

加强顶层设计和摸着石头过河

华平



得其法则事半功倍,进一步全面深化改革要“两手并用”。

习近平总书记强调:“对于胸有成竹的、思虑缜密的,那就要搞顶层设计;对于心里没底的、还不成熟的,就摸着石头过河”。

坚持加强顶层设计和摸着石头过河相结合,是全面深化改革的重要方法论。

改革作为一项复杂的系统工程,既要有“设计图”也要有“施工图”。加强顶层设计,对改革内容进行统筹设计,对改革路径进行整体谋划,才能使得各方面改革有机衔接起来,保证各项改革的相互促进、良性互动,形成推进改革的强大合力。

摸着石头过河,是对我们改革开放策略和方法的形象比喻。实践中,对必须取得突破但一时还不那么有把握的改革,就采取试点探索、投石问路的方法,先行试点,鼓励大胆探索,取得经验、看得很准了再推开。实践证明,这一改革方法符合中国国情,适应我国渐进式改革的特点。

顶层设计和摸着石头过河是辩证统一的。顶层设计更重系统思维、整体战略,摸着石头过河更重敢闯敢试、基层探索。坚持两者协调统一,才能蹄疾而步稳,不断把改革推向前进。

从家庭联产承包责任制逐步推广,到经济特区相继设立,从户籍制度改革由中小城镇推及特大中心城市,到国家监察体制改革由试点迈入全面深化新阶段……我国改革开放正是这样一路走来,改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化,推动党和国家事业焕发新的生机活力。

今天,改革顶层设计已经有了比较清晰的大盘子。党的二十届三中全会为新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军作了总动员、总部署,各方各部门要以钉钉子精神抓好改革落实,把“大写意”转化为“工笔画”。

必须看到,改革进入深水区,摸着石头过河的方法并没有过时。“热门熟路的改革,就像在游泳池,标着线,哪儿是浅水区、哪儿是深水区一目了然。到湍急的河里,不得摸着石头过河?”习近平总书记的生动比喻,回应了“摸着石头过河就是保守和胆小”的错误论调。

改革之路从坦途。中国式现代化是一项前无古人的开创性事业,既有许多未知领域,也会面对难以预料的因素,既需要去实践中大胆探索,又必须慎之又慎,不能随便“翻烧饼”。摸着石头过河就是摸规律,怎样推进共同富裕,如何培育新质生产力,如何实现高水平科技自立自强……很多问题没有现成答案,必须通过基层实践总结新鲜经验、汲取创新智慧、破解发展难题。

前不久,国务院印发通知,将自贸试验区取得积极成效的30条试点措施向更大范围复制推广。从试点探索、形成经验到上升为制度性成果,生动体现了自上而下和自下而上的良性互动。实践证明,试点是行之有效的改革方法,试点先行、以点带面,可以推动顶层设计和先行探索有机结合,不断把改革引向深入。

改革大潮奔涌,多少蜿蜒细流汇聚为奔腾河流,多少无名山丘崛起为时代高峰。坚持正确方法论,更好把加强顶层设计和摸着石头过河结合起来,我们一定能掀起更加波澜壮阔的改革潮涌,推动“中国号”航船驶入更加开阔水域。

国务院任免国家工作人员

新华社北京11月13日电 国务院任免国家工作人员。任命麦尔丹·木盖提为农业农村部副部长;任命胡张良为国家国际发展合作署副部长;任命祁斌为中央人民政府驻香港特别行政区联络办公室主任。免去钟海东的国家国际发展合作署副部长职务。

11月12日,湖北省黄冈市罗田县九资河镇,乌桕树等树木色彩斑斓,吸引不少游客前来。近年来,黄冈市厚植生态优势,打造多业态、沉浸式旅游休闲场景,推动文旅产业高质量发展。赵广亮摄(影像中国)

好戏唱到咱村头

本报记者 李卓尔



于乡村,基层剧团的主场是乡村,演员也全部来自乡村,写农村戏再合适不过。”

编剧袁连成一头扎进农村,下决心“找不到好的故事决不回县城”。袁连成跟踪采访剧中主人公原型40多天,既听她的豪言壮语,也听她的满腹牢骚,看她尽情大笑,也看她悄悄抹泪……当原创大型现代淮剧《鸡村蛋事》搬上舞台后,剧团一举拿下江苏省淮剧节17项大奖。

“我找到了检验剧本的‘铁秤砣’,那就是农民群众。农民说你戏好,你的戏一定差不到哪去。”袁连成说,乡亲们质朴、真诚的反馈让剧团很感动,“我也因此下定决心再为农民写戏。”

2020年,讲述淮安乡村脱贫故事的《村里来了花喜鹊》搬上舞台;2021年,呈现疫情防控一线基层党员精神风貌的《哎哟我的憨哥哥》上演……从产业扶贫到乡村文化振兴,从物质富裕到精神文明建设,苏北农村的华丽转身映照在悠扬的戏韵中。

舞台上的精品越来越多,舞台下的光景也灿然一新。种田人换了房子、开起车子、哼起曲子。2022年,剧团在涟水县成集镇条河村采风时,村干部坦言:“乡村振兴不仅让农民富起来,还改变了农民的精神面貌,培育良好的乡风、家风、民风。”

“在黄营镇旗杆村,我遇见了这样一个党员,他没有一官半职,却管亲管友管邻,在那张饱经沧桑的脸上,我读出了‘半百党员布褂裤,他心里却装着春满田园一幅图’。”袁连成

“村里有个管得宽……早管邻居丢了碗,晚管干部烧锅锅……”近日,淮剧《村里有个管得宽》在江苏淮安涟水县黄营镇北集社区上演,舞台上,村民早早搬来小马扎等候。近两个小时的精彩演出,贯穿了喜感十足的苏北乡土俚语,观众的叫好声不时响起。

涟水县陈师中心小学退休教师刘华观看《村里有个管得宽》后说:“这演的就是我们家门口的事,主角‘管得宽’带领大家治理人居环境、人情攀比这些问题,事情‘管’起来,大家的生活跟着好起来。”

演出刚结束,演员们就抓紧时间收拾行囊奔赴下一站。“我们常年在全县各乡镇、街区的126个百姓大舞台演出,年演出场次200多场。”涟水县淮剧团团长翟永军介绍,“只要是车开得进的地方,舞台就能搭起来。”

可在2010年,涟水县淮剧团还面临着严峻的生存危机。翟永军回忆,“那时我们去乡村演出,老戏老唱,观众零零散散十几人,座位空荡荡的,大家心里也空落落的。”

一个跌入低谷的小剧团,如何翻身?

“必须勇敢求变。”翟永军说,剧团上下达成共识,停发3个月工资,东拼西凑一笔经费用于新剧创作,“淮剧源



在现场

“装电梯是好事,可电梯开工建设后产生的垃圾咋处理?前两天我不小心踩到施工排的废水,差点就滑倒了。”居民代表王国华先开了口。

“我提个建议,要想处理好垃圾,应该提高施工过程的透明度,让业主清楚施工过程中的所有事项,规范管理。”山西省太原市小店区政协委员宁慧青紧接话头。

加装电梯的施工单位负责人回应:“施工过程中产生的垃圾影响环境等问题,我们以后会多加注意,及时处理整改,请大家监督!”

下午3点,太原市亲贤东商圈党群服务中心会议室里,太原市及小店区政协委员和文华苑小区居民代表、社区干部、物业及企业代表等围坐一堂。

大伙儿讨论的是啥事?原来,文华苑小区建成年代久远,基础设施陈旧,是典型的老旧小区。小区居民中65岁以上老年人占比达57%,大部分业主对加装电梯改善居住条件的呼声很高。2023年,文华苑小区开始进行第五期老旧小区改造,同步组织实施

山西太原市政协搭建协商议事平台

电梯怎么装 大伙来商量

本报记者 马睿姗

加装电梯工作。截至目前,文华苑小区已完成47部电梯加装,正在等待验收后投入使用。

前段时间,小店区平阳路街道政协工作联络组组织20余名市、区政协委员来到文华苑小区,现场了解已完成加装电梯的使用情况和现有加装电梯的施工进展情况,与小区居民、施工人员进行面对面交流,还发放了调研问卷,了解居民诉求。

正在进行的这场专题协商会,就是根据前期调研结果、为凝聚共识进行的。小区里电梯怎么装、装了谁来管、装了安不安全,都是居民们关心的话题。

“如果电梯在使用较长时间后需要维修,那费用咋承担?目前电梯是由施工方管理还是小区物业管理?”居民代表赵建立道出了部分居民的担忧。

“我建议,在前期施工方可以处于主导地位,物业公司进行配合,后期服务运维阶段,施工方转为配合,物业公司处于主导地位。电梯关乎老百姓切身安全,需要实施终身责任制。”小店区政协委员、小店区市场监管局副局长张文军说。

来自市场监管局、律师事务所、小店区交警二大队等不同单位的政协委员围绕电梯施工安全、后期维护保养等提出建议,施工方和物业公司听取大家的意见,仔细记录。

“电梯后续的维修保养,目前由电梯厂家负责。我们一直与其保持沟通,绝对不会出现电梯没人管的情况。”施工单位负责人说。

施工环境卫生及噪声、电梯使用安全……需求点对点、服务面对面,讨论的氛围愈加热烈。

以生态警务守护绿水青山

本报记者 元玉昆 刘军国

秋末冬初,浙江省衢州市开化县华埠镇金星村村委会办公楼对面,千年古银杏枝繁叶茂,吸引游客驻足观看。古树见证乡村蝶变。在家门口吃上“生态饭”的村民们,对“绿水青山就是金山银山”有着真切的体会。

生态警长守护、生态共治联动、生态经济护航……作为守护生态环境的重要力量,近年来,衢州公安机关致力于构建“专业+机制+大数据”新型生态警务模式,以生态警务守护绿水青山。

协同联动 提升案件办理质效

走进开化县公安局苏庄派出所,“钱江源国家公园生态保护融合中心”的名称十分醒目。智慧大屏上,预警中心、边界联动等信息一目了然。“林区融合集成应用”系统正对钱江源的古田山区块进行全时段、全覆盖监测。

“该系统有效解决了生态类案件主动发现难、部门联动难、跨界协作难等现实难题,在森林火灾预防、野生动植物保护等工作中发挥着重要作用。”苏庄派出所所长方祥文说。

今年上半年,开化公安破获一起非法出售陆生野生动物案件,摧毁了一个长期跨省交易野生动物的团伙。

“预警中心多次收到相关嫌疑人信息,我们第一时间分析研判,联合多方力量,成功破获案件。”开化县副县长、公安局局长龚进升介绍,依托生态环境保护警务协作联盟与边界生态协作机制,浙皖赣的9个边界公安派出所能在平台实时视频连线,统一指挥调度、会商研判和抓捕取证,有力提升生态类案件感知、打处、预防能力。

为提升生态环境资源案件的办理质效,衢州各级公安机关与检察院、法院深化协同办案和刑行衔接工作机制,通过固化线索、提前介入、案件快审快诉等措施和生态修复保护机制,实现此类案件平均办理时长缩短66.7%。

一次,没有狩猎证的刘某等4人在柯城区野外猎捕160多只野生蟾蜍,被衢州市公安局柯城分局民警当场抓获。依托“检警+”系统的个案通报机制,柯城区人民检察院第一时间主动介入该案侦查活动引导取证。警检两家快速会商联动,案件很快就侦查终结并移送起诉。

群防群治 筑牢生态安全屏障

“这里是一级水源保护区,禁止船舶驶入,禁止拉网捕鱼,请立即离开。”衢州乌溪江九龙湖河段,一架低空巡查盘旋的无人机对江中非法捕鱼的村民发出提醒。

操控无人机的是衢州市公安局衢江分局生态警长黄泓,这样的日常巡查,每天都要开展5次以上。

在乌溪江国家湿地公园,衢江分局联合饮用水源管理中心、环境保护、农业农村、水利、林业等多部门,建设生态警务联勤工作站,并在公园周边布建8个联勤驿站。此外,衢江分局整合护林员、网格员、环保志愿者等力量,实现对报警举报、线索摸排、打击整治、矛盾纠纷化解的快速反应和高效处置。

“这只鸟花纹独特,之前没见过,可能是保护动物。”衢州市民杨先生在河边解救了一只被铁丝网困住的鸟之后,向乌溪江派出所林区警长求助。

民警第一时间请辖区具备专业知识的护林员前来检查,并与林业部门联系,确认这只鸟为国家“三有”保护动物池鹭。经过细心照料,池鹭第二天恢复了体力。民警、护林员和杨先生及时将池鹭带至山林放生。

除了发动更多社会力量参与生态保护,衢州公安机关还在深化省际联盟生态协作上发力。

浙赣边际合作(衢饶)示范区周边植被茂密,野生动物种类繁多。对此,常山县公安局球川派出所所在示范区设立省际生态警务室,与江西省玉山县公安局及两地综合执法队伍常态化开展巡逻防控。

依托浙赣“三山”边界社会治理中心,江山市公安局坛石派出所构建“林区警长+河道警长+林长+网格员+志愿者”的生态义警队伍,组织开展生态警务联勤联防,实现涉野生动物违法犯罪联动打击、水域环境联合保护、边界治安环境联防治理。

多级联控筑牢生态防线,共建共享构建生态保护网络……如今,衢州公安机关不断完善生态警务机制,生态安全屏障更加牢固。

助力共富 促进生态价值转化

在华埠镇金星村,村头就是生态警务联勤工作站。“工作站承担着多项职能。很多棘手难题,工作站都能帮我们解决。”金星村党支部书记徐雨录说。

在调处一起林权纠纷时,生态警务联勤工作站一边联动林业部门划清界址界线,一边发起联席会议邀请县人民检察院、法院工作人员参与,并同步建议工作人员关注执行结果。最终,当事人以巡河护河等劳务代偿的方式赔偿生态损失、实现生态“破坏者”向“守护者”的转变。

“近年来,衢州公安机关持续创新推出务实管用举措,助力当地积极探索将生态优势转化为经济优势,推动共同富裕。”衢州市副市长、公安局局长黄希和说。

柯城区七里乡,每逢节假日,村里的民宿房间总是供不应求。这里的优质生态资源吸引了大量外地游客。

“山好水好空气好,村民也很好客。”上海游客唐大玲,近几年每年都会带着家人来七里乡度假。

另一头,柯城分局石梁派出所生态项目警官入驻七里乡警务站,民警联动卫生健康、文旅、消防等部门的工作人员开展“民宿检查一件事”,对食品卫生、消防安全、矛盾纠纷等方面开展检查,助力民宿提升品质,让游客玩得更舒心。

“好生态带来好生活。”七里乡桃源村党支部书记蔡建华说,去年全村农家乐、民宿营业收入突破4000万元,不少外地游客已经预订了明年年初的民宿。

在开化,公安机关深度融入钱江源生态价值转化过程,探索建立生态产品“特许经营”制度与品牌利益侵害“零容忍”打击机制。受益于此,衢州市农旅产品区域公用品牌“钱江源”在3年时间内发展成为涵盖59种产品、年销售额突破3亿元的“金名片”。

“实施生态警务,我们责无旁贷。我们将纵深推进生态文明建设,全力以赴展现‘警察蓝’守护‘生态绿’的公安担当,为守护绿水青山、促进生态价值转化、实现共同富裕作出更大贡献。”黄希和表示。