健全保障和改善民生制度体系

龚维斌

习近平总书记指出："中国式现代化，民生为大。党和政府的一切工作，都是为了老百姓过上更加幸福的生活。"党的二十届三中全会《决定》对健全保障和改善民生制度体系进行部署，提出完善基本公共服务制度体系的基本要求、重点任务等，为推动新时代新征程民生事业发展提供了根本遵循、指明了前进方向。

充分认识健全保障和改善民生制度体系的重大意义

践行党的初心使命的必然要求。习近平总书记指出："让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。"为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴，是我们党的初心和使命。新时代以来，我们党深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，如期打赢脱贫攻坚战，全面建成小康社会，人民生活全方位改善，建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，城乡居民住房条件明显改善，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续，共同富裕取得新成效。同时，民生领域发展不平衡不充分的问题仍然突出，收入分配差距较大，人民群众在就业、教育、医疗、托育、养老、住房等方面仍面临不少难题。解决这些难题，需要进一步健全保障和改善民生制度体系。

推进中国式现代化的重大任务。扎实推进全体人民共同富裕，让全体人民过上幸福美好生活，是中国式现代化的出发点和落脚点，也是区别于其他国家现代化的鲜明特征。保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。新时代新征程，我国民生事业发展面临新形势新挑战，城镇化进入新阶段，人口老龄化、少子化程度加深，人口流动和分布呈现新特点，新产业新业态新模式快速发展，劳动者就业意愿和就业方式更加多样，社会需求更加多样化个性化，人民群众对高品质生活的期盼更加强烈。面对这些新期盼新要求，迫切需要进一步健全保障和改善民生制度体系。

巩固党的执政地位的重要举措。江山就是人民，人民就是江山。纵观世界，一些大党、老党丢掉政权的一个重要原因就在于脱离群众，导致人民生活得不到应有保障，进而失掉民心。社会主义革命和建设时期，在百废待兴的极端困难条件下，我们党高度重视解决人民群众的生产生活问题，发展经济，促进就业，兴办文化教育体育卫生事业，改善人民生活，建立社会保障制度，确保了政治和社会稳定。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党在推动经济快速发展的同时，致力于建立与社会主义市场经济体制相适应的民生保障制度，教育、就业、收入分配、医疗卫生、住房、社会保障等多方面制度不断完善，民生事业发展取得巨大成就。党的十八大以来，我们党加快建设更加完善的教育、就业、收入分配、社会保障、健康卫生等制度体系，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，满足人民群众高品质生活需求，民生事业取得历史性成就、发生历史性变革，续写了社会长期稳定的奇迹。只有坚持以人民为中心，进一步健全保障和改善民生制度体系，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益，才能进一步夯实党的执政基础、巩固党的执政地位，团结带领人民共同创造历史伟业。

准确把握健全保障和改善民生制度体系的基本要求

在发展中保障和改善民生。发展是解决民生问题的前提和基础，离开经济发展谈保障和改善民生是无源之水、无本之木。一方面，必须紧紧抓住经济建设这个中心，进一步把"蛋糕"做大，为保障和改善民生提供坚实的物质基础；另一方面，要进一步把"蛋糕"分好，促进社会公平正义，实现经济发展与民生改善的良性循环。因此，必须处理好经济和社会的重大关系，牢牢把握高质量发展这个全面建设社会主义现代化国家的首要任务，聚焦构建高水平社会主义市场经济体制，加快构建新发展格局，推动高质量发展，同时聚焦提高人民生活品质，在发展中补齐民生短板、提高民生水平，在高质量发展中创造高品质生活。

坚持尽力而为、量力而行。习近平总书记指出："我们要坚持从实际出发，收入提高必须建立在劳动生产率提高的基础上，福利水平提高必须建立在经济和财力可持续增长的基础上。"保障和改善民生必须尽力而为，不可有半点懈怠。但是，也决不能好高骛远，开空头支票，否则就会失信于民。必须引导群众树立正确预期，防止吊高群众胃口。我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，经济社会发展水平还不是很高，提高保障和改善民生水平不能脱离这个实际，同时需要持续不断努力。保障和改善民生必须实事求是、循序渐进，一件事情接着一件事情办，一年接着一年干，让群众看到变化、得到实惠。

加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。保障和改善民生属于基本公共服务范畴。随着实践的发展，我们党对基本公共服务的认识进一步深化。党的十九届四中全会提出"注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，保障群众基本生活"，党的二十届三中全会再次强调"加强普惠性、基础性、兜底性民生建设"。普惠性侧重受益对象的广泛性，基础性侧重保障内容和标准的必要性，兜底性侧重保障主体的责任性。《决定》提出完善基本养老保险全国统筹制度、全面取消在就业地参保户籍限制、推进基本医疗保险省级统筹、加强普惠育幼服务体系建设、加快补齐农村养老服务短板等改革任务，体现了民生建设的普惠性和基础性；提出健全社会救助体系，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务等改革任务，体现了民生建设的兜底性。加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，体现了我们党对保障和改善民生的科学态度和责任担当。

全面落实健全保障和改善民生制度体系的重点任务

完善收入分配制度。收入分配是民生之源。近年来，我国城乡居民收入水平总体大幅提高，但不同群体之间还存在较大收入差距。《决定》要求构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重，并对相关改革任务作出部署。比如，提出"形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等"，反映了我们党对调节过高收入和推进国有企业各级负责人薪酬制度改革的坚定决心和科学态度。

完善就业优先政策。就业是最基本的民生。我国劳动年龄人口接近9亿，劳动力资源丰富，就业压力较大。新形势下，一方面需要保证劳动者通过就业增加收入、提高生活品质，另一方面需要推动人岗相适、体面劳动，劳动者合法权益得到有效保护。《决定》要求健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾；完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度；等等。在部署统筹城乡就业政策体系时，强调要同步推进户籍、用人、档案等服务改革，改革要求和指向十分具体明确。同时，《决定》还提出"完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道"这一更深层次的改革任务。

健全社会保障体系。社会保障是保障和改善民生、维护社会公平、增进人民福祉的基本制度保障。目前，我国基本建成以社会保险为主体，包括社会救助、社会福利、社会优抚等制度在内的功能完备的社会保障体系。但是，社会保障制度体系还不够健全，保障范围有待扩大，保障能力和水平有待提高。《决定》按照健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系的要求，明确提出要逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金、扩大年金制度覆盖范围等。同时，提出加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式，这是在总结我国房地产市场发展经验教训基础上提出来的，是对党的二十大报告中相关战略部署的细化、深化和创新，也是对人民群众要求改革完善房地产发展模式的回应。

深化医药卫生体制改革。习近平总书记指出："健康是幸福生活最重要的指标，健康是1，其他是后面的0，没有1，再多的0也没有意义。"人民健康是民族昌盛和国家富强的重要标志，也是广大人民群众的共同追求。深化医药卫生体制改革，要实施健康优先发展战略，坚持医疗卫生健康事业的公益性。《决定》明确了深化医药卫生体制改革的重点任务，包括促进医疗、医保、医药协同发展和治理，加快建设分级诊疗体系，健全公共卫生体系，深化以公益性为导向的公立医院改革，健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制等，还提出深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制，改革任务具体明确、针对性强。

健全人口发展支持和服务体系。人口数量、结构、质量和分布既受民生政策影响，又对保障和改善民生具有重要影响。我国人口发展面临老龄化、少子化、区域人口增减分化的新形势，需要以"一小一老"为重点，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。按照《决定》部署要求，一要提高生育率，优化育幼服务体系。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会；有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。二要完善发展养老事业和养老产业政策机制，提高老年人生活质量，积极应对人口老龄化。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，不搞强制、不搞一刀切，既适应人口结构变化后的社会发展需要，又照顾个人意愿。三要完善流动人口公共服务政策。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

（作者为中央党校（国家行政学院）副校（院）长）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

以深层次改革稳步扩大制度型开放

吴富林

习近平总书记指出："只有开放的中国，才会成为现代化的中国。"党的二十届三中全会《决定》提出："开放是中国式现代化的鲜明标识"。改革开放以来我国经济发展是在开放条件下取得的，未来中国经济实现高质量发展也必须在更加开放的条件下进行。

改革开放初期，我国通过低成本资源和要素投入积极发展外向型经济。2001年末我国加入世界贸易组织，大幅提高贸易和投资自由化、便利化水平，迅速融入国际分工体系并发挥了巨大的比较优势，促进经济快速增长。党的十八大以来，我国实行更加积极主动的开放战略，提出共建"一带一路"倡议，签署并实施全球最大自贸协定《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP），设立22个自由贸易试验区，推出了一大批标志性、引领性制度创新成果，推动经济高质量发展。党的二十届三中全会《决定》提出完善高水平对外开放体制机制，并把"稳步扩大制度型开放"作为第一项内容进行部署，明确要求主动对接国际高标准经贸规则、扩大自主开放、深化援外体制机制改革、积极参与全球经济治理体系改革等。

开放与改革从来都是分不开的。习近平总书记指出："改革和开放相辅相成、相互促进，改革必然要求开放，开放也必然要求改革""统筹推进深层次改革和高水平开放"。新时代的改革是更加全面系统的深层次改革，从党的十一届三中全会作出改革开放的历史性抉择，到党的十八届三中全会作出《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，再到党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出系统部署，改革呈现出层次与内涵的历史递进和深化升华。新时代对外开放聚焦更高水平的制度型开放，向着更大范围、更宽领域、更深层次推进。应把握深层次改革和制度型开放的内在统一，以深层次改革稳步扩大制度型开放，坚持以开放促改革、促发展，更好构建适应我国高质量发展需要的开放格局。

深层次改革和制度型开放在理论层面辩证统一。通过改革，调整不适应生产力发展的生产关系及其制度安排，将形成对全球要素资源具有强大引力场的开放型制度体系，不断提高我国对外开放的水平。同时，高水平对外开放会为我国经济发展开辟更广阔的国际空间、扩大生产要素配置范围，也使我们必须面对多种国际通行的制度规则和惯例，这就为深层次改革提供了外在动力。越是开放，改革动力就越强。

深层次改革和制度型开放在制度层面有机转化。制度型开放为深层次改革提供强大动力，推动国内加快建设与国际先进水平衔接的经济运行规则体系，打造透明稳定可预期的制度环境。深层次改革为制度型开放提供重要制度保障，聚焦外贸、外商投资和对外投资管理等体制改革，消除因标准差异形成的市场准入门槛和技术壁垒，有效破除阻碍公平与效率的体制机制障碍，有利于更好建设顺应全球经济治理变革趋势的开放型经济体制。制度型开放到什么水平，取决于深层次改革到什么程度。

深层次改革和制度型开放在治理层面内外联动。对内，紧紧围绕继续完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化这个总目标，以经济体制改革为牵引，统筹推进各领域各方面改革，坚决破除妨碍推进中国式现代化的思想观念和体制机制弊端，不断为中国式现代化提供强劲动力和制度保障。对外，在稳步扩大制度型开放的同时，主动参与国际规则和标准制定，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展，为全球治理体系变革贡献更多中国智慧、中国方案。

贯彻落实党的二十届三中全会精神，以深层次改革推动制度型开放，要以制度创新为核心，鼓励先行先试，开展首创性、集成式探索，在更广领域、更深层次开展探索，实现制度型开放水平全面提升。同时，统筹发展和安全、开放和安全，始终从我国实际和国情出发，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，提升风险防控能力，取得制度型开放新成效。

（作者为中国进出口银行党委书记、董事长）

在立德树人中发挥关键作用

把思政课锻造成"金课"

曲宏歌

教育是强国建设、民族复兴之基。习近平总书记在全国教育大会上对不断加强和改进新时代学校思想政治教育提出重要要求。思政课是落实立德树人根本任务的关键课程，是我国对青少年学生进行思想政治教育的主渠道、主阵地。新征程上，要守正创新推动思政课建设内涵式发展，让思政课真正成为一门"金课"。

把牢功能定位。准确认识和把握思政课的功能定位，是办好思政课、推动思政课建设内涵式发展的前提。习近平总书记强调："政治引导是思政课的基本功能。""思政课重在塑造学生的价值观，这一点必须牢牢抓住。"思政课要突出政治引导功能，必须用马克思主义观察时代、解读时代、引领时代，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，让学生听党话、跟党走的思想根基越筑越牢。要教育引导学生树立共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想，厚植爱国主义情怀，立志肩负起强国建设、民族复兴的时代重任。把牢思政课政治引导功能，要避免把课程讲生硬、讲枯燥、讲程式化，而是以透彻的学理分析回应学生，以彻底的思想理论说服学生，用真理的强大力量引导学生，经得起学生各种"为什么"的追问。

强化内容供给。让思政课真正成为一门"金课"，就要坚持内容为王。思政课内容要彰显时代性，紧扣时代脉搏，捕捉时代变化，扎根新时代中国特色社会主义建设伟大实践，以新时代党的创新理论为引领，及时将党的创新理论成果融入思政课教学，使课程内容因时而进、因势而新，进而更好推动课程入脑入心、见行见效。思政课的内容还要强调靶向性，不仅要传道授业，还要答疑解惑，把学生的疑惑点作为思政课要讲清楚的重点。要瞄准学生关注的重点、难点、焦点、热点问题下功夫，直面真问题、探究真问题、真回答问题。要把思政小课堂同社会大课堂结合起来，让学生走出校门感知社情民意、感受广阔天地，使思政课充满"田野味道"，成为"行走的思政课"，成为真实接地气、鲜活有生命的课程。

创新教学方法。提升思政课实效，教学方法是突破口。首先要创新思政课话语体系，用通俗化、生活化、时代化的语言，用讲故事的思维、故事化的设计，生动活泼、深入浅出地讲道理。要运用好新时代伟大变革成功案例，把案例讲到学生心坎上，让学生爱听爱学、听懂学会。要丰富展现形式，比如尝试将更多优秀文艺作品融入思政课，运用其艺术性和感染力，实现思想情感化，使课程"有知有味"。要善于用数字技术赋能思政课教学。可以通过大数据分析等技术了解学生认知水平，找准学生兴趣点，精准推送教学内容；通过"全息投影"等数字技术制造音视听三位一体的呈现形态，将教学资源立体化，开辟形象化思政教育空间。

发挥教师关键作用。办好思政课，关键在教师。要着力建设一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正的思政课教师队伍。思政课教师要做课堂的引领者，时刻保持政治上的清醒，坚守政治方向，以言传身教提升学生的辨别力。要做"经师"和"人师"的统一者，既精通专业知识，又涵养德行，夯实理论功底，把道理讲通讲透；要有品德、有情怀，以身示人、以情动人，引导学生立德成人、立志成才。思政课教师还要做思政课改革创新的推动者和实践者，在守正基础上不断创新，用新思维、新方法加强和改进教学，不断提高思政课的亲和力和感染力、针对性和时效性。

（作者单位：大连海事大学马克思主义学院）

有的放矢 YOU DI FANG SHI

以忠诚、执着、朴实成就大写人生

王克修

思想纵横 SI XIANG ZONG HENG

英雄是国家和民族最闪亮的坐标。英雄辈出，党和人民事业就会兴旺发达、长盛不衰。在国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式上，习近平总书记高度评价英雄模范的丰功伟绩和优秀品格，强调"他们的先进事迹和突出贡献将永载共和国史册，他们忠诚、执着、朴实的优秀品格值得全党全国各族人民学习"，号召全党全国各族人民以英雄模范为榜样，团结奋进、砥砺前行，汇聚起共襄强国盛举的磅礴力量。

"天下至德，莫大乎忠"。自古以来，中华民族对忠诚的赞颂与追求赓续不绝，历史长河中涌现出的忠臣义士不胜枚举，忠诚早已成为中国人的精神基因。诸葛亮说："人之忠也，犹鱼之有渊。鱼失水则死，人失忠则凶。"忠诚，体现为以身许党许国，是英雄模范人物的信念和特质。"共和国勋章"获得者黄宗德，17岁入伍投身革命，在渡江战役、江西剿匪、抗美援朝战争中冲锋在前、屡立战功，为保家卫国英勇奋战。这位出生入死的九旬老人在颁授仪式上发言，一句"只要党和人民需要，我们将义无反顾地奉献自己的一切"，生动诠释了忠诚的底色。"人民艺术家"田华，面对党旗，立下一辈子对党忠诚，永远听党话、跟党走的誓言，她塑造的"白毛女""党的女儿"等家喻户晓的角色，广受人民群众喜爱。如果把人的每项才能比作一串数字中的"0"，若没有忠诚作为最前面的"1"，再多的才能也都于党于国于民无益。英雄模范之所以能成就非凡事业，最大的精神支撑就是以身许党许国的忠诚和担当。

执着是忠于自己所追求、所热爱的东西，并为之倾力投入、奋斗不息。当一个人有了执着的优秀品格，就不会随波逐流，就能矢志不渝地朝着奋斗目标前进。"共和国勋章"获得者王永志，始终把国家的需要作为个人的理想，参与完成研制战略导弹、研发运载火箭、送中国人上太空并筹建"天宫"，这三件事他一干就是一辈子；"共和国勋章"获得者李振声，耕耘田野70余年，只为让中国人吃饱饭、吃好饭；"人民教育家"张晋藩，90多岁了每天仍然工作4到5个小时，他总以"不自满、不偷懒"要求自身，说自己是永不退休的教授……执着意味着对信念的坚守和不断进取的恒心。推进伟大事业，既有风险挑战的严峻考验，也有日常工作中的平凡琐事，更需要长期的拼搏和奉献，需要千千万万个像英雄模范们一样"执着的战士"，铸炼钢铁般的意志，几十年如一日埋头苦干，坚定不移，勇往直前。

朴实体现为真诚待人、踏实做事的态度。一个人要想有所成就，就不能浮躁浮夸、追名逐利。在平凡的工作岗位上忘我工作、无私奉献，不计个人得失，舍小家顾大家，是英雄模范们共同的品质。"人民科学家"赵忠贤，在上世纪七八十年代国内实验条件落后、缺少实验设备的情况下，和同事自己动手打造，为了赶实验进度，他们夜以继日地奋战。每逢获得荣誉的时候，这位朴实无华的科学老人，都希望公众能更加关注获奖名单外默默奉献的团队成员。从码头工人成长为行业楷模的"人民工匠"许振超，人们问他成功的秘诀是什么，他的回答很朴实："就是精益求精做好本职工作。"英雄模范们踏踏实实做事，敬业勤业精业，成为善于干事创业的岗位能手、行家里手。他们身上这种朴实无华的品格，这种功成不必在我、功成必定有我的崇高精神，是一种伟大无我境界的真实映照。

榜样是看得见的哲理，典型是鲜活的价值引领。英雄模范忠诚、执着、朴实的优秀品格，是新时代所呼唤的优秀品格，也是每一个人应当追求的精神境界。学习和弘扬忠诚、执着、朴实的优秀品格，心怀对党、国家和人民的热爱，认真执着、脚踏实地把每件事做好，每个人都能在平凡岗位上创造不平凡的业绩，绘就中国式现代化更加壮美的锦绣画卷。