

全面客观冷静看待当前经济形势

董煜

关系,并不意味着出口形势发生了转折性变化;等等。此外,根据联合国贸易和发展会议10月29日发布的《2024贸易和发展报告》,2024年世界经济预计将增长2.7%。从国际比较来看,今年我国经济增长在主要经济体中仍将处于前列。总的来看,我国二、三季度增长虽然略有波动,但幅度并不大,而且在预期目标附近。我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变。

看待经济数据也要注意边际变化,不能只看静态。这是因为对边际变化的分析,可以更精准研判经济走势趋势,评估政策效果。从环比看,三季度GDP环比增长0.9%,高于二季度的0.7%。从行业看,9月份规模以上工业增加值同比增长在下滑4个月以后首次止跌回升,制造业采购经理指数(PMI)比8月份上升0.7个百分点,服务业生产指数也比8月份有所提升。从消费看,以旧换新政策从下半年开始实施,9月份新能源车、家用电器和音像器材类商品零售量分别增长51%和20.5%,政策效应开始显现;国庆期间的消费活跃度明显上升,按可比口径同比增长,出游收入增长快于出游人数增长。从投资看,9月份固定资产投资增速在连续多月下滑后首次止跌回稳,高技术产业和先进制造业投资增长保持较快态势。从创新看,高质量发展成效不断显现,前三季度集成电路产量、出口额分别增长26%、22%。这些都是我国经济出现的积极变化。准确认识到这些积极变化,是全面客观冷静看待我国经济形势的应有之义,有利于更加坚定信心。

同时需要指出,三季度数据主要反映的是一揽子增量政策发布之前的经济运行情况。随着存量政策和一揽子增量政策持续发力显效,发展的活力和动力将进一步释放,为四季度经济持续回升向好提供足够支撑。我们有充足的理由相信,我国经济企稳回升的态势将进一步巩固。

从战略高度和全局层面理解一揽子增量政策

对于当前一揽子增量政策,我们必须从战略高度和全局层面完整准确理解,抓住重点、主动作为,进一步提高政策措施的针对性、有效性。

坚持目标导向。目标明确,才能推动政策聚焦发力、工作加倍努力、各方面齐心协力。今年《政府工作报告》综合考虑国内外形势和各方面因素,兼顾需要和可能,提出了全年发展主要预期目标,其中包括GDP增长5%左右,并指出这一预期目标“体现了积极进取、奋发有为的要求”。今年是实施“十四五”规划目标任务的关键一年,明年是收官之年,也是谋划“十五五”规划之年,“十四五”规划目标任务完成情况如何,与“十五五”规划要确定什么样的目标任务紧密相关。推出一揽子增量政策,正是为了努力完成全年经济社会发展目标任务和“十四五”规划目标任务,是积极进取、奋发有为要求的充分体现,目的是实实在在推动高质量发展、

不断改善经济运行的基本面。需要认识到,推动高质量发展不是不要速度,而是要推动质的有效提升和量的合理增长。实现GDP增长5%左右的预期目标,考虑了促进就业增收、防范化解风险等需要,并与“十四五”规划和基本实现现代化的目标相衔接,也考虑了经济增长潜力和支撑条件。一揽子增量政策兼顾当前和长远,加大“十四五”规划102项重大工程的推进力度,将确保到明年底“十四五”规划102项重大工程建设取得预期成效。

坚持问题导向。7月30日的中共中央政治局会议提出“加快全面落实已确定的政策举措,及早储备并适时推出一批增量政策举措”,9月26日召开的中共中央政治局会议提出“有效落实存量政策,加力推出增量政策”。一揽子增量政策的一个鲜明特点就是回避问题,直奔着经济中的焦点难点问题去,积极回应经营主体和社会关切。比如,落实“两重”“两新”等重大举措,有利于破解当前有效需求不足的问题;落实财政、金融等方面重大举措,有利于防范和化解一些领域风险隐患;民营经济促进法向社会公开征求意见和改善营商环境等重大举措,进一步释放促进民营经济发展壮大的鲜明信号;等等。在密集出台各项政策的同时,相关部门更重视改革举措的实际效果。这充分传递出我们党解决当前经济发展中面临的问题和困难、巩固和提升经济回升向好态势的决心和信心。

坚持系统观念。经济社会发展是一个多维度、多层次、多因素的整体,这决定了宏观治理必须坚持系统观念。在分析问题、解决问题时,需要认识到各类问题之间都是环环相扣的,不仅要考虑问题本身的内在逻辑,也要评估问题之间的关联性,如消费、投资、就业、收入之间的链条如何理顺等,注重政策举措的综合集成和协同效应。一揽子增量政策聚焦高质量发展这一首要任务,是针对当前经济运行各领域的新情况新问题进行的一次综合性系统性部署,充分体现了系统观念的有效运用。相关部门在推出政策措施时,都注重同时考虑与其他部门政策措施的互补与协调;针对每一个问题,都有若干部门的政策举措有机结合起来同向发力。同时,还会根据形势变化相机抉择,保持一定的灵活性。

总的来看,随着一揽子增量政策落地实施,如上党的二十届三中全会部署的一系列改革措施深入推进,将形成改善预期、提振信心、稳定发展的工作合力。一些国际机构近期纷纷上调对我国经济增长的预期,看好我国经济发展前景。同时也要看到,当前也有一些错误认识的声音,有的甚至已经脱离了经济运行本身。必须第一时间展开辨析、批驳和斗争,绝不能让错误言论损害我国经济回升向好的态势。

增强做好经济工作的责任感和紧迫感

四季度对完成年度预期目标十分关键。我们要把思想和行动统一到党中央

的科学判断和决策部署上来,有效解决经济运行中的突出问题。同时,结合谋划明年经济工作,研究储备一批稳经济、促发展的政策举措,推动经济向上、结构优化、发展态势持续向好。

落实好稳经济一揽子增量政策。好政策要取得好效果,关键在于实践层面的贯彻执行和落地落实。要用系统性的思维、方法和措施,对已出台的政策加快实施,确保早落地早见效。当前,宏观经济治理的复杂性明显上升,这就要求我们主动加强政策协调和工作配合,使各类政策相互衔接、有机统一。同时,要加强政策解读,更加注重对政策背景、出台目的、重要举措等方面的解读,帮助经营主体准确把握政策精神,把与人民群众切身利益相关的事情讲清楚、讲透彻,凝心聚力促进经济社会持续健康发展。

以改革的办法破解发展难题。党的二十届三中全会以经济体制改革为牵引对进一步全面深化改革作出战略部署,为推动高质量发展指明了方向。要按照党的二十届三中全会的战略部署,坚决落实各项改革任务,努力以改革的办法破解发展难题。稳经济的关键是稳企业,必须坚持和落实“两个毫不动摇”,完善市场经济基础制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。同时,坚持在法治轨道上推进市场监管现代化,加强事中事后监管,规范涉民营企业行政检查,为民营经济发展创造良好环境。

以培育新质生产力塑造发展新动能新优势。新质生产力对高质量发展具有强劲推动力、支撑力,培育新质生产力有利于塑造发展新动能新优势、促进新旧动能转换。为此,要绘制好产业图谱,有针对性加强对短板弱项的支持引导,加强关键核心技术攻关,推动传统产业转型升级,形成若干可推广的改造升级经验;围绕核心基础零部件和元器件、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础等重点突破,着力提升产业基础能力,并深入推进国家战略性新兴产业集群发展,构建产业集群梯次发展体系;加强未来产业前瞻谋划、政策引导,进一步梳理技术和产业发展路线,并有力有效支持培育发展瞪羚企业、独角兽企业。

把促消费和惠民生结合起来。中国式现代化,民生为大。守住兜牢民生底线,代化消费和惠民生结合起来,这样的政策既能够得到老百姓的呼应和拥护,也能够增强经济循环内生动力,更好推动高质量发展。为此,要促进中低收入群体增收,加大对特定群体的支持力度,扩大养老、托育等服务消费,实施提振消费行动,同时大力实施就业优先战略,坚持依靠发展促就业。深入实施以人为本的新型城镇化战略,部署实施城市更新和安全韧性提升行动,充分释放新型城镇化蕴藏的巨大内需潜力。人口问题始终是我国面临的全局性、长期性、战略性问题,要以“一老一小”为重点,健全覆盖全人群、全生命周期的公共服务体系,促进人口高质量发展。

(作者为清华大学中国发展规划研究院常务副院长)



用好存量政策与增量政策

谢贤君

习近平总书记强调:“把各项存量政策和增量政策落实到位,打好组合拳”。9月26日召开的中共中央政治局会议分析研究当前经济形势,部署下一步经济工作,提出“有效落实存量政策,加力推出增量政策”。贯彻落实党中央决策部署,需要抓住重点、主动作为,准确理解并用好各项宏观政策,持续推动经济回升向好。

宏观政策是为了实现优化要素资源配置、保持经济稳定增长等目标,运用经济手段、法律手段等对经济运行进行调节的策略与行动,其中最重要的是财政政策和货币政策。在我国社会主义市场经济条件下,宏观政策的内涵更为丰富,手段更为多样。比如,财政政策、货币政策协同发力,对经济总需求和总供给、货币需求量和供应量等进行调控,营造良好的货币金融环境;又如,财政、货币、就业、产业、区域、科技、环保等政策协调配合,既有效衔接短期目标和中长期目标,又协同放大组合效应。今年以来,面对复杂严峻的外部环境,我们团结带领全国人民攻坚克难、沉着应对,加大宏观调控力度,经济运行总体平稳、稳中有进,同时也面临一些新的情况和问题。我们要把思想和行动统一到党中央的科学判断和决策部署上来,积极应对、精准施策,有效落实存量政策,加力推出增量政策,努力完成全年经济社会发展目标任务。

存量政策一般是在某个时间点之前就颁布实施,并在一定时期持续稳定发挥作用的政策。有效落实存量政策,主要是对现有政策体系的巩固和延续,为经济运行提供稳定的政策环境,为经营主体提供行动指引,确保经济运行朝着正确方向前进。当前,投资、消费、金融、就业等多个领域一系列政策的实施,改善了市场预期。我们要继续有效落实存量政策,推动经济回升向好。同时要看到,存量政策的落实不是一成不变的,必须更加注重政策与市场的良性互动。只有因时因地制宜地做好创造性落实,才能更好发挥政策效应。

增量政策通常是为了应对经济社会发展中出现的新情况新问题新变化,或为了实现特定目标而新出台或计划出台的政策措施。加力推出增量政策,不仅仅是简单增加政策数量,更是要通过政策引导传达明确信号和目标意图。在当前国内外经济形势复杂多变的背景下,我国聚焦经营主体和社会的关切,着力打通经济运行中的卡点堵点,加力推出了一揽子增量政策。这些政策靶向精准、综合性强,充分体现了解决当前经济发展中面临的问题和困难、巩固和提升经济回升向好态势的决心和信心。同时要看到,政策加力是一个渐进的过程,需要根据客观实际和未来政策空间把握好政策力度。

存量政策和增量政策相辅相成,既兼顾了逆周期调节和跨周期调节,又兼顾了短期目标和长期目标,形成共促高质量发展的合力。只有在实践中把这些政策落到实处,才能把各方面优势和活力真正激发出来,扎实推动经济向上、结构优化、发展态势持续向好。把这些政策落到实处,首先要坚持实事求是,充分认识我国经济的基本面及市场广阔、经济韧性强、潜力大等有利条件并未改变,同时正视困难、坚定信心,增强责任感和紧迫感。其次要坚持系统思维,优化政策资源和工具的配置组合,确保把宏观政策取向一致性的着力点,释放更大的政策效能,坚决防止和克服本位主义、防止各行其是。同时,要把握好政策实施的时机、力度、节奏,缩短政策传导时间,确保政策落地见效、符合预期。

为建设教育强国提供坚强支撑

以教育家精神引领高水平教师队伍建设

胡穗

强国必先强教,强教必先强师。教师是教育工作的中坚力量,有高质量的教师才会有高质量的教育。习近平总书记在全国教育大会上指出:“要实施教育家精神铸魂强师行动,加强师德师风建设,提高教师培养培训质量,培养造就新时代高水平教师队伍。”加快建设教育强国,必须以教育家精神为引领,培养造就新时代高水平教师队伍。

深化对教育家精神的研究阐释。习近平总书记深刻阐述了教育家精神的丰富内涵和实践要求,充分彰显了我们在新时代新征程建设教育强国的历史自信和文化自信。大力弘扬教育家精神,对于广大教师立德树人、敬业立学、教书育人具有重大意义。要坚持以习近平总书记关于教育的重要论述精神为指导,做好对教育家精神的整体性系统性研究阐释工作。深入研究我们党领导教师队伍建设的宝贵历史经验,深入研究新中国成立以来特别是新时代优秀教师工作者的先进事迹和育人经验,深入研究中华优秀传统文化中关于教师的思想理念,深入研究把教育家精神转化为教师教书育人能力的现实路径等,厘清教育家精神生成发展的内在机理,引导广大教师增强弘扬教育家精神的思想自觉和行动自觉。

健全弘扬教育家精神的体制机制。更好发挥教育家精神引领作用,就要在健全体制机制上下功夫,出实招、见实效。要遵循教师职业发展规律,将教育家精神培育涵养融入教师培养、发展的全过程和各环节,构建日常浸润、项目赋能、平台支撑的体制机制。聚焦职前培养、职业准入、职后培训,在职管理选育管用

环节,将师德师风和教育家精神融入教师教育课程和教师培养培训全过程,纳入教师管理评价全过程。以国家优秀中小学教师培养计划为引领,实施师范教育协同提质计划,深化实施中西部欠发达地区优秀教师定向培养计划,优化实施职业院校教师素质提高计划等,提高教师专业素养和职业素养,在不断增进身份认同的基础上加强教育家精神养成。搭建名优教师聚集的网络社区,用好国家智慧教育公共服务平台,围绕培育涵养教育家精神构建自主研修体系,打造涵盖知、情、意、行全要素的综合训练课程,开展师德师风和教育家精神专题研修,持续提升教师教书育人能力。

建强宣传教育家精神的平台阵地。以教育家精神为引领打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍是一项系统工程,需要夯实阵地、用好平台。探索建设教育家精神培育弘扬基地,推动学校、科研院所、文博机构等多方合作共建,依托博物馆、展览馆和文化馆等开展教育家精神主题展览等多种形式的宣传教育活动,让教育家精神可感可学。充分把握新技术变革契机,运用大数据、虚拟现实、增强现实等数字技术,大力宣传教育家精神,扩大覆盖面、增强感染力,以数字化赋能教育家精神传播。创新开展优秀教师宣传等工作、教育家精神巡回宣讲活动等,面向处于不同职业发展阶段的教师有针对性地进行优秀教师典型宣传,培养、发展的全过程和各环节,构建日常浸润、项目赋能、平台支撑的体制机制。聚焦职前培养、职业准入、职后培训,在职管理选育管用

(作者为湖南第一师范学院党委副书记、校长)

多方协同 形成合力

培养造就更多高技能人才

沈颖尹

高技能人才是支撑中国制造、中国创造的重要力量。习近平总书记强调:“大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。”党的二十届三中全会《决定》提出:“着力培养造就卓越工程师、大国工匠、高技能人才,提高各类人才素质。”当前,推动高质量发展急需大批高素质劳动者和技术技能人才。适应新形势,满足新需求,需要多方协同、形成合力,激励更多劳动者走技能成才、技能报国之路,培养造就更多高技能人才。

劳动者素质对一个国家、一个民族发展至关重要。当今世界,综合国力的竞争归根到底是人才的竞争,劳动者素质的竞争。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深入实施人才强国战略,作出一系列重大决策部署,推动实施高技能人才振兴计划,提高技术工人待遇,推行终身职业技能培训制度,改革完善技能人才评价制度,畅通高技能人才职业发展通道,健全中国特色职业技能竞赛体系,推动新时代高技能人才工作取得长足发展。目前,全国技能人才总量超过2亿人,其中高技能人才超过6000万人,为高质量发展提供了有力人才支撑。同时也应看到,与加快培育新

质生产力、建设现代化产业体系的要求相比,现有高技能人才在数量上和结构上均存在不足,无论是解决生产难题、助推产业升级,还是攻克关键技术、转化创新成果,都需要进一步壮大高技能人才队伍。

作为国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分,职业教育肩负着培养多样化人才、传承技术技能、促进就业创业的重要职责,在培养高技能人才方面发挥着基础性作用。要坚持立德树人、德技并修,推动思想政治教育与技术技能培养融合统一。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,大力弘扬工匠精神,结合各类课程的专业属性、教育功能,将工匠精神培育融入课程教学、实习实训等各个环节,深化学生对匠心、匠艺、匠德的认知与理解,引导他们专注持续地在某一个领域内钻研,不断探索技艺提升路径。深化产教融合、校企合作,通过构建合理的人才流动机制,引进大国工匠进课堂,鼓励和支持企业、科研院所及行业专家担任兼职导师,为培养高技能人才提供师资保障。适时更新教学内容与教材,围绕关键核心技术、行业共性技术以及科技成果的工程化产业

化应用等,开发实训课程体系,将新技术、新工艺、新规范、典型生产案例及时纳入教学内容,提升学生实践能力。

高技能人才,既“高”在专业教学打下的扎实基础,又“高”在实践积累掌握的高超本领。企业作为经营主体,为高技能人才施展才华提供了广阔舞台,在高技能人才培养中具有举足轻重的作用。企业应注重加强企业文化建设,形成敬业、精益、专注、创新等企业文化理念,发挥企业文化的凝聚引领作用。完善企业人才培养机制,结合本行业生产、技术发展趋势,以技能提升为主线,针对不同技能人才开展螺旋式阶梯式培训。优化技能人才评价制度,构建以技能和业绩为主要评价维度的评价体系,实现技能等级与薪酬挂钩,探索实行年薪制、岗位分红等激励办法,增强高技能人才的职业认同感。

高技能人才培养是一项全局性、系统性、长期性的工程,需要党委和政府强化组织领导,发挥在高技能人才队伍建设中的统筹作用。坚持党对高技能人才队伍建设的全面领导,注重做好党委联系服务高技能人才工作,加强对高技能人才的政治引领和政治吸纳。各级党委

和政府要将高技能人才工作纳入本地区经济社会发展、人才队伍建设总体部署和考核范围。应加强政策支持,从多方面做好高技能人才工作,如落实企业职工教育经费税前扣除政策,有条件的地方可探索建立省级统一的企业职工教育经费使用管理制度;加强技能人才工作信息化建设,建立健全高技能人才库;组织开展各级各类职业技能竞赛活动,为广大技能人才提供展示精湛技能、相互切磋技艺的平台;完善高技能人才相关表彰奖励政策,提高其政治地位、社会地位,提升其职业荣誉感获得感;利用各类媒体开展系列宣传活动,通过解读政策、分享案例、挖掘事迹等,在全社会营造重视、关心、尊重技能人才的社会氛围,形成劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚。

(作者单位:苏州大学马克思主义学院)

