

评论员观察

新型城镇化 因“人”更精彩

何娟

展望未来五年的“路线图”，不仅要关注农业转移人口数量的增长，更要注重城镇常住人口生活品质的提升，让全体居民更好共享现代化发展成果

新型城镇化是产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动的城镇化。哪些城市率先做好吸引人才、服务人才、培育人才的大文章，哪些城市的发展后劲就会更强

今年，“新重庆人”唐沁夫妇搬进了沙坪坝区井口街道的一个公租房小区，每月租金600多元，女儿上小学也有了着落，走路去学校只要几分钟。工作、成家、安居，一路走来，小家庭深深融入了大城市。

城镇化的宏大叙事，具体而微地体现为一个人、一个家庭的迁居、安居。从加强住房保障体系建设，解决好新市民、青年人等住房问题，到推动基本公共教育服务均等化，助力更多随迁子女上好学，一项项务实举措圆安居梦、撑保障伞，有力提升了人民群众的获得感，成为以人民为中心发展思想的生动体现。

城镇化是现代化的必由之路。习近平总书记深刻指出，新型城镇化建设“要坚持以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，以人的城镇化为核心”。2023年，我国常住人口城镇化率提升至66.16%。进入城镇化快速发展的中后期，如何深入实施好新型城镇化战略？

党的二十届三中全会《决定》提出“健全推进新型城镇化体制机制”，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，都把人的需要放在重要位置。展望未来五年的“路线图”，不仅要关

注农业转移人口数量的增长，更要注重城镇化常住人口生活品质的提升，让全体居民更好共享现代化发展成果。

城镇化的核心是人的城镇化。城镇化伴随城乡结构和区域结构的深刻调整，要想让更多农业转移人口融得进、过得好，必须向改革要动力，进一步理顺体制机制，协调好各方面的利益关系。以户籍制度改革为例，统一城乡户口登记制度、放宽户籍限制，1.65亿农业转移人口落户城镇；全面实施居住证制度，越来越多新市民享受到均等的基本公共服务。着力破解城乡之间、城市内部的二元结构，解决好农业转移人口关心的稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等问题，才能让新型城镇化更好更公平地惠及更多人。

深入推进以人为本的新型城镇化，必须坚持为人的全面发展服务。福建晋江，民营经济活跃，外来务工人员众多。以产聚人、以城留人，当地为“新晋江人”提供30项市民化待遇，实现就学、就医、就业、住房等“新老晋江人一个样”，同时鼓励外来人员参与公共事务、社区生活，吸引超百万“新晋江人”安居就业。截至去年底，晋江常住人口城镇化率高出全国平均水平约

4个百分点，走出一条中小城市新型城镇化之路。新型城镇化是产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动的城镇化。哪些城市率先做好吸引人才、服务人才、培育人才的大文章，哪些城市的发展后劲就会更强。

也应看到，不同地区城镇化速度、适宜的城镇化率、城镇形态等必然存在差异，不宜搞“整齐划一”。比如，城镇化率低且人口规模大的地区，应着重提升水平、挖掘潜力；城镇化率较高且人口持续集聚的地区，不妨促进大中小城市和小城镇协调发展，形成更多宜居宜业的生产生活空间。同时，用好县城这个重要载体，因地制宜发展壮大县域经济，有助于带动“就近城镇化”“就地城镇化”。在此过程中，必须坚持系统观念，充分尊重人的意愿，统筹城乡、双向发力，既完善农业转移人口市民化激励政策，加大拉力；也健全进城落户农民农村权益维护政策，增强推力。如此，才能在城乡一体、良性互动中，让城镇化成为一个顺势而为、水到渠成的发展过程。

新型城镇化，是人与城的“双向奔赴”，是城与乡的格局重塑。从“乡土中国”走向“城镇中国”，以“人的城镇化”促进“人的现代化”，新型城镇化必将结出累累硕果。

更“懂老”，方能有力助老

孙超

“请您用正常走路的速度走到那边，我会给您计时。”在湖南长沙县黄花镇卫生院，95后医生、老年人能力评估师盛思敏掂着秒表，为93岁的黄玉泉老人测量步速。盛思敏介绍，步速是评估老年人生理状态的可靠指标。走完步速，她又登记了老人的记忆力、小腿围度、家庭适老化程度等信息。

2020年人社部发布9个新职业，老年人能力评估师位列其中。不同于常规体检诊疗，老年人能力评估师主要对老人的健康状况、活动能力、认知能力、社会功能及居家环境等进行综合评估。走失风险、摔倒指数、自理能力、精神状态等，评估师都要关注。

新职业的诞生，脱胎于社会需求。比如，对住进养老院的老人，定什么护理等级？能力评估结果关乎老人接受的护理等级和个性化服务，也涉及护理费用和政府扶持程度。又如，长期护理险如何购买、如何理赔？能力评估同样是保险待遇和基金支付的重要依据。近年来，能力评估工作融入医养服务全程，日益受到重视。

一些人具备尊老敬老意识，但缺乏助老能力，有时不明白老年人闹脾气、不吃饭背后的原因，不了解他们的情感需求与表达方式，助老工作不得其法。老年人能力评估工作传达了这样的理念：关爱的基础是了解，助老的前提是“懂老”。

在陈洛飞老人家中随访时，盛思敏的目光始终注意着台阶、门槛及背光角落。“入户台阶安装有斜坡，您穿平底防滑鞋，这些都很好，但还得注意起夜时的安全，最好把电灯开关设在床头能够着的地方。”老人点头：“小敏想得可真细，上次我就因为晚上没看清路摔了一跤。”对能力评估师来说，按着表格提问，容易让老人不安。如何通过闲聊获得准确信息？如何对认知障碍老年人进行评估？做好这些工作，需要具备医学、心理学等多学科知识，也要有较强的表达、沟通和观察能力。随着多层次多

样化养老服务需求增加，助浴师、养老规划师、养老辅具适配师等新职业应运而生。养老行业细分，对从业者素质提出更高要求，而全方位了解老年人是前提。

养老服务专业性强，必须打造一批“懂老”的人才队伍。在上海，学习医学知识、法律法规、医院运行模式等课程并考核合格后，陪诊师“持证上岗”；在长沙，国家老年疾病临床医学研究中心（湘雅医院）主编《老年人能力评估师职业技能等级培训指导》教材。医院、学校、行业协会等多方携手，明确职业技能，科学设置课程，健全培养体系，有利于提升从业者素质、充实从业者队伍。

消除从“懂老”到助老的障碍，需要政策保驾护航。《老年人能力评估规范》国家标准发布，为能力等级划分提供支撑；推进长期照护师职业技能等级认定体系建设，将提升从业者的职业获得感；建立紧缺职业岗位补贴制度，有利于加强养老护理员权益保障……抓规范化、标准化，为养老服务工作划出底线，完善引、育、评、用、留环节，为从业者实现人生价值创造条件，着力优化人才发展的政策环境，对于填补人才缺口、缓解养老供需矛盾具有重要意义。

理解老年人的一举一动，尊重老年人的所思所想，爱心和孝心才能落实为有效行动。更好评估老年人能力，才能进一步优化养老服务供给。全社会共同努力，提升“懂老”水平，倾听他们的心声，了解他们的诉求，就能更好构建老年友好型社会，助力“银发一族”安享晚年。

（作者为本报湖南分社记者）



把中国道路、中国理论、中国制度、中国文化等寓于故事之中，既展现中国发展的成就，也揭示中国发展的世界意义

展示成都漆艺的精细与雅致，利用柴房打造“森林衣帽间”，展现缂丝、植物拓染、蜀锦、缂花等非遗技艺……不久前，短视频创作者李子柒重新发布作品，视频累计播放量超5亿。作品中丰富的中华文化元素、中式审美吸引大批海外粉丝。

党的二十届三中全会《决定》提出：“提升国家文化软实力和中华文化影响力。”实践中，如何以优质的内容、新颖的形式、创新的表达更好展现中华文化、讲好中国故事？

展现多姿多彩的中华文化，让文明魅力深入人心。中华民族五千多年文明史的厚重家底，是我们增强中华文明传播力影响力的底气所在。舞蹈诗剧《只此青绿》开启全球巡演以来，广受好评。这部舞蹈诗

剧传递出重视传承、敬畏自然、感恩生命等能够引起不同国家观众共鸣的价值理念，因此获得成功。展现中华文明魅力，不仅要展现其古老、悠久的一面，也要展现其年轻、现代的一面。习近平总书记强调：“读懂中国，关键要读懂中国式现代化。”从智能的数字城市到先进的地下管廊，从“聪明”的新能源汽车到能送快递的无人机……今天的中国，给人“未来已来”之感。深刻把握中华文明的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性，有利于呈现出一个丰富、生动、立体的中国，增强中华文化吸引力。

讲好鲜活的中国故事，才能直抵人心。当代中国正在进行着人类历史上最为宏大而独特的实践创新，为展现中华文明的蓬勃生机和活力提供了丰富素材。聚焦脱贫攻坚的电视剧《山海情》在50多个国



浙江义乌西站，满载110个标准箱日用百货、汽车配件、机械设备等出口货物的中欧班列鸣笛启程。楼翼阳摄（影像中国）

前不久，浙江义乌开行中欧班列迎来10周年。10年来，义乌累计开行中欧班列逾6700列，辐射范围扩大至50余个亚欧国家和地区，通达160多座城市，开行量、重箱率、回程率等关键指数在全国中欧班列中位居前列。随着高质量共建“一带一路”加速推进，中欧班列发展前景更加广阔。

这正是：中欧班列往来忙，量质齐升动能强。“世界超市”贸易兴，合作共赢谱新章。

郑知文

让中华文化更好成为“顶流”

张佳俊

家和地区播出，深深打动了海外观众。近年来，一系列中国故事之所以吸引人，就在于这些故事本身足够生动、足够真实，在以真情实感引发共鸣的同时，给许多国家的发展带来启示。把中国道路、中国理论、中国制度、中国文化等寓于故事之中，既展现中国发展的成就，也揭示中国发展的世界意义，以理服人、以情动人，才能更好促使世界读懂中国、读懂中国人民、读懂中国共产党、读懂中华民族。

面对国际传播领域移动化、社交化、可视化的趋势，还要创新体制机制，塑造传播新优势。比如，采用贴近不同区域、不同国家、不同群体受众的精准传播方式，推进中国故事和中国声音的全球化表达、区域化表达、分众化表达。尤其是面对青年群体，不仅要善于运用新的媒体平台、技术手段拓宽传播渠道，也要采取青年群体听得懂、

愿意听的语言和形式，接地气、润人心。还应统筹好线上传播与线下体验，把单向传播变为双向互动。近期，有关部门出台一系列提高入境旅游便利化的政策措施，吸引许多海外游客近距离感受中国。游客通过短视频向更多受众展现他们眼中的魅力中国，“China Travel”（中国游）成为热门话题。加强交流交融，持续扩大开放，就能在民心相通中展现可信、可爱、可敬的中国形象。

新征程上，持续加强和改进国际传播工作，进一步提升国际传播的亲和力和实效性，定能不断增强中华文明传播力影响力，为我国发展营造良好外部环境，为丰富世界文明百花园、推动人类文明进步作出更大贡献。

（作者为中国社会科学院美国研究所副研究员）

人民时评

做好布局规划，完善政策法规，加快“新三样”等新兴固废综合利用体系建设，提升其循环利用水平，是亟待下好的先手棋

力促“新三样”固废循环利用

寇江泽

近期，“新三样”固废回收问题，广受关注。

10月18日，中国资源循环集团有限公司在天津成立，其业务涵盖了新能源汽车和电动自行车废旧电池业务、退役风电和光伏设备回收等。

10月22日，生态环境部举行新闻发布会，表示将继续强化动力电池和光伏组件及风机叶片拆解处理的环境监管，根据“新三样”固废循环利用技术研发进展，适时修订完善相关污染控制技术标准。这为何是当务之急？一方面，早期投入使用的电动汽车动力电池和太阳能光伏板、风力发电机等清洁能源发电装备将陆续退役，“新三样”固废问题日益突出。另一方面，尽管我国废旧产品设备回收网络在不断完善，但回收规范性有待提升，针对“新三样”的污染控制技术规范还存在一些空白。

从当前形势和发展趋势看，做好布局规划，完善政策法规，加快“新三样”等新兴固废综合利用体系建设，提升其循环利用水平，是亟待下好的先手棋。

固废有不可忽视的环境风险，但也有不可小觑的回收利用价值。比如，退役动力电池中的主要金属总体含量，比原生矿的金属品位高出约10倍。在规范回收的基础上，实现高效利用，提升产品全生命周期的绿色低碳水平，有利于实现生态价值和经济价值的双赢。

固废回收利用，涉及主体多，明确产业链各环节的责任划分，形成“资源—产品—再生资源”的闭环，才能畅通资源循环利用链条。其中，将生产企业纳入回收体系建设，是关键一环。比如，目前市场上流通的退役动力电池品类多而杂乱，规格参数和衰减率参差不齐。实施生产者责任延伸制度，能推动生产企业优化设计和销售环节，以便于后续回收，也让拆解和再制造环节不再“游离”于整车生产之外。统筹前端生产和后端回收利用，强化产业全链条溯源，同步发展生产企业和第三方回收，就能最大限度挖掘“新三样”等产品的循环利用价值。

把原本利用价值不大的固废，变成具有市场竞争力的新产品，并非易事，需要有针对性地加强技术攻关和创新。当前，循环经济产业正从过去的以废品回收为主，发展为具有高科技属性新兴产业。比如，“新三样”固废中，既有一般固体废物，也有危险废物，从精细化拆解到高效提取再到梯次利用，每一个环节都必须做到既环保又经济，而这需要大量新技术来支撑。

强化政策与资金支持，推动有一定技术储备的企业和机构，针对循环经济产业堵点，开发高效、环保的回收方法，形成技术标准、创新商业模式，就能帮助更多新兴产业在绿色发展赛道上占据先机，赢得主动。

绿色低碳循环发展，是当今时代科技革命和产业变革的方向。习近平总书记强调，“要在严格保护生态环境的前提下，全面提高资源利用效率，加快推动绿色低碳发展”。随着新技术、新业态、新模式不断涌现，加快构建覆盖生产生活各领域的废弃物循环利用体系，健全激励约束机制，提升产业规模和质量，定能有效破解发展的资源环境约束，以绿色生产力不断推动高质量发展。

纵横

为孩子们营造“松弛感”

杨三喜

今年秋季学期开始，多地推广“课间15分钟”，有的地方甚至将课间延长至20分钟，让孩子们有更充分的时间走出教室、走向户外，呼吸新鲜空气，放松心情。一道时间管理“加减法”，受到社会好评。

课间从10分钟到15分钟，是学校管理的小探索，以“小切口”撬动学校落实“五育”并举，促进学生身心健康、全面发展。延长课间时长折射学校办学理念转变，体现了以学生发展为中心的育人导向。不仅如此，随着“健康第一”理念逐渐深入人心，学校、家长把呵护青少年身心健康放在更重要的位置。从采取多种措施保障学生课间活动，到出台刚性制度保证每天一节体育课，背后都是育人理念的转变。

劳逸结合、张弛有度，有助于提高学习效率。让青少年放下书本、走出教室，玩起来、动起来，不仅对促进他们身心健康有积极作用，能够有效预防和减少“小胖墩”“小眼镜”，降低心理健康问题的发生率，对于提高学习效率也很有帮助。当学习时长超过一定的临界值，即进入疲劳期，继续增加学习时长反而可能对学习效果产生负面影响，甚至可能损害身心健康。也就是说，并不是花费的学习时间越多，学习效果就越好。“一分耕耘，一分收获”是有前提的，必须处理好学习与时间的关系，否则过犹不及。

网络流行词“松弛感”启示我们，无须用力过猛，而应保持理智清醒、从容自如的心态，学会放松、留白。一个人恰恰是在拥有适当松弛感的时候，在不急不慢的状态中，能够活出想要的样子、感知生命的丰盈，进而达到“越松弛、越厉害”的境界。

掌握科学的学习方法，不一味靠拼时间换分数；踩准成长节拍，不急功近利、拔苗助长；善于留白，不把孩子时间填得满满，让他们能够玩耍、放松……这些都是松弛感的体现。呵护学生身心健康，要有挤出时间让学生去玩耍、放松的智慧，有允许学生“浪费”时间发呆的从容。进而言之，在教育教学、人才培养、科学研究等方面，又何尝不需要一些松弛感？宽松、包容的环境，有利于拔尖创新人才的脱颖而出、加速成长。

松弛感的营造，不仅需要学校的努力，也需要教育行政部门树立正确的教育政绩观，以多元评价体系为学校“松绑”，还需要包括家长在内的全社会树立更科学的教育观、成才观。大家同向而行，才能携手共促孩子们健康成长。

（摘编自《中国教育报》，原题为《学习不妨多一点松弛感》）

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）
本版责编：李浩燃 周珊珊 邹翔