

法治头条

截至今年7月底,各地检察机关已立案办理长城保护公益诉讼案件1264件

为长城保护注入检察力量

本报记者 张 璁

位于山西省忻州市代县雁门关镇白草口村的长城“凤回头”敌台,因残墙宛如回翔的凤凰而得名。几年前,有人发现“凤回头”的“凤嘴”不见踪影,墙体出现裂缝、倾斜严重,随时有坍塌的风险。

2020年12月,最高人民检察院将该案线索移交山西省检察机关办理。最终,忻州市检察院向代县人民政府公开宣告送达检察建议,督促治理安全隐患、启动修缮工程。

如今修缮工程全部完工,再登上白草口长城远眺,“凤鸟回望”的清晰轮廓已重现在雄奇险峻的群山之上。

近年来,全国检察机关深入拓展、有效开展长城保护公益诉讼检察工作,河北、山西、内蒙古等省份率先部署开展长城保护专项监督,督促解决了一批长城公益受损问题。今年初,最高检在长城沿线15个省区市部署开展“长城保护公益行动”,督促长城沿线基层检察院实现办案全覆盖。

截至今年7月底,各地检察机关已立案办理长城保护公益诉讼案件1264件,有效解决长城本体保护、长城风貌、展示利用等一系列相关问题,进一步凝聚了长城保护社会共治的共识。

给长城“拔刺”,公益损害得到实质整改

从内蒙古自治区包头市出发,驱车进入阴山深处,只见一段轮廓高大、夯层清晰的城墙,蜿蜒横亘在山脊、山沟间——这便是战国赵北长城遗址。

包头市石拐区内的战国赵北长城墙体,是现存最古老、保存最完整的战国赵北长城。不过多年来,这段长城上架设的56根通信线杆,像插在长城上的一根根“刺”,成了石拐区人大代表王宾的“心病”。

查阅历史资料发现,这56根通信线杆架设于上世纪50年代。尽管该段长城遗址已于2001年列入全国重点文物保护单位,但通信线杆却始终存在,成了历史遗留问题。

检察公益诉讼的发展,让王宾看到解决问题的希望。王宾为此提出相关人大代表建议,随后石拐区人大常委会向石拐区检察院移送了赵北长城公益损害线索。2021年10月,石拐区检察院正式以行政公益诉讼立案。“我们邀请人大代表全程参与办案,经多次实地踏查,案件脉络逐渐清晰。”石拐区检察院检察长包卫华说,当初通信线杆由邮电局架设,而如今通信工作由相关通信公司承接,谁为历史“埋单”成为矛盾焦点。

56根“刺”的监管主体不明、拆除资金保障困难,加之通信线杆关系山区群众的对外通信,如何才能妥善地移杆撤线?检察机关上下联动、共同协作,在石拐区委区政府支持下,开展实地调研5次,联合通信、国土、交通等单位召开磋商会13次。经督促,相关部门采取了一系列措施,逐步解决资金来源、拆除方案、新线路规划、后续修复等难题。

2023年6月,相关通信公司将56根通信线杆全部拆除,新的通信线路也在整改中同步运行,既保障山区的对外通信,又让长城的公益损害问题得到实质性整改。

随后,石拐区检察院在赵北长城脚下召开一场特别的公开听证会,文物保护专家、人大代表、政协委员、长城巡护员等对整改效果各抒己见:“拔刺”后,对坑洞进行素土回填

是主要保护措施”“后期还需要观察回填区域植被恢复情况”……“始于办案,却不止于办案。”包卫华说,“从长城损害的事后修复,到长期跟进监督,检察机关保护长城的努力步履不停。”

据统计,各地检察机关近年来督促保护长城点位900余处,设置长城保护标志碑、界桩2500余个,清除保护区内违章建筑物、构筑物6万余平方米,修复长城保护范围内生态环境面积35万余平方米。

以“诉”的确认,提升检察监督刚性

聚焦长城保护突出问题,坚持办案为本,才能以案促改、以案促治。

来到位于河北省保定市易县的明长城紫荆关段,只见绿树掩映间,古老城墙巍峨耸立。然而,易县检察院检委会专职委员赵宝德记得他2021年3月来到紫荆关进行实地踏查时,一座石料加工厂赫然开设在距离长城不足50米的地方。巨大的厂房周围是干枯的植被、裸露的黄土、堆积的沙石,对长城保护



构成严峻挑战。

明长城紫荆关段是第一批国家级长城重要点段,触目惊心的场景,让检察机关感到了必须马上行动的紧迫感。很快,案件线索被移交至保定市检察院,保定、易县两级检察机关迅速成立办案组,启动民事公益诉讼案件办理程序,拟通过办案一体实现长城保护和环境资源保护,并让违法者承担赔偿责任。

但此时,时任保定市检察院第八检察部主任赵昊宏却遇到棘手的难题——国内并没有就长城保护提起民事公益诉讼的先例,该从何着手?“特别是惩罚性赔偿的金额和倍数,既没先例可循,也缺乏明确法律规定。”赵昊宏边办案边摸索,决心啃下这根“硬骨头”。

通过卫星遥感技术调查取证,呈现涉案区域受损过程;邀请专家充分咨询论证,对相关安全隐患、现实危害多次模拟推演和评测;对损害后果及修复费用进行司法鉴定……

2021年6月,保定市检察院就石料加工厂侵害长城历史风貌及生态环境问题,向保定市中级人民法院提起全国首例长城保护民事公益诉讼案。“依法判令被告公司立即停止



侵害、修复环境或承担修复费用、赔偿生态功能损失费、在国家级媒体上向社会公众道歉……”2021年9月,检察机关的诉讼请求全部得到法院判决支持。

“检察公益诉讼追求以最小司法投入,取得最佳监督效果,把审前实现维护公益目的作为最佳司法状态。”最高检公益诉讼检察厅主办检察官刘家璞说,“但对拖延整改、部分整改、问题反弹等,符合起诉条件的案件要坚决提起诉讼,以‘诉’的确认,体现司法价值引领,提升检察监督刚性。”

合力共治,做好长城保护“后半篇文章”

北京市门头沟区斋堂镇柏峪村,保存着一份关于长城的独特文化记忆——这里的“柏峪燕歌戏”由古代戍边将士的军乐军歌演化而来,已入选北京市非遗名录。但“柏峪燕歌戏”的保护传承,也面临着非遗传承人年事已高、部分剧目唱词失传等问题。

传承之困,燕歌何以继?今年7月,北

京市门头沟区检察院向相关行政机关发出检察建议,督促完善“柏峪燕歌戏”传承机制。随即,相关部门启动“抢救性保护”,并打出一套完善传承机制、打造非遗品牌的“组合拳”,助力这门古老艺术焕发新的活力。

长城保护是系统工程,需要各地区、各部门、各行业同向发力、同频共振、同题共答。

位于山东省的齐长城距今已有2600余年历史,齐长城在山东省诸城市境内全长49.85公里,保存遗迹38.52公里,是齐长城遗址保存最好的区段之一。回顾督促齐长城保护行政公益诉讼案的经验,诸城市检察院第四检察部主任霍海鑫认为很重要的一条是——不能“单打独斗”,要靠合力共治。

调查中,当地研究长城文化的相关社会组织积极提供了大量历史资料,帮助查明受损情况;整改后,邀请人大代表、人民监督员等前往齐长城遗址现场听证;将社会公益组织作为第三方纳入公益保护机制,充分发挥各方专业优势和影响力……“得益于充分整合多方优势资源,齐长城遗址的系统性保护和开发利用得到更好助力。”霍海鑫说。

目前,各地跨区域长城保护检察协作机制逐步建立,检察机关与行政机关协作机制不断强化,社会力量参与方式也更加丰富。“下一步,要加强深层次问题监督,做好长城保护‘后半篇文章’。”最高检公益诉讼检察厅厅长徐向春表示,作为拓展公益诉讼办案新领域的探索,目前22个省级人大常委会出台的专项决定明确将文物、文化遗产保护纳入公益诉讼新领域案件范围,最高检也正在推动相关立法工作。

40年来,中国长城学会首席专家、副会长董耀会长期奔波在长城保护一线。董耀会说:“长城保护得益于法治的进步、时代的发展,特别是检察公益诉讼的出现和发展,为保护巍巍长城注入了源源不断的法治力量。”

图①:山西省忻州市代县雁门关镇白草口村修缮后的长城“凤回头”敌台风光旖旎。王晋东摄  
图②:内蒙古自治区包头市石拐区检察院召开长城保护案件公开听证会。李中开摄  
图③:甘肃省天祝藏族自治县检察院工作人员现场查看马鬃岭长城保护情况。闫昭摄  
版式设计:张芳曼

金台锐评

“老吾老以及人之老”。每年农历九月初九,既是中华民族的传统节日重阳节,也是《中华人民共和国老年人权益保障法》规定的老年节。

每逢重阳节前后,全国“敬老月”活动在各地广泛开展,其中一项重要内容是“优化为老服务,保障老年人合法权益”。各地各部门组织开展形式多样、内容丰富的敬老助老活动,帮助老年人提升维权意识和维权能力,增强老年人获得感、幸福感、安全感。

依法保障广大老年人的合法权益,关系到老年人自身的尊严和福祉,也事关社会稳定和国家发展大局,是社会文明进步的重要体现。近年来,从民法典的施行,到老年人权益保障法的修订、无障碍环境建设法的出台,再到基本医疗、公共卫生、公共文化等领域的专门法律增加涉老条款,维护老年人合法权益的法律制度体系不断健全,法治护航“夕阳红”更加有力。

现实中,老年人容易成为不法分子实施违法犯罪的对象。一些不法分子打着“服务老人”“关爱老人”的旗号招摇撞骗,以养老、理财、旅游等为幌子,用“免费”赠送、储值投资、消费返利等诱骗老年人,严重危害老年人的切身利益。对此,各地政法机关保持对养老领域违法犯罪的高压严打态势,开展打击整治养老诈骗专项行动,努力为老年人安享幸福晚年营造良好环境。

随着经济社会快速发展,老年人在健康养老、财产处分、情感慰藉等方面有着更多元的需求。与此同时,违法犯罪分子也不断翻新手法、创设套路,增强迷惑性,侵犯老年人合法权益的行为出现一些新动向。比如,广东公安机关侦破多起冒充亲属、女婿以处理打架、交通事故急需用钱解释为由,对老年人实施诈骗的案件。在安徽省淮南市中级人民法院审理的一起案件中,犯罪团伙在加密直播间对老年人进行“洗脑式”诈骗,对产品进行隐蔽销售,给维权与监管带来了新挑战。

尊老敬老是中华民族的传统美德,爱老助老是全社会的共同责任。面对种种非法套路,一方面老年人自身要学守好“钱袋子”,做到不信“大饼”、勿贪“小利”;另一方面,家庭成员也要多与老年人沟通、讲解,加强防诈骗宣传,帮助老年人增强法律意识、提高辨别能力,不给不法分子可乘之机。政法机关要加大涉老领域执法司法普法力度,既要“治已病”,更要“治未病”,最大限度挤压“行骗空间”。只有社会各界协同发力,才能让老年人获得感成色更足,幸福感更可持续,安全感更有保障。

以案说法

用AI生成他人声音构成侵权吗?

【案情】原告殷某是一名配音演员,他意外发现自己的声音被AI化后,在被告之一某科技公司运营的平台对外出售。殷某将某科技公司、某软件公司、某文化公司等被告起诉到北京互联网法院,主张被告的行为已侵犯其声音权益,要求停止侵权、赔礼道歉并赔偿经济损失和精神损失。被告均否认侵权。某科技公司认为,其平台中的声音产品有合法来源,来自被告某软件公司。某软件公司称它使用的声音来源于被告某文化公司。某文化公司则认为它与原告有过合作,约定经原告录制形成的作品著作权归其所有。

法院经审理认为,因某软件公司仅使用原告个人声音开发涉案文本转语音产品,该AI声音与原告的音色、语调、发音风格等具有高度一致性,能够引起一般人产生与原告有关的思想或感情活动,能够将声音联系到原告本人,进而识别出原告的身份。因此,原告的声音权益保护范围包含本案所涉的AI声音。某文化公司对录音制品享有著作权等权利,但不包括授权他人对原告声音进行AI化使用的权利,在未经原告同意的情况下,授权某软件公司AI化原告声音的行为属非法权利来源。因此,某文化公司、某软件公司未经原告许可,AI化原告声音,构成对原告声音权益的侵犯,其侵权行为造成了原告声音权益受损,应承担相应法律责任。最终,法院判决某科技公司、某软件公司向原告赔礼道歉,某文化公司、某软件公司赔偿原告共计25万元。

【说法】我国民法典将人格权独立成编,以立法形式将保护“声音”写入民法典,明确参照适用肖像权的形式保护自然人的声音,体现了对人格权益全面尊重和保护的立法精神。声音作为一种人格权益,具有人身专属性,任何自然人的声音均受法律保护,对录音制品的授权并不意味着对声音AI化的授权,未经授权人许可,擅自许可他人AI化录音制品中的声音,构成侵权。当前,很多短视频和读书软件会使用AI声音作为配音,随着AI语音合成技术的广泛应用,声音被收集、合成、制作、模仿甚至篡改的现象越来越普遍。本案判决明确认定在具备可识别性的前提下,自然人声音权益的保护范围包含AI生成声音。通过裁判为新技术划定应用边界,并阐明兼顾保护人格权益与引导技术向善的司法态度。(案例来源:最高人民法院,本报记者倪弋整理)

重阳节,谈法治护航“夕阳红”

于玉昆

江西赣州公安机关——

推动警务前移 守护群众安宁

本报记者 张天培

近日,“人民公安从这里走来”主题宣传走进江西省赣州市。

在这里,记者看到一支由民警、社区居民等组成的巡逻队伍在街头巷尾、企业园区开展治安巡逻;在市县两级公安出入境服务中心,工作人员点对点为企业排忧解难……

赣州市副市长、公安局局长叶新介绍,近年来,赣州公安机关立足警务惠民利民,大力推进预防警务,全力提升公安机关风险防范、精准打防和应急处突能力,护航经济社会发展,守护人民群众安宁。

“太感谢了,办证速度真快!”张先生拿到新制作的身份证后连声道谢。前不久,张先生来到赣州市民综合服务中心公安窗口,第二天要代表公司参加招投标会议,却发现身

份证不见了。民警为其开辟“绿色通道”,不到1天时间就办好证件。

“如今,老百姓在家门口就可申领制作居民身份证,办证时限由过去的30个工作日缩减到3至5个工作日,解决了群众‘急用证’问题。”赣州市公安局居民身份证制作所所长周俊华介绍,办证机关还能为群众提供免费邮寄服务,实现办证“只跑一次”或“一次不跑”。“免费邮”便民举措已累计为办证群众节省费用2000多万元,惠及100余万人。

让数据多跑路,群众少跑腿。近年来,聚焦群众和企业办事办证“堵点”“难点”问题,赣州公安机关按照“多设‘路标’、不设‘路障’、马上就办、办就办好”理念,全面深化“放管服”改革和“我为群众办实事”活动,在户

籍、出入境、交管等领域推出便民惠企措施142项,下放权限68项,53项业务限时提速。

民有所呼,警有所应。围绕企业需求,提供“定制式”服务。“这些都是常见诈骗手法,大家要提高警惕,谨防上当受骗!”前不久,赣州市公安局开发区分局香港工业园区派出所民警正在向辖区企业员工宣传反诈知识。

“我们积极推动警务前移,将公安服务前置到企业‘家门口’。”香港工业园区派出所副所长刘显平介绍,派出所持续深化“一企一警”服务机制,在由社区民警担任企业“首席服务员”结对联系的基础上,打造驻企警务室,“零距离”为企业提供法律咨询、防范指导、安全宣传和矛盾纠纷调处等“一站式”服务,为企业办实事、解难题。

“听说老林前阵子身体不适,好点了吗?”“已经痊愈了,就在所里值班呢。”赣州市公安局章贡分局解放派出所民警来到中山路社区走访时,沿街的居民关心地问他情况。

居民口中的“老林”是扎根社区28年的解放派出所副所长林发富。“总能看到老林拎着包走访的身影,辖区居民遇到困难,第一时间就想到他。”提到林发富,年过六旬的刘女士十分亲切。

解放派出所辖区位于赣州市老城区中心,常住人口一半以上为老年人。为密切警民关系、做好群众工作,派出所定期开展“警民夜话”,倾听群众心声,解决群众难题。社区遇到治理上的难事,居民也乐意建言献策。

不久的一次“警民夜话”中,几位居民反映老旧小区电动车充电难,建议规划统一的充电区域。社区民警从消防安全和方便群众角度出发,立即开始调查走访。没多久,一排排整齐美观的智能充电桩就安好了。

“警民夜话”已持续开展24年,如今已成为解放派出所开展社区警务工作,做深、做实、做细基层基础工作的重要抓手,受到当地老百姓的交口称赞。