

坚守人大工作的大方向大原则大道理

秦生祥

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是人民代表大会制度建立70周年。以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，为我们坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提供了根本遵循。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强制度保障。

深刻认识重要意义

人大工作的大方向、大原则、大道理，源于百余年来我们党为实现人民当家作主进行的艰辛探索，源于对人大制度70年发展历程的深刻总结，源于新时代习近平总书记引领人大工作取得历史性成就的经验启示。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，对于在新征程上毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度具有重大意义。

从政治维度看，这是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求。新时代，人民代表大会制度之所以能够更加成熟、更加定型，根本在于习近平总书记的领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，根本的就是紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，团结在习近平新时代中国特色社会主义思想的党中央周围，团结在习近平新时代中国特色社会主义思想的旗帜下，坚定不移用习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统一思想、统一意志、统一行动，把对“两个确立”决定性意义的深刻领悟转化为坚决做到“两个维护”的高度自觉和实际行动。

从理论维度看，这是坚守马克思主义魂脉、中华优秀传统文化根脉的应有之义。习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，既坚持和体现了马克思主义人民民主思想和国家学说的基本原则，又传承和发展了中华优秀传统文化的精华，深刻回答了新时代发展中国特色社会主义民主政治、坚持和完善人民代表大会制度的一系列重大理论和实践问题，明确提出了新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作，丰富发展了人民代表大会制度的理论内涵、文化内核。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，就是要从“两个结合”中深刻领悟人民代表大会制度的理论魂脉、文化根脉以及发展血脉，更加坚定国家根本政治制度自信。

从历史维度看，这是把握我国政治制度发展脉络、我国民主政治发展规律的内在要求。近代以后，中国尝试过君主立宪制、议会制、多党制、总统制等各种制度模式，但都以失败而告终。我们党成立后，为实现人民民主不断探索。新民主主义革命时期，党创立工农兵代表苏维埃、参议会、各界人民代表会议等民主形式。新中国成立后，确立了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体。以1954年9月正式建立人民代表大会制度为标志，经过改革开放特别是党的十八大以来的发展，人民代表大会制度枝繁叶茂、历久弥新，展现出强大生命力和显著优越性。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，就是要贯通过去、当下和未来，更加深刻认识到我国国家根本政治制度的历史起点、时代方位和前进方向，增强坚持和完善人民代表大会制度的自觉性和坚定性。

从实践维度看，这是推动人大工作高质量发展、围绕党和国家中心任务贡献人大力量的现实需要。面对中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，面对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴的中心任务，必须始终确保人民代表大会制度这一我国根本政治制度的强和稳。坚守人大工作的大方向、大原则、大道理，就是要准确把握人大在推进中国式现代化中的使命任务，充分发挥人大在党和国家事业中的职能作用，不断提高人大工作的质量和效果。

准确领悟内涵要义

我们要在习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的指引下，完整、准确、全面贯彻把握人大工作大方向、大原则、大道理的科学内涵、精神实质。

深刻领悟坚持党的领导的根本要求。习近平总书记指出：“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。习近平总书记的重要论述，深刻揭示了坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势。在坚持党的领导这个重大原则问题上，必须旗帜鲜明、立场坚定，决不能有任何含糊和动摇。必须坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导的最高政治原则，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行，保证党领导人民依法有效治理国家。

深刻领悟全新政治制度的地位作用。习近平总书记指出：“人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果，是从中国土壤中生长起来的全新政治制度，是人类政治制度史上的伟大创造。”“实践证明，人民代表大会制度是

符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度，是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度，具有强大生命力和显著优越性”。习近平总书记的重要论述，进一步明确了人民代表大会制度的根本性质，拓展了人民代表大会制度的深刻内涵，丰富了人民代表大会制度的核心理念。我们必须深化对人民代表大会制度地位作用的认识，强化一以贯之坚持国家根本政治制度的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

深刻领悟全过程人民民主重要制度载体的重要定位。习近平总书记指出：“人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势”“我们提出全过程人民民主的重大理念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体”“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”。人民代表大会制度的运行，涵盖了民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各个方面，是全过程人民民主的重要实践平台；人大制定修改宪法和法律，监督宪法和法律实施，为全过程人民民主提供法治保障。我们必须用好用人民代表大会制度这个重要制度载体，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，保证人大各项工作体现人民意志、保障人民权益、与人民同心同向。

深刻领悟人大工作高质量发展的重要举措。习近平总书记围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，提出“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“充分发挥人大在立法工作中的主导作用”“充分发挥人大在监督在党和国家监督体系中的重要作用”“充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用”。习近平总书记提出的重要要求，拎起了加强和改进新时代人大工作的“纲”和“目”，指明了推动人大工作高质量发展的“桥”和“船”。我们必须从提高宪法实施和监督水平、加强高质量立法、增强人大监督刚性和实效、发挥人大代表职能作用、建设“四个机关”、完善党领导人大工作的制度机制抓起做起，全面加强和改进新时代人大工作。

贯彻落实实践要求

人大工作的大方向、大原则、大道理，既是理论问题、认识问题，更是实践问题、行动问题，必须将其落实到人大工作的全过程和各方面，推动人大工作高质量发展。

坚持和加强党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、

做到“两个维护”，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对照党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻，保证一切工作都在党的领导下进行。

加强和改进立法和监督工作。紧紧围绕新时代新征程党和国家的中心任务，以高质量的立法和监督保障和推动高质量发展。要抓住根本点，充分发挥宪法在立法中的核心地位功能，健全保证宪法全面实施的制度体系，完善宪法相关规定实施机制，加强合宪性审查、备案审查工作。要扭住空白点，统筹发展和安全，统筹推进国内法治和涉外法治，加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。要盯住薄弱点，更加注重各领域法律制度的协同性，更加突出各领域法律法规的周延性，做好补弱、补短的工作；强化各领域法律监督的实效性，深化正确监督、有效监督、依法监督，切实把法治精神贯彻到立法和监督的全过程。

丰富和发展全过程人民民主。宣介全过程人民民主理念，加大对习近平总书记关于民主“八个能否”“四个要看、四个更要看”“五个基本观点”的宣传阐释力度，讲好中国民主故事、中国法治故事、中国人大故事。发挥代表作用，以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，支持和保障代表依法履职尽责，畅通人大民主民意表达渠道。大兴调查研究，深入实际、深入基层、深入群众，问政于民、问计于民、问需于民，最大限度凝聚各方面共识，更加充分体现人民民主的真实性、优越性。

加强人大及其常委会自身建设。突出抓好党的建设特别是政治建设，强化政治机关意识，严守政治纪律、政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。突出抓好制度建设和制度落实，完善适应新时代人大工作特点和需要的组织制度、议事制度、决策制度，严格按原则、按政策、按制度、按规定、按程序、按权限办事，保证各方面工作依法有序开展。突出抓好人大工作队伍建设，努力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

（作者为全国人大社会建设委员会副主任委员）



考核是指棒、风向标，但若名目繁多、频率过高，不仅发挥不了应有的作用，还会加重基层负担。党的二十届三中全会《决定》要求：“严格控制面向基层的督查、检查、考核总量，提高调研质量，下大气力解决过频过繁问题。”中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》，作出“考核应当简化为简，不搞‘千分制’”的规定，强调不搞“繁项哲学”。这为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供了重要遵循。

在基层工作中，考核指标设置存在考核体系繁琐、指标细碎等问题，这反映出一些地方和部门在布置工作中奉行“繁项哲学”。这一现象的背后，有思维方式、工作方法的问题，其实质还是形式主义、官僚主义作祟，是政绩观错位和责任心缺失。个别地方或部门以留痕多少、上报材料多少为标准，把程序上的“繁项”当作能力和政绩的体现，背离了正确政绩观，也同我们党的优良作风格格不入。督查检查考核，是为了发现问题、检验成效、促进工作。附加许多华而不实的考核标准，只会让基层干部疲于应付、无所适从，不仅考核效果大打折扣，而且阻碍了党中央重大决策部署的贯彻落实。

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”，只有把基层干部从繁琐考核中解脱出来，才能激励他们更好放开手脚、干事创业。以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负。习近平总书记指出：“不能简单以留痕多少、上报材料多少来评判工作好坏”“要控制各级开展监督检查的总量和频次，同类事项可以合并的要合并进行”。日前召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调，进一步统筹规范督查检查考核，切实把面向基层的督查检查考核总量减下来、频次统筹好。新修订的《中国共产党纪律处分条例》将“在督查检查考核工作中搞层层加码、过度留痕，增加基层工作负担”纳入处分范围。这些铁规矩、硬杠杠，严要求、硬约束，为力破“繁项哲学”提供了重要遵循。近年来，根据党中央部署要求，各地因地制宜、多措并举考核“瘦身健体”。实践证明，形式主义的东西少了，基层干部抓落实的时间就多了，为群众服务的精力就足了。

同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。力破“繁项哲学”，要破除思维定势、路径依赖，以考准考精考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式。地方和部门须做好“减法”，把考核总量和频次控制好、统筹好，减少一般性、常规性等导向不强的考核。加强职能部门的统筹联动，强化材料清单管理，搭建材料共享平台，精减填报报数事项。在考核设置上，立足不同地区的实际情况，根据资源禀赋和发展定位，探索实施差异化考核制度，提升考核精准度，最大限度发挥“以考促干”的效能。在考核方式上，既考察基层中心工作、重点任务的成效，又深入群众听真话、看实情，通过现场查验、动态评估等方式，全面掌握工作推进情况，推动简单考“材料”、查“痕迹”向重点考成效、看“潜绩”转变，实实在在为基层减真负、真减负，让基层干部把更多精力用到抓落实上。

为铸牢中华民族共同体意识奠定坚实基础

深刻把握大一统传统的重要价值

张耀元

习近平总书记指出：“中华文明长期的大一统传统，形成了多元一体、团结集中的统一性。‘向内凝聚’的统一性追求，是文明连续的前提，也是文明连续的结果。”在中华文明发展史上，各民族在文化上兼收并蓄、经济上相互依存、情感上相互亲近，形成九州共贯、多元一体的大一统传统，维护民族团结、追求国家统一成为印刻在各族人民心灵深处的精神追求。党的二十届三中全会《决定》提出：“健全铸牢中华民族共同体意识制度机制，增强中华民族凝聚力。”我们要深入研究中华文明大一统传统的重要价值，从中汲取智慧和力量并赋予其新的时代内涵，助力铸牢中华民族共同体意识。

揭示中华民族共同体意识的历史基础。中国是统一的多民族国家，我国悠久的历史是各民族共同书写的。早在先秦时期，我国就逐渐形成了以炎黄华夏为凝聚核心、“五方之民”共天下的交融格局。秦国“书同文，车同轨，量同衡，行同伦”，开启了中国统一的多民族国家发展的历程。此后，无论哪个民族入主中原，都以统一天下为己任，都以中华文化的正统自居。对大一统接续不绝的历史实践，塑造了各族人民深厚的家国情怀和追求国家统一的深沉历史意识，赋予中华文明以旺盛的生命力，成为中华民族历经千难万险而不断发展的精神支撑。在追求大一统的历史过程中，各民族逐渐形成你中有我、我中有你、谁也离不开谁的命运共同体。中华文明的大一统传统彰显了中华民族共同体意识的历史根脉所在，印证了中华民族从多元凝聚为一体的发展大趋势，为我们深刻认知中华民族是具有强大认同度和凝聚力的命运共同体提供了充分历史依据。

夯实中华民族共同体意识的文化

基础。文化认同是最深层次的认同。加强中华民族大团结，长远和根本的是增强文化认同，构筑中华民族共有精神家园。大一统传统促进和保障各民族交往交流交融不断深化，让各族人民能够超越地域、血缘、宗教等诸多差异，逐步形成各民族共享的中华文化符号和中华民族形象，不断汇聚起催生文化认同的强大历史合力。大一统传统塑造了中华文明海纳百川、和而不同的文化气度，在尊重和包容文化差异性的同时增强了文化共同性，推动以多元文化汇聚成共同文化，助力巩固和发展中华民族多元一体格局。大一统传统决定了各民族在交往交流交融中形成共同文化、产生文化认同的历史取向，为铸牢中华民族共同体意识注入强大文化动力。

强化中华民族共同体意识的理论基础。多民族的大一统，各民族多元一体，是老祖宗留给我们的一笔重要财富，也是我们国家的重要优势。要不断增强而不削弱我们的优势，必须从思想上固本培元，铸牢中华民族共同体意识。这是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的必然要求。铸牢中华民族共同体意识，就是要引导各族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。这需要构建科学完备的中华民族共同体理论体系，为铸牢中华民族共同体意识奠定理论基石。大一统传统蕴含着华夏无间、夷夏可变等独具中国特色的思想观念、治理主张、话语资源，赋予中华民族共同体意识更为丰富的理论内涵，能够为跳出西方民族理论的窠臼、加强中华民族共同体理论体系建设、科学揭示中华民族形成和发展的道理学理哲理提供学术指引，为铸牢中华民族共同体意识提供有力理论支撑。

（作者单位：中共山西省委党校）

考核勿搞「繁琐哲学」

吴兴德

深化教育综合改革 为加快建设教育强国提供动力

孙迎春 王一虹

“实施新时代立德树人工程”。立德树人，需要认识、尊重和顺应教育规律、人才成长规律。孔子提倡的有教无类、因材施教，荀子提倡的德育原则等，都是对教育规律、人才成长规律的思考和探索，其中一个重要方面就是把“立德”作为重中之重。立德树人是教育的根本任务，关系党的事业后继有人，关系国家前途命运。完善立德树人机制，就要从体制机制上引导教育更好聚焦这一根本任务。要把立德树人的成效作为检验学校一切工作的根本标准，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，着力培育和践行社会主义核心价值观，推进大中小学思政课一体化改革创新，健全德智体美劳全面培养体系，为学生终身发展和幸福成长奠基。

形成健康的教育环境和生态，持续深化教育评价改革。习近平总书记强调：“要在全社会树立科学的人才观、成才观、教育观，加快扭转教育功利

化倾向，形成健康的教育环境和生态。”深化教育综合改革，需要在形成健康的教育环境和生态上下功夫。现实中，教育功利化、短视化倾向背离了育人育才的目标指向，滋生错误的教育政绩观，让教育的指挥棒浓缩为考试分数、升学率等。形成健康的教育环境和生态，要淡化功利性，树立正确教育政绩观，扭转不科学的教育评价导向，把教育评价改革引向深入。要完善教育评价体系，把握好共性与个性、整体与局部、短期与长期之间的关系，进一步破除“唯分数、唯升学、唯文凭、唯论文、唯帽子”顽瘴痼疾，着力提高教育评价的科学性、专业性、客观性。按照整体性、系统性、协同性原则，围绕服务国家战略和经济社会发展，针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，分类设计教育评价体系。

始终坚持教育公益性原则，进一步促进教育公平。习近平总书记强调：“要坚持以人民为中心，不断提升教育

公共服务的普惠性、可及性、便捷性，让教育改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”教育公平是社会公平的重要基础，也是建设教育强国的内在要求。围绕解决人民群众急难愁盼问题深化教育综合改革，就要把教育公平作为国家基本教育政策，逐步缩小教育的城乡、区域、校际、群体差距，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。坚持把促进教育公平融入深化教育综合改革各环节，推进基本公共教育服务覆盖全民、优质均衡，为具有不同禀赋和潜能的学生创造发展条件。优化区域教育资源配置，进一步推动优质教育资源向欠发达地区供给和输入，提高教育资源使用效益效能。完善义务教育优质均衡推进机制，加快集团化办学和城乡学校共同体建设，有效提升薄弱学校、农村学校办学水平。

（作者单位分别为中央党校（国家行政学院）、中国国家创新与发展战略研究会）



习近平总书记在全国教育大会上强调：“建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑，必须朝着既定目标扎实迈进。”建成教育强国，需要深化教育综合改革。党的二十届三中全会《决定》对深化教育综合改革作出重要部署。新征程上，我们要贯彻落实深化教育综合改革的重要部署，办好人民满意的教育，为加快建设教育强国提供动力。

遵循教育规律、人才成长规律，完善立德树人机制。习近平总书记强调要“紧紧围绕立德树人这个根本任务”