

海河流域河湖正加快复苏

千流如织 四季水美

本报记者 王浩

海河、滦河、徒骇马颊河三大水系千流如织，共同组成海河流域，滋养华北平原。曾经，海河流域因水资源过度开发利用，永定河、滹沱河、南拒马河、南运河等12条河流全年断流。

近日，水利部海河水利委员会对近10年海河流域河湖生态环境复苏成效进行评估，结果显示，海河流域河湖正加快复苏，河流断流现象全面好转，湖泊水域面积稳定恢复，地下水超采治理成效明显，流域重现生机。

生态补水是复苏河湖的关键举措。今年以来，永定河全线有水时间已达330多天；引黄水、本地水等让滹沱河、溢阳河、南拒马河重现波光粼粼；本地水、外调水、再生水等“多水共济”，京杭大运河连续三年水流全线贯通……“海河流域水资源禀赋‘先天不足’，我们以用水规律为依据，实施水资源和生态统一调度，完善多水源联合调度机制。”海河水利委员会水资源管理处处长赵春芬介绍。

近年来，水利部持续推进重点河湖生态流量目标确定，有序推进已建水利水电工程生态流量核定、保障。“海河流域已有42个河湖确定生态流量目标，达标率保持在95%以上，生态用水占用水总量的20%以上。”海河水利委员会水资源节约与保护处处长梅传书介绍。

海河流域全面强化水资源刚性约束，10年来，在保障经济社会有序发展前提下，海河流域用水总量稳定在370亿立方米左右。

京津冀晋初步实现年用水量1万立方米及以上工业和服务业用水单位计划用水管理全覆盖。节水型社会建设有序推进，截至2023年，京津冀南水北调受水区(区)节水型社会建成率77%，其中，北京、天津建成率达100%。

一系列举措，让海河流域用水效率显著提升。2023年海河流域万元国内生产总值用水量为28.5立方米，万元工业增加值用水量为11.6立方米，较2014年分别下降36.7%、30.1%；非常规水供水总量达43.6亿立方米，占流域总供水量11.7%。

海河流域相关地区加强山区水土流失综合治理，流域水土保持率达80.5%。“推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，全流域、全要素、全过程治理，促进自然修复，提升水源涵养能力。”海河水利委员会水土保持处处长高润阳介绍。2023年，海河流域河湖水质状况总体为优或良，Ⅰ—Ⅲ类水质断面由2014年占比不足40%提升至近80%，实现四季水美。

“海河流域水系复杂、涉水矛盾纠纷较多，流域管理机构会同8省份建立并落实海河流域省级河湖长联席会议制度，有效解决跨流域跨区域重点难点问题。”海河水利委员会河湖管理处处长周凤才介绍。

“海河流域水网建设上，加强与金融机构合作，拓宽水利投融资渠道。生态保护体制机制上，潮白河流域、引滦入津上下游、官厅水库上游永定河流域均签订生态补偿协议。水资源节约集约利用上，北京、天津、河北、山西、河南、山东、内蒙古均纳入水资源税改革试点范围。”海河水利委员会副主任马涛介绍。

“我们深入践行‘节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力’治水方针，着力构建流域统筹、区域协同、部门联动的管理格局，强化水资源刚性约束，实施多水源联合调度，建立河湖复苏长效机制，加快数字孪生海河建设，把更多河湖打造成造福人民的幸福河湖。”海河水利委员会主任乔建华说。

本版责编：陈娟 张晔 何宇澈

全面贯彻实施能源法 推动能源法治再上新台阶

章建华

准确把握能源法的精神实质和核心要义

能源法坚持党对能源发展的全面领导，贯彻新发展理念 and 总体国家安全观，实施推动能源安全新战略，坚持立足国内、多元保障、节约优先、绿色发展，推动加快构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系。

深入落实总体国家安全观，夯实能源安全保障制度基础。当前，面对国内外复杂严峻的风险挑战，强化能源安全保障迫在眉睫。能源法落实总体国家安全观要求，设立一系列能源供应保障制度，发挥煤炭的基础保障和系统调节作用，加大石油、天然气资源勘探开发力度，压实能源供应企业能源服务和保供责任，确保能源饭碗牢牢端在自己手里。

深入落实习近平生态文明思想，确立能源绿色低碳转型制度。我国产业结构偏重、能源结构偏煤，大力发展可再生能源，推动经济社会全面绿色转型，是破解能源资源环境约束的必然选择。在能源绿色供给方面，能源法明确支持优先开发利用可再生能源，设立非化石能源目标制度、可再生能源电力消纳保障制度，推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，同时推进化石能源清洁高效利用。

深入落实以人民为中心的发展思想，强化民生用能制度保障。更好满足人民群众日益增长的美好生活用能需求，提升用能服务质量效率，是能源发展的出发点和落脚点。能源法坚持民生优先、共享发展，完善能源产供储销体系，全方位提升能源供给效能，确保用户享有稳定、清洁、可负担的能源供应，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

深入落实新质生产力发展要求，健全能源科技创新制度。随着全球新一轮科技革命和产业变革深入推进，能源技术创新进入前所未有的密集活跃期。能源法明确加强能源科技创新顶层设计和统筹布局，提出建立以国家战略

深刻认识能源法出台的重大意义

能源是人类社会赖以生存和发展的重要物质基础，攸关国计民生和国家安全。制定能源法是深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想的重要成果，是全面贯彻“四个革命、一个合作”能源安全新战略的重大举措，对于推动能源高质量发展、保障国家能源安全具有重要意义。

能源法是习近平法治思想在能源领域的生动实践。习近平总书记强调，“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，提高立法质量，不断完善中国特色社会主义法律体系。”党的二十届三中全会《决定》提出，坚持以制度建设为主线，加强顶层设计、总体谋划，破立并举、先立后破，筑牢根本制度，完善基本制度，创新重要制度。出台能源法，搭建起能源法律体系的四梁八柱，是加强重点领域立法的重要举措，有利于加快构建以能源法为统领、以能源单行法为主干、以能源行政法规和规章为重要组成部分的能源法律制度体系，对保障能源安全、优化能源结构、提高能源利用效率等具有重大意义。

能源法是能源安全新战略上升为国家意志的集中体现。党的十八大以来，习近平总书记提出“四个革命、一个合作”能源安全新战略，为新时代能源发展指明了前进方向、提供了根本遵循。十年来，在能源安全新战略指引下，我国能源领域确立了一系列重要制度，能源供给保障能力全面提升，能源绿色低碳发展实现历史性突破，有力保障了经济社会高质量发展，支撑了美丽中国建设。出台能源法，将能源安全新战略指引下的能源改革发展实践经验上升为法律，能够更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，加快推动国家能源战略和重大决策部署法治化、制度化，不断提升能源治理体系和治理能力现代化水平。

能源法将开启能源高质量发展与高水平安全的新格局。习近平总书记高度重视统筹发展和安全。在加快经济社会发展全面绿色转型、加快能源转型变革重要关口出台能源法，聚焦能源安全保供、绿色转型、创新引领、市场建设等方面完善法律制度设计、强化制度供给，全方位夯实能源发展和安全的法治根基，着力破除外部复杂环境、国内能源发展不平衡不充分带来的束缚藩篱，将为能源高质量发展与高水平安全保驾护航。

科技力量为引领、企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的能源科技创新体系，推动实现能源科技高水平自立自强。明确国家对能源科技创新平台建设、科技攻关、集成应用示范、人才培养等方面的支持，整合优化创新资源，加大创新制度供给，打造能源转型升级新增长点。

深入落实党中央构建全国统一大市场的决策部署，完善能源市场化发展制度体系。推动能源高质量发展必须坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。一方面，能源法确立能源市场公平竞争制度、完善能源价格形成机制，鼓励引导多元主体参与市场，着力破除市场壁垒，解决能源市场体系不完善等问题，推动构建统一开放、竞争有序的能源市场。另一方面，能源法注重加强政府引导与服务，明确能源主管部门职责，完善能源规划制度，加强自然垄断环节监管，构建新型监管机制，为各类经营主体营造稳定公平透明可预期的发展环境。

加强能源法学习宣传贯彻落实，为能源高质量发展提供坚强法治保障

法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。能源行业要认真做好能源法的学习宣传和贯彻实施，全面提升能源工作的法治化水平。

深入开展学习宣传。要丰富学习方式、创新宣传载体，通过各种形式组织学习能源法及相关制度规定，及时全面掌握精神实质与核心要义。能源系统各级领导干部要以身作则、以上率下，带头学习能源法，自觉做尊法学法守法用法的模范，发挥示范表率作用。要面向社会公众广泛开展能源普法宣传活动，在全社会营造浓厚氛围。

加快完善能源法律制度体系。要以能源法为统领，加快推进可再生能源法、煤炭法、电力法、石油储备条例等法律法规制修订，完善以能源法为统领的能源法律制度体系，进一步增强能源法律制度体系的系统性、整体性、协同性。各级能源主管部门要以能源法施行为契机，统筹推进能源领域法律制度的立改废释工作，及时制定、修订配套制度和政策，确保与能源法律法规有效衔接。

全面推进能源法的贯彻落实。能源行业要认真履行能源法规定的权利义务，把能源法确立的基本原则和重要制度贯穿到工作各领域各方面各环节。各级能源主管部门要认真落实能源法赋予的职责，严格按照法定职权和法定程序开展工作，严格规范、公正文明执法，不断提高运用法治思维和法治方式推动能源改革发展的能力和水平。能源系统要积极引导全社会履行好绿色用能、节约能源的义务，凝聚推动能源高质量发展的强大合力。

(作者为国家能源局党组书记、局长)

扬子江药业集团板蓝根种植试验基地



扬子江药业集团板蓝根种植试验基地：采药天山下 植绿戈壁滩



坐落于天山脚下的新疆生产建设兵团第八师石河子市，万亩农田间排排绿叶散发淡淡药香，这里是新疆生产建设兵团第八师一五〇团二十连与扬子江药业集团合作共建的板蓝根种植试验基地。共建基地，是当地积极调整农业产业结构、统筹发展经济效益与生态效益的有益探索，也是扬子江药业集团积极承担中医药企业社会责任、将企业高质量发展同区域协调发展紧密结合的创新实践。

凝聚合力，充分发掘道地药材经济价值

石河子市是新疆重要的农业生产基地，农作物种植经验丰富，机械化程度高，农业规模化生产、产业化经营条件好，在粮棉油、果蔬生产等方面已形成明显优势。近年来，石河子市紧扣“农业增效、职工致富、乡村



扬子江药业集团组织专家学者开展种植技术指导

全面振兴”目标，尝试探索新型作物种植，在保障基本农业生产安全的前提下，着力提高农业经济效益。

板蓝根是我国常用的大宗中药材，全株可入药，适应性强，能适应不同种植条件，兼具较高的药用价值和经济效益。2023年，扬子江药业集团多次组织企业工作人员与专家学者组成专业团队，开展实地调研，结合兵团建设实际和企业需求，全面评估土地条件、气候条件、农业资源条件，与师市开展合作，共建板蓝根种植试验基地，以道地药材高质量发展，助力农业产业结构调整和升级，开启中医药企业与师市携手推进产业振兴和经济发展的新篇章。

统筹兼顾，发展生态农业助力改善生态环境

在天山脚下建起板蓝根种植试验基地，是扬子江药业集团和石河子市对发展生态农业、改善生态环境的积极探索。

新疆深处内陆地区，水资源是经济发展与生态保护的关键要素，科学合理地调配水资源，是关乎长远发

展及民生福祉的重大任务。在扬子江药业集团的技术支持下，石河子市争做兵团师市节水农业先行先试的排头兵，将棉花膜下滴灌技术应用至板蓝根试种中，以水肥一体化系统作为铺在土壤里的“毛细血管”，保证每一株板蓝根苗都实现充分、精准的水肥培育，既破解了农作物水肥培育的难题，也提高了节水灌溉、精准控肥的能力，实现省时省力与节水节肥的双重效益。

石河子市由一代建设者坚持不懈、接续奋斗，在戈壁滩上垦出建起，城市三面环沙、日照充沛。板蓝根作为适应性很强的中药材，对自然环境和土壤要求不高，耐盐碱、耐寒、喜温暖，适合在当地种植。此外，板蓝根的根系发达，能深入土壤，具备固定沙土功能，可有效减少风蚀作用。未来，扬子江药业将继续扩大种植规模，让板蓝根种植基地成为当地改善生态环境的

新阵地。

增效致富，开启乡村全面振兴新篇章

扬子江药业集团与师市合作试种的板蓝根种植面积目前达360亩。今年10月，首批合作种植的板蓝根喜获丰收，平均亩产370公斤，超过此前设定的亩产300公斤目标，“农业增收、职工致富、乡村全面振兴”的路径更加宽广。

如今，扬子江药业集团在板蓝根种植试验基地项目上不断深化与师市的合作，从轮作休耕、覆膜滴灌的科学种植体系，到“一对一”指导、“手把手”教学的经验传授模式，以实际行动诠释企业担当、践行企业责任，以道地药材产业发展提升师市职工群众的获得感。

数据来源：扬子江药业集团