

全国人民代表大会常务委员会关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议听取了财政部部长蓝佛安受国务院委托对《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》作的说明，

并对议案进行了审议。会议同意全国人民代表大会财政经济委员会提出的审查结果报告。会议决定，批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》。

全国人大常委批准增加六万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务

化债“组合拳”发力，为地方发展减负、增动能

本报记者

曲哲涵

彭

波

管理，督促地方依法合规建设政府投资项目；对未纳入预算安排的政府支出事项和投资项目，一律不得实施，坚决堵住地方违法违规举债的途径。

三是监管问责更严。强化收集新增隐性债务线索，及时掌握违规举债新手段、新变种，推动监管从事后“救火补漏”向事前“防患于未然”延伸。严格落实地方政府违规举债问责制。

“同时，我们将不断完善地方政府债务管理，加快建立同高质量发展相适应的中国特色债务体系。”蓝佛安说。

许宏才表示，全国人大常委会将依照有关法律规定的，加强对政府债务管理情况的监督，包括法定债务监督、隐性债务监督，特别是要加强对地方政府债务限额置换存量隐性债务实施情况的跟踪监督。此外，还要监督融资平台公司债券监测及改革转型情况，推动进一步加强政府债务管理，积极稳妥防范化解债务风险，推动经济社会持续健康发展。

我国政府还有较大举债空间，将实施更加给力的财政政策

针对各界比较关注的我国政府债务水平问题，蓝佛安表示，从国际比较看，我国政府负债率显著低于主要经济体和新兴市场国家。根据国际货币基金组织统计数据，2023年末G20国家平均政府负债率达118.2%，G7国家平均政府负债率达123.4%；同期我国政府全口径债务总额为85万亿元，其中，国债30万亿元，地方政府法定债务40.7万亿元，隐性债务14.3万亿元，政府负债率为67.5%。

从举债用途看，我国地方政府债务主要用于资本性支出，支持建设了一大批交通、水利、能源等项目，很多资产正在产生持续性收益，既为经济高质量发展提供有力支撑，也是偿债资金的重要来源。蓝佛安表示，我国政府还有较大举债空间。

加大逆周期调节力度，财政政策接下来还有哪些作为？

蓝佛安表示，持续抓好增量政策落地见效，“今年的增量政策力度大，对经济的拉动效应正在显现，不少政策效应明年还会持续释放。”对于尚未出台细则的两项增量政策，蓝佛安表示，发行特别国债补充国有大型商业银行核心一级资本等工作正在加快推进中；专项债券支持回收闲置存量土地、新增土地储备，以及收购存量商品房用作保障性住房方面，财政部正在配合相关部门研究制定政策细则，推动加快落地。

与此同时，结合明年经济社会发展目标，将实施更加给力的财政政策。一是积极利用可提升的赤字空间。二是扩大专项债券发行规模，拓宽投向领域，提高用作资本金的比例。三是继续发行超长期特别国债，支持国家重大战略和重点领域安全能力建设。四是加大力度支持大规模设备更新，扩大消费品以旧换新的品种和规模。五是加大中央对地方转移支付规模，加强对科技创新、民生等重点领域投入保障力度。

11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了关于批准《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议。当天，全国人大常委会办公厅举行新闻发布会，财政部部长蓝佛安，全国人大财政经济委员会副主任委员，全国人大常委会预算工作委员会主任许宏才介绍了有关情况并回答记者提问。

3项政策协同发力，2028年之前地方隐性债务年均消化额降至不到原来1/6

7月30日召开的中共中央政治局会议强调，“要完善和落实地方一揽子化债方案，创造条件加快化解地方融资平台债务风险。”9月26日召开的中共中央政治局会议强调，“要有效落实存量政策，加力推出增量政策”。

许宏才介绍，为贯彻落实党中央决策部署，国务院提出增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案，提请全国人大常委会审议批准。议案提出，在压实地方主体责任的基础上，建议增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。为便于操作、尽早发挥政策效用，新增债务限额全部安排为专项债务限额，一次报批，分3年实施。按此安排，2024年末地方政府专项债务限额将由29.52万亿元增加到35.52万亿元。11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过了《全国人民代表大会常务委员会关于批准〈国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案〉的决议》。

“为进一步做好地方政府债务风险防范化解工作，审查结果报告围绕精准实施置换债券政策、压实地方主体责任、坚决遏制新增隐性债务、加快推进融资平台公司改革转型，加快建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制等提出了意见建议。”许宏才说。

蓝佛安表示，2023年末全国隐性债务余额为14.3万亿元。从2024年开始，连续5年每年从新增地方政府专项债券中安排8000亿元，补充政府性基金财力，专门用于化债，累计可置换隐性债务4万亿元。加上此次全国人大常委会批准的6万亿元债务限额，直接增加地方化债资源10万亿元。同时也明确，2029年及以后年度到期的棚户区改造隐性债务2万亿元，仍按原合同偿还。

“我们推出一揽子、综合性、靶向准的化债‘组合拳’，作用直接、力度大。”蓝佛安表示，上述3项政策协同发力，2028年之前，地方需消化的隐性债务总额从14.3万亿元大幅下降至2.3万亿元，平均每年消化额从2.86万亿元减为4600亿元，不到原来的1/6，化债压力大大减轻，依靠自身努力完全可以化解。

对于此次化债“组合拳”的政策效应，蓝佛安说，一方面，可解地方“燃眉之急”，缓释地方当期化债压力、减少利息支出。由于法定债务利率大大低于隐性债务利率，置换后，5年累计可为地

全国人民代表大会常务委员会关于延长授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用《中华人民共和国计量法》有关规定期限的决定

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

为进一步转变政府职能，优化营商环境，激发市场活力，深入推进企业内部使用的最高计量标准器具管理模式改革，更好地总结试点经验，第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议决定：将2021年10月23日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十一次会议授权国务院在营商环境创新试点城市暂时调整适用《中华人民共和国

计量法》有关规定的期限延长三年至2027年10月22日。延长期间，国务院应当就暂时调整适用有关法律规定的情况向全国人民代表大会常务委员会作出报告。对实践证明可行的，修改完善有关法律；对实践证明不宜调整的，恢复施行有关法律规定。

本决定自公布之日起施行。

全国人民代表大会常务委员会决定任免的名单

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

免去李小鹏的交通运输部部长职务；任命刘伟为交通运输部部长。

全国人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

一、免去杨万明的最高人民法院副院长、审判委员会委员、第一巡回法庭庭长、审判员职务。
二、任命张俊文为最高人民法院第二巡回法庭副庭长、审判员。
三、任命付向波为最高人民法院第三巡回法庭副庭长，免去其第五巡回法庭副庭长职务。
四、任命牛克乾为最高人民法院刑事审判第二庭副庭长、审判员。
五、任命齐素(女)为最高人民法院刑事审判第三庭副庭长，免去其第三巡回法庭副庭长职务。
六、任命陈学勇为最高人民法院第二巡回法庭副庭长，免去其刑事审判第三庭副庭长职务。
七、免去胡仕浩的最高人民法院审判监督庭庭长、审判员职务。
八、免去安翱的最高人民法院第二巡回法庭副庭长、审判员职务。
九、免去刘小飞(女)的最高人民法院第二巡回法庭副庭长职务。
十、免去丁广宇的最高人民法院民事审判第三庭副庭长、审判员职务。
十一、免去林玉环(女)的最高人民法院审判员职务。

全国人民代表大会常务委员会任命名单

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

一、任命易炼红为第十四届全国人民代表大会财政经济委员会副主任委员。
二、任命颜珂(女)为第十四届全国人民代表大会华侨委员会副主任委员。

全国人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

免去朱明春的全人大常委会预算工作委员会副主任职务；任命钱夫中为全国人大常委会预算工作委员会副主任。

全国人民代表大会常务委员会批准免职的名单

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

一、批准免去石时态的江苏省人民检察院检察长职务。
二、批准免去陈武的安徽省人民检察院检察长职务。

全国人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

一、任命杜学毅为最高人民检察院检察员。
二、免去马骥、张书铭、欧阳春的最高人民检察院检察员职务。
(新华社北京11月8日电)

全国人民代表大会常务委员会：

我受国务院委托，现就提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案作如下说明：

一、增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的必要性

党中央高度重视防范化解地方政府隐性债务风险工作，要求各地在坚决遏制增量的基础上，稳妥化解存量隐性债务，于2028年底前全部化解完毕。2018年以来，各地区、各部门坚决贯彻落实党中央决策部署，严格落实过紧日子要求，统筹政策安排和各类资金资源，稳妥化解存量隐性债务，隐性债务风险整体有所缓解。截至2023年末，全国地方政府隐性债务余额14.3万亿元。按照2023年国内生产总值(GDP)初步核算数126.06万亿元计算，考虑法定政府债务和隐性债务后的全国政府负债率(债务余额/GDP)为67.5%。

2024年以来，受外部环境变化和内需不足等因素影响，财政收支矛盾突出，税收增长不及预期，土地出让收入大幅下降，与各地此前对化债资源的预期有一定差距，化解存量隐性债务难度增大。当前，地方化债工作处于关键阶段，为确保完成地方政府存隐性债务化解的目标任务，国务院提出了增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的建议。9月25日，中央政治局常委会会议讨论并原则同意国务院党组《关于增加地方政府债务限额置换存量隐性债务有关工作安排的汇报》。

二、增加限额规模和政策安排
在统筹考虑存量隐性债务规模、化债支持政策和地方可用化债资源等因素的基础上，建议增加6万亿元地方政府债务限额置换存量隐性债务。

增加地方政府债务限额置换存量隐性债务，一是不增加政府债务总体负担，不改变地方偿债责任；二是考虑隐性债务和法定政府债务之间的利差，预计可累计节约利息支出约4000亿元；三是推动解决地方各类“三角债”问题，提振经营主体信心，降低金融机构呆坏账损失；四是支持地方卸下包袱、轻装上阵，扭转存量债务过度占用财政资源的困境，腾出更多资金解决基层“三保”及经济发展堵点问题，优化政府投资布局，推动高质量发展。

为确保相关工作规范有序，更好发挥政策效用，政策实施总体安排主要包括三方面：一是总额一次报批，分年安排实施。国务院一次性向全国人大常委会提请审议批准增加6万亿元地方政府债务限额，分三年安排实施。二是分配一次到位，稳定政策预期。根据地方政府隐性债务规模，按照全国统一比例，分配地方政府债务限额，体现政策公平性，形成稳定化债预期。三是安排专项债务限额，明确资金用途。为便于操作、尽早发挥政策效用，6万亿元全部安排为专项债务限额，允许地方用于置换纳入监测范围各类隐性债务。按此安排，2024年末地方政府专项债务限额将由295185.08亿元增加到355185.08亿元。

三、有关工作考虑

增加地方政府债务限额置换存量隐性债务，是落实党中央重大决策部署的重要举措。财政部将会同相关部门坚决贯彻落实党中央决策部署，抓实化解地方政府存量隐性债务工作。一是尽早下达分地区限额。议案经全国人大常委会审议批准后，财政部将按程序报国务院批准并一次性向地方下达6万亿元分地区限额，地方按规定履行法定程序。二是加快债券发行进度。支持地方做好发行工作，结合本地实际，根据轻重缓急加快置换进度，降低债务负担，尽早发挥资金效益。三是压实地方主体责任。指导各地完善隐性债务化解具体措施和完成时限并督促落实。要求各地严格落实党政机关过紧日子要求，优化财政支出结构，提升财政支出效能，盘活资金资产资源，在推动高质量发展中解决地方政府隐性债务问题。四是确保资金合规使用。实施大数据、信息化监督，逐笔逐条建立债务信息明细台账。定期组织开展专项检查核查，密切跟进政策执行情况。五是加强监督问责。健全全口径地方债务监测监管体系。对违规新增、虚假化解隐性债务等问题，严肃查处问责并督促限时整改。

以上说明，请审议。

全国人民代表大会常务委员会关于批准《〈防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约〉1996年议定书〉污水污泥修正案》的决定

(2024年11月8日第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议通过)

第十四届全国人民代表大会常务委员会第十二次会议决定：批准2022年10月7日由《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》第四十四次缔约方会议暨《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》1996年议定书第十七次缔约方会议在伦敦通过的

《〈防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约〉1996年议定书》污水污泥修正案(以下简称《污水污泥修正案》)。同时声明：

在中华人民共和国政府另行通知前，《污水污泥修正案》暂不适用于中华人民共和国澳门特别行政区。

第十四届全国人民代表大会代表严立淼因病去世。第十四届全国人民代表大会代表刘文杰不幸遇害。全国人民代表大会常务委员会对严立淼、刘文杰代表的去世表示哀悼。严立淼、刘文杰的代表资格自然终止。

截至目前，第十四届全国人民代表大会实有代表2939人。

特此公告。

全国人民代表大会常务委员会
2024年11月8日

全国人民代表大会常务委员会公告

[十四届]第七号

安徽省人大常委会决定罢免车照启的第十四届全国人民代表大会代表职务。河南省人大常委会决定罢免王天宇、裴春亮的第十四届全国人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，车照启、王天宇、裴春亮的代表资格终止。

一版责编：杨旭 刘念 栾心怡
三版责编：于景浩 韩晓明 李安琪

二版责编：吴燕 臧春蕾 杨颜菲
四版责编：袁振喜 刘静文 翟钦奇