

财经眼·深入推进绿色低碳发展

# 鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例

阎冰洁 吴君 赵展慧

建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,投资是重要的牵引力。近日印发的《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》(以下简称《意见》)提出:“优化绿色转型投资机制。创新和优化投资机制,鼓励各类资本提升绿色低碳领域投资比例。”

近年来,在各类政策支持下,投资的绿色“指挥棒”更加有力,在推动经济社会发展加快绿色转型的同时,不断优化投资结构,打开投资新空间、激发内需新潜力。如何牵引更多投资向绿色发展汇集,如何推动绿色转型投资提质增效?记者进行了采访。

## 创新开发模式,增强企业投资积极性

苏州澄湖,水网密布,绵延水路流过白墙黑瓦,灌溉万亩农田。EOD模式(以生态环境为导向的开发模式)让澄湖焕发了新光彩。清理河道、铺设管道、修复农田……目前,澄湖以及沿线村庄生活污水治理、水环境修复提升等治理项目正有条不紊地推进。

一系列改造资金投入不小,由谁来投资和建设?“作为项目投资建设方,中建二局与苏州市角直集团有限公司、吴中城投等共同合作投资,总投资额约43亿元。”中建二局苏州吴中澄湖片区综合治理EOD项目负责人何兆利介绍。

何兆利说,澄湖项目包括23个子项目,不仅有生态环境治理类,还有特色农业、文旅产业及科技产业园等项目。“中建二局还将负责澄湖低碳科技产业园的建设运营,运营收益将持续为澄湖水水质综合治理、景观绿化等建设‘输血’。”

湖心恢复区水体透明度提高35厘米,水生植物物种数增加7种……积极治理下,澄湖的变化肉眼可见,同时澄湖片区内一张集生态农业、文化旅游、新兴产业为一体的绿色发展蓝图正徐徐展开。

和澄湖项目一样,目前全国已有94个EOD试点项目在紧锣密鼓地开展,这些项目坚持政府引导、企业和社会各界参与、市场化运作,将生态环境治理与创新产业发展有效融合、一体实施。

“EOD模式是践行绿水青山就是金山银山理念的实践,是生态环境治理模式的重大创新。”生态环境部有关负责同志表示,生态环境治理面临着总体投入不足、投融资渠道不畅、自我造血功能不足、可持续发展能力有待提高等问题,EOD模式将生态环境治理作为产业开发项目的重要组成部分,并依靠产业收益反哺生态环境治理的投入,有效缓解了政府投入压力,并有利于企业和金融机构参与项目投入,破解生态环境治理融资难的瓶颈。

在企业看来,通过EOD模式参与绿色投资,是投资未来的长远发展之举。“将生态环境治理项目与关联产业融合开发,事实上是将生态环境作为关联产业的投入要素,由企业把这些产业的未来收益提前投入到生态环境治理中去,再通过后期的产业价值增值,把治理成本收回来。”何兆利认为,这一模式有利于拓展企业高质量发展空间。

EOD模式试点以来,政府部门、经营主体、金融机构等各方密切合作,助力绿色转型发展的体制机制不断完善。生态环境部建成国家生态环保金融支持项目管理系统,与国家开发银行等多家金融机构合作,推进金融资金精准投入。

江苏省对EOD项目优先提供“环保贷”“环保担”支持,省财政给予资金奖励;广西开发“桂惠贷—生态贷”,最高可贴息500万元;安徽、福建等省对EOD项目予以绿色金融倾斜支持,优先给予要素保障……

《生态环境导向的开发(EOD)项目实施导则(试行)》发布后,进一步引导EOD模式规范实施、稳步发展,为企业参与绿色转型投资增添信心和动力。

## 汇聚投资合力,拓展多元化资金来源

走进湖北省大冶市金湖街道姜桥村制氢工厂的建设现场,两个耸立的巨大白色球罐引人注目。

“这是用来存储氢能的装备,通过光伏发电和电解水制氢后将氢能储存在球罐内,为各类氢能车辆供能。”建设方武汉众宇动力系统科技有限公司总经理李骁介绍,这一工厂是大冶市绿电绿氢制储加用一体化氢能矿场综合建设项目的重点工程,“一年前,我们还不敢想象能够参与这样大型的绿色项目中来。”

众宇动力是从事氢燃料电池核心零部件、电堆及系统研发和生产的国家级高新技术企业。在去年的一次投资交流会上,众宇动力得到湖北省属金融控股企业湖北宏泰集团有限公司认可,获得近4000万元的股权投资,加快氢能技术转化应用有了“底气”。在宏泰集团的投资支持下,众宇动力形成了氢能装备及供应、加氢站及制氢工厂运营等系列产品和技术供给方案,产品已在20多个国家实现交付与运营。

今年,宏泰集团的绿色投资效能进一步扩大。7月,由宏泰集团发起,中国诚通控股集团有限公司、湖北省政府投资引导基金、武汉市黄陂区政府等共同组建的100亿元湖北绿色低碳发展母基金成立。“基金主要投向清洁能源、绿色交通、绿色基建、节能环保等绿色低碳产业,撬动投资合力,助力湖北绿色转型发展。”湖北宏泰双碳基金公司董事长王宜军介绍,目前基金首关10亿元资金已全部实缴到位,正式进入实质性投资运作阶段。

今年以来,全国多地新设绿色低碳产业投资基金或加快发挥基金作用,助力当地绿色转型发展:注册规模100亿元的北京市绿色能源和低碳产业投资基金(有限合伙)落地,山东绿色发展基金签约总额174.2亿元的17个绿色低碳项目稳步推进,四川绿色基金获国家绿色发展基金注资……

《意见》提出:“引导和规范社会资本参与绿色低碳项目投资、建设、运营,鼓励社会资本以市场化方式设立绿色低碳产业投资基金。”“绿色低碳近年来一直是投资机构热衷的投资方向,《意见》带来的政策利好将进一步发挥政府投资的引导作用,撬动更多社会资本投入绿色低碳发展领域。”清华大学五道口金融学院绿色金融研究中心高级研究员黎菁说。

保险资金也是绿色投资的重要来源。保险资金长期投资、价值投资的属性与绿色投资收益平稳、周期较长的特点契合,近年来,保险公司不断完善绿色投资管理体系,持续拓展绿色投资的广度和深度。

投资22.5亿元成功参与中国核电非公开发行股票项目,10亿元入股中国电建新能源项目……太平人寿在风电、核电、光伏等绿色能源领域投资不断加速,累计投资约百亿元。“近年来,我们逐步强化ESG投资评价工作,将绿色投资理念融入公司管理实践,进一步明确绿色投资标准,加强绿色投资管理,不断优化绿色投资的激励和约束机制。”太平人寿有关负责人介绍。

4月,国家金融监督管理总局印发《关于推动绿色保险高质量发展的指导意见》,明确到2027年保险资金绿色投资增速高于行业整体增速,到2030年保险资金绿色投资规模明显提升,引导激励保险机构加强绿色投资支持。



2021年以来  
生态环境部会同国家发展改革委、国家开发银行批准两批94个EOD(以生态环境为导向的开发模式)试点项目

在产业融合发展、实施路径、支持政策等方面开展探索,取得积极进展

截至今年9月底

已有累计  
8只绿色转型相关REITs(基础设施领域不动产投资信托基金)产品上市,  
包括6只能源基础设施REITs、  
2只生态环保REITs  
合计发行规模210.16亿元



数据来源:生态环境部等

“绿色投资是保险资管行业高质量发展的重要推动力,践行绿色投资理念是险资机构发展的机遇所在。”中国人寿资产管理有限公司党委委员、副总裁赵晖表示,绿色投资市场容量和增长潜力巨大,将成为保险资金重点配置领域。

## 丰富投资工具,助力打开投资新空间

“中航京能光伏REIT(不动产投资信托基金)上市至今已累计分红4.87亿元,为投资人实现了良好的投资回报。”中航基金负责人刘建介绍,作为全国首批新能源基础设施REITs和全国首单光伏REIT项目,去年这一产品一上市就获得了各类投资人的踊跃认购。

基础设施领域REITs这一创新的金融工具于2021年上市,推动存量基础设施项目以公开募集基金的形式进行融资,为绿色投资打开了新空间。

中航京能光伏REIT的底层资产为京能国际持有的陕西榆林300兆瓦光伏电站项目和湖北随州100兆瓦光伏电站项目,这一产品的上市相当于这两个光伏项目上市,为这一存量基础设施增添了众多投资者。“基础设施REITs可以像股票一样在二级市场买卖交易,中航京能光伏REIT的投资者中除了机构投资者,也不乏个人投资者,老百姓也能成为绿色基础设施项目的‘股东’,共享绿色发展红利。”刘建表示。

向存量基础设施“导入”更多投资者,让原

始权益人能够回收资金、腾挪出更大的投资空间。中航京能光伏REIT的发行,助力原始权益人北京能源国际控股有限公司回收资金7.19亿元,这些资金被企业用于风电、太阳能电站的再投资,形成存量带动增量的滚动发展模式,同时吸引更多权益资金参与到新能源领域的投资建设、运营等各个环节中来。”南开大学金融发展研究院院长田利辉表示。

《意见》提出,支持符合条件的新能源、生态环境保护等绿色转型相关项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。今年8月1日,基础设施领域REITs项目正式由试点转入常态化发行,为绿色转型相关基础设施项目进入资本市场提供更多机遇。截至9月底,已有累计8只绿色转型相关REITs产品上市,包括6只能源基础设施REITs、2只生态环保REITs,合计发行规模210.16亿元。

“绿色REITs大有可为。”黎菁表示,要加快营造良好的市场生态,鼓励更多优质绿色项目通过REITs方式融资,丰富资产类型,扩大市场规模,让这一创新金融工具在推动基础设施绿色转型升级、实现双碳目标中发挥更加重要的作用。

图①:中航京能光伏REIT的底层资产之一湖北晶泰光伏电站,可提供优质清洁能源。  
图②:正在建设中的湖北省大冶市金湖街道姜桥村制氢工厂。

北京能源国际控股有限公司供图  
谢力生摄

财经眼

从供需两端着手,各领域强化协同,增强央地联动,让支持“两新”的财政投入政策持续发力显效

# 加力提升“两新”政策效能

曲哲涵

今年以来,我国强化宏观政策逆周期调节。综合运用政府债券、贷款贴息等政策工具,推进实施大规模设备更新和消费品以旧换新,体现了积极的财政政策适度加力、提质增效,助力扩大国内需求、推动高质量发展发展的政策取向。

此次支持“两新”的财政政策,创新性强、协同力大,财政投入政策效能显著,企业和消费者投资消费积极性得到调动,各领域政策成效逐步显现。

看政策“落脚点”,财政资金既支持“供给侧”,也激励“消费端”。一方面,中央财政明确安排3000亿元左右超长期特别国债资金,加力支持重点领域设备更新等,同时,将个人消费者乘用车置换更新、家电产品和电动自行车以旧换新和旧房装修、厨卫改造、居家适老化改造的物资材料购置等,纳入消费品以旧换新支持范围。企业通过“更新”提高产品迭代升级能力,用更好的产品吸引居民“换新”;居民“换新”增加消费,进一步刺激企业投资扩产,推动形成消费和投资相互促进的良性循环,增强对经济增长的拉动作用。

看政策目标,既拉动总量,也优化结构。“两新”政策,也是放眼未来加快经济社会发展全面绿色转型的重要手段。此次中央财政支持“两新”的政策,体现了绿色低碳发展要求,比如加大对耗能高、污染重、安全性能低的老旧农机淘汰力度的补贴,支持能源电力、老旧电梯等领域设备更新以及重点行业节能降碳改造,等等。在政策带动下,8月份,我国新能源汽车零售达到102.7万辆,环比增长17%,新能源汽车渗透率连续两个月突破50%,预计全年将实现200万辆低排放标准乘用车退出。财政加力支持“两新”政策的实施,将有力推动工艺更新、数字赋能、绿色低碳,助推产业向“新”向“绿”,在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取,为高质量发展注入源源动能。

看政策执行,强化政策统筹和部门协同,打好政策“组合拳”。中国人民银行设立额度5000亿元的科技创新和技术改造再贷款,同时引导金融机构加大对汽车、家电等以旧换新消费的支持力度;中央财政安排设备更新贷款贴息资金200亿元,帮助经营主体降低融资成本;工业设备、环境基础设施等8个领域设备更新实施细则,汽车、家电等4个领域消费品以旧换新实施细则等配套举措已全部印发实施;各省级财政部门积极安排配套资金,并聚焦企业和群众反响热烈、呼声较高的领域,加大投入力度,激发投资消费潜能……从中央到地方,按照党中央决策部署,形成各方面共同推动“两新”政策落实落细的强大合力。

“两新”财政资金投入大,涉及领域众多,接下来,各地应按照项目实施进度及时拨付资金,强化央地联动,确保地方负担部分落实到位,同时多措并举优化服务流程,畅通政策落实的“最后一公里”,实现政策直达快享。对“两新”政策财政支持资金的使用也要从严监管,保障资金安全,特别要严格按照资金使用“负面清单”要求,防止资金挤占、挪用,确保资金投向符合政策要求。

目前,支持“两新”工作的3000亿元超长期特别国债资金已全面下达,各地资金使用兑付进度不断提速,随着政策红利持续释放,将更有力推动经济持续回升向好。

财经短波

## 中信信托发布年度ESG报告

**本报电** 近日,由中信信托有限责任公司主办的“ESG助力信托业高质量发展主题活动暨中信信托2023ESG报告发布会”在北京举行。这是中信信托连续第三年发布年度ESG报告,报告显示,2023年中信信托服务实体经济业务规模达18355亿元,占信托业务总规模的89%;截至2023年末,公司绿色信托业务规模达到131.61亿元,积极为经济社会绿色低碳转型提供金融支持。

发布会上,来自行业协会、研究机构、客户企业以及媒体单位的代表开展交流。中信信托党委书记、董事长芦苇表示,中信信托以ESG理念丰富和发展信托价值体系,以做好金融“五篇文章”为具体路径,努力为社会发展提供高质量服务。中国信托业协会党委书记、专职副会长刘峰认为,中信信托积极响应国家战略,自觉践行ESG理念,不仅展现了公司在环境保护、社会责任和公司治理方面的努力和成效,也为整个行业的可持续发展提供了宝贵的经验。《环球人物》杂志社党支部书记、总编辑吕鸿表示,要充分发挥全媒体矩阵优势,宣传报道企业履行社会责任的典型事迹,积极为企业更好履行社会责任营造良好的社会环境和舆论环境。中国社科院金融研究所副所长张明建议,应统一ESG信息披露的标准,提高信息披露的质量,并重视数字技术的运用,提高ESG风险的识别能力和信息的透明度。

(赵展慧)

本版责编:屈信明 版式设计:张丹峰

财经故事

# 贸易外汇业务管理进一步优化

本报记者 葛孟超

“原本以为要往返140多公里到外汇局现场办理业务,新政策出台后,在周边的银行就能办了。工作人员在旁边耐心指导,不到20分钟我就完成了企业名录登记和外汇账户开立,省时又省心!”在中国农业银行广东博罗县支行,正在办理外汇业务的库比克智能装备(广东)有限公司负责人侯兰侠告诉记者。

银行的高效服务源自货物贸易外汇业务管理的又一次优化——今年6月1日起,国家外汇管理局正式实施《关于进一步优化贸易外汇业务管理的通知》(以下简称《通知》),从多方面深化货物贸易外汇便利化改革,进一步提升跨境贸易便利化水平。

优化外贸企业名录登记管理——根据相关规定,外贸企业开展货物贸易外汇收支业务前,需办理贸易外汇收支企业名录登记。此前,作为行政许可管理,企业需到所属地外汇局办理名录登记。新政策取消了外汇局办理名录登记的行政许可,改为由银行直接办理。

数据显示,截至8月底,全国银行累计办理名录登记业务约4.2万笔,有效节省了企业

时间成本,提升了企业资金结算效率。据相关调研显示,银行一般可在15分钟内完成名录登记办理手续,较《通知》出台前的平均办理时间(约1个工作日)大幅缩短。

放宽银行办理货物贸易特殊退汇权限——货款退汇是进出口企业日常可能遇到的一类情况。据介绍,国家外汇局根据企业遵守外汇管理规定等情况,将贸易外汇收支企业名录企业分为A、B、C三类。此前,外汇局对A类企业等值5万美元以上的货物贸易特殊退汇实施登记管理。《通知》放宽了银行办理货物贸易特殊退汇权限,将银行办理A类企业货物贸易特殊退汇的标准从现行等值5万美元提高至等值20万美元。

“公司主营航空零件进出口,因零件标准严格,时效要求高,经常发生退汇。之前,公

司需安排专岗人员准备退汇登记资料,频繁前往外汇局办理业务,管理成本较高。”鑫茂天成(北京)航空科技有限公司有关负责人说。

“《通知》落地后,企业已经在宁波银行北京分行完成5笔等值20万美元以下的特殊退汇业务。”该负责人说,平均每笔特殊退汇业务仅需半小时即可完成,大幅降低了企业的管理成本和“脚底成本”。

据介绍,新政策实施后,全国约有50%的货物贸易特殊退汇登记业务无需前往外汇局办理。数据显示,截至8月底,银行累计办理特殊退汇便利化业务约800笔。

简化海关特殊监管区域企业贸易收支手续——据介绍,对于海关特殊监管区域货物贸

易外汇业务,企业可以采取资金流与物流不对应的交易方式。新政策实施前,区内企业办理收付汇与进出口主体不一致的业务时,银行在真实性审核的基础上,还需审核海关监管单证和主体不一致的书面说明等材料。

“考虑到近年来银行展业能力不断提升,《通知》允许银行按照实质合规要求,在对贸易真实性、合理性及主体不一致原因尽职审核的前提下,自主决定审核交易单证的种类,便利区内企业真实合规的贸易收支结算。”国家外汇局相关部门负责人表示。

目前,《通知》出台已经超过4个月,如何让系列便利措施更好惠及广大经营主体?国家外汇局相关部门负责人表示,国家外汇局积极开展培训,解读《通知》要求;制作视频教程和系统操作手册供银行参考,并通过官网、官微发布政策问答;持续跟踪调研,了解业务办理情况,确保各项便利化政策平稳落地。下一步,国家外汇局还将多措并举提升外汇服务实体经济质效,进一步优化营商环境,助力对外贸易促稳提质。