

# 在新的历史起点上推进人民法院工作

最高人民法院党组理论学习中心组

党的十七大报告深刻阐明了加强和改进政法工作的战略部署，提出了关于政法工作的一系列重大理论观点、重大战略思想和重大政治原则，是指导新时期人民法院工作的政治纲领和行动指南。胡锦涛同志在全国政法工作会议代表和全国大法官、大检察官座谈会上的重要讲话，精辟分析了当前政法工作面临的形势，进一步明确了政法工作及法治建设的总要求。面对党的新要求、人民群众的新期待、国内外形势的新考验，各级人民法院应当切实按照中央政法委的统一部署，深入学习贯彻党的十七大精神和胡锦涛同志重要讲话精神，紧密结合实际，在新的历史起点上推进人民法院工作。

## 坚持“三个至上”的指导思想

始终坚持党的事业至上、人民利益至上、宪法法律至上，是胡锦涛同志对社会主义法治建设规律的科学总结，是对马克思主义法治思想和社会主义法治理念的丰富和发展，是新时期人民法院工作必须始终坚持的重要指导思想。始终坚持党的事业至上，是人民法院工作沿着正确方向前进的政治保证。做好新形势下的人民法院工作，加强和改善党的领导是关键。各级人民法院一定要把全部工作放在提高党的执政能力、巩固党的执政地位、履行党的执政使命的高度去谋划、去思考。要始终高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚定不移地走中国特色社会主义道路，坚定不移地坚持中国特色社会主义理论体系，确保马克思主义法律观和社会主义法治理念在人民法院工作中的指导地位。

始终坚持人民利益至上，是中国特色社会主义政治制度对人民法院工作的必然要求。人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心，是人民司法制度的基础。各级人民法院要始终不渝地坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，时刻把人民群众的呼声作为加强和改进工作的信号，把人民群众的需要作为加强和改进工作的重点，把人民群众的满意作为加强和改进工作的标准，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为工作的出发点和落脚点。

始终坚持宪法法律至上，是依法治国基本方略在人民法院工作中的具体体现。依法治国是社会主义民主政治的基本要求，是党领导人民治理国家的基本方略。社会主义宪法和法律是党领导人民制定的，是党的主张和人民意志相统一的体现，理应得到全社会一体遵循。人民法院要始终坚持公民在法律面前一律平等的原则，严格实施宪法和法律，以法辨是非、以法定纷争、以法促和

谐，维护宪法和法律权威，维护社会公平正义。

## 坚持深入贯彻落实科学发展观

科学发展观是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是我国经济社会发展的重要指导方针。各级人民法院要按照党的十七大的要求，紧密联系工作实际，不断深化对科学发展观的认识，不断深化对人民法院工作规律性的认识，着力转变不适应不符合科学发展观的思想观念，用科学发展观统领人民法院工作。

紧紧围绕党和国家工作大局谋划法院工作。要做到“四个更加注重”：一是更加注重推动发展。立足于中国特色社会主义事业总体布局，通过各种审判和执行活动，更加自觉地为大局服务，更加善于运用法律手段调节经济社会关系，促进经济社会又好又快发展。二是更加注重保障民生。坚持以人为本、司法为民，既要通过司法手段保护人民群众在经济、社会生活方面的正当权益，又要正确认识和把握人民群众的新要求、新期待，不断满足人民群众日益增长的司法需求。三是更加注重维护国家和社会稳定。从有利于遏制犯罪、稳定治安大局、增强人民群众安全感出发，严格以法律规定为依据，准确把握宽严相济的刑事政策，依法惩治各种刑事犯罪活动，努力维护国家安全和社会稳定。四是更加注重促进社会和谐。将最大限度地增加和谐因素、最大限度地减少不和谐因素确定为工作目标，把最大限度地实现案结事了贯穿于审判工作全过程，把是否促进社会和谐作为评判和检验工作成效的重要标准。

建立行之有效的审判工作绩效考核体系。不仅要以提高结案率、执结率、调解率为目标，更要以止争息诉、案结事了、胜败皆服为目标；不仅要看出推了多少项改革、颁布了多少项规章、办了多少案件，更要看解决了多少实际问题、人民群众是否满意、社会是否普遍认同。按照这一要求，认真总结经验，从实际出发，建立科学有效、简便易行的审判工作绩效考核体系。

努力实现法律效果与社会效果的统一。这是中国特色司法规律的内在要求，是新形势下司法工作的目标追求。在具体案件的审理上，既要确保实体公正，又要注重程序正义；既要实现个案的公平正义，又要兼顾人民群众对司法公正的普遍认同；既要坚持依法纠错，又要注意维护判决的稳定性和权威性。在坚持“以事实为根据，以法律为准绳”这一根本裁判原则的前提下，最大限度地实现法律效果与社会效果的统一。

## 坚持深化司法体制改革

科学高效的司法体制和工作机制是维护社会公平正义的前提和保障。人民法院要在巩固既有改革成果的基础上，进一步深化司法体制和工作机制改革，优化司法职权配置，规范司法行为，为建设公正高效权威的社会主义司法制度而不懈努力。

改革必须立足于社会主义初级阶段的基本国情。改革开放以来，我国民主法制建设取得了举世瞩目的成就。但我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变。认清基本国情，是推进司法改革、谋划司法发展的根本依据。

改革必须以满足人民的司法需求为根本出发点。改革要坚持群众路线，充分倾听人民群众呼声，真正体现人民群众意愿；改革要注重实效，着眼于解决司法实践中影响司法公正的突出问题，着眼于最大限度地满足人民群众的司法需求；改革要接受人民群众的评价，根据社会反映和人民群众意见对改革措施及时进行必要调整。

改革必须在党的领导下依法有序进行。司法改革是我国政治体制改革的重要组成部分，是中国特色社会主义司法制度的自我完善，必须始终坚持在党的领导下依法有序进行。坚持积极稳妥、循序渐进、自上而下、总体规划、分步推进的原则，确保司法改革方向正确、决策科学、措施协调、人民满意。

## 坚持不断加强队伍建设

建设高素质的人民法院队伍，是做好审判工作的组织保证。改革开放的不断推进和经济社会的快速发展，既给人民法院创造了良好的发展契机，同时也带来了前所未有的考验和挑战。各级人民法院必须高度重视加强队伍建设，确保人民法院队伍始终忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。

思想政治建设是根本。要紧密结合工作实际，深入开展社会主义法治理念教育，始终坚持“公正司法、一心为民”的指导方针，从思想上真正解决好为谁掌权、为谁司法、为谁服务的问题。

工作作风建设是关键。要始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨，将人民群众对司法的感受转化为改进工作的重要依据，将人民群众对司法的意见转化为改进工作的最终目标，将人民群众对司法的认同转化为改进工作的不竭动

力。

司法能力建设是基础。要提高认识和把握大局的能力，善于从法律、社会、人民多维视角观察、分析和处理问题，以能否促进社会和谐来检验案件办理的社会效果，以能否实现案结事了来判断案件办理的法律效果；提高认识和把握社会矛盾的能力，善于抓住矛盾的主要方面，准确理解和把握当事人的诉求，综合分析各方面的意见，对问题作出妥善处理；提高认识和把握社情民意的能力，充分考虑案件发生的特定社会环境和历史背景，充分考虑社情民意，在法律规定的限度内努力做到因事制宜、因案制宜；提高准确理解和把握法律精神的能力，善于将普遍的法律规范恰当准确地适用于具体的个案中，防止机械、片面地理解和适用法律。

反腐倡廉建设是重要任务。要认真贯彻中央部署，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针，扎实推进惩治和预防腐败体系建设，加强对干部的教育，加强制度建设，加强队伍管理，加强对违法违规案件的查处力度。

## 坚持大力加强基层工作

要加强基层人民法院和人民法院建设，提高依法履行职责能力，切实把维护人民权益的职能落实到基层，切实把影响社会和谐稳定的因素化解在基层、解决在萌芽状态，筑牢维护稳定的第一道防线，实现基层稳、全局安的目标。

扎根基层，服务群众。全国 3000 多个基层人民法院和 9000 多个人民法庭承担着人民法院 80% 的审判任务。他们处在化解社会矛盾和民间纠纷的最前沿，直接面对广大群众，所办理的案件是否公正，人民群众感受最深。基层人民法院法官要带着深厚的群众感情做好司法审判和司法服务工作，耐心解答群众疑虑，积极宣传法律知识，把办案的过程作为法治宣传的过程，不断延伸法庭的审判功能，扩大审判的社会效果。

加强保障，提供条件。要通过改革财政保障体制，解决基层人民法院办案经费不足的问题。通过改革和完善法庭设置条件，解决西部少数民族地区人民法庭稀少、布局不合理的问题。通过改革司法考试制度和法院干部的录用体制，解决基层和少数民族地区人民法院法官短缺的问题。

改善待遇，关心成长。上级人民法院要充分理解基层的困难和压力，关心基层法官的身心健康，不断提高基层法官的政治、经济待遇，尽力解决他们的实际困难。要逐步建立和完善法官逐级遴选制度，使基层人民法院和人民法庭真正成为法官成长的摇篮。

把提高领导班子和领导干部的开拓创新能力作为一项紧迫的重要任务来抓，是党中央从党和国家事业发展的全局出发，对新形势下加强领导班子和领导干部队伍建设提出的新要求。全面贯彻这一要求，对于进一步增强各级领导干部和领导干部的执政能力，全面推进党的建设新的伟大工程，不断开创中国特色社会主义事业新局面，具有重要意义。

深刻认识提高开拓创新能力的重要性和紧迫性。各级领导班子和领导干部是中国特色社会主义事业的组织者、领导者、推动者，其开拓创新能力强不强，直接关系到党和国家事业的发展。首先，提高开拓创新能力是适应当今世界发展大势的迫切要求。改革创新是当今时代的显著特征。面对当今世界正在发生的广泛而深刻的变化，能不能以改革创新精神去发展中国特色社会主义，是对我们党的严峻考验。只有大力提高领导班子和领导干部的开拓创新能力，才能更好地适应当今世界发展大势。其次，提高开拓创新能力是领导中国特色社会主义事业发展的客观需要。中国特色社会主义事业发展的历史，从一定意义上说，是一部不断推进社会主义自我完善和发展的改革史，是一部不断推进实践基础上的理论创新、制度创新和其他各方面创新的历史。当前，我国已进入改革发展的关键阶段，机遇前所未有，挑战也前所未有的，特别需要通过开拓创新去破解新难题、实现新突破。第三，提高开拓创新能力是加强党的执政

能力和基本要求的。提高领导班子和领导干部的开拓创新能力，最重要的是提高“四种本领”。一是提高运用科学理论指导实践、把理论与实践结合起来的本领。解决发展过程中面临的各种矛盾和问题，创造性地做好工作，首要的就是要学懂弄通中国特色社会主义理论体系，不断提高马克思主义理论水平和运用理论解决实际问题的能力。应紧密结合发展中国特色社会主义的生动实践，坚持用发展着的马克思主义指导客观世界和主观世界的改造。二是提高贯彻党的路线方针政策、结合实际创造性地开展工作的本领。创新既是一个运用科学理论的

# 着力提高开拓创新能力

李锦斌

过程，更是一个结合实际进行创造性实践的过程。创造性地开展工作，一方面要吃透中央精神，另一方面要吃透本地区实际，做好“结合”这篇文章。三是提高分析解决工作中的突出矛盾和问题的本领。突出的矛盾和问题往往是制约发展的瓶颈，影响甚至决定着发展全局。应善于灵活运用掌握的知识和经验，从纷繁复杂的事务中理出头绪，从复杂多变的形势中找到关键，及时发现存在的突出矛盾和问题，采取有效措施加以解决。四是提高善于集中各方面智慧提出新思路、采取新举措、开创新局面的本领。集中群众智慧思路、拿主意、抓工作，是领导干部开拓创新能力的重要体现。应深入实践、深入群众，善于把自己的思路与群众的智慧结合起来，总结概括人民群众在实践中创造的成功做法和新鲜经验，积极推广，指导实践，推动经济社会发展。下大力气提高领导班子和领导干部的开拓创新能力。提高领导班子和领导干部的开拓创新能力，关键是抓好学习、实践和用人三个环节。一是勤于学习，为提高开拓创新能力奠定基础。丰富的知识、开阔的视野是开拓创新的基础。培养开拓创新能力，首要的是加强学习，做到学有所思、学有所创、学有所为。要切实加强领导干部培训工

作，进一步整合培训资源，完善教学体系，创新培训内容，优化培训模式。二是勇于实践，为提高开拓创新能力搭建平台。实践是培养干部开拓创新能力的最好课堂。应鼓励领导干部在实

践中克服“守”的观念、“怕”的心理，敢于突破陈规，大胆创新。大力营造鼓励探索、支持创新、宽容失败的环境和氛围，教育和引导各级领导班子和领导干部自觉坚持锐意改革、奋勇创新，反对不求进取、得过且过。三是善于用人，为提高开拓创新能力树立导向。用什么人、不用什么人，对领导班子和领导干部队伍建设具有重要的导向作用。只有真正把那些具有开拓创新能力，奋发有为、勇于探索、敢于实践，能领导科学发展的干部提拔到重要岗位上去，使那些不思进取、无所作为、敷衍塞责的干部没有市场，才能提高领导干部增强开拓创新能力的自觉性。应不断完善领导干部政绩评价体系，把是否具有开拓创新能力作为考核领导干部能力素质的重要标准，把是否取得开拓创新成效作为评价领导干部工作业绩的基本要素，努力形成领导干部重实干、勇争先、与时俱进，为党和人民建功立业的生动局面。

(作者为中共陕西省委常委、组织部部长)

## 对待诱惑的“三自”境界

领导干部要拒腐防变，就必须以警戒之心对待诱惑，逐步达到靠自缚、能自持、贵自知的“三自”境界。

“靠自缚”属于“觉悟”阶段。希腊神话中有一个故事：为免受塞壬岛女妖的魔歌引诱而身亡，奥德修斯嘱咐同伴们以蜡封耳。作为船上唯一没有塞住耳朵的人，他让同伴们把他绑在桅杆上。船过塞壬岛，果然奥德修斯备受煎熬，而同伴的捆绑帮助了他。这个故事启示我们，面对诱惑，领导干部在对自己的自制力没有十分把握时，就要有“靠自缚”的基本觉悟，主动依靠政策纪律、制度规定、外界监督等无形的绳索把自己“绑”起来。

“能自持”属于“清醒”阶段。明代泰和典史曹鼎，面对女贼的色诱，写了“曹鼎不可”四个字贴在临时过夜的内，凭借超强的“自持”战胜了冲动，为世人留下了“曹鼎不可”的典故。这个故事启示我们，面对诱惑，领导干部要保持“能自持”的清醒，常思贪欲之害、常怀律己之心、常除非分之念，避免一失足成千古恨。

“贵自知”属于“智慧”阶段。清朝有个叫叶存仁的官员离任时，僚属为掩人耳目，特地深夜送去临别馈赠。叶存仁即兴吟诗一首：“月白清风夜半时，扁舟相送故迟迟；感君情重还君赠，不畏人知畏己知。”并将此诗“完璧归赵”。这个故事启示我们，面对诱惑，领导干部在无人知晓之时更应严格要求自己。只有“贵自知”，才算达到抵制诱惑的最高境界。

——韩中国(河南)

## 谨防倡廉变“唱”廉

反腐倡廉的任务艰巨而复杂。在推进反腐倡廉建设的过程中，要谨防倡廉变“唱”廉。某些因违反党纪国法而受到制裁的领导干部，知法懂法，有的甚至在违法违纪的同时还在大讲特讲反腐倡廉，“唱”功可谓不差。但他们只练“唱”功不练做功，口是心非，知法犯法。面对腐败现象，不少党员干部能够与之做坚决斗争，但也有少数人或者做老好人，睁一只眼、闭一只眼；或者

从个人利益出发，惧怕权势，不愿挺身而出。这也是倡廉变“唱”廉的一种表现。

反腐倡廉不是一句空洞的口号，也不仅仅是纪检监察部门的事。推进反腐倡廉建设，要求每一位党员干部从我做起、从身边做起，严于律己、勇于监督，使清正廉洁落到实处、形成氛围。

——金明(湖北)

## 身正也要怕影子斜

俗话说，“身正不怕影子斜”。身正是关键，但影子也不是小事。作为担负重要责任、社会影响较大的领导干部，身正也要怕影子斜。

要担心自己在群众中的影子斜。领导干部的思路、决策甚至一言一行都有可能影响群众的生产生活。有时领导干部的思路是为民的、决策是合理的，但由于沟通不够，造成群众的不理解甚至误解。因此，领导干部要抽出时间，采用各种方式与群众互动，让群众了解、支持政府的各项决策。

要担心自己朋友的影子斜。领导干部生活在社会中，也会有各种社会关系和亲朋好友。如果交友不慎，容易出现领导干部本人走的正、行的端，但其个别不良朋友假借其名行不当之事、谋不义之利，导致群众对领导干部产生误解。因此，领导干部要慎重交友、择善而交，做到交友有数、交友有度，廓清朋友交往和公共权力的界限，避免感情用事。

要担心自己心理的影子斜。领导干部冲在前、干在前，讲付出、讲奉献，不可避免地要牺牲一些个人利益，因而在与他人的比较中可能会产生心理失衡。所以，领导干部要加强修养、注意调整，防止心理上的小倾斜演变成行为上的大倾向。

为加强与广大读者、作者的互动，我们在人民网开设了专栏博客(<http://blog.people.com.cn/blog/u/quanzhongshqy>)和投稿专用电子邮箱([qunzhongshqy@126.com](mailto:qunzhongshqy@126.com))，希望大家积极参与、踊跃投稿。

——编者

## 群众抒群言

——张凯伟(北京)

# 促进社会公平 共享发展成果

张国良

实现社会公平正义是我们党的一贯主张。在领导人民进行革命、建设、改革的历史进程中，我们党始终把实现社会公平作为自己追求的崇高目标。改革开放以来，我们党提出在解放生产力、发展生产力、消灭剥削、消除两极分化的基础上，走共同富裕道路，把公平正义作为社会主义的本质要求、作为社会主义和谐社会的特征之一。党的十七大报告进一步强调，实现社会公平是发展中国特色社会主义的重大任务，要“保障人民各项权益，走共同富裕道路，促进人的全面发展，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”。共享发展成果是实现社会公平的具体体现和基本途径，是我们党带领人民团结奋斗的重要目标。改革开放以来，我国经济快速发展，人民生活水平普遍提高，但居民收入差距也出现了明显扩大的趋势。只有处理好发展与共享的关系，不仅善于创造物质财富，而且能够更好地惠及全体人民，我们的发展才是可持续的，我们的社会才能是和谐的。促进社会公平，让全体人民共享发展成果，当前应认真解决好以下几个问题：

实现经济发展与改善民生相协调。经济发展是改善民生的基础，改善民生是经济发展的目的。应处理好经济发展与改善民生的关系，防止两

加强，产品结构和工艺水平明显改善，企业组织结构进一步优化等。但也应看到，加快转变经济发展方式还面临诸多制约因素和突出问题，主要表现在自主创新能力不强、工业内部结构不尽合理、产业集中度不高等方面。

与会者强调，推动我国工业由大变强，需要在以下几个方面继续扩大对外开放。一是提高资源配置效率。在全球范围寻求提

高资源配置效率的机会，是继续扩大开放和参与经济全球化的长期动力。二是引进先进技术和研发能力。通过进一步扩大开放，引进更多的先进技术和研发能力，带动我国产业整体技术水平的提高。三是扩大服务业开放，提高生产性服务业水平。四是继续以开放推动改革创新。

与会者指出，今后要围绕“一个关键、五个加快”推动工业结构

优化升级。“一个关键”，是指增强自主创新能力。要落实好国家中长期科学和技术发展规划纲要，促进产业与技术、经济与科技紧密结合，全面提高我国的科技整体实力和产业技术水平。“五个加快”，是指推动工业结构优化升级的五种具体措施，即加快发展高新技术产业，加快振兴装备制造业，加快淘汰落后生产能力，加快优化产业组织结构，加快推进信息化与工业化融合。

理论信息

# 在改革开放中迈向工业大国和强国

## ——“中国工业发展与改革论坛”述要

原磊 张其行

中国社科院工业经济研究所主办的“中国工业发展与改革论坛暨庆祝中国社会科学院工业经济研究所建所 30 周年研讨会”日前在北京举行。与会专家学者围绕“中国如何在改革开放中迈向工业大国和强国”这一主题进行了研讨。

与会者认为，改革开放以来，我国工业结构调整取得积极进展。近年来，国家充分利用加强和改善宏观调控的有利时机，在促进经济平稳较快发展的同时，进一步加大工业结构调整的力度，工业内部结构发生了很多新的积极变化，如高新技术产业快速发展，装备制造业技术水平迅速提高，基础工业得到