

野猪频频“肇事”，多地探索对策

野猪种群如何调控

本报记者

增加土壤透气性,有利于腐殖质层形成。食物链中,它们是东北虎等大型肉食动物的重要食物。只有其保持一定数量,生态系统才能平衡运行。

中国林科院自然保护地研究所所长金崑表示,解决好野猪等陆生野生动物致害问题,关键是如何做到平衡。在野猪致害严重地区,既要采取及时、适当的调控措施,保障群众生命财产安全和正常生活秩序,又要保护野猪作为生态系统食物链的一环,维护生态平衡。

围栏、保险,各有局限

为防控野猪危害,一些地方在野猪活动频繁区域安装驱赶设备,修建防护岸坡、围栏围网等阻隔设施缓解野猪损毁农作物问题,还尝试推广相关保险,将野生动物致害纳入理赔范围。

但是,围栏作用有限,经常被破坏;保险往往只能挽回部分损失。

今年4月,一头野猪闯进南京市浦口区老山脚下的一处桃园,导致桃子掉落、桃树毁损。经保险公司勘验定损,认定损失桃子6000斤、桃树4棵。“桃子赔偿标准是10元/斤,桃树是200元/棵。”工作人员说,按南京野生动物致害政府救助商业保险制度中农作物赔偿的最高限额,桃园主人能获得5万元顶格赔偿。

“南京山水城林融为一体,山在城市中间;浦口区更是典型——老山脚下就是大片农田,人畜冲突情况不罕见。”南京市浦口区林业局森林防火办主任吴飞告诉记者,野生动物保护法及林长制要求中,都有鼓励推出相关商业保险的条款,从2022年开始,浦口区在全省率先开展试点:2022年,区财政投保20万元,实际理赔60多起,保险理赔约41万元;2023年投保40万元,实际理赔约45万元;今年同样投保40万元,目前已理赔33起,20余万元。每年总保额是500万元,人身及财产损失的单笔最高保额20万元,最常见的理赔是野猪对农作物造成的破坏。

商业赔偿制度撬动了社会资本,补偿了农户损失,但对保险公司吸引力如何?是否可以推广及复制?“现在试点的已不止浦口区,算大账的话也许能维持平衡。”吴飞介绍,在浦口区先行先试的基础上,南京已逐步在江宁、六合等区进行推广。

据了解,除江苏外,也有其他地方推广野生动物致害保险,但保险公司积极性有限。

种群调控,多种方法各有利弊

防范野猪危害,进行种群调控、降低种群密度,是一种更直接的办法。

早在2021年,国家林草局就印发《关于进一步做好野猪危害防控工作的通知》和《防控野猪危害工作技术要点》,提出种群调控密度控制标准为南方丘陵地带2头/平方公里、北方地区1头/平方公里,以及猎捕区域、猎捕方法、猎获物处理方法等。同年,国家林草局在宁夏等14个省份启动防控野猪危害综合试点工作。

2023年6月起,野猪已从《有重要生态、科学、社会价值的陆生野生动物名录》(以下简称《名录》)调出,不需再办理狩猎证进行猎捕,为致害防控工作扫清障碍。

今年1月,国家林草局等15个部门联合印发《野猪等陆生野生动物致害防控工作方案》,提出分级分类开展种群调控,组建野生动物种群调控专业机构,严格猎枪猎弹配置使用管理等内容,并专门指出“将野生动物种群数量控制在合理范围,防止出现野猪等个别物种过快增长状况”。

今年9月,西吉县林草局发布公告招募野猪捕猎队伍,计划在县域内猎捕成年野猪300头,并进行无害化处理。捕猎队伍必须配备无人机、红外相机、猎犬等,并采取投食诱捕、围网、笼捕、猎犬捕等方法进行猎捕。通过遴选及公示,来自各地的6支野猪捕猎队伍及1支



野猪无害化处理队伍入选。

为保护人员和其他野生动物安全,也让野猪种群不受到根本性破坏,此次捕猎野猪规定了相关猎捕手段,只能捕猎40公斤以上的野猪,并将捕猎范围严格限制在几个林场,而不深入野猪的自然分布区域。10月17日至11月6日,这6支队伍猎捕野猪37头。

但对捕猎队来说,捕猎野猪成本并不低。甘肃泾川护农狩猎队队长孔新元表示,公告要求配备专业工具,并采取投食诱捕、围网、笼捕、猎犬猎捕等方法,但这些方法效率很低,常常数晚都一无所获。孔新元表示:“在西吉的吃住住都是自理,只有猎捕到40公斤以上的野猪,每头野猪可以拿到2400元的补助款。我们队7个人,20多条猎犬、两辆皮卡,再怎么省,人和猎犬的吃住费用,还有车辆加油,最少每天得花600元,经济压力大。”他介绍,一条好的猎犬得花数万元培养,如果猎犬有伤亡,损失就会很大。在捕猎野猪时,猎犬伤亡的情况很常见。

“如果现在撤离西吉县,前期那么多费用就白花了;如果一直坚持,迟迟猎捕不到野猪,损失会进一步增大。”采访中,多名猎捕队员陷入两难境地。

江苏也有相关尝试。去年,浦口区从辽宁招募1支专业队伍,设置了5套诱捕笼和1套诱捕围栏,3个月捕获了18头野猪。今年,该区重新招募专业队伍,增设到45套诱捕笼和6套诱捕围栏,新增到60多只猎犬,在半年多时间内捕获130多头野猪,效率有明显提升,但损失了2只猎犬。“一只猎犬最贵的要6万元,而区财政对调控一头野猪的奖金是2600元左右。”吴飞坦言,这样看来,调控成本较高。

据介绍,在一些地方,目前常用的猎捕野猪方式有持枪猎捕、猎狗猎捕、笼捕、网捕、围栏诱捕等。这些方式各有利弊:持枪猎捕最有效,但涉及公共安全;猎狗猎捕成本较高,常导致狩猎队伍不敢出;采用笼捕、网捕、围栏诱捕等方式风险较小,但猎捕效率较低。

相关制度仍待细化

“普通人碰到野猪以及其他猛兽,不要挑逗、挑衅,也不要倒地‘装死’,应当尽快躲避和远离,并视情况及时报警或者报告相关部门处理。需要指出的是,我国野生动物保护法规定,危及人身安全的紧急情况下,采取措施造成野生动物损害的,依法不承担法律责任。”金崑说。

“猎捕野猪需要投入大量人力、物力和财力,而补偿经费有限,难以完全覆盖猎捕成本。希望未来可以进一步细化方案。”西吉县林草局相关负责人表示。

“野猪调出《名录》后,仍然要坚持保护优先原则,严格遵守禁猎区域、禁猎期、禁用猎捕工具和猎捕方法以及国家枪支管理等法律法规的规定。猎捕野猪时不能对国家保护的其他野生动物造成伤害。在处置野猪致害和采取种群调控时,需要遵循中央财政项目立项处理。”西吉县林草局资源保护室主任张荣坦言。

近日,国家林草局回应社会关切,表示考虑到猎捕是目前最有效的猎捕手段,但涉及社会安全事宜需严格监管,对此国家林草局正与公安部协调,优化枪支弹药使用管理制度,保障专业猎捕工作顺利开展。其实,已经有一些地方探索了一定经验,如严格限定可用枪范围等。但相关制度仍待细化,办法有待进一步探索。

(综合本报记者秦瑞杰、姚雪青、董丝雨、施钰、程晨报道)

全面实行排污许可制实施方案发布

持续推动排污许可制度改革

本报北京11月10日电(记者寇江泽)近日,生态环境部发布《全面实行排污许可制实施方案》(以下简称《实施方案》),推动全面实行排污许可制。

《实施方案》紧扣生态环境质量改善目标,谋划全面实行排污许可制度改革任务,持续推动排污许可制度改革走深走实。《实施方案》以生态环境质量改善为主线,聚焦污染物排放总量控制,推动固定污染源环境管理制度在深度和广度上进一步衔接融合,提出环境影响评价、总量控制、自行监测、生态环境执法、生态环境统计、环

境保护税等制度与排污许可制度衔接路径,落实固定污染源监管制度。

《实施方案》明确了深化排污许可制度改革路径,以综合许可管理为前提,明确提出通过完善法律法规标准体系、优化排污许可管理体系,推动将工业噪声、工业固体废物、海洋工程依法纳入排污许可管理,探索将地下水污染防治要求、电磁辐射、畜禽养殖氨排放等依法纳入排污许可管理的路径,实现固定污染源的多污染物协同治理,实现排污单位全覆盖、环境管理要素全覆盖、排放量管控全覆盖。《实施方案》以“一证式”管理为

手段,聚焦排污单位、管理部门、社会公众三方责任,推动构建环境治理责任体系。从排污单位层面,夯实排污单位自主申领、自我承诺、自行监测、自主记录、自主报告、自行公开的主体责任,推动排污单位构建基于排污许可证的环境管理制度;从管理部门层面,强化排污许可、环境监测、环境执法的联合监管、资源共享和信息互通,创新信息化监管方式,提升智能化管理水平;从社会公众层面,通过推动环境守法和诚信信息共享机制,构建环境信用监管体系,保障公众监督权利。

本报厦门11月10日

电(记者钟自焯、刘诗瑶)

近日,2024东亚大海大会暨厦门国际海洋周在福建厦门开幕。开幕式上,自然资源部发布了《国家生态保护修复公报2024》(以下简称《公报》)。这是我国首次以公报形式全面反映生态保护修复工作。《公报》共4.7万余字,主要包括国家生态保护修复实践、国家生态保护修复制度、国土空间自然生态评价、国土空间生态保护修复行动、绿色地球中国贡献五部分内容。

《公报》回顾了新中国成立75年以来生态治理发展历程,发布了陆海一体的自然生态基本国情,展现了生态保护修复在美丽中国建设中的重要作用和显著成效,彰显了我国加强生态文明建设的坚强意志和坚定决心。《公报》的发布,有利于提高全社会生态保护意识,凝聚人与自然和谐共现代化建设的力量,增进全球生态文明建设的国际共识。

我国首次发布国家生态保护修复公报

中央气象台继续发布台风黄色预警
水利部部署防范应对工作

本报北京11月10日电(记者李红梅、王浩)今年第22号台风“银杏”已于10日下午由强台风级减弱为台风级,17时其中心位于海南省三沙市永兴岛北偏东方向约215公里的南海西北部海面上。中央气象台预计,“银杏”将以每小时5—10公里的速度向西南方向移动,强度逐渐减弱,并趋向于越南南部沿海。10日18时,中央气象台继续发布台风黄色预警。

受冷空气和台风“银杏”的共同影响,预计10日20时至11日20时,台湾海峡、南海北部和中部、巴士海峡、西沙群岛、海南岛东部沿海、福建沿海、广东沿海将有6—8级、阵风9—10级的大风,“银杏”中心经过的附近海域风力可达11级以上,阵风13—14级;海南岛东部沿海将有大雨。

水利部密切监视台风移动路径,逐日滚动会商研判,及时向海

南省水厅通报雨水情预报和会商结果,就抓紧修复水毁工程、做好山洪灾害防御、完善危险区人员转移预案以及统筹防汛与蓄水科学调度水库等工作提出要求。水利部工作组正在海南防汛一线协助指导,海南省水厅迅速组织排查水利工程安全隐患,建立风险清单,落实安全度汛措施;科学调度水利工程,提前做好骨干水库防洪运用准备工作。

此外,今年第23号台风“桃芝”(强热带风暴级)预计将于11日白天在菲律宾吕宋岛东部沿海登陆,穿过吕宋岛后移入南海东部海面,强度缓慢减弱,并向广东西部到海南东部沿海靠近。气象专家提醒,需关注台风“银杏”对南海海域及西沙、中沙等的风雨影响,海上船只及海上作业人员需及时回港避风,避免前往海上风力较大的区域,注意安全。同时继续关注“桃芝”未来发展动态。

本版责编:程晨 张晔 何宇璇
版式设计:蔡华伟

关于受理社会各界对国家开发银行
资产安全监督举报的公告

国家开发银行(以下简称“开发银行”)成立于1994年,是国家出资设立、直属国务院领导、支持中国经济重点领域和薄弱环节发展、具有独立法人地位的国有开发性金融机构。开发银行积极服务国家重点战略领域和薄弱环节,为经济社会发展作出积极贡献。

自2006年9月开发银行公开受理来自社会各界的资产安全监督举报以来,取得了较好效果。为进一步确保国有资产质量稳定和维护资产安全,有效防控金融风险,热忱欢迎社会各界对开发银行资产安全进行监督,对危害或可能危害开发银行利益等行为进行举报。

现就有关事项公告如下:

一、监督范围

与开发银行资产相关的法人及组织。包括开发银行(含控股子公司)各类资产项目及客户,为开发银行资产提供各类担保的客户,以及开发银行的管理资产所涉及的其他客户等。

二、监督内容

(一)利用虚假信息或材料骗取开发银行资金的行为。包括但不限于利用不真实或虚假的客户信息、财务报表、项目情况等申报材料,骗取开发银行资金等行为。

(二)开发银行客户违反合同约定的行为。包括但不限于借款人或收款人违反合同约定,擅自将项目资金挪作他用、侵占、私分和转移,或造成开发银行重大损失,或存在其他违法违规使用等行为。

(三)恶意拖欠或悬空开发银行债务的行为。包括但不限于企业借资产重组、改制等重大经营事件,转移和抽逃资金,逃债和悬空债务,以及其他恶意逃

废债务等行为。

(四)提供虚假担保或恶意转移抵押物的行为。包括但不限于担保企业利用不真实或虚假的财务报表、产权文件,通过办理虚假登记等方式,为开发银行支持贷款项目提供虚假担保,以及恶意转移抵押物等行为。

(五)其他危害开发银行资产安全的行为。

三、举报方式

社会各界人士如发现上述情况,可采用书信、电话、电子邮件等形式,随时向开发银行反映或举报。举报人应提供具体的事实、依据或可查线索,并对举报内容的真实性、客观性负责,不得主观臆测、捏造事实、制造假证、诬告陷害他人,否则须承担法律责任。提倡实名举报(提供个人或单位真实身份和证件信息,及有效联系方式的,视为实名举报),开发银行依法保护举报人的合法权益,对举报人的相关信息严格保密。举报人请勿重复举报。

四、受理联系方式

来信地址:北京市西城区复兴门内大街18号
国家开发银行 审计举报办公室(邮编:100032)
电话:010-68333171
E-Mail:jubao@cdb.cn

五、此公告由开发银行负责解释,相关内容已在开发银行官网予以公布

特此公告。

国家开发银行
2024年11月11日