

法治头条

国家综合性消防救援队伍以高水平消防安全护航高质量发展

向险而行 冲锋在前

熊熊烈火，他们冲锋在前；滔滔洪水，他们逆行出征。国家综合性消防救援队伍时刻牢记“对党忠诚、纪律严明、赴汤蹈火、竭诚为民”的铮铮誓言，全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展，切实保障人民群众生命财产安全。

全国消防宣传月活动正在开展，本版推出特别报道，致敬向险而行的“火焰蓝”。

——编者



①



②

打通“生命线”——

全力以赴守护万家平安

本报记者 魏哲哲

“梅县白渡镇有老人被困楼顶，情况紧急！”今年6月，强降雨导致广东梅州市多个镇村发生洪涝灾害、山体滑坡，人员被困。

“我背您出去。”到达老人所在的悦来村时，洪水深度已超过一层楼，并伴有暗流。梅州市消防救援支队消防员林红文为老人穿好救生衣，背着老人迅速转移。

灾情就是命令，梅州市消防救援支队争分夺秒，与时间赛跑。53辆消防车、234名消防指战员紧急奔赴重灾区，在4个县(区)分成近百个作业点同时作业。摸清水情，理顺救援路线，消防救援人员驾驶舟艇在大雨中往来穿梭，受困和遇险群众被及时救出。

6月16日深夜，石窟河水位暴涨，长潭水库的水流倒灌，山体滑坡、泥石流肆虐，通往平远县泗水镇8个村的道路全部中断，与外界失联。

“道路、通信都中断了，为了及时探查受灾情况，我们必须快速进去！”梅州市消防救援支队白渡特勤站站长彭志昉带着7人组成的救援突击队，徒步前往泗水镇“孤岛村”进行救援。泥石流冲毁了路段，淤泥没过膝盖，他们就铺上树枝，拄着木棍，深一脚浅一脚在风雨泥泞中艰难前行。在没有补给的情况下，他们花费12小时，顺利到达灾区一线，为后续的救援打通了一条“生命线”。

“消防救援队来了！”被困群众看到消防员激动不已。在救援被困人员告一段落后，顾不上满身疲惫的消防队伍，又马不停蹄投入清淤、排涝、送水、送药等灾后重建任务，发挥专业特长做好灾民安置区火灾防范。群众安全了，道路打通了，通信恢复了……消防救援队伍冲锋在前，全力以赴守护万家平安。

做群众的“好邻居”——

为民服务不停歇

本报记者 张 璁

“你们不光把安全送到我们家门口，更是把温暖送到我们心坎上。”见到北京市西城区消防救援支队右街特勤站西交民巷消防站站长范少伟来家里走访，消防站附近的住户安红山向他竖起了大拇指。

西交民巷消防站位于国家大剧院西南角，辐射辖区近3000户居民。建站4年多来，队员们用心用力让消防站成为“为民服务队”，通过与居民紧密联系，让消防安全走进群众心里。

“我和队员们在走访时，时常帮居民搬东西、打扫卫生。”范少伟说，消防站周边平房多、老年人多，自打这儿建起了消防站，周边群众有了困难，常常爱找队员们帮忙。

金杯银杯不如老百姓的口碑。说起消防站，居民们总是赞不绝口。

住在前红井胡同的李继军，每遇雨天房

屋常会漏水。她到消防站求助，队员们来了，上房盖瓦加苫布，帮着解决了大问题。

老街坊黄玉平家的院里原来有个树桩，经常绊倒人。黄玉平找到消防站，队员们使用电锯，三下五除二就锯平了树桩，并帮她铺平了路，消除了隐患。

有一次，辖区一位大爷在家摔倒了，儿子一时过不来，最后是消防员们把老人送到了医院。

有了队员们和居民们建立的深厚情谊，开展起基层消防工作就格外顺手。作为大家的“好邻居”，消防员白天变身宣传员，传知识、讲防范，劝说居民清理可燃物；晚上成为巡查员，分成三组，穿胡同、进大院、入门户。日复一日、年复一年，消防站的队员们用不停歇的脚步，换来了辖区居民的平安。



③



④

图①：湖南省郴州市消防救援人员转移被困群众。

高 阳 摄

图②：四川省达州市消防救援支队组织新入队消防员开展入队宣誓仪式。

田茂林 摄

图③：海南省消防救援总队组织消防救援人员开展全员岗位大练兵比武竞赛。

刘 昭 摄

图④：江苏省南京市消防救援支队消防员正在扑救一起住宅火灾。

周 静 摄

本版责编：金 歆

版式设计：张丹峰

消除身边隐患——

事后处置变事前预防

本报记者 元玉昆

白墙黑顶的楼房、有序停放的车辆……来到江苏省淮安市淮安生态文旅区悠园新村小区，环境干净整洁。

小区电动自行车很多。从前，推车上楼、“飞线充电”、随意停放等电动自行车乱象，一度给小区带来诸多隐患。

安装自动喷水灭火系统、独立式感烟火灾探测器；建设防火隔离墙；增设充电桩，实现集中充电管理、充满自动断电……自电动自行车安全隐患全链条整治行动开展以来，淮安生态文旅区消防救援大队联合住建、物业等部门，对单元楼的架空层进行清理、规划，为电动自行车建起安全的“家”，同时持续开展电动自行车安全隐患联合检查行动，边检查、边整改。

“这些措施有力解决了违规停放、违规充电等问题，降低了安全风险，大家在这住得更安心了。”看着小区内一排排整齐停放的电动自行车，居民陈青开心地说。

如今，陈青还成为一名社区消防志愿者，

针对近日实施的《淮安市住宅小区电动自行车充电安全管理条例》，她和社区工作者开展了消防安全普法活动。

为了引导居民增强消防安全意识，淮安市消防救援支队将电动自行车安全停放、充电作为消防宣传工作的重要内容，广泛发布电动自行车消防安全提示，发动辖区网格员、志愿者开展日常巡查，组织志愿服务队以案说法、以案警示，营造浓厚的电动自行车消防安全宣传氛围。

“一旦发生火灾，我们的目标是，微型消防站做到1分钟响应、3分钟到场、5分钟处置。”在淮安市清江浦区，消防救援人员来到辖区水韵天成小区微型消防站检查消防设施器材是否完好，并假定火灾场景，进行联合演练。

近年来，淮安市消防救援支队大力推进“消防联动”，把防火监督管理与灭火应急救援基础工作相结合，将消防安全工作从事后处置向事前预防转变，有力消除群众身边安全隐患。

巧解现实难题——

执法有力度有温度

本报记者 金 歆

“这么多火灾隐患，不及时消除的话，很有可能威胁到这里所有人的生命安全。”

“这么多危重患者，还有那么多老年人，我们怎么转移？”

山东省菏泽市鄄城县消防救援大队在对该县某医院进行消防监督检查时，发现医院存在综合楼设有设置封闭楼梯间、楼梯间不能直通室外等多项火灾隐患。

“医院内患者特别是老年患者居多，情况比较特殊，贸然查封可能会造成患者无法安置的问题。”鄄城县消防救援大队大队长樊利说。

如何处理？市消防救援支队组织召开案件研讨会。

“要保证法律面前人人平等的执法力度，同时也要综合运用柔性执法措施，实际解决相关群体的安置问题，真正做到合情、合理、合法。”菏泽市消防救援支队支

队长袁晓波说。最终，消防救援部门决定：一方面，县消防救援大队执法人员从群众民生需要出发，全过程指导医院制定整改方案、驻点提供技术帮扶，保障消防隐患整改到位；另一方面，安排专人进行监督，加强整改期间安全管理，若整改不能按时完成，坚决查封处理。

第二天一早，整改工作就开始了。防火业务骨干来到医院，带着维修人员，先对部分损坏的消防设施器材进行逐个检查，指导他们进行拆卸、维修。

医院负责人在得知进展后，对执法部门的良苦用心也十分理解；开设逃生出口，针对走廊应急灯、蓄电式疏散指示标志设置数量不足、消防控制设备不符合要求等问题进行设备施工安装……各项整改措施很快落地落实。

就这样，消防救援部门高效且有温度的执法，实现了问题的有效解决。

金台锐评

近日，“两高”相继对指标考核体系进行改良优化：最高人民法院发布修订后的《人民法院审判质量管理指标体系》，将适用的26项指标精简为18项，指标的运用机制也作了调整，相关数据主要供研判、分析使用，不得通报排名；最高人民检察院决定，取消一切对各级检察机关特别是基层检察机关的不必要、不恰当、不合理考核，不再执行检察业务评价指标体系，不再设置各类通报值等评价指标，不再对各地业务数据进行排名通报。

司法工作中，指标和考核都是用来衡量和评价司法机关工作的重要方式。但在司法实践中，“唯指标论”等现象也客观存在。例如，一些法院把结案率作为评价办案效率常用指标——在一个统计周期内，法院审结案件占收案总数的比例。而现实中，起诉时间是接近考核期末，案件就越不可能在这个考核周期内办结。个别法院为了避免拉低结案率，有时就会拖延立案甚至不立案。又比如，个别检察机关在办理一些刑事案件中，针对考核指标，希望提高适用认罪认罚从宽的案件数量，在没有厘清案件事实证据的前提下，告知犯罪嫌疑人认罪认罚后“就可回家”，诱导案件简单粗暴地进入认罪认罚程序，以实现所谓的“案结事了”。

更值得关注的是，如果过于关注数据指标和考核排名，就可能产生“唯指标论”的司法工作导向，从而导致违背司法规律和罔顾办案程序的情形发生，这不仅损伤公平正义这一法治生命线，也将对司法权威性和公信力造成严重破坏。

建设高质量的司法指标考核体系，关键是让指标变得科学。有的人一提及“指标”就有抵触情绪，认为指标容易表现于形式、受制于数据，甚至把许多问题简单归结于指标。事实上，在司法工作中，指标究其本身只是考核考察的工具。问题的关键在于指标设置是否合理、运用是否科学，是否能让指标更符合司法规律，是否能让司法工作不被数据所惑、不为考核所累，更专注于实现严格依法办案和公正司法上。此次“两高”改良优化指标考核体系的相关做法，正是对“唯指标论”的及时纠偏和防微杜渐，也是推动高质量办好每一起案件的有力举措。

司法工作应树立以人民为中心的正确理念，摒弃“唯指标论”等错误观念，切不可为了“数据好看”而让群众“事情难办”，更不能错把“指标”当“目标”。“目标”是设置“指标”的指引，“指标”是实现“目标”的手段。因此，对于司法工作而言，应始终把“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”这一至为核心的“目标”挺在前面、放在心间。

浙江杭州——

“一支队伍”护西湖

本报记者 顾 春

11月的浙江杭州西湖边，赏秋的人流络绎不绝。看着清澈的水里鱼群游动，有游客掰碎手里的面包扔进去，引来鱼儿纷纷游来争食。

“您好，请不要往西湖里扔喂食物，以免影响水体环境。”西湖风景名胜区综合行政执法队西湖女子巡逻队队员叶校发现了这一情况，马上走上前进行劝导。正在投喂的游客，不好意思地把面包收进了袋子里。旁边的几位家长，也借此对孩子进行教育。

西湖景区人流量大，破坏环境等不文明行为时有发生。面对这样的情况，柔性执法就发挥了重要作用。西湖女子巡逻队通过柔性执法的方式，劝阻踩踏草坪、湖边投喂、攀折花枝等不文明行为。

在人流较少和缺少监控摄像的区域，现代化的科技设备无人发挥了重要作用。

西湖群山之上，一架无人机正盘旋空中，在景区综合行政执法队的指挥中心大屏幕上，实时画面已经传输过来。突然，大屏幕上出现了系统报警：“莲花峰路东南81米发现有人违规倾倒垃圾。”

收到预警信息后，指挥中心立即通知南区中队前往处置。经查，原来是有人在这里偷倒装修垃圾。在附近排查后，执法人员很快找到当事人，并依法给予行政处罚。

西湖执法队副队长段良玉表示，无人机紧紧“盯”着西湖，能够实现“平时自动巡查，急时定点执飞”的快速响应功能。倾倒垃圾、车辆违停、破坏树木等，它都能精准识别，及时预警。同时借助执法队数字指挥中心大屏，“一屏掌握”现场情况，真正实现了“无人机天上巡、面上情况网上看、执法人员地上查”。

为了防止各类不文明、违法行为发生，西湖执法队还落实“大综合综合执法改革”，整合综合执法以及生态环境保护、文化市场、农业、应急管理、卫生健康等五大专业领域，同时，实施“属地吹哨、执法报到”机制，与属地或相关部门实现信息共享、管理协同、执法联动。

前不久，执法队接到了市民王先生发来的一个视频，一名黑衣男子趁着天刚蒙蒙亮，把一箱鱼饵倒进西湖中。收到视频举报后，西湖景区综合行政执法队马上布置进行走访、勘察、询问，一天时间就找到了当事人，对其破坏生态的行为进行了依法处罚。

“这样的案子以往往往需要协调其他部门，花上很长时间才能处理好。现在通过大综合执法改革后，真正实现一支队伍高效护西湖。”西湖执法队党委书记、队长毛钧林表示。

分清指标和目标 优化考核体系

倪 弋