

# 助企帮扶 更大力度激发经营主体活力

本报记者 林丽娟

## 权威发布

9月26日，中共中央政治局召开会议，分析研究当前经济形势，部署下一步经济工作。9月29日，国务院常务会议研究部署一揽子增量政策的落实工作。10月14日，国务院新闻办召开发布会，国家市场监督管理总局、工业和信息化部、司法部和国家金融监督管理总局有关负责同志介绍了四个部门助企帮扶的具体政策措施。

## 精准扶持不同经营主体发展，强化要素保障

“党中央、国务院的一系列决策部署，充分体现了认真对待企业关切、更大力度激发经营主体活力的鲜明导向。”市场监管总局局长罗文说。

精准扶持不同经营主体发展。个体工商户是我国数量最多的经营主体，截至今年8月底，我国实有个体工商户1.25亿户，占我国经营主体总数的2/3。个体工商户在稳就业、惠民生、促发展方面发挥着重要作用。

罗文介绍，市场监管总局将个体工商户分为生存、成长、发展三个类型和名、特、优、新四个类别，将在今年年底前建成全国统一的分型分类“个体工商户名录库”。在此基础上，将会同相关部门在税收、社保、就业、融资等领域出台更有针对性的政策，推动地方政府在场地、成本、培训、招工等方面对个体工商户实施精准帮扶。

目前，我国已经涌现了专精特新中小企业14.1万家，专精特新“小巨人”企业1.46万家，在推进新型工业化、发展新质生产力中发挥了重要作用。

工业和信息化部副部长王江平介绍，在科技创新方面，今年将通过中央财政支持1000多家重点“小巨人”企业打造新动能、攻坚新技术、开发新产品、强化产业链的配套能力。通过专项再贷款项目，支持1100多家“小巨人”企业技术改造和设备更新。在数字化转型方面，近期已遴选第二批中小企业数字化转型试点城市，中央财政下达资金27亿元，地方财政投入超过120亿元，明年将再遴选一批试点城市，预计累计支持全国4万多家中小企业数字化转型。

强化对经营主体的要素保障。金融监管总局将着力推动金融机构加大对实体经济的支持力度，加快完善支持小微企业融资协调工作机制，帮助缓解小微企业融资困难问题。市场监管总局将会同有关部门创新实施质量融资赋能政策，推广以企业技术能力、质量资质等为依据的增信机制，提高小微企业的融资可得性和便利性。工业和信息化部将积极为中小企业提供人才引进、融资对接、数字化赋能等一站式服务，切实帮助企业降本、增效、提质。

“近期，我们特别围绕助企帮扶，出台了一系列的举措，打通小微企业融资的堵点和卡点，优化营商环境，畅通融资渠道，力争做到服务不减、价格更优。”金融监管总局副局长丛斌说，“比如，优化无还本续贷政策，帮助经营主体缓解资金周转困难。这项政策适用范围不仅包括小微企业，同时还阶段性地扩大到中型企业。”

## 有力有效减轻企业负担，严格规范涉企执法监管行为

9月26日召开的中共中央政治局会议指出，“要帮助企业渡过难关，进一步规范涉企执法、监管行为。”

有力有效减轻企业负担。要在降低制度性交易成本上加大力度，大力推进“高效办成一件事”的改革，推动企业办事由“多地、多窗、多次”向“一地、一窗、一次”转变。要在减轻企业负担上狠下功夫，聚焦重点收费主体、重点行业领域，组织开展涉企违规收费专项检查，加快违规收费退费进度，让企业尽快得到实惠。要在健全涉企收费长效机制上持续发力，推动修订保障中小企业款项支付条例，切实维护企业合法权益。

“市场监管总局将加大对涉企违规收费的监管执法力度。”罗文说，“要坚决制止违法违规设立收费项目，完善各类涉企收费目录清单，全面公开收费项目、依据和标准，不在目录内的一律不得收费。同时加大对乱收费行为的惩戒力度。”

严格规范涉企执法监管行为。司法部将进一步加强涉企行政执法监督，积极推进严格规范公正文明执法，大力整治行政执法突出问题，加强涉企行政执法投诉通报机制建设，加大涉企行政复议案件办理力度，推动行政机关依法履职、依法行政。市场监管总局将加快出台推行服务型执法具体举措，制定行政执法行为规范，更多运用提醒告诫、行政指导等柔性措施，将服务贯穿于监管执法全过程、各环节，科学引导企业依法合规经营。

司法部副部长胡卫列说：“我们将全面加强罚款监督。依法规范罚款的设定与实施，坚决防止以罚增收、以罚代管的行为，大力推进各地各有关部门尽快建成覆盖行政处罚、行政检查等行政行为的裁量权基准体系，有效解决执法标准不统一、不协调的问题。”

罗文说：“市场监管总局即将出台《关于牢固树立监管为民理念、推行服务型执法的

指导意见》和《市场监管执法行为规范》，将细化裁量基准，促进过罚相当。将完善市场监管行政处罚裁量基准体系，推动行政执法标准跨区域衔接，实施指导性案例制度，促进执法尺度统一。对轻微违法行为，依法免于处罚或者从轻、减轻处罚。对危害人民群众生命健康和财产安全、危害公共利益、挑战道德底线、造成恶劣社会影响的，要依法从严从重处罚。”

## 营造公平竞争市场环境，坚决维护经营主体合法权益

正在公开征求意见的民营经济促进法草案被认为是提振民企信心的重要举措。胡卫列介绍，民营经济促进法草案第一次将“两个毫不动摇”“培育和弘扬企业家精神”等写入法律，并明确“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”，这充分表明促进民营经济发展是党和国家一以贯之并将长期坚持的大政方针。这些内容成为法律制度后就具有了稳定性和刚性约束，必将促进民营经济持续、健康、高质量发展，为包括民营经济在内的各种所有制经济共同发展营造更加良好的环境。

营造公平竞争的市场环境。针对地方保护、市场分割等问题，将出台和实施更有刚性约束的制度措施。加快推进《中华人民共和国反不正当竞争法》的修订进程，预防和制止不正当竞争行为。深入抓好《公平竞争审查条例》实施，推动清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，进一步释放我国超大规模市场潜力。大力推进市场秩序综合治理，重点整治侵犯知识产权和商业秘密、制售假冒伪劣商品等违法行为，以良好的市场秩序增强企业发展活力。

坚决维护经营主体的合法权益。落实好《优化营商环境条例》，按照既要“放得活”又要“管得住”的要求，针对妨碍市场公平准入、限制企业跨区迁移等问题，尽快研究提出切实有效措施，回应经营主体关切。深入推进涉企法律法规政策评估清理，全面清理歧视和区别对待不同所有制、规模和地域企业的各类规定。

## 宁夏开展“百日攻坚战” 聚焦难点重点

## 推动落地见效

本报银川10月14日电（记者徐元锋、焦思雨）“乡里有10万亩文冠果种植基地，我们正加紧与客商沟通，引进省外企业投资9000万元建设加工厂也正在落实……”宁夏吴忠市同心县张家塬乡党委书记杨冕介绍，通过一系列举措，有效解决了当地卖果难问题。

张家塬乡聚焦生产难点优化服务是宁夏采取务实举措保障经济社会发展的一个缩影。据了解，宁夏近日通过《奋力实现全年发展目标“百日攻坚战”实施方案》，决定今年内在全自治区开展“百日攻坚战”，有力有效解决经济运行面临的问题，确保完成今年全区各项指标任务。今年初，宁夏回族自治区政府工作报告提出，宁夏全年经济目标是地区生产总值增长6%左右。

为保障方案实施，自治区党委、政府要求各级领导干部把主要精力放在经济发展上，党政主要负责同志要直接抓企业、抓项目、抓难点，解决实际问题。对计划年底前实施的工程项目要加快见效，对重大项目、重大项目，要细化到月、分解到周、具体到天。自治区政府系统在攻坚战期间不召开大型会议，除安全检查外，对非必需的督察、检查、调研等活动实行“减、缓、停”；对攻坚战工作进展情况，各地各部门月底前要提交专题报告，各项目标完成情况将作为领导班子和领导干部总体评价、年度考核的重要依据。

“百日攻坚战”部署会议召开后，宁夏各地各部门迅速行动。银川市加快833个基本建设项目进度，为个体工商户、小微企业新增创业贷款1亿元，开发各类就业岗位1万个；石嘴山市紧盯龙头骨干企业等，“一企一策”帮助解决成本上升、订单减少、利润下滑等问题；中卫市中宁县围绕新材料、枸杞、新能源等主导产业，持续拓展延伸产业链条；自治区住房城乡建设厅紧盯城镇老旧小区改造、“四菜管”改造、北方地区清洁取暖、美丽小城镇建设等重点任务，指导各地有序推进项目实施；宁夏旅发集团开展“压减治污”和遗留问题攻坚转型专项行动，跟踪参股企业经营效益，修订完善集团公司考核办法和实施细则。

## 北京市朝阳区着力建设花园城市 城市更新 宜居宜业

本报北京10月14日电（记者王昊男）在北京市朝阳区望京央美西街，每到傍晚，这里就成了市民休闲娱乐的好去处。

西街一侧是运动场地，轮滑、骑车、做游戏，整条街道洋溢着活力；一侧是金隅南湖公园，闲聊遛弯、唱歌跳舞，其乐融融。沿街两侧，定时举办艺术展，市民可便捷地欣赏艺术。艺术、绿色和生活在這裡相遇，形成了新的景观。

“以前这里杂草丛生，没人愿意来。”住在附近的市民王佳丽说，自从改造好后，大家都愿意来这里休闲。

瞄准花园城市建设，朝阳区一方面实施“大写字”，一批区重点绿化项目相继落地，点缀在城市各个区域。全区绿化覆盖率达48.23%，现有城市绿地面积1.6万公顷，公园绿地面积6400余公顷。据统计，“十四五”以来，朝阳区累计完成约1.3万亩的造林绿化工作。同时，朝阳区还通过“拆围透绿”，打造68处“无界公园”，总面积超过2100公顷，为市民提供舒适的生活空间，让城市更宜居宜业。

另一方面，朝阳区下足绣花功夫，推动城市更新，积极调动基层积极性，通过微改造、微治理、微提升，建设一批具有特色的转角公园、口袋公园、绿色社区，实现步步见景、一景一品，让市民充分享受花园城市建设带来的好处。

“建设花园城市，要落实属地责任，充分发挥自身特色，引导辖区单位、市民积极参与，建设大家喜爱的休闲娱乐、生活服务区域，着力编织好市民生活的幸福空间。”朝阳区望京街道工委书记陈栋介绍。

## “陇电入鲁”工程甘肃段全线贯通

本报兰州10月14日电（记者王锦涛）10月13日，陇东—山东±800千伏特高压直流输电线路工程甘肃段全线贯通。甘肃是此工程途经的5省份中第一个实现贯通的省份，较原计划提前一个半月。

“陇电入鲁”工程是我国首个“风光火储一体化”大型综合能源基地外送项目。工程起于甘肃省庆阳市庆阳换流站，途经甘肃、陕西、山西、河北、山东5省份，止于山东省泰安市东平换流站，线路全长926.4千米。国网甘肃省电力公司相关负责人介绍，甘肃段全长108.1千米，共计新建铁塔182基，计划年底具备带电投运条件。

本版责编：张彦春 刘渭溪 吴凯

## 铸牢共同体 中华一家亲

新疆生产建设兵团西山农牧场安康社区

## 共同编织和谐共融美好图景

韩立群 肖聪聪 杨睿

身着美丽服饰、伴随着音乐律动，各族居民唱起歌来跳起舞……近日，记者走进新疆生产建设兵团第十二师西山农牧场安康社区，大院里传来阵阵欢声笑语。

安康社区是典型的各民族聚居社区，少数民族人口占比超过20%。多年来，各族居民居住在一起，各族群众将“小家”融入“大家”。

今年60岁的居民卢金叶，30多年前就来到了这里，“我退休后去过很多地方，还是最喜欢这里的氛围。”

这是一种怎样的氛围？是维吾尔族老人卡拜常年不在家，便把钥匙交给邻居潘菊熙的信任；是老人龙光亚遇到困难，第一时间想到网格员李春霞的反应；是7岁儿童先天性失聪，社区干部辗转奔走努力让患儿第一次听到声音的坚持……

“居民的事大多是身边小事，但我们认真地一件件去解决，觉得很有成就感。”党的二十大代表、安康社区党总支书记马丽说。

安康社区以“红色邻里 幸福安康”党建品牌为引领，根据居民需求，组建了夕阳红舞蹈队、小红帽、应急救援等7支志愿服务队，定期组织开展政策宣传、志愿服务，深受居民喜爱。

“以活动为载体，不断拉近居民间的距离”是安康社区开展群众工作的“法宝”。

前不久，一年一度的“百家宴”活动在安康社区举办，各族居民带着自己的拿手好菜前来赴宴。牛排焖饼、抓饭、过油肉……大家边吃边聊，热热闹闹的“百家宴”，满含邻里的情谊。

“每年我都来看节目、尝美食、唠家常，好不热闹！”哈萨克族居民叶尔肯·吾先说，“百家宴”把一个个小家融成了和睦的大家庭。

不仅是“百家宴”，类似的活动经常在社区举办。各族居民在交往交流交融中，拉近了距离、增进了感情，共同编织出一幅和谐共融的美好图景。



位于江西上饶的吸上特大桥是沪昆高速梨东改扩建项目的重要一环，桥梁全长1778米，设计为双向八车道。由于全桥80%桩基位于溶蚀区，该项目采用预压浆工艺、全工序智能集成梁板预制等多项创新技术保障工程质量。图为吸上特大桥建设现场。

本报记者 雷声摄

（上接第四版）他强调中国特色社会主义法律体系是动态的、开放的、发展的，必须随着中国特色社会主义实践的发展而发展。他强调人大工作必须坚持党的领导，人大各项工作都要有利于加强和改善党的领导，有利于巩固党的执政地位。这一点在任何时候都不能动摇。他坚持在新的起点上继续加强和改进立法工作，探索开展立法后评估，不断提高立法质量，推动宪法和法律有效实施。

吴邦国同志高度重视人大监督工作，明确提出“围绕中心、突出重点、讲求实效”的监督检查工作思路，完善监督检查方式方法，有力推动了党中央重大决策部署贯彻落实。任期内，全国人大常委会共听取和审议“一府两院”报告126个，组织执法检查46次，对环保、司法等多个领域开展跟踪监督。他坚持人大监督工作要推动民生问题解决，聚焦“三农”工作、劳动关系、食品安全等强化民生领域监督，着力解决人民群众最关心最现实最紧迫的利益问题。他坚持把推动工作和完善法律结合起来，本着对党和人民高度负责的精神，在认真研究论证、反复修改完善的基础上推动监督法颁布实施，促进人大监督工作进一步制度化、规范化、法治化。

吴邦国同志高度重视人大对外交往工作，强调全国人大对外交往是国家总体外交的重要组成部分，要坚持服从服务于国家外交大局，注重发挥人大对外交往的特点和优势。他推动全国人大与14个国家议会及欧洲议会建立定期交流机制，成立106个双边议会友好小组，加入15个多边议会组织，全面加强与各议会及多边议会组织的友好关系，推动形成人大对外交往新局面，为维护我国发展重要战略机遇期发挥了重要作用。

吴邦国同志十分重视发挥人大代表作用，他在总结实践经验基础上，领导研究制定关于进一步发挥全国人大代表作用、加强全国人大常委会制度建设的若干意见和关于代表活动、代表议案、代表建议等方面的文件，支持和保障代表依法履职，进一步推进代表工作制度化。他坚持为代表服务思想，增强代表议案和建议办理实效，推动审议通过1359件代表议案涉及的86个立法项目。他推动丰富代表对人大常委会工作的参与形式，邀请代表列席人大常委会会议、参加执法检查、专题调研等，加强和改进代表联络服务工作，更好发挥代表参与管理国家事务作用。他强调要加强人大及其常委会自身建

设，发挥专门委员会作用，加强法制宣传教育、人大新闻宣传工作和信访工作，加强与地方人大的联系，不断提升依法履职能力和水平。

2013年3月，吴邦国同志不再担任全国人大常委会委员长职务。从领导岗位上退下来以后，他坚决拥护和支持以习近平同志为核心的党中央领导，认真学习习近平新时代中国特色社会主义思想，关心党和国家事业的发展，坚定支持党风廉政建设和反腐败斗争。

吴邦国同志是中国共产党第十二届、十三届中央候补委员，第十四届、十五届、十六届、十七届中央委员，第十四届中央政治局委员，十四届四中全会增补为中央书记处书记，第十五届中央政治局委员，第十六届、十七届中央政治局委员、常委。

吴邦国同志一生忠于党，忠于人民，忠于共产主义事业。他认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，习近平新时代中国特色社会主义思想，始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。他党性坚强，坚持真理，坚持原则，在大是大非问题上旗帜鲜明、敢于担

当。他坚定不移推进改革，坚持解放思想、真抓实干，调动和发挥各方面积极性。他坚持实事求是，重视调查研究，深入基层、深入实际，破解工作难题。他心里始终装着老百姓，带着感情做工作，保障人民权益，增进民生福祉。他勤于修身，严于律己，朴素节俭，对家属和身边工作人员严格要求，始终保持了共产党员的政治本色和高尚情操。

吴邦国同志的一生，是革命的一生、光辉的一生、全心全意为人民服务的一生，是为共产主义理想、党和国家事业不懈奋斗的一生。他的逝世，是党和国家的重大损失。我们要化悲痛为力量，学习他的革命精神、崇高品质和优良作风，更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定信心、同心同德，踔厉奋发、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

吴邦国同志永垂不朽！（新华社北京10月14日电）