

**深度关注·“三新”党建调研行①**

# 这里的社会组织何以充满活力?

——探访北京市昌平区回天地区新社会组织党建工作

本报记者 张洋 王昊男 沈童睿

习近平总书记近日对社会工作作出重要指示,指出“突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力”。

“三新”是经济社会发展的重要主体,也是基层党建的重要阵地。近日,本报记者赴多地采访,深入了解各地探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径。本版今起推出“‘三新’党建调研行”系列报道,敬请关注。

——编者

初冬暖阳,甫一走进北京市昌平区霍营街道文化活动中心,昌平区回天观志愿者协会党支部书记刘强就热情招呼起来:“瞧,这里有2000多平方米,我们平时可以在这免费举办活动。借助这块场地,我们还搭建了一个公益图书馆,为周边居民服务。”

刘强,黑龙江人,在回天地区生活了20多年。他说:“这里的发展变化大,生活越来越舒适。更自豪的是,在友好城市建设中,有我和协会志愿者的参与。”

在基层治理中,社会组织是一支可以依靠的重要力量。回天地区包括回龙观、天通苑及周边区域,是北京城市化进程中形成的超大居住区。在这里,社会组织持续发展壮大。截至目前,共有民政部门注册登记的社区社会组织206家,乡镇街道备案的社区社会组织2476家。

如何发挥党建引领作用,让社会组织更好成长,并且将它们凝聚起来、组织起来,在社会治理中发挥更大作用?近日,记者进行了采访。

## 如何增强社会组织凝聚力? 做实党建,强化认同

早在2009年,刘强就牵头成立了回龙观志愿者协会。谈及15年的发展经历,他着重强调了两个年份,一个是2019年,协会与其他单位组建联合党支部;另一个是去年,协会单独成立党支部。

有了党组织,发展大不同。刘强介绍,以前协会举办活动,以文体娱乐类为主。办活动,多是凭兴趣、凭经验,没有特别明晰的规划。如今,党支部注重学习政策文件,活动的方向性更强了,更多偏向民生服务类。

另一个积极变化是,活动开展中,很多党员志愿者主动亮身份,带动性和组织力增强了。“与党旗合影是活动的一个固定环节,经常挤满了人。”刘强说。

“最重要的是,大家更信任我们,关系更亲密了。”刘强以公益图书馆为例,“有段时间,我们想关停图书馆,得知消息的群众主动找上门,鼓励我们坚持办下去,并且自发捐赠了大量图书。街道协调了现在的场地,供我们免费用。”

这些都是抓党建带来的实实在在的变化。如今,刘强经常鼓励身边的其他社会组织向党组织靠拢。

“要想强化党建引领力,激发党建凝聚力,首先是要把党建工作做深做实,强化社会组织对党组织的高度认同感。”回天地区社会组织综合党委(以下简称“综合党委”)书记张多说。

2019年综合党委成立之初,张多便和同事们深入开展党建工作调研,当时就注意到一个突出问题——社会组织与乡镇街道相互不够了解,特别是有的乡镇街道认为社会组织只是组织文娱活动的,导致一些具备专业技能的“社会组织”“难有用武之地”。

“搭平台、聚合力也是综合党委的分内事。何不先着手解决实际问题?”张多和同事们说干就干。依托综合党委的统筹协调,回天地区社会组织党建工作联席会成立,相关部门、乡镇街道、社区与社会组织坐到了一起。大家常见面、多交流,对彼此的了解和信任大大增强。几年下来,越来越多的社会组织走进小区、办活动,参与基层治理。

“解决问题的过程就是凝聚人心的过程。以实干促实效,广大社会组织感受到党组织的关爱,感受到党的组织优势,积极主动成立党组织。”张多进一步介绍,考虑到社会组织分布面广、差异性大、人员流动性大等情况,综合党委加强指导,采取单独组建、联合组建、派遣党建指导员、建立功能型党支部等多种形式,把各类社会组织聚拢在党组织周围。

如今,有的社会组织还与街道、社区、小区开展党建联建。昌平区心益社会工作服务中心党支部与龙泽园街道龙苑苑二区社区党支部共学共研思想理论,共建共筑和谐小区。“通过党建纽带,我们像是融入了一个大家庭。”昌平区心益社会工作服务中心党支部书记董农说。

## 如何赋能社会组织? 帮到关键处,扶到心坎上

邓泊2016年创办昌平区手拉手社会工作服务中心,一开始发展举步维艰,前两年了解到昌平区有个社会组织孵化基地。

入驻后,他有了属于自己的工位,还能免费使用公共的会议室、图书馆和会议室。更为欣喜的是,“这里聚集了一批养老、育幼方面的机构,跟我们的服务方向、发展需求有共性。大家可以抱团取暖、共同成长。”

丰富的培训课程是邓泊格外看重的,“过去,我们在财务管理、法务规范等方面一头雾水,办活动难免走弯路。”近年来,综合党委推动成立回天社会创新学院,协调各方教学资源,每月都组织线下培训,满足社会组织的技能提升需求。

还有一个绕不开的发展问题——资金。综合党委推动成立回天地区公益基金会,为社会组织提供筹资、资源拓展、活动推广等支持。邓泊说:“这是真金白银、真心实意的支持,太难得了!”

帮到关键处,扶到心坎上,一个个暖心举措助力社会组织发展壮大。如今,昌平区社会组织孵化基地已累计培育500多家社会组织。为推动社会组织持久稳定发展,在回天地区,这样的孵化机构已延伸到街道、社区,形成一整套赋能体系。

走进回龙观街道的社会组织孵化机构——社区社会组织联合会(以下简称“联合会”),社区学院的教室里很热闹。联合会理事长骆鑫说:“讲师授课时,注重普及社会组织、基层治理方面的知识,调动大家积极性,让大家理解社会组织可以干什么、应该怎么干。”

在此基础上,联合会进一步强化引导和赋能。对于热心居民,引导他们牵头组建或



者直接加入环境治理、便民服务等方面的社区共建先锋队。对于具备一技之长的居民,引导他们组建专业化社会组织。

建起来,还要动起来。联合会采取一系列激励保障措施,比如建立积分制,活动内容丰富的组织、参与频繁的居民可以获得高分,到辖区商户兑换商品;开发基层治理“微创投”项目,匹配一定资金支持,鼓励专业对口的社区社会组织申请完成……在骆鑫看来,“越是基层社会组织,越要保持活跃度。越活跃,就越有感召力,越能创出品牌,赢得更大发展。”

## 如何推动社会组织为 群众精准提供服务? 社区提需求,平台来匹配

如今,昌平区天通苑北街道天通中苑第二社区的公共绿地里,不少花草树木都有居民“认养”。而在几年前,破坏绿地种菜的情况时有发生。

社区居民朱燕看在眼里,急在心里。去年,在街道一级的社区社会组织联合会的鼓励支持下,她联络社区里的几名党员和热心居民,组建“蓉之馨”绿植维护志愿服务队。他们一方面挨家挨户走访,劝说一些居民放弃私占的绿地,一方面举办绿植认领、植物科普等活动,吸引少年儿童参与。

“看见孩子爱护小区环境,做长辈的就不好意思侵占绿地了。”志愿服务队队长李洋说。

一次,为了完成某项测试任务,冯灿带领团队仔细分析每一项误差,最终精准测出飞机落地的瞬间速度,精度达到0.1米每秒,顺利完成测试。他说:“C919试飞,不放过每一个细节。哪怕是一阵风,都可能对测试结果产生影响。”

这些年,祖国各地的很多试飞外场都留下过他的足迹。有一年冬天,为了保证第二天的试飞任务顺利进行,冯灿和他的同事在试验现场一待就是一晚,寒风呼呼地吹,冻得透心凉。

为啥要这么拼?冯灿给出了自己的答案——立足岗位担当尽责,这是党员的本分,也是工程师的应有素质。“飞机在哪儿,一线就在哪儿,试飞团队就必须在哪儿。我们必须对试飞现场有充分了解。小到一个开关要布

## 金台潮声

权责清单是为基层减负的有力举措。然而,也有基层干部反映,权责清单要防止“舍不得”与“巴不得”两种倾向。

“舍不得”,是说一些涉及自身利益、“含金量”高的权力,有的部门“舍不得”下放。他们嘴上说怕基层接不住、干不好,其实是舍不得随权力下放的那些“好处”,有些事项还希望自己签字、盖章,把权力抓在手里。

“巴不得”,是说一些投入多、风险大、办理难的事项,有的部门“巴不得”下放。他们往往以“属地管理”之名行“责任转嫁”之实,把一些“烫手山芋”推给基层,乐当“甩手掌柜”。

从根本上说,“舍不得”与“巴不得”都是不正确的政绩观和部门本位主义在作祟。有的部门只盯着自己的“一亩三分地”,想问题、做决策、做事情,更多考虑的是如何于己有利。这种“打小算盘”的观念和做法,影响党中央决策部署的落地落实,影响基层干部群众对“减负”红利的充分分享。特别是以“巴不得”为出发点制定的权责清单,容易进一步加重基层负担。某地街道干部曾说道,燃气液化气安全检查虽被列入街道办的权责清单,但这并不合理,“街道干部缺乏专业知识,又没有专用设备,管道那么多,只是表面上走走看看。万一出事了,可真没法交代。”

鉴于此,制定权责清单必须始终坚持实事求是。为基层减负,关键是让基层干部放下包袱、轻装上阵,有更多时间和精力抓落实,为群众办实事,让群众更满意。各地各部门要胸怀“国之大者”,识大体、顾大局、算大账。今年8月,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,进一步明确提出“权责一致、责能一致”。各地各部门应深入调研基层的需求是什么、承接能力如何,哪些事项由谁负责更能实现治理效能最大化,自觉从全局出发、从实际出发,能下放的就下放、该担起来的就担起来、需协同的就协同。

如今,为推动为基层减负取得更大实效,有的地方不仅有权责清单,还有“街乡吹哨、部门报到”机制,强化“协同办”“一起干”。一名乡镇干部讲过一件事。村口路边有三四吨建筑垃圾,影响环境还阻碍出行。他到现场确认情况后,立即联系责任单位——区综合执法队。不到一周时间,问题就解决了。他说:“以前,乡镇没职权,村民有意见,干部干着急。现在我们吹哨,部门报到,齐心协力干,效能明显提升了。”

树牢大局观,念好“实”字诀,科学划定“责任田”,这样的清单才能经得起实践的检验,才能给基层干部群众带来更多的获得感。

# 『舍不得』与『巴不得』都要不得

希仁

## 浙江省宁波市北仑区—— 组织建在“链”上 服务融在“链”上

李舒

近日,浙江省宁波市北仑港一片繁忙,满载汽车配件的巨轮整装待发。“产品出海,首先得过‘低碳关’。多亏了产业链党委,帮我们解决了大问题。”宁波拓普集团股份有限公司能源管理负责人葛民孟说。

新能源汽车是宁波市北仑区的支柱产业之一。此前,结合产业发展需求,北仑区委统筹协调涉企部门、龙头企业、科研院所等,组建新能源汽车产业链党委,推动光伏等“绿电”项目落地,帮助拓普集团每年节约成本近200万元,降低碳排放2800吨,产品达到出口标准。

近年来,北仑区采取单独组建、区域联建、头部带动、结对共建等多种方式,深入推进党建赋能产业链发展。其中,对于规模大、党员多的龙头企业,引导单独组建党总支,下设多个党支部;对于产业链上下游较为密集的园区、基地等,引导开展区域联建;在企业与银行、电力等单位之间,积极开展结对共建。如今,产业链上有了党组织,“产业链党委—链上企业党组织—链上企业和街道社区党组织”联动机制日趋形成,不断激发产业发展活力。

“产业链党组织既是资源对接的有效载体,也是解决难题的有力抓手。”北仑区大碇街道灵峰工业社区党委书记孟拯举例说,社区推动高端模具工程技术中心党支部与52家模具企业党支部共建,联合攻克模具选材、设计、检测等问题16个,解决了企业发展遇到的一系列难点问题。

产业链党建既服务企业,也惠及产业工人。北仑区聚集了近40万名产业工人,很多职工是90后甚至00后。北仑区新碇街道大港工业社区党委书记陈雪波说,依托产业链党建工作调研,社区党委深入了解产业工人需求,社区的“新工人夜校”除了开设汽修、机器人等技能进阶课程,还有针对性地新增了年轻职工感兴趣的咖啡制作、中式面点等拓展赋能课程,让产业工人感心感意更有活力。

北仑区委组织部负责人表示,产业链党建一头连着组织,一头连着产业。今后将进一步做深做细产业链党建工作,把组织建在“链”上、队伍聚在“链”上、服务融在“链”上,不断推动组织优势转化为产业发展优势。

本版责编:李林蔚  
版式设计:张芳曼 蔡华伟

## “我是党员,我在岗位”

# “C919试飞,不放过每一个细节”

本报记者 李林蔚

“商飞C919 B—001G,可以滑行。”随着塔台的指令下达,一架C919试验机从水面呼啸而过。通过跑道周围布设的高速、高清相机测量阵列,20路视频实时传输到试飞指挥大厅。中国商飞民用飞机试飞中心试飞测试技术二级专业总师、测试工程部部长冯灿,沉着地拿着对讲机说道:“各点位图像正常。”

试飞,旨在摸清摸透一款新飞机的情况,找出飞机在特殊条件下的性能极限,确定安全飞行的边界“红线”。这些年,从总体方案设计,到研制测试系统和数据管理平台,再到外场高强度试飞,冯灿带领团队奋勇拼搏、攻坚克难,参与了C919从首飞到商业运营的全过程。

研制和发展大型飞机,是一个国家工业、科技水平和综合实力的集中体现。“什么时候中国人才能有自己的大飞机?”早在读书求学

时期,这个问题就在冯灿的心中埋下了种子。博士毕业后,他加入中国商飞,成为一名试飞测试工程师。

试飞是一项复杂的系统工程,首个难关就是要建构一套科学的测试系统。而这套系统用钱是买不来的,必须自主设计。“这个过程很艰难,但我想我们是党员,想想我们所从事工作的价值和意义,再难也要坚持下去。”冯灿说。

这套自主设计的测试系统成效显著。机载在线完全预处理设备让原本需要4个小时才能处理的航后数据,缩短至20分钟就能处理完成;自主研发的试飞数据平台,可以管理飞机近10万个参数,还能对数据进行自助查询、快速定位和自动分析,效率大大提高。

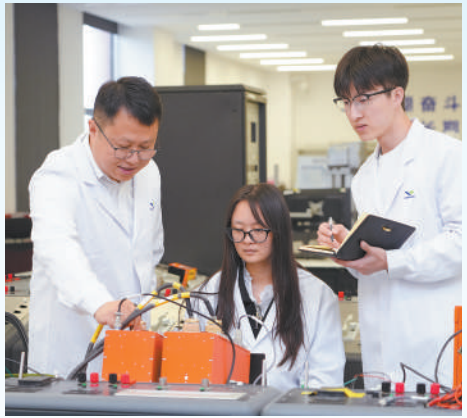
“真正的磨炼在后面。”据冯灿介绍,C919的原型试验机共6架,每架都承担着不同的飞行试验和测试任务,需要通过高寒、大侧风、

溅水等数百项试验,才能确定是否达到国际通行的适航标准。

一次,为了完成某项试飞测试任务,冯灿带领团队仔细分析每一项误差,最终精准测出飞机落地的瞬间速度,精度达到0.1米每秒,顺利完成测试。他说:“C919试飞,不放过每一个细节。哪怕是一阵风,都可能对测试结果产生影响。”

这些年,祖国各地的很多试飞外场都留下过他的足迹。有一年冬天,为了保证第二天的试飞任务顺利进行,冯灿和他的同事在试验现场一待就是一晚,寒风呼呼地吹,冻得透心凉。

为啥要这么拼?冯灿给出了自己的答案——立足岗位担当尽责,这是党员的本分,也是工程师的应有素质。“飞机在哪儿,一线就在哪儿,试飞团队就必须在哪儿。我们必须对试飞现场有充分了解。小到一个开关要布



上图:冯灿(左)指导年轻同事进行某机测试设备的地面调试和验证。余创摄

设到什么地方才能避免机上人员误触,大到检查单怎么设计才能更加清晰易操作,这些不到试飞现场是体会不到的。”冯灿说。

如今,冯灿逐渐将工作重心放在抓管理、带队伍上。他经常组织团队学习科学家精神,鼓励团队成员要有拼搏的劲头、细致的作风,成为解决问题的专家和技术创新的能手。他告诉大家:“从事这样一项事业,很有意义。翻过一山,越过一岭,要坚持不懈、接续奋斗,让梦想飞得更高更远!”