

坚持和完善人民代表大会制度

山东省人大及其常委会服务发展大局,提升立法质效——

立法有特色 发展添动力

本报记者 金 歆

山东东营,黄河三角洲国家级自然保护区。

芦荻随风摇曳,碱蓬红如毯,成群结队的候鸟不时驻足觅食。不远处,临近入海口的黄河主航道上,游船穿梭——黄河三角洲生态环境的提升,带来了生态旅游的发展。

这份盛景,有地方立法的功劳。2023年5月,山东省人大常委会审议通过《山东省黄河三角洲生态保护条例》。这一条例详细规定了黄河三角洲的生态保护规划、生物多样性保护、生态修复与污染防治等内容。

条例实施一年多来,各部门贯彻法规要求,保障黄河入海口生态保护与发展相协同。

近年来,山东省人大及其常委会立足服务发展大局,制定修改一批体现时代要求、反映地方特色的地方性法规,切实发挥地方立法的实施性、补充性、探索性功能,助推高质量发展。



当地的成熟经验,如今被上升为法规:今年9月,山东省人大常委会批准《枣庄市石榴产业发展促进条例》。对于种植资源保护与种植管理、加工营销与品牌培育、产业融合等都做出规定。

结合地方特色,因地制宜开展“小快灵”“小切口”立法。近年来,山东省人大指导各设区的市通过地方立法,助推地方产业发展。

一线经验和专业意见成为宝贵立法资源

白墙黛瓦,雕梁画栋,飞檐翘角。高大厚实的城墙下,碧绿的河水穿墙而过。

山东省枣庄市台儿庄区台儿庄古城,游客人头攒动。刚走进古城大门,一处古色古香的院落十分引人注目。院门横梁上挂着一块牌匾——“山东省人大常委会台儿庄基层立法联系点古城立法信息采集点”。

“条例应该规定,学生父母或监护人应当树立和传承优良家风,构建文明和睦的家庭关系……”走进采集点,一场立法征询会正在进行。当地退休干部李振起,就《山东省家庭教育促进条例(草案)》提出意见。不久后,条例通过,意见被采纳。

“要让基层立法联系点发挥更大作用,就必须不断创新。”山东省人大常委会法工委法规二处副处长王芦芦说,在山东,有的地方将基层立法联系点和群众办事大厅结合,让群众在办事过程中有什么意见建议能及时反映;有的地方将立法意见征集和社区建议投诉相结合,让群众提意见更便利。

如今,全国人大常委会法工委在山东设立2个基层立法联系点,同时山东已设立19个省级基层立法联系点,362个市级基层立法联系点,实现每件法规都能听到人民群众“原汁原味”的意见建议。

除了深入最基层,山东省人大也想方设

法让立法意见更具科学性和代表性,以开门立法、民主立法,推动实现科学立法。

10月18日,午后,山东省人大常委会的会议室,一场关于山东省院前急救条例草案的立法听证会正在进行。

医疗急救专家、公交车司机、普通群众代表以及卫生健康、应急管理等部门负责人就草案相关问题讨论得热火朝天:

“执法实践中遇到过好心送伤者去医院却违反交通规则的情况,建议条例明确,针对其他车辆和行人因参与院前急救违反交通规则,可免于行政处罚。”山东省公安厅交通管理局民警顾扬结合自己的工作实践说。

“我们在公共体育场馆都已经设置了AED(自动体外除颤器),但日常维护有时会被忽略。建议条例对维护义务做出规定。”济南市群众体育事业发展中心工作人员戚跃说。

“草案应该明确,将收费项目和标准向社会公示,并且有必要在患者及家属询问时明确告知缴费形式、收费项目等内容……”公交车司机董丹从普通群众的角度,提出了建议。

听证会上,每个人都有说不完的话。在会议桌的一侧,作为听证会主持人的山东省人大常委会法工委主任黄庆峰不时做着记录。

“这是全过程人民民主的生动实践。”黄庆峰说,“我们召开立法听证会的时候,邀请的代表不仅要来自基层,还要来自相关专业领域,具有代表性。这些来自一线的经验总结和专业意见,是非常宝贵的立法资源。”

区域协同立法奏响法治协奏曲

“pH值,合格;化学需氧量,合格……”今年5月,济南、德州环保部门开展了一

场行政边界地区生态环境综合执法专项行动。

联动执法检查组在某跨界河流断面各采一份水样,又在各自区域各自采样,共同分析对比河流水质,以有效保护全流域水资源。

“长期以来,跨区域保护治理一直是包括黄河在内的江河环境、水资源保护的难点。单个地方立法往往面临衔接问题,‘管住了下游,管不了上游’。”山东省人大常委会法工委副主任刘源说。

于是,2023年,山东省人大常委会统筹指导济南等9个沿黄设区的市人大常委会,围绕“黄河水资源保护与节约集约利用”开展协同立法。

“通过协同立法,不同地市间跨界河流治理和水资源保护不同步、解决不及时、执法侧重不统一等问题得到一定程度解决。”山东省人大常委会法工委相关负责人介绍。

山东还积极总结协同立法经验,以管长远的制度形式固定下来。

“胶东五市人大常委会加强对地方立法工作协同的组织领导,建立五市人大常委会立法协同联席会议制度。”

“胶东五市人大常委会应当聚焦加快推进胶东经济圈一体化发展,在产业协作、科技创新、经略海洋、生态环保、交通一体化、文化旅游、公共服务、公共安全等重点领域,开展立法协同。”

2021年8月,山东省人大常委会召开胶东经济圈地方立法协同工作座谈会,会上胶东经济圈五市,即青岛、烟台、潍坊、威海、日照市人大常委会共同签订了《关于推进胶东五市人大常委会地方立法工作协同的协议》。五市人大决定以这种形式,进一步完善工作机制,在立法工作的各个环节开展紧密协作。

机制的建立推动了协同立法向前发展。协议签订后不久,青岛、烟台、潍坊、威海、日照市分别通过《关于推动和保障胶东经济圈一体化发展的决定》,推进胶东经济圈构建合作机制完善、要素流动高效、发展活力强劲、辐射作用显著的区域发展共同体。

2022年初,山东省人大常委会又指导和推动海洋牧场比较集中的胶东五市,开展海洋牧场管理协同立法,协同制定海洋牧场管理条例。

“区域协同立法为山东的区域协调发展提供了坚实的保障,奏响法治协奏曲。”山东省人大常委会法工委相关负责人说。

上图:山东沂南县岸堤镇人大组织人大代表与群众见面,征集立法意见建议。

桑文彬摄  
底图:山东省东营市黄河三角洲国家级自然保护区,候鸟展翅飞翔。  
周广学摄  
本版责编:魏哲哲  
式设计:汪哲平

代表之声

党的二十届三中全会《决定》提出,“健全网络综合治理体系”“加强网络安全体制建设”。如何进一步推动我国网信事业发展,让互联网更好造福国家和人民?记者采访了4位全国人大代表。

——编者

全国人大代表、华中科技大学副校长冯丹:

确保数据安全 提升数据价值

数据是新型生产要素。在充分发挥数据价值的同时,也要确保数据的安全。

建设和完善人工智能数据存力产业标准。要将人工智能存储产业标准纳入国家人工智能产业综合标准化体系建设中,规范和牵引人工智能产业健康发展。围绕人工智能数据存储技术和产品的功能性能、节能环保等需求,开展领域热点产品、关键技术、测试规范标准制定工作,不断完善人工智能存储国家标准、行业标准和团体标准等标准体系建设,强化标准引领产业发展的作用。

发展灾备产业、升级备份架构。围绕新计算模式、新网络架构和新应用场景,加强数据保护产业中科研机构、高等院校、企业等主体合作,促进跨专业、跨领域的产学研合作创新,壮大灾备产业能力。在数据价值大、密度高的行业持续开展灾备产业发展试点示范,遴选并推广一批灾备数据安全、数据存储等领域的优秀实践,形成新的行业标准,加快数据安全建设,提升数据价值。

(本报记者 吴君采访整理)

全国人大代表、广东省江门市市长吴晓晖:

提升“一网通办”政务服务水平

全力推进政务服务“一网通办”,既是建设网络强国的重要内容,也是数字政府建设的必然要求。要不断提升“一网通办”政务服务水平,为经济发展创造更优环境。

深化政务服务“好办”。进一步丰富网上办事事项,着力推动更多高频事项网上办、掌上办、一次办。通过打通信息壁垒,挖掘数据价值,释放数据红利。比如,江门市推出“镇村视频通办”,已覆盖四级政务服务体系和重点产业园区,企业群众办事实现“就近办”。

优化民意诉求速办。通过精简审批事项目录,简化办理手续,提升办事效率,进一步提高“一网通办”用户黏性。强化市民热线等公共服务平台功能,用好政府12345热线等渠道,提升“接诉即办”服务水平。

推动政务服务提档升级、提质增效。加快信息化服务普及,降低应用成本,为老百姓提供用得上、用得起、用得好的信息服务。持续推进农村地区通信基础设施建设,加速互联网应用适老化改造进程,不断拓展服务内容,为企业群众提供安全的网络环境和良好的网络秩序。

(本报记者 元玉昆采访整理)

全国人大代表,中国科学院半导体研究所研究员、博士生导师吴远大:

实现网信领域核心技术自主可控

建设网络强国,要努力实现互联网、信息化领域核心技术自主可控,把创新主动权、发展主动权牢牢掌握在自己手中。

锚定国家科技战略制高点,积极参与国家重点攻关项目。特别是企业围绕国民经济主战场和下一代信息技术的重大需求加大攻关力度。要集中力量建设自主可控、开放共享的全产业链,为行业内科研院所和相关企业提供合作服务平台,推动科技成果转化产业化,努力实现网络关键设备国产化,保障我国信息基础设施建设。

重视网络核心技术高水平人才队伍的培养。在科技领域,尤其要重视以实战实训的方式进行人才培育筛选。要以重大项目为牵引,以人才为核心、企业为主体、市场为主导,在政府、高校、科研机构、企业、社会等各方面形成合力,打造政策赋能、人才带动、产学研深度融合的人才培养体系,进一步打通束缚网信领域核心技术发展的堵点卡点,实现互联网核心技术的自立自强。

(本报记者 金歆采访整理)

全国人大代表、北京金诚同达(西安)律师事务所主任方燕:

加强网络空间法治建设

网络空间是现代生活不可或缺的一部分。然而,网络空间的开放性、匿名性等特点也引发了一些问题,比如网络谣言、网络诈骗等。加强网络空间法治建设,健全网络生态治理长效机制尤为重要。

不断完善并有效执行法律法规,确保互联网在法治轨道上健康运行。进一步健全网络管理法律法规,聚焦人工智能、网络安全、反对网络暴力等重点领域和技术发展前沿领域,加快立法步伐。

加强执法力度,健全网络生态治理长效机制。对网络敲诈等突出问题持续打击,形成有力震慑。特别是要坚决整治诱导未成年人盲目追星、沉迷网络游戏等行为。进一步提升执法人员的专业素养和技术运用能力,提高执法精准性和效率。此外,加强网信部门与有关部门的合作,形成打击网络违法犯罪的合力。

加强网络法治宣传教育,提升公众的法律意识和网络素养。比如,对于针对老年人的网络诈骗,相关部门既要严厉打击,也要以案释法,对社会公众进行警示提醒,形成全社会共同维护网络空间法治的良好氛围。

(本报记者 魏哲哲采访整理)

四川荣县探索建立基层立法联系点——

民智民意搭上立法“直通车”

本报记者 游 仪

一大清早,在四川荣县度佳镇果子塘村便民服务中心,镇村干部、专业技术人员、合作社成员十来个人围成一圈。针对《四川省〈中华人民共和国农民专业合作社法〉实施办法》的修订,大伙热烈讨论起来。

“在乡村全面振兴的节骨眼儿上,这个实施办法和咱们老百姓息息相关。”四川省自贡市荣县人大常委会主任委员杨逢明率先发言,“趁着这个机会,想听听大家意见。”

作为基层立法联系点,平日里,在这个便民服务中心常能见到热心立法工作的党员人大代表、法律顾问的身影。他们承担着汇集

信息的任务,通过参与各级人大立法征集工作,推动立法征询更加专业。

“支持农民专业合作社用地是件好事,可村里也有养鸡场设施用地不够规范的情况,合作社成员的法律意识是不是也得增强?”听到一半,度佳镇人大主席杨宗育抛出意见。

“建议实施办法里可以补充一条,农民专业合作社的用地要符合国家耕地政策,也能增强我们的耕地保护意识。”一旁,有合作社成员答道。

大家你一言、我一语,阵阵讨论声中,对实施办法有了更深的理解。当天荣县人大常委

会收集到的两条修改意见,很快便被四川省人大常委会采纳。

为了更好地联系服务群众,荣县人大常委会将基层立法联系点和人大代表“家站点”深度融合,建成广泛征集社情民意的前沿哨所。如今,全县打造了4个“两点”融合示范平台、18个镇(街道)人大代表联络站基层立法联系信息收集点和多个基层社会治理平台,人民群众参与立法的广度、深度不断拓展。

“我们每个基层立法联系点,都会配备1名专职负责人、1名联络员和1名法律顾问。

此外,还制定了基层立法联系点有牌子、有场所、有设施、有人员、有制度、有活动、有台账的‘七有标准’,广泛倾听民意。”杨逢明介绍。

2022年以来,当地参与《四川省消防条例(修订草案)》《自贡市盐帮菜技艺文化传承与发展条例》《自贡市集中式饮用水水源地保护条例》等40部法律法规的立法意见征集或立法后评估,收集人民群众立法建议1985条,整理上报意见建议214条,被省、市人大采纳19条。

除了整合资源“搭平台”,还得传递法治“好声音”。荣县双石镇基层立法联系点将立法征集、普法宣传与“漫画手艺”结合起来,围绕与群众生产生活息息相关的100余部法律法规,创作出了2000多幅漫画。“有的是秸秆禁烧,有的是水源保护,我想把法律条文‘翻译’成老百姓看得懂的图画、读得懂的语言。”荣县农民漫画家程龙香说,让群众通过看漫画学到法律知识,也能起到“润物无声”的效果。