

# 坚定不移进一步全面深化改革 奋力谱写中国式现代化江西篇章

尹弘

**效路径。**改革与法治相辅相成，二者同步推进才能增强改革穿透力。坚持运用法治思维和法治方式推进改革，将实践证明行之有效的革命老区振兴发展、生态文明建设、红色文化保护等改革成果，通过省人大立法及时上升为地方性法规，对进一步全面深化改革过程中发现的科技创新、开发区管理、安全生产等法规制度的不足进行修订和完善，发挥法治对改革的保障作用，实现改革与法治互动共进，提高省域治理体系和治理能力现代化水平。

## 强化系统集成，增强改革协同效应整体效能

习近平总书记强调：“我们的改革要更加注重系统性、整体性、协同性，敢于涉深水区、啃硬骨头。”改革越往后推进，改革的关联性、互动性越强，触及的利益越深，对系统集成的要求就越高。增强系统性、整体性、协同性，是改革不断深化的内在要求，必须贯穿进一步全面深化改革各方面全过程，确保改革最优效能。

**切实加强改革的系统谋划。**紧扣推进中国式现代化这个主题，围绕江西加快打造“三大高地”，深入实施“五大战略”，做好改革目标、路径、举措的系统性谋划，推出有力、有特色、有影响的改革举措，实现改革目标集成、政策集成、效果集成，切实提升改革成色。对于经济体制改革的谋划，既要把握“放活”与“管得住”的相互联系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，又要注意经济与生态、社会、安全等的关系，促进经济改革与其他改革协同联动，推动经济社会各项事业高质量发展。

**注重保持改革的整体推进。**坚持把各项改革作为一个有机整体，自觉服从全国改革一盘棋，统筹好改革的时机、力度、效果，确保各领域各方面改革同向发力、良性互动。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，安全发展是重要基础。进一步全面深化改革要与防范化解重大风险结合起来，树立底线思维，围绕守住不发生系统性金融风险、不发生规模性失业风险、不发生重大安全生产风险等底线，加强改革风险评估，深入研判改革形势和任务，根据轻重缓急循序渐近、稳扎稳打，力戒单兵突进、顾此失彼，促进高质量发展和高水平安全动态平衡、相得益彰。

**着力推进改革的协同攻坚。**坚决突破部门利益掣肘，强化信息共享、工作联动，防止和克服各行其是、推诿扯皮，以高效协同促进改革效能正向叠加、充分释放。优化营商环境是涉及改革部门众多、改革领域宽泛的系统工程，需要经济、行政、司法、市场、环保等多个职能部门齐心协力完善政策体系、健全体制机制，建设规范有序法治环境，提升政务服务水平，降低生产要素综合成本，打造市场化、法治化、国际化营商环境。

## 聚焦重点发力，坚决破除各种体制机制障碍

以重点突破带动全面推进，是谋划改革、推动发展的宝贵经验。当前，江西发展正处在厚积薄发、爬坡过坎、转型升级的关键阶段，必须注重发挥体制机制改革牵引作用，深化重点领域体制机制改革，进一步把制度优势转化为发展优势、治理优势。

**突出产业发展，健全经济高质量发展体制机制。**建设现代化产业体系是推动高质量发展的重要基础。坚持以新发展理念为引领，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，围绕制造业重点产业链现代化建设“1269”行动计划完善产业链式集群发展机制，建立保持制造业合理比重投入机制，分级分类推进数字化转型，引领传统产业优化升级。完善电子信息、装备制造、新能源、新材料、航空、医药等战略性新兴产业政策体系，围绕未来材料、未来能源、未来生物、未来健康、未来显示、未来航空六大重点发展领域，建立未来产业投入增长机制，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，推动产业高端化、智能化、绿色化发展。

**着眼全面创新，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。**实施省级重大专项“2030先锋工程”，优化重大科技专项组织机制，健全企业主导的产学研用深度融合体系，构建以科技创新成果的价值、绩效和产业化应用为导向的分类评价体系，有效整合企业、高校、科研院所资源，增强创新链对产业链的源头供给能力。完善产教融合、科教融汇体系，健全“双一流”建设攻坚机制，强化高校产教协同育人主阵地作用，深入推进部省共建产教融合示范区改革，建立科教协同育人机制，畅通教育、科技、人才良性循环，着力破解教育科技相互赋能不足、人才培养与科技创新供需不匹配等结构性矛盾，加快打造全国有影响力的区域科技创新中心。

**顺应人口变化，完善保障和改善民生制度体系。**人口发展新形势，对社会建设各领域的改革提出了新要求。必须积极应对老龄化、少子化，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系和供需对接服务机制，完善就业优先政策、生育支持政策体系和激励机制，完善发展养老事业和养老产业政策机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。积极推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，健全政府、企业、个人共同参与的农业转移人口市民化成本分担机制，完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制，强农惠农富农支持制度，促进乡村全面振兴。

**发挥绿色优势，深化生态文明体制改革。**深入推进国家生态文明试验区建设，构建“五河两岸一湖一江”全流域

生态环境治理体系，完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，巩固提升江西生态环境优势。加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，全域开展生态产品价值实现机制试点，深化集体林权制度改革先行区建设，构建绿色制造和服务体系，加快打造国家生态文明建设高地。

## 务求改革实效，不断增强发展动力活力

干在实处、务求实效，既是检验改革成效的重要标准，也是推动全面深化改革不断深入的关键所在。必须坚持求真务实，以钉钉子精神的韧劲，推动每一项改革举措落地见效，转化为现代化建设的生动实践和美好现实。

**以解放思想引领改革突破。**坚持把解放思想作为进一步全面深化改革的先导工程，破除老旧观念和传统思维定势，克服与新发理念不相适应的路径依赖，大力发扬先行先试、敢闯敢干的精神，营造尊重改革、鼓励探索的社会氛围，推进工作实践创新、制度机制创新，建设“干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创”良好环境。积极学习借鉴长三角、珠三角等发达地区经验做法，对标先进开拓视野、拉高标杆、查找差距，激发改革慢不得、等不起的责任感紧迫感，最大限度凝聚进一步全面深化改革的智慧和力量。

**以有力举措推进改革落实。**建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制，科学制定改革任务书、时间表、优先序，明确各项改革的实施主体、责任单位和责任事项，加强改革落实方案的风险和成效评估，增强改革推进的科学性、实效性，确保改革政策取向一致、推进过程合力、落实成效互促。完善上下协同、顺畅高效的改革落实机制，健全党员领导干部领衔重大改革项目制度，把重大改革落实情况纳入监督检查和巡视巡察内容，创新改革督察方式方法，加强对跨领域跨部门改革事项的统筹协调，提高党员干部改革实战能力，打通改革落实“最后一公里”，确保改革有序推进、落到实处。

**以实干作风保障改革实效。**树立和践行正确政绩观，引导党员干部正确处理小我与我、显绩与潜绩的关系，涵养功成不必在我、功成必定有我的境界，保持改革定力和闯劲，一锤接着一锤敲，一张蓝图绘到底。完善“三个区分开来”落实机制，正确对待改革中的失误，旗帜鲜明为担当者担当、为实干者撑腰，推动进一步全面深化改革走深走实，不断增强谱写中国式现代化江西篇章的动力和活力。

(作者为中共江西省委书记)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

### 助力发展新质生产力

# 统筹强化关键核心技术攻关

许晓东 杜志章

心要素。近年来，我们党牢牢把握新一轮科技革命和产业变革深入发展大势，深入推动实施创新驱动发展战略，不断深化科技体制改革，充分激发科技人员积极性、主动性、创造性，有力推进科技自立自强。我国基础研究经费从2012年的498.8亿元增长到2023年的2259.1亿元，研发人员全时当量稳居世界第一，《专利合作条约》国际专利申请总量连续多年位居榜首，基础前沿研究实现新突破，战略高技术领域迎来新跨越，创新驱动引领高质量发展取得新成效。我国科技事业取得历史性成就、发生历史性变革，为培育新质生产力打下坚实基础，推动新质生产力在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。同时要看到，我国原始创新能力还相对薄弱，一些关键核心技术仍受制于人。

当前，世界百年未有之大变局加速演进，科技革命与大国博弈相互交织，高技术领域成为国际竞争最前沿和主战场，深刻重塑全球秩序和发展格局。我们必须进一步增强紧迫感，

统筹强化关键核心技术攻关。应当认识到，科技创新是一个系统工程，创新链、产业链、资金链、人才链、政策链等相互交织、相互支撑，必须全面部署、协同推进。统筹强化关键核心技术攻关，是把握科技创新规律的必然之举，有利于统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，强化教育、科技、人才的基础性、战略性支撑作用，维护我国产业链供应链安全稳定，夯实生产力发展的产业基础；也有利于抢占新一轮科技革命和产业变革高地，推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升，推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级，塑造发展新动能新优势，赋能新质生产力发展壮大。为此，要深入贯彻党的二十届三中全会精神，发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的显著优势，加强科技创新全链条部署、重点领域布局，形成共促关键核心技术攻关的工作格局，筑牢新质生产力发展的科技基础。

具体来看，可在几个方面着力。在

科学选题方面，坚持有所为有所不为，突出国家战略需求，在若干重要领域实施科技战略部署，凝练实施一批新的重大科技项目；在协同融通方面，加强战略规划、政策措施、重大任务、科研力量、资源平台、区域创新等方面的统筹，构建协同高效的决策指挥体系和组织实施体系，加强国家战略科技力量建设，完善国家实验室体系，调动产学研各环节的积极性，增强国家创新体系一体化能力，提升协同攻关效率；在评价引导方面，加快健全符合科研活动规律的分类评价体系和考核机制，完善激励制度，让科研人员能够坐得住、钻得深、敢于攻坚克难，开展具有颠覆性和前瞻性的研究工作，释放创新活力；在资源保障方面，完善竞争性支持和稳定支持相结合的基础研究投入机制，强化面向重大科学问题的协同攻关，同时鼓励自由探索，努力提出原创基础理论、掌握底层技术原理，筑牢科技创新根基和底座。

(作者分别为华中科技大学副校长、马克思主义学院教授)



# 按规律办事 按规矩做事

陈文博

习近平总书记指出：“按规律办事、按规矩做事，是党员干部必须坚守的原则。”按规律办事就要实事求是，这是中国共产党人认识世界、改造世界的根本要求。只有从实际出发，坚持实事求是，才能发现规律、把握规律、遵循规律、运用规律。按规矩做事要求党员干部心中有红线，知敬畏、存戒惧；行为有底线，言有所戒、行有所止。按规律办事、按规矩做事，是党员干部在改革中开拓进取、干事创业必须坚守的原则，也是坚持求真务实的题中之义。

规律是事物运动过程中固有的、本质的、必然的、稳定的联系，是不以人的意志为转移的。党员干部干事创业，必须按规律办事，违背规律就会受到惩罚，这是被历史和现实反复证明的道理。当前，改革已进入深水区，党员干部要敢于到改革和发展第一线去，坚持一切从实际出发，在探索中找规律、在实践中求真知，真正按照规律办事，这样才能逢山开路、遇水架桥，顺利推动事业发展。比如，塞罕坝通过生态旅游带动经济发展，库布其沙漠治理将防治沙与产业发展有机结合起来，解决了生态治理“钱从哪里来”“如何可持续”等问题，这些都是在建设美丽中国的实践中坚持按规律办事的生动案例。新时代，得益于尊重规律的基礎上推进改革创新，因地制宜探索绿色发展之路，许多地方实现了经济发展与生态保护协同共进，体现了绿水青山就是金山银山理念的实践伟力。

“欲知平直，则必准绳；欲知方圆，则必规矩。”规矩是行为的依据，按规矩做事就要自觉树立规矩意识。我们党的党内规矩是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规范和规则，为维护党的团结统一、推动党的事业发展提供了重要保障。规矩也是社会稳定的基石。法律是所有社会成员必须共同遵循的规矩。善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据，体现的就是按规矩做事。党员干部要坚持讲原则、讲规矩，常念“紧箍咒”，常照“反思镜”，把按规矩做事的要求贯穿于各项工作始终。要求党员干部按规矩做事，必须提高规矩的质量。如果规矩本身模糊不清、过于宽泛、脱离实际，就很难真正被落实。这说明立好规矩是按规矩做事的前提。像浙江出台的《浙江省优化营商环境条例》，明确提出政商交往正面清单、负面清单、倡导清单，“三张清单”让政商交往有规可依、有度可量，有利于构建亲清统一的新型政商关系。我们要以立好规矩推动严守规矩，让党员干部习惯在规矩的硬约束下办成事、办好事。

按规律办事与按规矩做事是相辅相成的。规律指明方向，规矩划定边界，规矩体现了规律。只有在规律和规矩的共同指引下，各项事业才能有序开展、不断发展。党员干部既要实事求是、遵循规律，大兴调查研究，走好群众路线，在政策和措施出台前多征询、考虑各方意见，提升决策科学化、民主化水平；又要依法依规、真抓实干，避免规则执行出现偏差走样，避免政策实施发生力度递减，更好以规矩推动解决党员干部乱作为、不作为、不担当、不善为问题，真正干出成果、干出实绩。

当前，我们正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，实现中国式现代化的艰巨性和复杂性前所未有。学习好贯彻好党的二十届三中全会精神，以进一步全面深化改革有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，确保中国式现代化行稳致远，迫切需要广大党员干部增强按规律办事、按规矩做事的自觉和担当，真正在思想上和行动上做到尊重规律、遵守规矩，奋力打开改革发展新天地。

### 促进科技、产业、金融良性循环

# 多措并举发展耐心资本

彭俞超 李俊成

科技是国家强盛之基，创新是民族进步之魂。当今世界百年未有之大变局加速演进，处于危机中育新机、于变局中开新局，必须向科技创新要答案。科技创新具有成本高、周期长、风险大等特点，离不开有效的资金支持。耐心资本专注于中长期投资，大力发展耐心资本对于加强科技创新、提高创新效率具有重要意义。今年4月召开的中共中央政治局会议提出“要积极发展风险投资，壮大耐心资本”。党的二十届三中全会《决定》提出“鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本”。深入贯彻党中央决策部署，大力发展耐心资本，有利于加快实现高水平科技自立自强，抢占科技竞争和未来发展制高点。

耐心资本具有3个方面的特征。一是不以追求短期收益为首要目标，更重视长期投资。这使得耐心资本对资本回报有较长期限展望并对风险有较高承受力，投资周期可以长达数年甚至数十年，能够支持那些需要较长时间才能产生显著回报的项目和企业。二是更加关注企业的长期价值和成长潜力，通常不受市场短期波动干扰。这使得耐心资本能够对企业基本面、行业趋势、宏观经济环境等因素进行深入分析，选择的投资对象往往具有长期增长潜力和稳定发展预期。三是注重金融与经济之间的良性互动，围绕经济社会发展的战略目标和重点领域进行有针对性的投资。这使得耐心资本不仅仅关注投资的市场收益情况，还会瞄准国家和产业发展需要，为国家发展大局作出自身贡献。

发展耐心资本是促进科技、产业、金融良性循环的重要举措。从微观看，耐心资本能够为企业和投资项目提供稳定资金支持，帮助那些成长潜力大、创新能力强的企业更加专注于长期技术发展，提高科技创新成功概率和成果应用转化

效率。同时，耐心资本的投资者通常具有丰富的行业经验和专业知识，能够为企业提供有价值的建议和支持，促进企业创新发展。从中观看，耐心资本往往倾向投资具有较好发展前景和增长潜力的项目，如新型基础设施建设、战略性新兴产业等。这将引导金融更好服务实体经济，促进“硬科技”与资本有效对接，聚焦重点领域加快科技攻关。从宏观看，耐心资本的稳健性和长期性有助于维护资本市场的稳定，减少市场波动和投机行为，提高资本市场的整体效率，更好发挥资本促进社会生产力发展的积极作用，为科技创新提供良好环境。微观、中观、宏观3个层面的作用充分说明，发展耐心资本能够促进科技、产业、金融良性循环。

近年来，随着全球金融市场不断发展和监管政策不断完善，耐心资本得到越来越多的关注。发展壮大耐心资本，需要加强政策引导，营造良好投资环境，优化营商环境。要深化金融体制改革，引导市场树立长期投资理念，吸引更多长期资金入市。构建支持“长钱长投”的政策体系，完善有利于长期投资行为的考核评价、税收、投资账户等制度。着力增强宏观政策取向一致性，加强财政、货币、产业、科技等政策协调配合，为发展壮大耐心资本提供稳定的宏观经济环境和市场预期。加快构建高水平社会主义市场经济体制，完善适配长期投资的资本市场基础制度，加快完善金融基础设施和治理，健全完善金融监管体系，确保长期资本在资本市场中的投资行为符合法律法规和政策要求，同时加强投资者保护，进一步提升证券行业违法成本，健全退市过程中的投资者赔偿救济机制。

(作者单位：中央财经大学金融学院、中国社会科学院金融研究所)

## 有的放矢

生产力是人类社会发展的根本动力。习近平总书记指出：“扎实推动科技创新和产业创新深度融合，助力发展新质生产力。”这为我们解放和发展社会生产力提供了科学指引。推动科技创新和产业创新深度融合，基础是增加高质量科技供给，这离不开加强关键核心技术攻关。党的二十届三中全会《决定》对深化科技体制改革作出重要部署，提出“优化重大科技创新组织机制，统筹强化关键核心技术攻关，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化”。新征程上，我们要深刻认识统筹强化关键核心技术攻关的重要意义和深刻内涵，加快实现高水平科技自立自强，助力发展新质生产力。

科技创新是发展新质生产力的核