

河南破除传统思维,统筹设置、调整指标、改变方式——

# 政绩考核,怎样化繁为简

本报记者 王乐文 方敏

## 因干部状态新观察·为基层减负赋能

为基层减负,要从细处着眼、从实处着力。《整治形式主义为基层减负若干规定》要求地方和部门破除传统思维,路径依赖,切实优化精简考核体系、指标和方式,要化繁为简,不搞“繁琐哲学”。

前不久,有干部询问年末考核安排时,河南省委组织部同志回复:“根据2024年考核计划执行情况,除年度考核外,没有其他考核事项同期开展。”听此回复,干部很放心:“考核减了负,我们就有更多精力投入一线抓改革、促发展。”

针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”等问题,近年来,河南省“统”考核机制、“精”考核内容、“简”考核方式,力破“繁琐哲学”,优化政绩考核,让基层干部下沉一线、干在实处。

### 考核机制变“多”为“统”

对以前的考核工作,基层有个形象比喻,“九龙治水”——考核主体多、事项杂、指标多。

河南省委组织部考核工作处处长张悦介绍,2021年以前,省考核委对业务考核没有统一管理。除此机构外,省委政法委、省委依法治省办、省委改革办、省发展改革委、省自然资源厅等单位,都有单独开展的业务考核。

这样的考核很细致,但有时难免重复。驻马店市委组织部考核科科长戚桂花深有感触:“前些年,有时甲部门考核一二三项,乙部门考核一四五项,丙部门考核三四六项……每个部门来,我们都要准备相应材料,往往疲于应付,反而抓不好重点。”

2021年,河南省出台意见,明确省考核委对干部考核和业务考核实行统一管理,并从考核数量、指标、组织等方面,统筹规范所有省级层面考核事项,具体执行则由省委组织部(省考办)负责。

变“多”为“统”,“统”到哪里?会不会又出现“混杂到一起”的现象?

按照以党建“第一责任”引领、保障发展“第一要务”的思路,河南建立新的考核体系——以党建高质量考核、高质量发展考核为主体。接着,将平安建设考核、全面依法治省考核等18个考核事项,逐步纳入到这一体系中,不再单独

开展考核。

与此同时,河南对考核事项合并精简:2018年有70多项考核,2019年就核减到26项,2024年只有11项。如此一来,多头考核导致考核事项过多的局面得到改变。

河南省委组织部考核工作处干部翟开宾介绍:以全面依法治省考核为例,以前,这项考核要和年度综合考核并行开展。2022年后,它被纳入“两个高质量”考核体系,归并到年度综合考核里。此后,这项考核就不再单独派考核组了。

完善考核机制,还需加强管理监督,严控有关单位私自加码。前不久,省考核委从网上获取一则线索:某市对市直单位考核时,依然重复索要资料台账、设置繁琐指标。省考核委发现问题后,立即核查纠正的同时,还在全省范围内开展排查。今年以来,河南省委组织部深入11个省辖市开展问题摸排,纠治繁琐考核问题35个。

### 考核内容去“杂”取“精”

已是入夜,路上少有行人。河南省科学院材料创新基地大楼内,却还灯火通明。好几位科研人员正在攻关一项碳纤维复合材料表面高阻氧防护技术。

“已到研发关键阶段了,大家都期待尽快取得进展。”河南省科学院碳纤维复合材料研究院副院长任宣儒说,“省里的新考核更有‘科研味’,我们干事更有劲。”

以前省里对省管科研院所的考核,确实不够“个性化”。河南省科学院党委副书记、副院长高正龙说:“省科学院、省农科院、省社科院是3个省管科研院所,但被纳入省直政府序列考核,和党政机关考核内容基本一致。这与科研院所的主责主业匹配不够精准。”

不能让游泳的和跳高的一起考评。考核内容必须精准调整,考核指标需精准设置。围绕创新驱动发展战略,河南将省管科研院所单列考核,重构“科创能力、人才培养”等方面指标,以考核引导科研院所聚焦主业。

根据新的考核内容,省科学院对年度工作也做出调整。减少一般性、事务性内容,增加创新平台建设、创新人才引进、创新项目实施、科技

奖项、成果转化等量化目标。

考核内容去“杂”取“精”,河南依托“两个高质量”考核,严把考核指标数量关和质量关,让考核内容精准起来。“比如,建立系统化的党建高质量考核指标体系后,每个党建工作考核责任单位的考核指标都在一页纸以内。”河南省委组织部负责同志介绍,“如此,平均用力、事事都考的模式就得到了纠正。”

### 考核方式删“繁”就“简”

最新月份的经济数据,考核组怎么问各地市要?

在省统计局干部郑文战的办公桌前,记者看到郑文战打开电脑,登录省辖市高质量发展综合绩效考评联网直报信息化平台,就可以实时查阅各地市的数据。

给考核插上信息化翅膀,再辅之以大数据支撑后,被考核单位减了负,考核单位也轻松了许多。张悦说:“这是我们会同省统计局一同搭建的平台。各地市的考核数据,直接在线填报,而且是由考核责任单位核实后填报,不给地市增加负担。我们实行月度监测、动态累积,年终

自动生成得分。”

考核方式删“繁”就“简”,考核流程也做了改进。

以往,各考核事项牵头单位分别组建考核组。现在,省里统一组建考核组,集中开展考核。漯河市委组织部副部长陈瑞杰说:“以前是大组来完小组来。如今考核组集中考核,我们要准备的内容变少了,节约了时间。”

改进考核流程后,目前河南省级层面各类考核组数量已由统筹考核事项前的300多个,压减至现在的36个;人员从4000多人压减至300人左右,而且是一次综合性考核集中开展完毕。

推进考核改革后,基层反响如何?许多干部评价:合并开展的考核项目多了,单独开展的考核少了;考核单位把功夫下在平时多了,年底扎堆开展考核少了;考核组发现问题、帮助解决问题多了,召开会议、查阅台账、填写表格少了。

“近年来,河南省大力改进推动高质量发展的政绩考核,紧盯整治形式主义为基层减负,推行多考变统考,考核指标注重科学精准,抓住关键,持续释放重实干、重实绩、重担当的信号,为中国式现代化培养培养出坚定的行动派、实干家。”河南省委负责同志介绍。

## 云南省楚雄彝族自治州优化考核体系——

### 放开“干”的手脚 全力补齐短板

本报记者 杨文明

“干得好才能考得好!”临近年底,云南省楚雄彝族自治州人力资源和社会保障局办公室主任夏利洁更加忙碌,但这份忙碌和以往有些不同——新的政绩考核指标体系实施之前,几乎每年从10月份开始就得安排专人准备材料迎考;如今干部们都跑在一线,全力抓好就业社保等工作落实。

“以前由各个部门分别制定的考核指标,如今统筹到了州政绩考核办统一管理。考核主体集中后,指标精简大半。”夏利洁说。此前,每个部门都有自己的专项工作,为了推动工作落实,免不了要考核。州里各县里、县里考乡里,指标层层落实,内容也不断细化加码。“现在指标怎么定?单位根据主责主业申报,

州里集中审定,最后形成季度指标、年度指标和标兵指标。”夏利洁说,今年人社局申报的12项指标,涵盖就业社保、人事人才、劳动关系等必要工作指标。

楚雄州开展“干在实处、走在前列”政绩考核,科学定指标、审事项、考实绩。楚雄州委组织部干部三科科长李玉坤介绍:“楚雄州按照‘四不两直’要求,建立预警监测机制,通过考核引导基层更好开展工作,鼓励干部放开‘干’的手脚、全力补齐短板。”

整合资源、联系企业、对接劳务供需……夏利洁坦言:“工作中忙得脚不沾地,可大家都觉得,忙得更有意义了。”

### 延伸阅读

近年来,电信网络诈骗案件多发,犯罪团伙能够通过购买、租用等方式,源源不断获取他人名下的电话卡、银行账户、支付账户等作案工具,是重要原因之一。

为不断强化源头治理、综合治理,公安部日前会同国家发展和改革委员会、工业和信息化部、中国人民银行联合印发了《电信网络诈骗及其关联违法犯罪联合惩戒办法》(以下简称《惩戒办法》),2024年12月1日起正式施行。惩戒对象包括:因实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的人;经认定具有非法买卖、出租、出借电话卡、物联网卡、银行账户、支付账户、数字人民币钱包、互联网账号等行为的单位、个人及相关组织者。对不同惩戒对象分别设置2年或3年的惩戒时限,对惩戒期限内多次纳入惩戒名单的,连续执行惩戒期限不得超过5年。

11月26日,公安部召开新闻发布会,对《惩戒办法》的制定背景、主要内容与特点等有关情况进行了通报。公安部刑事侦查局副局长郑翔表示:“作为确保反电信网络诈骗落地落实的重要配套文件,《惩戒办法》进一步明确了惩戒对象和惩戒措施,丰富了打击治理电信网络诈骗犯罪的工具箱,形成对现有刑事打击、行政处罚措施的有效补充。”

信用惩戒方面,国家发展改革委将把实施电信网络诈骗及其关联犯罪被追究刑事责任的惩戒对象,纳入“电信网络诈骗”严重违法失信主体名单。金融惩戒方面,商业银行、支付机构对公安机关认定的惩戒对象实施的措施主要包括:限制被惩戒对象名下银行账户、数字人民币钱包的非柜面出金功能,停止被惩戒对象名下支付账户业务,暂停为被惩戒对象新开立支付账户、实名数字人民币钱包。电信网络惩戒方面,收到公安机关的惩戒名单后,工业和信息化部将依据职责组织电信业务经营者、互联网信息服务提供者,依法依规限制被惩戒对象名下存量业务的使用,以及不得为被惩戒对象办理新业务。

“在对被惩戒对象实施金融惩戒期间,允许其既有的代扣代缴税款、社保、水电煤气费等基本生活支出正常办理。”中国人民银行支付结算司副司长杨青表示。此外,《惩戒办法》设立了申诉渠道,对于发现惩戒认定确有错误的,要及时解除惩戒措施,充分保障申诉人的合法权益。

本版责编:季健明 赵晓曦 许丹丹

针对电信网络诈骗,公安部等四部门印发办法  
开展联合惩戒 强化源头治理

本报记者 张天培

## 华为云： 构筑AI技术生态 助推智能经济发展

过去的一年,人工智能(AI)成为全球热点,全球AI领域的投资和初创企业数量屡创新高,物理世界和数字世界加速融合,智能经济正成为全球经济增长的强大引擎。华为云高度关注智能经济发展趋势,提前布局、向深发力,探索AI技术和应用的最前沿,着力抢占新一轮科技革命的先机。

从过去各省份打造的AI数据中心,到如今的全国首个人工智能数据训练基地,我国适合AI发展的优质土壤日益深厚。华为云作为科技龙头企业,致力于做AI能力建设的重要参与者和推动者。

在日前举行的2024年世界互联网大会乌镇峰会“人工智能赋能新质生产力发展论坛”上,华为云全球营销与销售服务总裁石冀琳认为,一方面,在互联网的高强度竞争中,尤其在对话类、图文视频类等领域,科技企业要加大投入,持续提升能力,实现技术摸高;另一方面,科技企业要充分发挥在行业场景和数据等方面的优势,积极发展产业AI,使之成为推动产业升级和转型的新动能。

在根技术创新方面,过去一年,中国企业在计算架构、学习框架、核心算法等领域的能力持续提升,AI产业持续健康发展。作为AI能

力建设的重要参与者和中坚力量,华为积极建强根技术能力,构筑基于AI的行业技术生态。华为聚焦鲲鹏、昇腾、鸿蒙、欧拉、CANN等根技术创新,并通过华为云聚合算力、模型、工具、数据和生态,支撑应用全面创新发展,为世界提供更优选择。

2024年,华为云在贵州贵安新区、内蒙古乌兰察布和安徽芜湖建设三大AI算力中心,通过云服务,为企业提供强大算力。华为云还发布盘古大模型5.0,在全系列、多模态、强思维3个方面实现了全新升级。

在AI技术赋能实体经济方面,华为云盘古大模型围绕行业场景“解难题,做难事”,以AI重构行业核心业务系统,助力构筑领先的AI能力。大模型落地行业是一项非常复杂的系统工程,每一个行业大模型的开发与实践,都有助于行业生产力的跃迁。华为云期待与更多行业专家、生态伙伴携手,用AI技术赋能实体经济,助力各行业培育发展新质生产力,构建差异化优势。

如今,华为云盘古大模型已在30多个行业、400多个场景中落地,与行业核心业务系统结合,推动AI发挥最大价值。在钢铁行业,

基于盘古钢铁大模型,宝钢实现了高炉炉况的预测并指导生产调控,进一步降低每吨铁水的能耗。在高铁行业,华为携手合作伙伴,打造了基于盘古高铁大模型的智能巡检机器人,可精准覆盖六大工位、八大类、350多种复杂故障场景,故障识别准确率达99%,进一步提升了高铁巡检质量。在能源行业,基于盘古矿山大模型边用边学、零样本开发等能力,解决了山东能源矿山应用场景碎片化的问题,一个大模型可以覆盖七大业务系统的1000多个细分场景,实现安全、高效的生产模式。华为云期待依托盘古大模型为行业作出更大贡献,也期待更多的AI行业应用场景在中国率先落地,以AI之力助力千行百业培育发展新质生产力。

当下,智能化的浪潮已经扑面而来。石冀琳表示,中国企业在智能化升级中的宝贵经验和实践成果,可以为全球各行业的智能化升级提供有益借鉴。在智能化的道路上,华为云希望与广大客户、合作伙伴携手同行,不断创新,共创产业实际价值,共赴全面智能化的星辰大海。

数据来源:华为云

2024年世界互联网大会乌镇峰会  
WORLD INTERNET CONFERENCE WUZHEN SUMMIT  
人工智能赋能新质生产力  
Artificial Intelligence Empowers New Quality Productivity

2024年11月21日 | 中国·乌镇  
November 21, 2024 | Wuzhen, China

2024年世界互联网大会乌镇峰会“人工智能赋能新质生产力发展论坛”现场