# 能 理 赔

水果湖法庭庭长殷晓艳介绍,现实中,一些保险公司对 险合同中有这些条款,法院也不支持保险公司借此拒赔。

## 术

手

方

## 轻装上阵 更好为群众办实事

海南三亚市厘清村级职责、让干部有更多时间和精力抓落实

"以前会多,一周经常开三四次会,有时 甚至要开七八次会。"提到开会,海南省三亚

市天涯区水蛟村党支部书记董国效说。 之前,村党组织书记要参加所在区的区 委扩大会议,有的地方还要列席常委会,职能 部门不仅叫村党组织书记开会,发文、布置任

为进一步给基层减负,三亚市大力精文 减会,厘清职能部门与村一级职责,多措并举 解决"小马拉大车"问题。

#### 大力精文减会 "区里领导下乡服务更多了, 来了就直奔现场,直接解决问题"

"从今年3、4月份开始,会议明显少了,来 检查的也少了。"董国效说。"区里领导下乡服 务更多了,来了就直奔现场,直接解决问题。" 据统计,三亚为基层干部减负后,上半年每个 月少开会议5次、发文减少10件以上。同时, 实行督查检查考核"一张表"管理,着力解决基 层迎检迎考多头重复、集中扎堆的问题。

"过去检查考核又多又杂。"董国效说, "以自建房安全排查为例,住建部门来一波, 消防部门又查一波,营利性的自建房查完了, 非营利性的又来一遍。"

现在,考核方式变了。市委督查和绩效考 评委员会办公室常务副主任黎家选介绍,市直 单位的督查检查考核事项经过统筹整合,从74 项减为20项,"涉及多个部门的,特别是性质 相似、时间相近、地点相同的必须组团开展,能 通过执法现场、经营主体、项目进度等评估实

东济南

市天桥区

利用党群

办

王先生手中。

紧

需

生出

扣

服

绩的,不再需要台账等文字资料。"

如今,水蛟村的干部有更多时间和精力 抓落实、做服务——老人食堂里,干部与志愿 者一起给行动不便的老人送餐;就业驿站入 驻党群服务中心办事窗口,干部忙着收集整

采访中,董国效电话响起,天涯区委副书 记王懋等人已经到希源热带水果产业园了。 这是村里引进的项目,今年分拣车间投产,提 供了400个就业岗位,采摘高峰用工超千人, 每天外运芒果达30车600吨,带动果农增收 20%。目前,村里跟希源公司合作,建设新奇 特优水果展示基地、公益性供销集市,带动庭

王懋此行就是来解决展示基地建设和相 关200米道路拓宽问题的:"施工涉及电力和 电信运营商线路下地,村里反映沟通有困难, 我协调了有关部门,来实地看看推进情况。"

得知相关事项已进入审批流程,目前没 有遇到别的困难,王懋简单叮嘱后就离开了, "还有两个村的项目,要去现场。"

#### 厘清责任边界

"明确职责后,不该我们干的事 就不用干了,工作效率大大提高"

每年汛期,都是崖州区原南滨居党委书 记陈泰莲头疼的时候,辖区面积大、人口多, 20世纪六七十年代建的水库就有4个,还有 26个小区、43个居民点都要防洪防汛,但两委

"放射式花束要确保插花底部汇聚到一个点上

今年5月,泉星社区举办的"泉龄夜校"正式开课,设

"200元可以报名上15节课程,还赠送茶艺体验。"自

"泉龄夜校"火热开课的背后,是泉星社区党群服务

白天,泉星社区党群服务中心是为民服务的办公

泉星社区引入12家社会组织、培训学校等专业机构,

今年以来,天桥区紧贴群众需求,在110余个城市社

"欢迎来到'文韵制锦 多彩朝阳'直播间!"每周三

"可否代为办理残疾证换证?"直播中,一名网友的留

场所,夜晚,党群服务中心延伸服务,将活动场所、空闲

会议室等作为授课教室,并配备教学设施,打造成夜校

发动辖区20名文艺爱好者、非遗传承人等人才资源,用免

区党群服务中心全面推行错时延时服务,创新"社区夜

晚8点,朝阳街社区党群服务中心,社区党委书记张娜都

会准时坐在镜头前,邀请共建单位、居民代表等,一起讲

政策、聊家常。"小学入学政策""如何办理独生子女

证"……面对居民的提问,张娜一一耐心解答。

言引起张娜关注。经互动了解,原来是社区居民王先生,因行动不便,个人证件一

直没有更换。下播后,张娜带领社区干部第一时间上门代办,新证件一周内便送到

线上解忧、线下服务的方式收获24万点赞,激发了居民参与基层治理的新活力。

截至目前,朝阳街社区共开展直播23场,汇集群众意见60多条,现已解决90%。

"今后我们将不断优化党群服务中心空间布局,拓展服务场景,持续延伸为民

服务,让党群服务真正从党群服务中心走进群众心中。"天桥区委常委、组织部部长

……"晚上8点,山东省济南市天桥区工人新村南村街

道泉星社区党群服务中心一片灯火通明,走进夜校教

室,20多名居民围拢一处,在授课老师讲解下,学习插

置插花、吉他、绘画等15门课,一经推出,300个学位不到

半天就全部报满。"离家近、课程多、价格实惠,社区里就

打报名后,颜红下班后的时间安排得满满当当,"周一学

插花,周三学弹吉他,太充实了。授课老师很专业,课堂

氛围很轻松,我还交到不少志同道合的新朋友呢。"

中心"用空间换服务"的创新举措。

费空间资源为居民提供普惠的公益课程。

能学技能,我就报名试了试。"社区居民颜红告诉记者。

花的修剪搭配技巧。

为此,三亚市将原来的南滨居拆分成南滨

社区、金鸡社区、南雅社区。居改社区之后,陈 泰莲负责的辖区面积减少了120多平方公里, 保留16.4平方公里、1.46万人口和两个水库, "车轻了,马壮了,服务群众更有保障了。"陈泰 莲说。截至目前,针对类似的"小马拉大车"现 象,三亚已完成对10个村(社区)的优化调整。

与此同时,三亚出台文件,明确各职能部 门与村级组织的责任边界,明确不得将村级 组织作为行政执法、拆迁拆违、招商引资、安 全生产等事务的责任主体,村级组织的依法 协助类事项由36项压减到18项,依法证明事 项由14项压减到6项。

"过去,安全生产、食品安全的责任都压 在社区,我们不是专业人员,去工地检查也查 不出什么安全隐患。而且我们没有执法权, 即便查出问题,要求对方整改,也需要职能部 门协助。"金鸡社区党支部书记林方裕说,"明 确职责后,不该我们干的事就不用干了,工作 效率大大提高。"

金鸡社区辖内有79家南繁科研育种机 构,如今,社区组建起服务南繁全产业链的服 务队,"之前没有时间和精力做的事,现在都 开始逐步落地。"林方裕说。

#### 力量下沉基层

"网格员报单联动区里的指挥 系统,社区服务越来越精细化了"

儋州村社区地处天涯区,是个老城区,交

通和卫生的压力都大。薛炳忠是儋州村社区 党支部书记,以前,市民违章停车,综合执法 局的执法人员要来拖车,就会叫社区派人过 去当个见证。"来来同同的,耽误不少时间。" 薛炳忠说。

今年5月开始,天涯区给社区赋能,明 确执法力量下沉到社区,对执法人员的考 勤考核权限也一并下放到社区。同时,社 区与职能部门的分工协作逐渐建立,"过去 好多事情,比如市民占道停车、商户使用一 次性塑料袋等,社区看得到但管不了,现在 巡办分离、一网通管,网格员日常巡查发现 问题,该提醒的提醒,该报告的报告;同一 网格的执法人员,可以按规章处理,工作好 抓了。'

赋能,让社区有了底气,增强了责任意 识。薛炳忠说,以前职能部门要求核查辖区 内商家自备消防器械是否过期失效,网格员 就拿着一张纸质表格,挨家挨户查看、打钩, 至于核查得是否专业、到位,社区无从掌握, "费时费力不说,效果不一定好。"现在,同一 项工作,采用信息化手段,精准高效。

与此同时,加强网格员队伍管理,让网格 员之间相互督促。第九、第十网格的网格长 陈益财过去遇到群众反映问题,都让群众自 己打12345热线,认为是职能部门的事。现在 一格一码,让社区干部主动亮码服务,"老百 姓的事,就是社区的事。现在网格员报单联 动区里的指挥系统,社区服务越来越精细化 了。"陈益财说。

## **田干部状态新观察·**为基层减负赋能

## 甘肃舟曲县设立 220 个摊位供村民无偿使用

#### 背篼菜市场 便民又惠民

本报记者 宋朝军

### R看准了就坚定不移抓

"新鲜的黄苹果!刚摘的白玉米!今早挖出来 的山野菜!"清早6点多,叫卖声从甘肃省甘南藏族 自治州舟曲县城关镇一个名叫"舟曲背篼菜市场" 的小市场里飘出来。在这里,蔬果并没有摆在固定 的柜台上,而是被放在一个个背篼里。每天早上5 点多,村民们背着背篼,陆续入场,几个背篼摆在一 起组成一个摊位,市场因此得名。

在舟曲,不少村民会利用农闲时节,用背篼装 好自家栽种的蔬果,走街串巷、沿途售卖。村民们 背着半米多高、与肩同宽的背篼,在马路上穿行,给 城市综合管理带来了不小挑战。

两年多前,舟曲县城市管理综合执法局局长兰 辉忠上任不久,在调研过程中发现群众对此反映强 烈,"建一个固定的菜市场"是他和同事们不约而同 想到的方法。但对地形狭长的舟曲县城来说,要在 城区里找到一个面积大、人流量大的地方并不容 易,不能增加卖菜村民的成本,也不能让买菜的群

兰辉忠和全局职工一起找,两个月里出动60 人次,对符合条件的场地一一记录并进行对比。最 终,他们选定城关镇东城社区一处停车场。这个占 地1000多平方米的停车场即将搬迁,还紧邻通往 县城周边村庄的公路,交通便利。

于是,大家分头行动,一边和停车公司协调,争 取在搬迁后尽快划转这块地;一边争取相关民生项 目资金,尽快启动建设。一个半月时间里,硬化场 地、搭建钢架棚等顺利完成,2022年5月,这座背篼

上方加盖顶棚,设立了220个摊位,供村民随时无 偿使用。 有了固定点位,配套也得跟上。在市场的固

定岗亭里,执法局每天都会至少安排两人执勤,还 添置了公平秤、平板车等设施。"我们不仅要照顾 到群众当下的利益和情绪,还要做好长远工作。" 杨古华今年40多岁,住在周边的三眼峪村,

在县城卖了22年的菜。她指指自己摊位:"现在 每天我和家人运来七八个背篼,我负责留在市场 卖,他们就能回去继续干农活了。"而在背篼菜市 场设立前,她只能自己背着一个背篼在大街小巷

为方便村民进出,背篼菜市场人口专门设置了 一个公交站点,每天有多趟公交车通向周边村子, 平时每12分钟就有一趟,高峰时,间隔不超过10分 钟。执法局还准备了一辆皮卡车,遇到背篼数量较 多的村民,就开到公交站台接应。

市场在摊位规划、人口设置等方面也下足了 功夫。市场根据商品类型,划分不同的售卖区 域,执法局联合各部门共同进行疏导,引导村民 经营、居民采购。3年来,兰辉忠根据客流情况, 在市场的东南西三侧分别设置出入口,既方便了 人员进出,还减少了高峰期单侧的人流量压力。 在市场里,摊位被分成4-5列,每一列都有日常 蔬菜、应季水果和鸡蛋豆腐等农副产品。无论从 哪个人口进入,居民都能沿着任意一条路,买齐 各类蔬果。

"背篼菜市场的成功实践给我们不少启示,最 重要的一点便是,多站在群众角度想问题,改进服

### R新闻看法

主动脉夹层是一种严重的心血管 急症,30多岁的陈先生曾患有此病。 2022年11月,陈先生住院治疗,完成 手术。病愈出院的他想到自己曾购买 过重大疾病保险,便向保险公司申请

很快,该保险公司向他出具理赔 决定书,决定不予理赔,主要理由有 二:第一,陈先生患的"主动脉夹层" 并非合同写明的"主动脉夹层动脉 瘤",不在承保范围;第二,陈先生的 手术方式并非合同约定的"开胸"或 "开腹"手术。

陈先生不认可,便将该保险公司 诉至湖北省武汉市武昌区人民法院。 武昌区法院一审判决保险公司支付保 险金30万元。该保险公司不服裁判, 上诉至武汉市中级人民法院。武汉市 中院立案后进行了调解,最终,该保险 公司向陈先生支付保险金30万元。

保险公司的拒赔理由为何不成 立? 武昌区法院水果湖法庭法官刘一 娴解释,关于"主动脉夹层"是否属于 "主动脉夹层动脉瘤",根据保险法第三 十条规定,采用保险人提供的格式条款 订立的保险合同,保险人与投保人、被 保险人或者受益人对合同条款有争议 的,应当按照通常理解予以解释。对合 同条款有两种以上解释的,人民法院或 仲裁机构应当作出有利于投保人、被保 险人或者受益人的解释。本案中,陈先 生已通过多部医学典籍举证证明"主动

脉夹层动脉瘤"与"主动脉夹层"系一种疾病,即使存在歧义, 依据法律规定也应作出对陈先生有利的解释。

在保险合同中,限定"开胸"或"开腹"手术方式属于保 险公司的免责条款,合同未依法将该免责条款以醒目方式 标明。随着医疗技术的进步,对患者而言创伤更小、死亡率 更低、并发症发生率更低的治疗方式会取代原先的治疗方 式。保险公司限定了治疗方式,不符合医学发展规律,也违 背合同目的。投保人购买人身保险合同(重疾险)的真实意 思是转移被保险人因重大疾病带来的经济风险,即使保险 条款中列明治疗方式,如果该治疗方式与合同目的相悖,保 险公司不能以该约定为由免除自身保险赔付责任。

条款进行限缩解释拒赔的情况,或限定治疗方式,或限定疾 病必须伴有某些并发症,或限定疾病的程度和治疗过程等 等。对这些限缩解释,需要对投保人进行明确的提示说明, 同时,还应符合健康保险管理办法第二十二条规定:"保险 公司拟定医疗保险产品条款,应当尊重被保险人接受合理 医疗服务的权利,不得在条款中设置不合理的或者违背一 般医学标准的要求作为给付保险金的条件。"否则,即使保

## 上海检察机关全链条打击网络犯罪

去年以来,受理审查网络犯罪案件4550件

本报上海10月15日电 (记者巨云鹏)日前,上海市人 民检察院召开新闻发布会,通报2023年以来上海全市检察 机关全链条打击网络犯罪、持续开展网络综合治理、推动互

据介绍,2023年以来,上海全市检察机关受理审查逮 捕网络犯罪案件 4550件 8099人,受理审查起诉网络犯罪案 件9838件16146人。网络犯罪主体年轻化特征明显,90 后、00后涉案人员合计占起诉总人数的近70%。此外,办理 涉未成年人网络犯罪案件共计309件338人。

其中,审查起诉案件数量前三名犯罪分别为帮助信息 网络犯罪活动罪3963件,诈骗罪(电信网络诈骗)1759件, 掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪1190件,上述三罪名 共占审查起诉案件数的70.4%。随着打击治理跨境电信网 络诈骗犯罪、"净网"等专项行动开展,诈骗罪,非法利用信 息网络罪,破坏计算机信息系统、数据类犯罪,侵犯公民个 人信息罪,销售假冒注册商标的商品罪等五类罪名审查起 诉案件数增幅较大。

对此,上海检察机关在办案中推进网络检察履职数字 化转型。通过数据建模深挖犯罪线索,以犯罪趋势分析结 合案例提示的形式,提升企业风险意识和安全意识。



中国移动视联网

视无界 · 联万物 · 网天下