央委员会常委。

一切为了人民

——中央出台各项政策措施保障抗震救灾顺利进行纪实

这是一场震惊中外的大地震。无情的天灾，夺去了数万人宝贵的生命，数百万群众失去家园。这是一次举国抗灾的大行动。在党中央、国务院和中央军委的坚强领导下，人力、物力、财力源源不断地汇聚灾区，抗震救灾顺利推进。

从抢险救人，到群众安置；从科学规划，到灾后重建，地震灾害发生至今，中央出台的一项项政策，都在践行着“一切为了人民”的庄严承诺。

人民利益高于一切——突如其来的汶川大地震，牵动着党中央、国务院的心，果断决策、紧急号令化为抗震救灾的共同行动，谱写出一曲感天动地的壮歌

山河崩陷，大地痉挛。灾难面前，人民利益高于一切。

5月12日四川汶川大地震发生。当晚，胡锦涛总书记就主持召开中共中央政治局常委会会议，全面部署抗震救灾工作。为加强对抗震救灾工作的领导，中央决定成立抗震救灾总指挥部，由温家宝同志任总指挥，全面负责抗震救灾工作。在中央的号令下，一场抗震救灾的战斗打响了。主题只有一个：一切为了灾区人民。

地震发生一个月来，搜救被困群众、及时救治伤员、解决灾区人民生活问题、恢复生产、灾后重建、对口支援……这些关系灾区人民切身利益的大事，成为中共中央政治局常委会和政治局多次会议研究的议题，由此形成了一项项重要决策和部署，为抗震救灾工作的顺利推进提供了坚强的保障。

汇集灾情、研究形势、下达指令……截至6月9日，国务院抗震救灾总指挥部共召开了18次会议和数十次专题会议。每一次会议都针对抗震救灾工作中的突出问题，及时制定应对的政策和措施。

地震发生后，国务院常务会议上，抗震救灾成为重要议题——5月21日召开的国务院常务会议对抗震救灾、恢复重建的资金作出了明确的安排。6月4日召开的国务院常务会议审议并原则通过《汶川地震灾后恢复重建条例（草案）》，将恢复重建工作纳入了法制轨道。6月11日，国务院常务会议提出了地震灾区恢复生产的六条具体措施。

这些政策措施清晰地记录和反映了党和政府对生命的尊重，对人民高度负责的精神，是以人为本、执政为民理念的生动实践，是抗震救灾工作顺利推进的坚强保障。

急群众之所急、解人民之所难——确保灾区群众有饭吃、有干净水喝、有住处、有病能就医……党和政府的关怀送达每一个受灾群众

众志成城，共克时艰。在中央的决策部署下，举国抗灾。

地震发生后，中国地震局立即启动一级应急预案，一支180人的救援队伍迅速集结，连夜抵达灾区投入救援。

民政部、卫生部、工业和信息化部、发展改革委、水利部、公安部、中宣部、总参等军地各有关方面立即启动应急预案，24小时值班，从交通运输、物资供应、通信保障等各方面，为尽快抢救伤员提供人力物力支持……

部队官兵、公安民警、医疗人员和专业救援队伍以最快的速度，想尽各种办法，奔赴灾区。

随着救援队、救灾物资抵达灾区，被废墟掩埋的群众获救，受伤人员得到医治，灾区群众被转移到安全地带。

“只要有一线希望，只要有一点生还可能，我们就要作出百倍努力。”在灾害发生的最初阶段，一项项强有力的政策措施浓缩着对生命的无限关切和尊重。

灾难之后，如何解决灾区群众的衣、食、住、行问题，成为迫切需要解决的大事情。

国务院抗震救灾总指挥部设立了9个工作组，从抢险救灾、群众生活、地震监测、卫生防疫、宣传、生产恢复、基础设施保障和灾后重建、水利和社会治安等方面，全力推进抗震救灾工作。

5月17日，国务院决定，在3个月内向灾区困难群众每人每天发放1斤口粮和10元补助金，并要求民政部和财政部立即制订具体规定。此外，对因灾死亡人员的家庭按照每位遇难者5000元的标准发放抚慰金。

5月19日，国务院抗震救灾总指挥部第十次会议议定，做好孤儿、孤老、孤残人员的救助安置工作，确保他们的基本生活。3个月内，为每人每月提供600元基本生活费。民政部要抓紧核实确定“三孤”人员身份，采取就地安置和对口支援等多种形式进行安置。

对灾区食品和交通价格采取临时干预措施，稳定市场价格；对进入灾区市场销售的食品、蔬菜等生活必需品，免收市场管理费；对直接用于救灾的物资，免征进口关税和进口环节增值税、消费税……

在中央各项政策支持下，救灾物资源源不断运往灾区，首先解决了灾区群众的吃饭问题。在四川省彭州市新兴镇，因为双抢季节农活太忙，村里按10天一次的数量足额发放钱物，村民谭显碧说：“我们都能领到市里发的盒装牛奶和方便面，吃饭的问题解决了。”

灾区高温闷热夹杂连日阴雨。如何让灾区群众安一个临时的家，是一个棘手的问题。

为满足灾区的需要，5月20日国务院抗震救灾总指挥部第十一次会议决定，再向灾区紧急调运4万顶帐篷，并要求有关部门协调有关地方和生产厂家，增加生产能力，缩短生产周期，确保从5月30日起，每天运抵灾区3万顶，一个月内新增90万顶帐篷和80万套篷布房材料。三个月内，在地震重灾区建成100万套活动板房，并相应配建集中供水点、公共卫生间、垃圾收集点，以及临时学校、医疗诊所等配套设施。活动板房建设由20个省（市）对口支援，包生产、包运输、包安装，中央财政给予金额补助。

为了鼓励和支持受灾农民因地制宜恢复自建住房，6月4日国务院常务会议决定，中央财政对汶川大地震房屋倒塌或严重损坏、无家可归的农户重建住房原则上按每户平均1万元的标准补助，对其他损房农户给予适当补助。仅此一项，中央财政安排资金达400亿元。

在受灾群众集中、卫生设施全面被破坏的情况下，确保大灾之后无大疫，不仅是各级政府坚定的承诺，也是灾区群众的福音。

在卫生部门指导下，灾区通过实行分片包干、“1—3人包村”、责任到人的卫生防疫责任制，实现了卫生防疫工作的全覆盖。在重点人群、重点区域、重点疾病和重点环节上，不但有人专门监测疫情，而且还采取了一些主动的强化免疫措施。目前，四川省已对灾区一些儿童和易感人群进行甲肝和乙脑的疫苗接种。

对人的关心不仅仅停留在物质层面上，更深入人们的心里。

为了解决“三孤”人员今后的生计问题，民政部与四川省政府出台了《四川省汶川大地震“三孤”人员救助安置的意见》；为了使灾区的孩子们尽快回到课堂，教育部启动《活动板房临时课堂计划》；为了落实灾区子女伤亡家庭扶助政策，国家人口计生委专门出台五项措施……

一项项具体及时的政策措施，把党和政府的关心送到了灾区，让受灾的群众安心、暖心、放心。

灾难终将过去——着眼人民的长远生计和发展，灾区恢复重建的政策正在不断推出，将为受灾群众再造一个更加美好的家园

6月8日，《汶川地震灾后恢复重建条例》公布施行，要求各地区、各部门必须抓紧落实党中央、国务院关于灾后恢复重建的部署，按照科学发展观的要求统筹安排各项工作，严格执行条例的各项规定，依法开展恢复重建工作。

实际上，早在灾情刚刚发生之后，在全力抗震救灾的同时，中央已经着眼长远，开始研究部署灾区恢复重建工作，并且出台了一系列政策措施。

5月13日，农业部发出通知，要求灾区农业部门切实做好灾情调查，为灾后恢复生产提供决策依据；要及早谋划灾后重建各项准备工作，制定农业灾后重建方案；要做好前期资金、技术、物资等各项准备，适时启动农业灾后重建和恢复生产工作。

同一天，民政部的负责人也表示，民政部将及早开展灾区群众倒房恢复重建工作，在进一步评估、核查灾情的基础上，商财政部及时下拨灾区群众倒房恢复重建补助资金，帮助灾区及早开展灾区群众倒房重建工作。

发展改革委则发出紧急通知，要求加强灾区价格监管，维护灾区市场稳定，促进救灾和灾后重建工作的顺利开展。

这些政策措施的及时出台，使抗震救灾工作既着眼现实，又兼顾长远，为解决受灾群众的长远生计问题，为灾区恢复重建打下坚实基础。

进入5月末，恢复生产、重建家园排上抗震救灾工作重要日程，中央各部门相关政策措施纷纷出台。

恢复重建，资金先行。财政部研究提出建立灾区恢复重建三年规划基金预算，已得到国务院批准。今年，中央财政先安排灾区恢复重建基金700亿元，明后两年将继续作出相应安排。有关地方财政也将相应建立灾后恢复重建基金。

恢复重建的规划安排已经提出。来自发展改革委的消息，灾后重建过程分成前期工作、编制规划和组织实施三个阶段，大体用三个月的时间完成前期工作和灾后重建的总体规划，用三年的时间基本完成灾后重建的主要任务。

此外，全国已经建立了对口支援机制，实行一个省份帮扶一个重灾县、几个省份帮助一个重灾市（州）。这些都为灾后重建奠定了良好的基础。

1400多万名被转移群众的妥善安置，是灾后恢复重建的重要基础性工作和紧迫任务。《汶川地震灾后恢复重建条例》对过渡性安置的方式方法、安置地点选址、配套设施建设以及资金和物资的分配使用等作出了明确的规定。

灾后重建不仅要重建家园，还要帮助受灾群众恢复生产、生活。切实解决灾区人民群众的长远生计问题，成为各部门制订灾后恢复重建政策的重点。

国务院抗震救灾总指挥部生产恢复组派出5个工作组，配合地方政府部门，分批抓紧制定复产方案。人力资源和社会保障部、财政部发出通知，受灾企业重建中吸收就业困难人员的，可享受税费减免等优惠政策。工商总局出台政策，对于因灾情影响无法按期参加年检的企业，允许其延期参加年检。

……

灾难，是一种洗礼；危机，孕育着重生。在危机和灾难中，党和政府始终把人民的利益放在首要位置，以有力的政策、务实的措施、坚定的行动，夺取抗震救灾的伟大胜利。

（**新华社北京6月13日电** 记者**赵承、张晓松、吴晶**）