

新一轮财政资金奖补政策接续推出

促进专精特新中小企业发展壮大

本报记者 葛孟超 屈信明

因政策解读
金融支持高质量发展④

党的二十届三中全会《决定》提出，构建促进专精特新中小企业发展壮大机制。目前，我国已经涌现出专精特新中小企业14.1万家，专精特新“小巨人”企业1.46万家，这些企业在推进新型工业化、发展新质生产力中发挥了重要作用。政策如何引导中小企业提升创新能力？如何提升专精特新企业金融服务质效？记者采访了有关专家。

更好发挥财政资金引导带动作用，激励企业创新

创新是中小企业发展的动力之源。近年来，各地各部门不断强化优质中小企业梯度培育，引导中小企业聚焦主业提升创新能力，走专精特新发展道路。

“专精特新”是指企业具有专业化、精细化、特色化、创新型的发展特征，专精特新中小企业专注于细分市场、创新能力强、掌握一定核心技术、质量效益好。”赛迪顾问股份有限公司高级副总裁杨东日表示，引导和推动企业专精特新发展有助于激发企业创新活力，提升产业链供应链稳定性和竞争力，加快构建现代化产业体系。

今年6月，工业和信息化部、财政部联合启动新一轮专精特新支持政策，首批通过中央财政支持1000多家重点“小巨人”企业打造新动能、攻坚新技术、开发新产品（“三新”），强化产业链配套能力（“一强”）。

“此前，财政资金支持专精特新中小企业的政策取得了良好效果，今年新一轮财政资金奖补政策接续推出。”杨东日表示，在奖补标准上，新政策拟沿用此前标准，即按照每家企业连续支持三年，每家企业合计600万元测算对地方的奖补数额；在资金使用上，奖补资金总额的95%以上由省级财政部门直接拨付到“小巨人”企业，由企业围绕“三新”“一强”目标任务自主安排使用。

“这有利于发挥中央财政资金的引导和带动作用，充分发挥地方积极性和主动性，激励更多专

精特新中小企业提高创新能力。”杨东日说。

面向中小企业发布中试服务资源目录，优先支持“小巨人”企业参与重点产品和重点工艺的应用计划；实施专利产业化促进中小企业成长计划，为符合条件的专精特新中小企业提供快速预审、确权等知识产权方面的服务……政策“组合拳”持续发力，支持专精特新“小巨人”企业发挥引领作用，协同推进科技型中小企业培育。

“出台财政资金奖补、知识产权转化运用等政策，将更好解决专精特新中小企业在资金、技术、人才等方面面临的现实问题，降低企业科技创新成本，增强企业创新动力。”杨东日说。

提高金融服务适配性、精准度，满足企业全周期融资需求

江苏推动银行业金融机构为专精特新企业量身定制金融服务方案，创新知识产权质押贷款等产品；湖南举办专精特新中小企业“一月一链”投融资对接会，为企业提供融资路演平台……引导更多企业走专精特新发展道路，离不开金融的有力支持。

“专精特新中小企业具有高技术投入、轻资产的特点，对长期稳定资金的需求较高。但这类企业技术开发和成果转化前景存在不确定性，风险较大，又缺乏合格抵押物，往往容易面临融资难题。”中国银行研究院高级研究员王有鑫说。

结合企业的实际情况，近年来专精特新企业金融服务的适配性、精准度不断提升。今年初，国家金融监督管理总局发布通知，提出“形成科技型企业全生命周期金融服务”。今年4月，中国人民银行联合科技部等部门设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款，其中1000亿元额度专门用于支持初创期、成长期科技型中小企业首次贷款。近期，工业和信息化部将联合证监会推出第三批区域性股权市场“专精特新”专板，进一步畅通专精特新中小企业资本市场融资渠道。

王有鑫表示，结合专精特新中小企业的特点和发展生命周期，金融机构可设计有针对性的金融产品，比如知识产权质押融资、应收账款质押贷款等，继续增加信用贷款和中长期贷款比例。为

做好新时代流动党员管理工作的指导性文件

流动党员管理工作的意见》答记者问

中央组织部负责人就《关于进一步加强和改进

一是加强党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，组织流动党员参加党内集中学习教育，采取灵活多样形式开展经常性教育。二是按照党员组织关系一方隶属、参加多重组织生活的方式，组织流动党员就近就便参加组织生活。三是激励流动党员发挥先锋模范作用，从不同类型流动党员实际出发，采取设立党员示范岗、党员责任区和开展党员承诺践诺、志愿服务等方式，组织引导流动党员在本职岗位上履职尽责，在促进经济社会发展、加强城乡基层治理、联系服务群众等方面发挥先锋模范作用。四是加强对流动党员的关怀帮扶，保障流动党员正常参加组织生活、行使党员权利。坚持精神激励、人文关怀与物质帮扶相结合，为流动党员创业就业、技能培训、权益保障等提供帮助。

问：《意见》对加强流动党员党组织建设提出哪些要求？

答：流动党员党组织是加强流动党员管理的重要组织形式。《意见》从注重规范建设和日常管理的角度，对加强流动党员党组织建设提出3方面要求：一是规范流动党员党组织设置，明确在流动党员人数较多、相对集中的地方和单位，经县级以上党委批准，可成立流动党员党组织，并对流出地、流入地党组织成立流动党员党组织的方式、隶属关系等提出要求。二是明确流动党员党组织职责任务，主要包括加强流动党员经常性教育和日常管理，开展政治学习，组织开展组织生活，进行民主评议，引导党员履行党员义务，行使党员权利，充分发挥作用；加强同流动党员正式组织关系所在党组织联系，通报民主评议以及日常表现情况，做好接收入党申请书、入党积极分子培养教育等工作；做好流动党员的团结凝聚和联系服务工作。三是加强流动党员党组织运行管理，要求对流动党员党组织进行调查摸底，加强规范管理，选优配强流动党员党组织负责人，强化服务保障，推动积极发挥作用。

问：《意见》对加强流动党员管理工作组织领导提出哪些要求？

答：《意见》从4个方面提出了具体要求：一是建立齐抓共管工作体制，要求各级党委特别是县级党委要把加强和改进流动党员管理工作作为党的建设重要任务和经常性工作，纳入基层党建责任制，加强领导和指导；各级党委组织部要加强对流动党员管理工作的具体指导，督促抓好各项任务落实，会同党委社会工作部门和公安、人力资源社会保障等部门，定期通报和研究流动党员管理工作，促进流动党员管理信息共享、工作共抓。二是加强党务工作者队伍建设，要求县级党委对流动党员较多的基层党组织，充实工作力量，采取选派党建指导员等方式，加大指导力度；加强对从事流动党员管理工作的基层党务工作者政治能力和政策业务培训。三是加大支持保障力度，要求各级党委组织部划拨一定额度党费，用于开展流动党员教育培训、流动党员党组织开展活动、慰问帮扶生活困难流动党员等；统筹党群服务中心、党员教育基地等各类阵地资源，向流动党员开放活动场所，针对不同类型流动党员需求提供政策咨询、就业指导、法律援助等服务。四是加强督促检查，要求将流动党员管理工作纳入巡视巡察、党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核的重要内容；以具有审批预备党员权限的基层党委（工委）委为单位，明确流动党员管理工作事项，抓好工作落实；县级党委组织部利用全国党员管理信息系统进行工作调度。

问：文件出台后，关键在落实。请谈谈如何抓好《意见》的贯彻落实？

答：各级党委（党组）要把流动党员管理工作作为加强新时代党员队伍建设的重要任务来抓，切实把流动党员教育管理好、作用发挥好。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神，通过专题学习、交流研讨等方式，使各级党组织和流动党员准确领会《意见》精神，严格落实《意见》要求。二是强化责任落实。各级党委（党组）要切实履行管党治党责任，推动流出地（单位）基层党组织、流入地（单位）基层党组织和流动党员三方责任全面落实，切实抓好流动党员理论武装、纳入党组织管理、参加组织生活和流动党员党组织建设等工作。三是细化工作措施。各地区各部门（系统）要结合实际情况抓好《意见》贯彻落实，确保抓细、抓实、抓出成效。要注意用好全国党员管理信息系统，运用信息手段做好流动党员登记接收、组织关系转接、组织生活管理等工作。四是加强督促指导。要通过情况调度、调研督导等方式，了解掌握《意见》贯彻落实情况，及时解决工作中存在的问题，确保流动党员管理工作取得扎实成效。

新华社北京11月11日电 近日，中共中央办公厅印发了《关于进一步加强和改进流动党员管理工作的意见》（以下简称《意见》）。日前，中央组织部负责人就《意见》制定和贯彻实施等问题回答了记者提问。

问：请介绍一下制定《意见》的背景和意义。

答：流动党员是党员队伍的重要组成部分。党的二十大报告强调，加强和改进流动党员管理工作。党的二十届三中全会《决定》提出，完善党员教育管理、作用发挥机制。习近平总书记强调，要坚持问题导向，针对不同群体党员特别是流动党员，采取精准有效的教育管理措施。为贯彻落实党中央部署要求和习近平总书记重要指示精神，中央组织部在总结实践经验、深入调查研究、广泛征求意见的基础上，研究起草了《意见》。制定出台《意见》，对于全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届二中全会全会精神，深入推进全面从严治党，提高新时代党员队伍建设质量，组织引导流动党员充分发挥先锋模范作用，锻造一支充满活力的先锋力量，具有重要意义。

问：请介绍一下《意见》的总体考虑和主要内容是什么？

答：党的十八大以来，党中央高度重视党员队伍建设，制定一系列政策措施，推动流动党员管理工作取得新进展新成效。同时，还存在少数流动党员去向难掌握、管理难落实、活动难组织、作用难发挥等问题。我们在起草《意见》时，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平总书记关于流动党员管理工作的重要指示精神，把精准有效、关爱服务的要求体现到流动党员管理全过程各方面；坚持问题导向，以求解优解思维、务实管用措施解决流动党员管理工作中存在的突出问题；坚持系统观念，把流动党员管理放到整个基层党组织建设和党员队伍建设中进行统筹，注重相关政策措施系统集成、协同联动；坚持求真务实，根据现实条件和工作基础，提出可操作、好落实、能见效的具体要求；坚持改革创新，总结基层经验做法，将比较成熟的措施做法吸纳到《意见》中来。

《意见》共5个部分、18条，从及时将流动党员纳入流入地（单位）基层党组织、落实基层党组织管理责任和流动党员责任要求、抓实流动党员日常教育管理、加强流动党员党组织建设、加强组织领导等5个方面，提出进一步加强和改进流动党员管理工作的任务措施和具体要求。

问：及时将流动党员纳入流入地（单位）基层党组织是流动党员管理工作的基本目标，《意见》提出哪些要求？

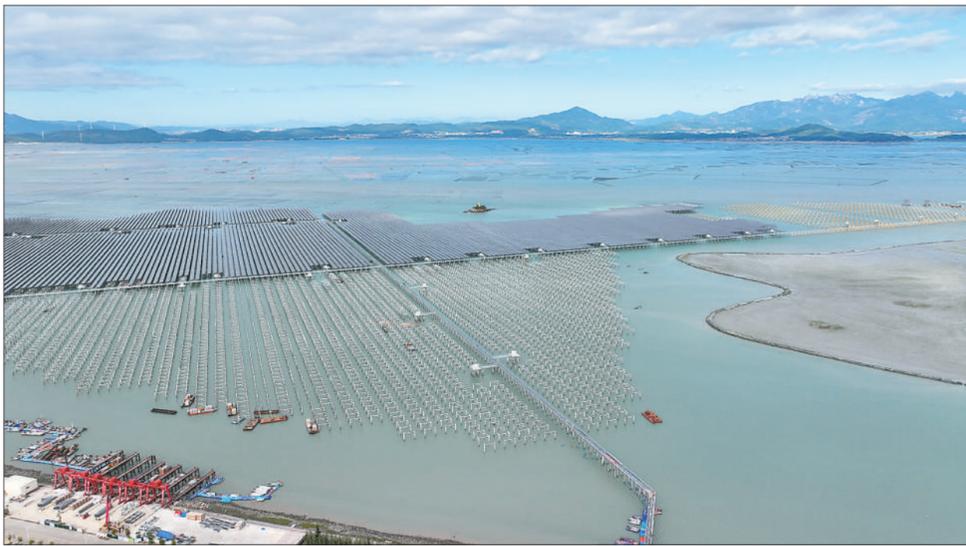
答：一是为便于基层准确认定和把握，将流动党员界定为因工作、学习单位或居住地发生变化，没有转移正式组织关系，连续6个月以上不能参加正式组织关系所在党支部活动的党员。二是通过全国党员管理信息系统对流出党员、流入党员进行登记，运用信息手段督促流动党员向流入地（单位）基层党组织及时报到。三是区分不同情形，对规范流动党员纳入党组织工作提出具体要求。四是按照党员正式组织关系应转尽转原则，针对流动党员不同情形，分别提出做好组织关系转接工作的具体要求。

问：《意见》对落实基层党组织管理责任和流动党员责任提出哪些要求？

答：建立流出地（单位）、流入地（单位）基层党组织的责任清单，推动基层党组织和流动党员明责履责尽责，抓好流动党员管理工作的关键。《意见》根据新形势新任务，明确了流出地（单位）、流入地（单位）基层党组织管理责任和流动党员责任要求。一是以党员正式组织关系隶属作为落实党组织责任的依据，明确流出地（单位）基层党组织特别是党支部负有主体责任，流入地（单位）基层党组织落实直接教育、管理、监督和服务责任。二是明确流出地（单位）基层党组织管理责任，从及时掌握党员外出流动情况、确定专人定期联系流出党员、按照规定做好预备党员转正工作、组织开展线上学习、引导流出党员发挥作用、做好优秀流出党员表彰相关工作、加强流出党员监督管理等方面，明确7项具体责任。三是明确流入地（单位）基层党组织管理责任，从及时掌握流入党员情况、确定专人流入党员保持联系、组织流入党员参加组织生活、做好流入党员关怀帮扶工作、开展民主评议、加强流入党员日常监督等方面，明确6项具体责任。四是根据流动党员特点，从外出前向正式组织关系所在党组织报告、向流入地（单位）基层党组织报到、与流出地（单位）基层党组织保持联系、外出等有关情况发生变化时及时报告、发挥先锋模范作用等方面，对流动党员提出了5项责任要求。

问：请介绍一下《意见》对抓实流动党员日常教育管理提出了哪些工作措施？

答：立足工作实际，《意见》对抓实流动党员日常教育管理提出了4方面工作措施：



本报北京11月11日电（记者王浩）

近日，我国首个建设在高速海域的海上光伏项目——三峡集团东山杏陈180兆瓦海上光伏电站项目首批发电单元并网。

该项目位于福建东山岛杏陈镇、前楼镇海域，该地区多年平均日照时间为2204小时，太阳能资源丰富，年平均风速5.2米/秒、最大风速可达48米/秒。

图为东山杏陈180兆瓦海上光伏电站项目。

本报记者 刘晓宇摄

我国首个高速海域海上光伏项目并网

记录中国

火车载着汽车跑

本报记者 方敏



中国国家铁路集团有限公司的数据显示，三季度，国家铁路累计发送货物突破10亿吨，创单季度货物发送量历史新高。铁路货运量质齐升的良好态势，得益于铁路货运市场化改革持续深化。量身定制物流最优解决方案，更为灵活的价格调整策略……多项举措推出，让铁路货运企业赢得更多订单。

——编者

“80627次货车检查确认完毕，可以发车！”

“80627次司机明白！”

河南郑州市薛店商品汽车物流基地，铁路专

满足不同企业的融资需求，可以提供“商行+投行”“债权+股权”“融资+融智”的综合化、全方位投融资服务。

企业科技创新的风险性较高，强化风险保障有利于增强企业的创新积极性。今年，首台（套）重大技术装备首批次新材料保险补偿政策进一步完善，科技投资研发转化损失险、专利实施失败费用损失险等特色产品逐步落地，更好护航专精特新企业成长壮大。

“面向专精特新中小企业，保险业应不断加大涵盖企业研发、生产、销售等各阶段的专属保险产品创新力度，提升知识产权保险、专利险等特色保险产品供给水平，为专精特新中小企业创新发展提供更加全面的保障。”中国社会科学院保险与经济发展研究中心副主任王向楠说。

为专精特新中小企业发展营造良好环境

今年7月，中国中小企业服务网正式上线运行，覆盖31个省级平台和169个地（市）平台，首次形成了全国性的中小企业服务平台网络。在线下，我国已建成1780多家中小企业公共服务平台。

“中小企业能办大事，是推动创新、促进就业、改善民生的重要力量，同时，中小企业容易遇到资金、技术、人才等方面的困难挑战。健全中小企业公共服务体系，有利于培育更多专精特新中小企业。”杨东日说。

今年以来，各地各部门接连出台措施助企帮扶。在人才政策方面，支持“小巨人”企业设立博士后科研工作站，赋予高层次人才举荐权，支持专精特新中小企业试点开展高级职称自主评审。在营商环境方面，在降低制度性交易成本上加大力度，大力推进“高效办成一件事”的改革。在科技创新方面，推动专精特新中小企业技术需求市场化流转、解决，深化实施专利导航、高价值专利培育、知识产权强国工程。

“要从拓展市场、引育才、融资促进、管理提升等方面提高涉企服务水平，为专精特新中小企业发展营造良好环境，推进专精特新中小企业高质量发展。”杨东日说。

行动。不仅如此，批复时间、专用箱底留存数量等因素不可控，装运时间总是定不了。

同样关注到这一情况的，还有国铁集团郑州局郑州铁路物流中心营销部经理张欣。近年来，众多汽车生产线的投产，让郑州整车生产规模迅速扩大，但汽车的铁路运输占比却没有明显提高。

“铁路物流运能大、成本低，如果能融入汽车产销供应链，对企业和铁路将是共赢。但为什么难实现呢？”带着这个疑问，今年，张欣和同事多次上门拜访车企、代理商，问需求计。

见到张欣如此诚恳，周本军将意见和盘托出：“汽车和普通商品不同，每家车企要求不一样，能制订‘一企一案’吗？”“海外出口尤其看重运输时效，能不能提高？”

知道问题出在哪里，铁路部门加紧解难题，推动各环节优化。

“真采纳了？”拿到针对自家企业的运输方案，周本军带着惊讶逐句念了起来：“合理调配集装箱和铁路专用运输车辆”“推进现场无缝化运输接驳，实现班列定点、定线、定时”……

方案好，效果好不好？周本军来到薛店商品汽车物流基地实地探访。“和过去不一样了。”周本军说，“货运协商、单证交接、货物装卸等繁琐程序没了。我们也不再需要与装卸、公路等公司协商。有铁路服务人员协调，一单到底、全部搞定！”

到车上检查，还有惊喜：每辆车都系上了中铁特货公司特制的“安全带”。车辆驶入车厢“专属座位”后，技术人员会再进行安全加固，确保车辆在车厢内全程安全……

郑州正打造“新能源汽车之城”，要实现产销两旺，运输也要快起来。那么，快了吗？一组数据为证：截至11月8日，郑州铁路物流中心今年已累计装运汽车38.3536万辆，同比增加58.7%。班列更准时，程序更简明，运输更安全，“火车载着汽车跑，又快又好！”周本军笑着说。

图为一辆商品车正在驶入铁路货车车厢。

和子龙摄（人民视觉）