

财经眼

# 稳增长,打好财政政策“组合拳”

本报记者 曲哲涵

10月中旬,财政部宣布实施新的一揽子政策,着力化风险、稳楼市、强金融、惠民生,市场反响积极。存量政策叠加增量政策,财政逆周期调节的政策效能将持续释放。

财政、货币政策是开展宏观调控的重要手段。今年以来,积极的财政政策适度加力、提质增效,强化宏观逆周期和跨周期调节,组合使用赤字、专项债、财政补助、贴息、税收等多种政策工具,推动经济延续回升向好态势。

列财政逆周期调节措施,不仅为努力实现全年经济社会发展目标任务提供有力支撑,也为“稳中有进”注入充足动力。”中央财经大学教授马海涛说,质量变革、效率变革、动力变革三者在这一过程中得到进一步深化,逐步推动经济结构优化和产业升级。

## 扩内需,支持“两重”“两新”政策扎实落地

### 稳增长,加力稳固实体经济根基

实体经济是发展根基。实体经济强,经济大盘稳。今年以来,财税政策有力支持实体经济稳中有进。

税费减免政策持续释放惠企效应——

在重庆摩尔水处理设备有限公司车间,制药用纯水设备等产品陆续下线打包,即将运往海外市场。

“2023年至今年9月,公司享受先进制造业增值税加计抵减、研发费用加计扣除、高新技术企业减按15%税率征收企业所得税等税收优惠约840万元。”公司财务人员王凤说,利用省下的税款,公司研发出多款适用不同应用场景的配套设备。

重庆税务部门落实落细结构性减税降费政策和优化税费服务,1—8月,在支持科技创新和制造业发展等主要惠企政策方面,共减税降费及退税近250亿元。

从全国看,1—8月,支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超过1.8万亿元。

加大企业创新发展支持力度——

6月,国务院办公厅印发《促进创业投资高质量发展的若干政策措施》,明确要求充分发挥国家新兴产业创业投资引导基金、国家中小企业发展基金、国家科技成果转化引导基金等作用,通过“母基金+参股+直投”方式支持战略性新兴产业和未来产业。此后,多地发起设立、启动百亿级产业基金,财政性资金从“大投入”转变为“大撬动”。据清科研究数据统计,截至今年上半年,我国累计设立政府引导基金2126只,总目标规模12.82万亿元,涉及新一代信息技术、生物医药、先进制造等战略新兴产业。

调整优化专利收费政策,将国家融资担保基金对科技类中小企业单户担保金额上限由1000万元提升至3000万元,明确企业专用设备数字化、智能化改造投入相关税费举措……财政支持科技创新的政策覆盖企业从研发到生产销售全程,进一步激发企业创新动能。

扎实推进产业转型升级——

“作为工业母机产业链‘链主企业’,争取两级财政奖补资金并撬动企业投资7.5亿元,联合10家产业链上下游企业,共同实施工业母机产业链供应链协同数字化改造项目,实现车间所有智能设备100%联网和数据自动采集上传。”纽威数控装备(苏州)股份有限公司信息管理部经理赵国龙说,此次改造极大提升产业链供应链韧性,部分工业母机实现进口替代,赋能上下游企业300家,进一步打造长三角区域性工业母机产业智慧供应链。

今年,中央财政支持将苏州、广州、宁波等20个城市纳入“制造业新型技术改造城市”首批试点,引导实施一批重大示范项目,推进制造业“智改数转网联”。

目前,中央财政资金已陆续下达各地。苏州市统筹各级资金联动支持,对全市17个重大示范项目进行奖补,重点支持重大数字化智能化改造和产业链供应链协同数字化改造,以及数字基础设施建设、公共服务平台建设和服务商培育等项目。

“保持财政支出强度、确保重点支出应支尽支以及用足用好各类债务资金等一系

列年以来,财政部门综合运用税收优惠、专项资金、政府债券、贷款贴息等政策工具,着力激发有潜能的消费,扩大有效益的投资,形成消费和投资相互促进的良性循环,增强对经济增长的拉动作用。

强化政府投资牵引,带动扩大社会有效投资——

山东临淄至临沂高速公路开通,这条高速公路的建成,对优化完善山东全省路网布局、促进沿线乡村全面振兴、推动省会经济圈和鲁南经济圈协同联动等具有重要意义。

“专项债的发行使用,为项目高质量建设提供有力资金保障。”山高基础设施建设公司投资管理部副部长杨玉琴告诉记者,该项目成功申请2024年地方专项债资金3亿元,全部作为资本金注入项目公司,拉动社会投资7亿元。

投资是稳增长的重要抓手和有力支撑,今年以来,财政多措并举扩大投资,支出加量、进度提速。

——中央预算内投资7000亿元,比上年增加200亿元,重点支持科技创新、新型基础设施、减排降碳、加强民生等经济社会薄弱环节补短板等,目前资金已全部下达。

——3.9万亿元新增专项债券的额度为历年之最,1—9月已发行全年额度的92.5%,支持重点领域补短板等项目超过3万个。

——2023年四季度增发的1万亿元国债资金,至今年2月底前已全部下达地方,增发国债资金重点投向的城乡社区支出、农林水支出、灾害防治及应急管理支出,今年一季度同比均实现了两位数增长。

——安排1万亿元超长期特别国债,其中7000亿元支持国家重大战略实施和重点领域安全能力建设,目前资金已全部下达。

在江苏,获得超长期特别国债资金支持的“两重”项目312国道无锡沪路至锡虞立交工程正在加紧施工中;在湖南,1—9月,已下达超长期特别国债资金的189个“两重”项目年内将全部开工,长赣、铜吉等重大项目前期工作取得突破性进展……各地强化用地等要素保障,推动项目尽快形成实物工作量。

财政投入加量提速,有力保障了国家重大战略任务的落实,稳住了投资“基本盘”。1—9月份,固定资产投资同比增长3.4%。

发挥财税政策引导作用,促进消费平稳增长——

几天前,河北省石家庄市市民李先生在桥西区汽车园比亚迪门店选购了一辆新能源汽车。

根据河北当地政策安排,消费者售出旧车并购买新能源乘用车补贴1.5万元,售出旧车并购买燃油乘用车补贴1万元。“政府补贴1.5万元、厂家补贴6000元,旧车还卖了5000元,这些钱加起来差不多够交首付款,剩余的能走免息贷款。”李先生感叹“政策红包够分量”。

今年,我国实施大规模设备更新和消费品以旧换新政策。中央财政通过安排3000亿元左右超长期特别国债资金、对贷款本金每年贴息1.5个百分点、贴息期2年等政策,进一步提升企业“更新”、居民“换新”能力,各地方、相关行业纷纷出台配套措施。

7月份以来,新能源汽车国内零售渗透率连续3个月突破50%,9月份达到53.3%。在消费品以旧换新中,消费者购买新能源汽车

- 1—8月 支持科技创新和制造业发展的主要政策减税降费及退税超1.8万亿元
- 1—9月 发行新增专项债券3.6万亿元,支持项目超过3万个
- 2024年 中央财政县级基本财力保障机制奖补资金增长8.6%,支持地方兜牢基层“三保”底线
- 2024年 财政部已安排1.2万亿元债务限额支持地方化解存量隐性债务和消化政府拖欠企业账款



数据来源:财政部、国家税务总局

车比例达到62%,一级能效家电销售额占比高达90%。

商务部全国家电以旧换新数据平台显示,截至10月15日,2066.7万名消费者申请,1013.4万名消费者购买八大类家电产品1462.4万台,享受131.7亿元中央补贴,带动销售690.9亿元。

除了加力支持“两新”政策的实施,为促进消费,财政拿出很多实招大招:

基础设施“补短板”提速。中央财政方面,安排补助资金31亿元,启动现代商贸流通体系试点城市建设;上半年累计安排110亿元,改造升级县乡商贸基础设施,增强农村产品“上行”动能;按照每年每县最高奖励4500万元的标准,首批支持70个县加快补齐农村地区公共充换电设施短板,激发农村地区新能源汽车消费潜力。

河南省分4批发放金秋消费券,湖北发放5000万元3C数码产品消费券,上海投入5亿元发放服务消费券……今年以来,各地立足产业特色、唱好“四季歌”,助推消费市场持续升温。

## 防风险,稳妥化解地方债务风险,支持推动房地产市场止跌回稳

安全是发展的基础。

今年9月,财政部公布8起隐性债务典型案例,地方通过向国有企业借款、以租代建、融资等方式新增隐性债的行为被曝光,相关人员被问责处理。

在强化对隐性债务“终身问责、倒查责任”、严控新增隐性债的同时,财政部门积极化解存量隐性债务风险,为地方经济发展添信心。

中央政府在2023年安排地方政府债务限额超过2.2万亿元的基础上,2024年又安排1.2

万亿元的额度,按照一省一策,支持地方特别是高风险地区化解存量隐性债务和消化政府拖欠企业账款等。地方债务风险整体缓释,化债工作取得阶段性成效。

在财政部日前出台的一揽子增量政策中,财政部部长蓝佛安表示,将“拟一次性增加较大规模债务限额置换地方政府存量隐性债务”。

“这一举措有利于切实降低地方债务利息负担与融资成本,减轻地方短期偿债压力,腾出地方财力,从而将更多的资金用于民生改善、基础设施建设等重要领域,夯实地方经济长期稳定发展的基础。”马海涛说。

此次增量政策中,叠加运用地方政府专项债券、专项资金、税收政策等工具,支持推动房地产市场止跌回稳,被市场人士评价为“力度空前、诚意满满”。

中国财政科学研究院院长杨志勇认为,允许专项债券用于土地储备,既可以增强对土地供给的调控能力,又有利于缓解地方政府和房地产企业的流动性和债务压力,有效支持房地产市场平稳运行。用专项债券来收购存量商品房用作各地的保障性住房,以及将保障性安居工程补助资金更多用于支持消化存量房这两项措施,既可以缓解房地产市场的存量压力,还能促进房地产市场的供需结构平衡,优化保障房的供给,为中低收入人群提供更多适宜的住房选择。

“这些措施体现了政府促进房地产市场健康发展与改善社会民生的有机结合,为化解市场风险、构建房地产发展新模式奠定了基础。”中央财经大学中国财政发展协同创新中心教授姚东昱说。

按照党中央决策部署,统筹发展与安全,结合经济形势、宏观调控需要、财政收支状况等因素,一系列政策措施和债务政策工具正加快落地、有效实施,促进经济持续向好。

专家认为,中国经济韧性强、潜力大、活力足,随着财政政策“组合拳”的持续发力,绵绵加力,宏观经济运行“稳”的基础将更加巩固,“进”的动能将继续累积释放。

上图:山东临淄至临沂高速公路项目于2024年10月顺利通过竣工验收。

高文摄

财经眼

要重视强化财政职能,也要凝聚好学校、家庭及社会多方力量,协同发力持续更新理念、拓展功能、创新方式,不断提高资助政策的科学化、精准化水平

近期,学生资助政策又有好消息:财政部表示,将会同相关部门从奖优和助困两方面,分两步调整完善高校学生资助政策,包括在2024年提高本专科生奖学金奖励标准、提高本专科生国家助学金资助标准、加大国家助学贷款支持力度等,以及在2025年提高研究生学业奖学金奖励标准、提高普通高中国家助学金资助标准等措施。

近年来,我国不断完善学生资助体系,学生资助工作成效显著。一方面,持续加大投入力度,逐步提高资助标准,不断扩大资助规模,为家庭经济困难学生顺利入学、完成学业奠定了坚实基础。另一方面,实现了从学前教育到研究生教育所有学段全覆盖,公办民办学校全覆盖,家庭经济困难学生全覆盖,特别是在高等教育阶段,实现了家庭经济困难学生入学前、入学时和入学后“三不愁”。此次进一步完善学生资助政策,有利于帮助更多学子安心求学、成长成才。

学生资助方式更加丰富,切实减轻了经济困难家庭的经济负担,增强了人民群众的获得感。目前,我国建立了政府主导、学校和社会积极参与的全方位资助体系。尤其是立足解决经济困难学生求学问题,国家助学金、国家助学贷款、学费减免、生活补助、勤工助学等各项资助政策互为补充,资助方式更为丰富,有力促进了家庭经济困难学生经济保障水平的快速提升。数据显示,2023年,全国财政投入932亿元,资助高校学生超过3100万人次;通过财政贴息等政策,支持银行发放国家助学贷款700亿元。

学生资助内涵不断延伸,既重视助困也注重奖优,积极从保障型资助向发展型资助扩展。加大对人力资本的投资是培育我国经济发展长期新动能的关键。财政部明确,将增加本专科生、硕士生、博士生国家奖学金名额,并提高本专科生国家奖学金、国家励志奖学金奖励标准,体现出我国高度重视拔尖创新人才培养,注重培育技能型、专业型人才。提高这类“奖学金”政策的含金量,有利于进一步激励更多优秀学子努力学习、争取更好成绩,不断提升创新意识和创新能力,为国家科技和经济发展贡献更大力量。

学生资助是一项长期工作。从我国国情看,学生资助工作任重而道远。面对新的形势和任务,在进一步完善政策体系和加大投入力度的基础上,仍需做好多方面工作。比如,在实现精准资助方面,需探索建立更完善的量化评估体系,对受助对象科学评估、准确认定,并不断改进和完善资助资金发放机制,切实把好事办好,实现精准帮扶、应助尽助;在提升育人效能方面,应针对不同群体的不同需求,创造条件提供多样化、个性化的资助育人平台和模式,进一步强化创新精神和实践能力,促进学生全面发展。

完善学生资助体系,功在当代、利在长远。我们要重视强化财政职能,也要凝聚好学校、家庭及社会多方力量,协同发力持续更新理念、拓展功能、创新方式,不断提高资助政策的科学化、精准化水平,让广大学子顺利完成学业梦想、更好实现人生价值。

## “两步走”调整完善资助体系

阎冰洁

目前,我国已建立政府主导、学校和社会积极参与的全方位资助体系,主要包括国家奖学金和助学金、国家助学贷款、学费减免、生活补助、勤工助学等政策。

近日,财政部表示,将会同有关部门针对学生群体加大奖优助困力度,进一步调整完善高校学生资助体系。此次学生资助政策的调整将分两步进行:第一步,在2024年推出以下政策措施:一是国家奖学金的奖励名额翻倍,本专科生国家奖学金名额从每年6万人增加到12万人,硕士生国家奖学金名额从每年3.5万人增加到7万人,博士生国家奖学金名额从每年1万人增加到2万人。

二是提高本专科生奖学金的奖励标准,本专科生国家奖学金奖励标准从每生每年8000元提高到1万元,本专科生国家励志奖学金的奖励标准从每生每年5000元提高到6000元。三是提高本专科生国家助学金资助标准,从2024年

秋季学期开始,平均资助标准从每生每年3300元提高到3700元。

四是加大国家助学贷款的支持力度。额度提高,将本专科生的最高贷款额度从每生每年1.6万元提高到2万元,研究生从2万元提高到2.5万元。利率降低,按照同期同档次贷款市场报价利率减70个基点执行。

第二步,2025年提高研究生学业奖学金的奖励标准。同时,还将提高普通高中国家助学金资助标准,提高中等职业学校国家助学金资助标准并扩大资助范围。

清华大学教育研究院教授李锋亮认为,“两步走”提高了政策的可行性,调整、持续改进学生资助体系以适应应经济社会发展,有利于资助体系的持续性、有效性。

财政部表示,接下来,将会同相关部门尽快出台有关政策,并抓好落实,让政策早落地、学生早受益。

财经新知

### 邮储银行台州分行积极服务外贸企业

本报电 近年来,邮储银行台州分行大力提升外贸科技型中小企业金融服务能级。瞄准专精特新及高新技术中小企业授信客户,借助信保基金及政府补助政策,帮助企业更好规避汇率波动风险;通过政府性担保项下远期业务,降低企业资金成本,切实提升汇率避险的实效。截至目前,邮储银行台州分行已为相关企业发放贷款8900万元,开具银行承兑汇票1.5亿元、办理票据贴现2亿元,开立外币账户结算金额330万美元。

邮储银行台州分行有关负责人介绍,未来将进一步为辖内涉外企业提供本外币贷款、跨境结算、外汇套期保值等综合金融服务,助力跨境贸易企业高质量“走出去”。

(夏琦)

### 江苏银行升级养老金融服务

本报电 近日,江苏银行发布“苏银养老金融”品牌,全面升级养老服务。江苏银行聚焦养老金融、养老服务生态建设等领域,积极打造养老金融专属产品体系,推出老年客户专属借记卡,截至6月末,累计发行近百万张;针对老年客户稳健、保值理财需求,推出老年专属理财产品,截至6月末,累计销售超2600亿元,持有客户超11万户;积极拓展商业养老金业务,上半年累计销售商业养老金保险产品超18亿元。

此外,江苏银行持续改造升级网点硬件设施,积极打造适老化网点,并持续迭代适老手机银行APP,让老年人更好享受现代金融服务。

(李宇轩)

### 江西余干强化中小微企业金融服务

本报电 江西省余干县不断强化金融信贷服务,疏通融资渠道,助力中小微企业发展。该县建立政银企对接机制,成功对接融资需求26亿元。积极引导金融机构创新“银税贷”“知识产权质押贷”“应收账款质押贷”等金融产品,截至目前,银税贷融资1.2亿元、中小企业知识产权质押融资4600万元、应收账款质押融资4000万元。充分利用科贷通、工信通、财农信贷通等金融产品,为企业融资增信,截至目前,共发放科贷通贷款1600万元、工信通贷款2500万元、财农信贷通贷款2.6亿元。

(周欢)

财经短波

本版责编:赵展慧 版式设计:汪哲平