

辽宁沈阳开展「我陪群众走流程」体验活动

力促政务服务「好办易办快办」

本报记者 刘洪超

“现在办理孩子小学入学，报名时只需要登录‘辽事通’APP，进入‘高效办成一件事’专区，找到‘义务教育入学一件事’栏目，填写好家长姓名、身份证号等基本信息，手机操作几分钟就能轻松完成。”家住辽宁省沈阳市浑南区泰奕青园小区的徐平女士说，“前几年给我家老大办理入学手续的时候，请了3天假，顶着大太阳，排着长队，接连跑了好几个不同的部门才算办完。”

老百姓办事方不方便？流程到底卡在哪？对结果满不满意？2023年以来，辽宁省围绕“高效办成一件事”，开展“我陪群众走流程”政务服务体验工作，让办事人员转身换位视角，力促政务服务从“能办”向“好办、易办、快办”转变。

“我跟着家长先去社区开居住证明，然后再到房产部门开房产证明，无沈阳户籍还要等着居住证办下来，最后还要拿出1天时间，到学校去排队，对不动产证、户口簿、出生证明等11项材料进行逐一现场核验，整个流程跑下来，还是挺不容易的。”参加过“我陪群众走流程”体验工作的沈阳市教育局基础教育一处的工作人员王阿倩感同身受。

在接到相关调研反馈后，沈阳市营商环境建设局牵头，联通教育、房产、公安、卫健、自然资源5个部门业务系统，推动户口簿、不动产产权证、居住证等15项信息自动核验，申请材料“免于提交”，实现符合条件的儿童入学“零材料、线上办”，跑动次数由3次减为0次。

在沈阳，水务、供电、燃气、供暖等部门在后台打通部门间的业务系统，力争实现水电气暖报装“一表申请、一次办结”；市场监管、消防、城乡建设等部门所需的多个许可证，实现数据赋能对接，力争保证开餐餐饮店、开药店等事项“一次申报、集中办结”，办理时间从5天缩减至2天；将新生儿出生相关事宜集成办理，将过去需要跑4个部门办理的出生证明、落户登记、医保参保、社保卡申领等整合成“一件事”，对接卫健、公安、人社、医保业务系统，实现新生儿“四证联办、掌上办”。

针对“我陪群众走流程”中出现的“推诿扯皮”“久拖不决”“办理不力”等突出问题，沈阳还专门制定问题清单、需求清单、整改清单“三清单”，并结合破坏营商环境问题监督行动，建立“发现问题——分析整改——跟踪问效”的闭环解决机制，指定专人跟踪督办整改进展，实行销号管理，确保问题整改到位。

“我们从企业、群众的实际需求出发，积极推行‘只提交一次材料’改革，攻坚场景、数据、流程3个关键环节，形成‘一张表单、一套材料、综合受理、一次办结’的沈阳特色‘一件事’模式，让政务服务更方便、更快捷。”沈阳市营商环境建设局副局长王勇说。

截至目前，沈阳市累计优化调整市区5类780项政府职能，“跨部门一件事”总数达到104个，推动90.5%申报材料实现只提交一次或免于提交。

因高效办成一件事

(上接第一版)

时间进入四季度，今年经济工作也将进入收官阶段。“一般来讲，每年四季度国内生产总值占全年国内生产总值的比重是最高的，做好四季度的经济工作，对于努力完成全年经济社会发展目标任务至关重要。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩认为，面对我国经济运行中的压力和挑战，既要正视困难，更要坚定信心，以自身最大的确定性，应对外部不确定性上升的风险。

正视困难、坚定信心，这是分析经济形势、做好经济工作的辩证法和方法论。

一方面，外部环境更趋复杂严峻和不确定，外部环境变化给中国经济带来的不利影响增多。“世界经济裹足不前”，国际货币基金组织7月发布的《世界经济展望报告》更新内容这样评价世界经济走势。当前，世界经济体增长动能弱、债务负担重，近期普遍实施降息，国际市场波动明显，全球贸易保护加剧，不确定不稳定因素增多，这些都会通过贸易、投资、金融等渠道对我国产生不利影响。

特别要看到，一些外部势力对我国进行遏制、围堵、打压，处心积虑阻滞我们全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的历史进程。“脱钩断链”“小院高墙”甚嚣尘上，我国发展面临的外部环境复杂性、严峻性、不确定性明显上升。

另一方面，我国经济在延续回升向好态势的同时，经济下行压力有所加大，三季度以来工业、投资消费等主要经济指标出现波动，有些行业“内卷式”竞争，有些企业还不适应优化升级或转型发展变化，有的增产不增收不增利，有的生产经营比较困难，一些领域风险隐患仍然较大。

信心哪里来？

信心来自对发展优势的深刻把握——

放在历史和时代发展的长河里观察，不难发现，每次面对严峻考验，中国经济总能化险为夷、转危为机，展现出应对风险、战胜挑战的强大能力和独特发展优势。

新时代以来，在习近平经济思想科学指引下，我国经济发展已形成重要优势。深刻把握并利用好、巩固好、发展好这些重要优势，既是我国经济基本面长期向好的重要支撑，也是解决我国经济发展面临问题的重要基础。

我国发展具有“五个战略性有利条件”：有中国共产党的坚强领导、有中国特色社会主义制度的显著优势、有持续快速发展积累的坚实基础、有长期稳定的社会环境、有自信自强的精神力量。同时，我国具有社会主义市场经济的体制优势、超大规模市场的需求优势、产业体系配套完整的供给优势、大量高素质劳动者和企业家的人才优势，为应对风险挑战奠定了坚实基础。

犹记国际金融危机持续影响，中国经济发展“三期叠加”，在党中央科学决策下，我们实事求是进行改革调整，果断转向高质量发展；犹记美方肆意加征中国输美商品关税，中美经贸摩擦升级，在党中央坚强领导下，我们勇开顶风船、无惧回头浪，敢于斗争、善于斗争，坚定不移深化改革，推动中国经济迈上新台阶……历史和现实一再证明，中国经济奇迹的产生和延续，离不开中国共产党的坚强领导和中国特色社会主义制度的根本保障。前进道路上，只要始终不渝坚持党的全面领导，发挥党中央集中统一领导的定海神针作用，中国经济巨轮一定能乘风破浪，驶向更加光明的未来。

大国经济的韧性与活力，也蕴含在微观主体的不懈努力中。在湖南邵东，一只打火机映照出中国经济新优势：

看创新链，拥有3个国家级创新平台、8个省级创新平台，研发人员1000余名，每年投入研发费用2亿元，形成科研成果累计3000余项，年产品创新率达38%；

看产业链，一只打火机所需的几十种零配件，在半径20公里的范围内几乎可以全部生产出来，27家打火机生产厂家，87家上下游配套企业，200多种配件实现本地化供应；

看人才链，企业家脚踏实地、苦干实干，产业工人钻研技术、苦练本领，把成本一点一滴“抠”下来，质量稳稳地控制住，共同助力企业发展壮大。

从小小打火机，到新能源汽车等“新三样”，再到深海探矿、星空织网、量子计算，一个个高端化、智能化、绿色化产业，生动诠释着中国经济的发展优势。

中国拥有世界上数量最多的大城市和城市人口，中国已成为全球规模最大、门类最齐全的人才资源大国，中国关键矿产供应能力全球领先，中国是全球能源转型的引领者……在众多外媒和国际机构眼中，今天的中国不仅经济体量大，制造业门类齐全等传统优势进一步夯实，还在持续汇聚起新的发展优势，为经济高质量发展注入新动能。

信心来自对发展态势的深刻把握——

今年上半年国内生产总值同比增长5.0%，环比连续8个季度保持正增长；8月规模以上高技术制造业增加值同比增长8.6%，其中电子及通信设备制造业增长11.4%，连续10个月保持两位数增长，新能源汽车和充电桩产量同比分别增长30.5%和97%……透过增长之“量”看发展之“质”，今日之中国创新动力、发展活力勃发奔涌，新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力，支撑高质量发展的要素条件不断累积增多。

作为全球第二大经济体，中国经济已经在长期发展中形成了良好稳固的基本面，我们所面临的是发展中、转型中的问题。坚持稳中求进，以进促稳、先立后破，就能夯实“稳”的基础、强化“进”的动能、延续“好”的态势，推动经济行稳致远。

信心来自对发展趋势的深刻洞察——

决定经济发展前景的，从来不是困难有多少，而是我们看待困难的眼光、解决困难的决心、应对困难的办法。用发展的眼光看长远、看趋势，才能让我们更加有效地克服困难。

“中国发展前景是光明的，我们有这个底气和信心。”“当今世界正经历百年未有之大变局，

但时与势在我们一边，这是我们定力和底气所在，也是我们的决心和信心所在。”“什么时候没有困难？一个过一个过，年年过、年年好，中华民族5000多年来都是这样。爬坡过坎，关键是提振信心。”习近平总书记的深刻论述，蕴含着深邃的“大历史观”。立足“大历史观”，我们就能更加深刻地理解中国经济“长期向好的基本面没有变也不会变”。

波浪式发展、曲折式前进、趋势性向好。今天，中国经济在战胜挑战中不断发展，展现出旺盛活力、不竭动力和巨大潜力。

“随着各项存量政策效应继续释放特别是增量政策出台实施，近期市场预期明显改善，我们对实现全年经济社会发展目标任务充满信心，对保持经济社会持续平稳健康发展充满信心。”国家发展改革委主任郑栅洁说。

正视困难、坚定信心，就要不断增强攻坚克难、一往无前的勇气，准备迎接更大挑战、付出更大努力。在经济回升向好的基础上，深入了解新情况新问题，及时改进政策举措，把各方面的优势和活力真正激发出来，我们完全有信心、有条件也有能力保持中国经济持续健康发展。

(二)

努力完成全年经济社会发展目标任务，必须把政策举措的重心。

机器轰鸣、车辆穿梭、塔吊林立……国庆假期，在吉林省白城市镇赉县，引嫩入白扩建一期项目现场一片繁忙景象，建设者们抢抓东北地区施工“黄金期”，向节点目标冲刺。

作为国家“十四五”水安全保障规划中的重点水利工程，引嫩入白扩建工程是国家盐碱地综合利用试点的首个开工项目，可以优化配置嫩江水资源。工程建成后，将灌溉超15万亩水田，预计可增产粮食2亿斤。

一项投资，多重效益。兴水利，扩投资，既利于稳增长、促就业，又利于优化资源配置，保障粮食安全。

今年1至8月，全国水利建设完成投资8019.4亿元，较去年同期较高水平基础上增长10.7%，再创新高，实施水利工程数量、吸纳就业人数等均超去年同期，为推动经济持续增长和稳定发展作出重要贡献。其中，增发国债安排水利建设项目7800多个，已完成投资3037.7亿元。

在外部环境更趋复杂严峻的形势下，内需对中国经济稳定增长作用更加凸显。7000亿元中央预算内投资已经下达，1万亿元超长期特别国债中用于“两重”建设的7000亿元全部下达项目……今年以来，积极的财政政策适度加力、提质增效，发挥好政府投资的作用，在打基础、利长远、补短板、调结构上加大力度，高质量投资正成为推动高质量发展的重要先导力量。同时，支持“两新”工作的3000亿元国债资金已全面下达，将为扩大内需提供有力支撑。

宏观政策是中国经济保持平稳运行、迈向高质量发展的有力支撑。努力完成全年经济社会发展目标任务，要加大政策逆周期调节力度，加强财政税收、货币金融、投资消费、收入分配等宏观政策的统筹协调和系统集成，强化政策工具协同创新，把握好政策实施的时度效，放大政策组合效应，增强宏观政策取向一致性。

“展望四季度，财政、货币政策的逆周期调节力度有望进一步加大，预计我国经济将继续保持稳中有进的发展态势，增量政策有望进一步发力，为实现全年经济社会发展目标保驾护航。”川财证券首席经济学家陈雳认为。

登封烧饼、茶亭沟红薯、小荏荏芥丝、少林禅茶、嵩山红香椿……在京东（郑州）数字经济产业园，今年8月刚入驻的小微企业“中国特产——登封烧饼”总经理赵志强正忙着上线当地优质农产品，“在园区‘线上平台共享+京东资源输出+政府政策支撑’的运营模式下，我们得到了房租减免、平台免费开店、流量扶持等实惠，让企业顺利起步。”

9月28日，河南省政府印发《河南省支持个体工商户和小微企业发展若干措施》，推出16条帮扶举措，助力小微企业和个体工商户渡难关。“16条措施直击小微企业发展痛点难点，政策针对性、有效性很强，极大地提振了我们的发展信心。”产业园负责人耿光晖说，有了政策帮扶，越来越多像“登封烧饼”这样的企业在园区扎根生长，近期已陆续上线了信阳馆、民权馆等多个特产、助农馆，形成产业集聚效应，推动更多河南优质好物走向全国。

企业是国民经济的基本细胞，是经济增长的动力源泉。企业有活力，经济才有动力。

“民营企业和民营企业是我们自己人，要全力帮助企业发展渡过难关。”9月27日上午，雅戈尔、美团、中天科技、东软集团、宝丰能源等民营企业负责人齐聚国家发展改革委，郑栅洁当面听取民营企业经营发展的真实情况、面临的困难和对经济形势的意见建议。企业家们纷纷表示，国家积极支持民营企业发展，企业倍感振奋。

唯有同舟共济、共渡难关，才能共迎挑战、共克时艰。努力完成全年经济社会发展目标任务，要帮助企业渡过难关，进一步规范涉企执法、监管行为，出台民营经济促进法，为非公有制经济发展营造良好环境，加大引资稳资力度，抓紧推进和实施制造业领域外资准入等改革措施，进一步优化市场化、法治化、国际化一流营商环境。

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的，民生底线是经济发展必须呵护好的底线。

国庆前夕，青海省民政厅向社会公布困难群众一次性生活补助发放情况：截至9月25日，相关资金全部发放完成，惠及各族困难群众45645人。

也是在9月25日这天，《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》对外发布，这是新时代以来，首次从中央层面出台的就业指导性文件。

就业是最基本的民生，也是畅通经济循环的重要支撑和关键环节。在当前形势下，要更好统筹稳增长、稳就业和惠民生各项工作，为经济健康稳定增长提供坚实支撑。

“消费将是未来促进经济增长的重要抓手。”

中国民生银行首席经济学家温彬认为，按照中央政治局会议的部署，把促消费和惠民生结合起来，守住兜牢民生底线，既体现出对民生问题的高度重视，也能够减少居民消费的后顾之忧，增强经济循环内生动力，从而更好推动经济稳增长和高质量发展。

守好底线，保证安全，才能掌握发展的战略主动。努力完成全年经济社会发展目标任务，要守住兜牢民生底线，加强低收入人口救助帮扶，抓好食品和水电气热等重要物资的保供稳价，切实抓好粮食和农业生产，确保国家粮食安全。

抓住重点、主动作为。随着党中央、国务院各项决策部署落地落实落地，特别是一揽子增量政策效应不断显现，发展的活力和动力将进一步释放，市场信心将进一步增强，高质量发展和经济平稳运行的基础将进一步夯实。我们有条件、有能力、更有信心实现全年经济社会发展预期目标任务。

(三)

努力完成全年经济社会发展目标任务，必须坚定干事创业的决心。

10月4日，在济南海关所属潍坊海关的监管下，山东京琪农业科技有限公司出口新加坡30.9吨鲜葡萄顺利通关，这是济南海关关区首次出口鲜葡萄。“葡萄有‘鲜、急’的特点，产品销售窗口期特别重要，能赶在国庆假期顺利出口，对开拓市场意义重大。”望着自家葡萄高效通关，公司负责人袁廷杰兴奋不已。

小小葡萄在假期里走出国门，背后是支持外贸发展的“真功夫”。国庆期间，潍坊海关搭建直达田间地头的“服务通道”，实施“随到随检、加班查验”工作模式，压缩通关时间90%以上，高效保障鲜活易腐农产品国检“鲜”出口。

深入贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央决策部署，山东提出，坚持干字当头，利用好基础条件，把握好政策机遇，全力以赴真抓实干，把中央部署要求转化为推动经济持续回升向好的具体行动，继续发挥好经济大省挑大梁作用，努力为全国大局多作贡献。

“一个行动胜过一打纲领。”努力完成全年经济社会发展目标任务，没有捷径，唯有实干。秋日岭南，伶仃洋渡海大桥。6月30日正式通车的深中通道，宛若辽阔海面上的一条巨龙，一举创下多项世界纪录，将深圳和中山拉进“半小时生活圈”。

攻克了多项世界级技术难题，创造了多项世界纪录，深中通道全体参与者用辛勤付出、坚强毅力，高质量完成了工程任务。“这充分说明，中国式现代化是干出来的，伟大事业都成于实干！”习近平总书记的贺信，激励广大干部群众真抓实干。

真抓实干，是党的十八年以来以习近平同志为核心的党中央治国理政风格的一个鲜明特色。发展着的实践要求我们党在任何时代都要“干”字当头。新的历史条件下，实干意味着要有知难而进、勇于负责的责任担当。

干字当头，需要破除形式主义、官僚主义的顽瘴痼疾。

日前，中央纪委国家监委发布通报显示，今年8月全国共查处形式主义、官僚主义问题11203起，批评教育和处理17355人。其中，查处“在履职尽责、服务经济社会发展和生态环境保护方面不担当、不作为、乱作为、假作为，严重影响高质量发展”方面问题最多。

高质量思想之弊、除作风顽疾、兴实干之风。当前形势下，切实增强做好经济工作的责任感和紧迫感，就要坚决克服简单思维、惯性思维、免责思维，以思想破冰促实干担当。

坚决破除干事“只求过得去、不求过得硬”的消极思想，摒弃“不担风险、少担任务”的利己主义；坚决破除遇事“先翻老皇历”的依赖思想，摒弃“躺平观望、保守拖延”的散漫做派；坚决破除做事“先想免责、不想担责”的投机心态，摒弃“多干多错、少干少错、不干不错”的错误认识……大风大浪，正是检验责任担当的试金石。树好选人用人风向标，推动干部更好担当作为，才能为中国式现代化建设注入坚定的行动派、实干家，在攻坚克难中成就事业，在敢闯敢干中开辟途途，在不懈奋斗中开拓中国经济的光明未来。

干字当头，需要营造激励干事创业的浓厚氛围。

“这不仅是对我个人的澄清，更是对基层干部的关心关爱，给了我努力工作的决心和底气。”近日，接广州市白云区新市街工委制发的澄清函，新市街某经济联社党委书记李某激动地说。白云区纪委监委有关负责同志表示，当前，该区正全力推进港产城融合发展，新质生产力培育壮大等重点任务，各项任务艰巨繁重，必须激励基层党员干部担当作为、冲在一线、营造敢打敢拼、攻坚克难、改革创新干事创业氛围。

为担当者担当，为干事者撑腰，形成各方面共同推动高质量发展的强大合力。广州民营科技园等重大平台加快建设，华为广州研发中心等重大项目加快建设、广州打造全国先进制造业基地等中心工作加快建设……进入四季度，白云区全力拼经济，全力提速实施“百县千镇万村高质量发展工程”，奋力打造广东高质量发展主阵地和动力源。

今年以来，广东全省以“再造一个新广东”为目标，紧抓新一轮科技革命和产业变革机遇，新能源汽车、集成电路、跨境电商、工业机器人和数字经济等新产品、新业态和新产业势头良好，前8月外贸占全国比重超过20%，上半年经济规模占全国比重超过1/10。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。干字当头、众志成城，不断以“想在一起”的共识，激发“干在一起”的动力，我们就能形成共促高质量发展的强大合力，握指成拳、合力致远。

*** **

“遵道而行，但到半途须努力；会心不远，要登绝顶莫辞劳”。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，锚定目标、勠力同心、开拓进取，我们就一定能够战胜一切不确定难预料的风险挑战，推动经济持续回升向好，努力完成全年经济社会发展目标任务。



湖南省韶山灌区结合美丽乡村建设，推进村容村貌整治，完善农村道路和水利建设，通过农旅融合发展乡村旅游，促进农民增收。图为韶山灌区城南大渡渡槽。 王富强 郭晓摄影报道

江苏盱眙着力补齐短板、延伸产业链

做强小龙虾产业 助推县域经济发展

本报记者 尹晓宇

傍晚时分，走在江苏省盱眙县街头，餐厅内人头攒动，一盆盆不同风味的小龙虾让食客大快朵颐。

经过20多年的发展，小龙虾已经成为当地富民的大产业。盱眙龙虾养殖面积达97.5万亩，其中稻虾共生77.5万亩，年产小龙虾12.5万吨，品牌价值连续9年位列全国地理标志产品区域品牌前列。

但从产业发展与产业发展来看，盱眙清楚地知道还有不少需要提升的地方。种苗突破难，加工规模不大，活虾供应短缺……眼下，盱眙正在补短板进行“二次创业”。

由于盱眙龙虾以餐饮为主要销售渠道，养殖上偏重大虾，单个7钱以上的是当地销售的主要货源，因此种苗的突破特别关键。培育新品种是十几年前就开始的工作，去年江苏省淡水水产研究所所在地培育出了一个新品种，小龙虾平均生长速度提高18.6%，体重提高18.62%，亩产提高18.8%。目前正在繁育跟踪评价阶段。

记者在位于盱眙马坝镇的江苏省现代农业（盱眙龙虾）全产业链标准化示范基地看到，繁育棚里的小龙虾苗已经转到了塘口养殖，传感器采集着光照、溶解氧、水温等实时数据。盱眙县龙虾产业发展集团有限公司副总经理袁孝春介绍，这里有水环境化学研究室、营养学研究室等，小龙虾喂料可以实施无人工作业，企业通过数字化管理实现了对小龙虾养殖的全过程质量控制。

加工一直是盱眙龙虾的短板，近两年盱眙发力强链补链延链。培育和引进了祥源农业、於氏龙虾、泗州城、叮咚买菜等11家规模以上龙虾加工企业。许记味食、高海林调料等30家企业年产小龙虾调料1万吨。金康达等企业

年产小龙虾养殖饲料10万吨。

此外，淮阴工学院与盱眙县隆达水产科技有限公司进行校企产学研合作，在小龙虾鲜活保藏技术及安全保障体系的示范上也取得了一些研究成果。

“於氏龙虾”是当地的老字号，“盱眙十三香龙虾烹制技艺”是淮安市的非物质文化遗产。除了门店餐饮，“於氏龙虾”还有调料以及小龙虾加工业务。记者在工厂看到，一个个小龙虾经过300摄氏度左右的高温焖蒸之后迅速进入近零下200摄氏度的速冻产线锁鲜，最大限度保持口感。江苏於氏集团有限公司总经理刘凯告诉记者，通过工业化生产，可以做到盱眙龙虾四季供应，现在的销量比以往增加了60%到70%。

除了本地小龙虾企业的提升，盱眙注重向工业加工的产业链延伸，着力推动小龙虾加工综合体类项目。位于盱眙县的叮咚买菜龙虾超工厂占地总面积42亩，其中生产车间面积达22.5亩，每天能够加工活虾2万斤，打造成集小龙虾培育、研发、加工为一体的预制菜供应链，从虾田到餐桌可以在24小时内实现。2021年，叮咚买菜在盱眙打造了国内第一条即食冷吃小龙虾产线，用传统的糟醉工艺将小龙虾打造成开盖即食的休闲零食。

去年，盱眙与江苏省质量和标准化研究院合作，围绕小龙虾一二三全产业链，制定了317项盱眙龙虾全产业链标准体系，还有一批项目正在加速推进。“盱眙将强化科技支撑、数智赋能，注重品质优化、品质提升、品牌塑造，推动盱眙龙虾三次产业的全环节提升、全链条增值、全产业链融合，助推县域经济发展。”盱眙县委书记孙志标说。