R大数据观察

2023年全国高校学生资助资金超1800亿元

让学生顺利入学安心就学

本报记者　丁雅诵

核心阅读

高校学生资助是重要的保民生、暖民心工程。10月8日国务院新闻办举行的新闻发布会上，国家发展改革委相关负责人介绍，要提高学生资助补助标准，并扩大政策的覆盖面，要提高专科生、本科生、研究生国家助学贷款额度，推动降低贷款利率。

近年来，随着“奖、助、贷、免、勤、补、减”等多元政策的完善，高校学生资助体系日益健全，服务更加暖心便捷，越来越多的学生从资助中获得自强不息的前进动力。

不久前，清华大学2024级本科生迎来新学期。在报到处的“绿色通道”前，学生资助管理中心的老师们正为受资助的新生介绍手中的“爱心大礼包”。教材卡、购物卡、自行车卡、观演卡、游泳卡……各类消费卡整齐排列，使用范围基本涵盖了校园生活的方方面面。

“学校想得很周到，我心里暖暖的。”来自四川的新生小东说，自己收到录取通知书的同时，还收到一份学生资助政策简介和一张《家庭经济困难学生认定申请表》，上面清楚地介绍了资助形式和申请方式。“此外学校还发放了来校路费和生活补助，让我悬着的心一下子安定下来。”小东说。

《2023年中国学生资助发展报告》显示，2023年，政府、高校及社会的各项普通高等教育学生资助政策共资助学生4529.63万人次，资助资金1854.38亿元。

应贷尽贷
2000多万名学生享受国家助学贷款

开学前几周，山东省微山县西平镇助学贷款办理网点，大学新生张幸如正在办理业务。

张幸如今年考上了北京科技大学，但经济上的困难一度让她觉得有压力。“幸好可以申请国家助学贷款。”张幸如说，“每年1.6万元贷款不仅可以覆盖学费和住宿费，还能弥补部分生活费，解决了我的后顾之忧。”

在工作人员的指导下，张幸如填写了贷款申请表并进行注册，很快完成了贷款申请。“听说以前办理助学贷款要去县城，来回就是大半天。现在镇上就有办理点，流程简单，办事效率很高。”张幸如说。

国家助学贷款是由政府主导、财政贴息，由金融机构向高校家庭经济困难学生提供的信用贷款。近年来，国家助学贷款政策进行了多次调整完善，想方设法帮助家庭经济困难学生减轻经济压力。

教育部财务司相关负责人介绍，目前本专科生、研究生每人每年最高贷款额度分别为1.6万元、2万元，学生在校期间利息全部由财政承担，贷款还款期限延长至剩余学制加15年、最长不超过22年。

与此同时，国家助学贷款服务也更加暖心便捷。据介绍，近年来，不少地方抓住学生高中毕业前的时间节点，将助学贷款受理工作前移，指导符合条件的学生在高中完成预申请，大幅节省了现场受理时间。

“贷款集中办理期间，全省所有县（市、区）办理网点节假日不休息，贷款办理不增加额外条件、不收取任何费用，学生只需‘承诺一次、填一张表、跑一趟路’即可完成办理。”山东省教育厅财务处处长齐鲁说，“对有特殊困难不方便到现场的学生，我们还上门帮助学生办理贷款。”

“2023年，全国共发放国家助学贷款699.69亿元。到去年底，已有2000多万名学生享受到这一优惠政策。”教育部财务司相关负责人表示，要进一步释放助学贷款政策红利，更好满足学生贷款需求，减轻学生还款压力，助力学生完成学业、更好就业。

健全制度
保障型资助和发展型资助并重

开学前，广西壮族自治区平果市康马村，上海交通大学新生小浦迎来了一群特别的客人——上海交通大学“助飞计划”新生家访团队。

作为其中一员，上海交通大学学生处处长赵昕给小浦送去了录取通知书，同时深入了解他的家庭经济情况，并详细介绍了国家和学校的各项资助政策。

“我们不会让任何一个学生因为家庭经济困难而失学，希望能让每个学生都同等享有人生出彩的机会。”赵昕的话让小浦对未来充满信心。

今年夏天，“助飞计划”新生家访项目招募860名师生，组成600余个小队，走访了全国各地1200余名新生。上海交通大学学生处副处长杨艳春介绍，通过上门家访的形式，可以更全面地掌握学生家庭情况、成长环境等，结合新生提供的材料，精准认定家庭经济情况，对学生开展精准资助，家访过程形成的结对关系也有助于新生适应大学生活。家访中若发现家庭经济特别困难的新生，学校还将在新生入学前发放迎新锦囊，解决学生上学的衣食住行问题，并协助其申请“绿色通道”入学。

为给大学新生提供更全面细致的资助政策咨询与帮助，各级学生资助热线电话也于暑期同步开通。

“近年来，学校平均每年接到的热线电话数量为1500个。”合肥工业大学党委学生工作部相关负责人说，在提供咨询的同时，各学院还安排专人与每一名家庭经济困难新生进行电话联系，确认经济困难程度，并提供有针对性的资助建议。

“目前，学生资助制度日益健全，保障型资助和发展型资助并重。”教育部财务司相关负责人介绍，入学前，学生可申请生源地信用助学贷款；入学时，如果没有筹齐学费，高校“绿色通道”可以缓缴学费住宿费，先报到入学，入学后学校将根据学生实际情况予以资助；入学后，可向学校提出国家助学金等资助申请，学校评估其家庭经济情况，根据困难程度确定资助项目和标准；品学兼优的学生还可申请国家奖学金、国家励志奖学金等；毕业时，如果到基层单位就业，或应征入伍服义务兵役、招收为军士，符合条件的可享受学费补偿和国家助学贷款代偿政策。

资助育人
引导学生从“受助”到“助人”

回忆起初入大学的那段时光，东南大学仪器科学与工程学院学生吕奕阳十分感慨：“在困难的时候，辅导员和资助专员找到了我。在他们的帮助下，我获得了一系列资助，不但缓解了经济上的压力，更消除了内心的担忧。”

因为自己淋过雨，所以想为别人撑一把伞。获得资助后，吕奕阳希望自己也能像阳光一样温暖到周围的人，于是他也申请成为一名资助专员。

每一次奖助学金评审会、每一次修改材料、每一次为贫困生送去关怀，吕奕阳都尽职尽责，在他手中完成的各类奖助学金评选达108万元。“作为资助专员，我看到许多学生努力学习、逆风飞翔，而他们的故事也激励着我勇担重任、勇往直前。”吕奕阳说。

“在满足‘经济解困’的基础上，高校学生资助更应强调‘精神致富’，即培养学生心怀感恩、自立自强。”东南大学学生资助管理中心主任曹海燕介绍，暑假期间，学校开展资助类社会实践，深入内蒙古自治区五原县、甘肃省敦煌市等地，通过重温红色历史、参与课程支教、聚力遗产保护、促进文旅融合等，帮助受助学生拓宽视野、体验民情、服务社会。今年学校还开展了“梦想与远方”发展型资助育人文化研学项目，以研学形式，带领学生感受中国文化、触摸时代脉搏，培养学生的自主学习与问题探究能力。

如今，在资助学生过程中，更加注重学生的素质培养和能力提升成为高校的共识：武汉大学打造“珞珈启航”育人品牌，资助学习成绩优异、科研成绩突出、综合表现优秀的家庭经济困难学生参加高层次学术交流和访学活动；西安交通大学设立创业实践项目、梦想基金项目，为有创业梦想的学生提供支持；长安大学强化思政教育，开展诚信活动月、“榜样力量　长大之星”宣讲团进学院等活动，培养学生自立自强、奋发向上的精神品质……

“为实现资助的育人功能，清华大学推进受资助学生自我管理，通过朋辈影响凝聚一批人，通过工作推进锻炼一批人，引导学生从‘受助’到‘自助’再到‘助人’。”清华大学学生部副部长魏晶介绍，目前，很多曾经受资助完成学业的校友积极回馈母校，不仅捐资帮助在校生完成学业，更为其职业选择、发展方向提供指导。

“让每个孩子都能成长成才、实现人生梦想，这应当成为我们资助工作的更高目标。”魏晶说。

数据来源：教育部

制图：汪哲平

R探访

福建厦门象屿综合保税区打造零碳园区——

降碳亦降本　增绿也增效

本报记者　施钰

前进、后退、掉头，货叉一升一降，位于福建自贸试验区厦门片区（以下简称“厦门自贸片区”）的象屿综合保税区仓库内，厦门港务物流有限公司叉车司机刘烈沅又完成一箱待出口货物的堆垛整理。与以往不同的是，仓库内不见阵阵尾气，也不闻机械轰鸣。

在园区工作10多年，刘烈沅以往开的都是燃油叉车，在仓库里开上一天，被噪声吵得头昏脑涨。“自从去年园区大批量换上电动叉车，我们工作的时候舒服多了。电动叉车和燃油叉车效率一样，坐起来没震感、开起来没噪声，好使！”刘烈沅说。

电动车辆和设备的用电从哪来？仓库屋顶，紧密而整齐地排布着太阳能光伏发电板，为园区提供电力。

“厦门年日照时间长，园区地处开阔地带，仓库屋顶面积大，光伏发电条件较为理想。”厦门港务物流有限公司技术总监黄强介绍，2020年起，公司作为象屿综合保税区的运营方开始利用闲置的仓库屋顶空间，引进分布式光伏发电项目。目前，园区光伏铺设总面积约6.1万平方米，占仓储面积的88%，年发电量达900多万千瓦时。

离仓库不远处的叉车充电站旁，还排列着几个一人多高的大型“充电宝”，在用电低谷时段充电、用电高峰时段放电，从而实现园区用电调峰填谷。“我们会根据当日光伏发电量、充电桩使用情况、园区自身办公用电负荷情况等制定运行策略。”负责投资、建设并运营园区光伏及储能项目的海纳特电（厦门）新能源科技有限公司业务区域经理江颖介绍。

目前，园区的叉车、集装箱堆高机、集装箱正面吊运机等设备已基本实现全电化作业。“我们还用节能高效的LED灯代替传统的金卤灯、钠灯等，用节能型工业风扇代替原有的老式风扇，在各处细节上注重节能降碳。”黄强说，园区仓库已实现节省能耗20%以上。

与此同时，厦门海关借助智能化设备和科技手段，推进数字口岸建设，通过“关码通办”“关企交互”“区内直转”等一系列改革，提高进出口货物疏运效率，压缩船舶在港时间，降低企业物流成本和运营成本，减少船舶、车辆运输碳排放。

2022年，经中国船级社认定，厦门象屿综合保税区生产经营排放的二氧化碳当量低于光伏项目外供电减排的二氧化碳当量，实现了温室气体排放总量的碳中和。

节能降碳，算好了生态账，也算出了经济账。

园区把剩余电能上网销售，并在周边港务自贸城建设充电桩，供园区周边物流仓库、商场等使用，产生可观收益。“电动化为企业节省了成本。”黄强说，“我们参与技术改造的福建省首台‘油改电’集装箱正面吊运机投用4个月了，每台每年可以节省成本约30万元。”

电力供应充足，充电基础设施完善，园区周边企业纷纷将部分运输车辆更换为电动货车，以节约运输成本。“园区和周边企业用电需求增大，下一步，我们还要增设换电站、充电站，并推动电动集装箱卡车替代工作，进一步节能降本。”黄强说。

“象屿零碳综合保税区项目实现了环境效益与经济效益兼顾，我们将把象屿零碳综合保税区的经验复制推广至整个厦门自贸片区。”厦门自贸片区管理委员会规划建设局局长张慧琼介绍。

“我们正与广东、甘肃、四川等地的物流园区接洽新能源项目改造工程，推动绿色能源开发利用在更多地方落地。”江颖说。

本版责编：吴　燕　臧春蕾　杨颜菲

（上接第一版）对不属于乡镇（街道）职责范围或乡镇（街道）不能有效承接的事项，不得由乡镇（街道）承担。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。

二、提高基层安全风险防范能力

（五）强化智能监测预警。推动公共安全治理模式向事前预防转型，促进专业监测和群测群防深度融合，进一步完善监测手段，提高预警精准度，实现从人防、技防向智防提升。健全自然灾害综合风险普查和数据成果动态更新制度，强化结果分析应用。加强洪涝、泥石流等自然灾害和安全生产、消防安全风险监测网络建设，建立专职或兼职信息报告员制度，推动系统应用向基层延伸，强化数据汇聚共享和风险综合研判。定期开展危险源辨识评估，积极运用物联网、大数据等先进技术，对老化燃气管道、桥涵隧道、病险水库等高风险领域加强风险实时监测，制定安全防范措施。乡镇（街道）和村（社区）在相关部门指导下建立风险隐患“一张图”，畅通预警信息发布和传播渠道，落实直达网格责任人的预警“叫应”机制，综合运用应急广播、短信微信、智能外呼、鸣锣吹哨、敲门入户等手段，及时传达到户到人。

（六）做实隐患排查治理。市县两级加强对基层隐患排查治理的业务和技术指导，推广应用简便易用的风险隐患信息报送系统。乡镇（街道）和村（社区）配合相关部门定期开展重点检查，做好日常巡查，推动落实生产经营单位主动自查等制度，突出防御重点，盯紧基层末梢，着重开展“九小场所”、农家乐、经营性自建房、在建工地、燃气、低洼易涝点及城市地下空间、江河堤防、山塘水库、尾矿库、山洪和地质灾害危险区、森林草原火险区等风险隐患排查，提升排查专业性。企业依法配备专职或兼职安全生产管理人员。鼓励群众发现报告风险隐患并按照规定给予奖励。推行“街乡吹哨、部门报到”做法，完善发现问题、流转交办、督查督办等制度。分区域、分灾种、分行业领域建立隐患排查治理台账，采取工程治理、避险搬迁、除险加固等方式，及时消除重大隐患。

（七）依法开展监督检查。综合运用派驻执法、联合执法、协作执法和“四不两直”等方式，提升乡镇（街道）执法效能。加强执法装备配备，强化“互联网+执法”，推动执法全过程上线入网。发挥应急管理综合行政执法技术检查员和社会监督员作用，加强专家指导服务。

（八）广泛开展科普宣传。开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动。加强科普读物、动漫游戏、短视频等公众教育产品开发推送，采取案例警示、模拟仿真、体验互动、文艺作品等形式，深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，普及应急管理法律法规和防灾减灾救灾知识，培育安全文化。有条件的地方依托公共场所、各类场馆等因地制宜建设防灾减灾体验场所，常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培训，提升社会公众风险防范意识和自救互救能力。

三、增强基层应急救援队伍实战能力

（九）完善救援力量体系。市县两级根据本地人口数量、经济规模、灾害事故特点、安全风险程度等因素，依规配齐配强应急救援力量，优化队伍布局，构建“综合+专业+社会”基层应急救援力量体系，推动力量下沉、保障下倾，在党委和政府领导下，由应急管理部门统一指挥、调度使用。发挥属地企业专职救援力量、微型消防站以及民兵、预备役人员、物业管理人员、保安员、医务人员等作用，加强专兼职基层应急救援力量建设。水旱灾害、地震地质灾害、森林草原火灾等风险突出，或矿山（含尾矿库）、危险化学品等高危行业生产经营单位集中的县（市、区、旗），要加强相关专业救援力量建设。

（十）鼓励支持社会应急力量发展。发挥有关部门、群团组织以及志愿服务组织等作用，推动社会应急力量建设。加强对社会应急力量的政治引领、政策指导和规范管理。开展政治理论、业务知识和救援技能培训，举办技能竞赛，组织实施分级分类测评。将社会应急力量纳入资源统计、管理训练和对接调动的范畴，积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台，可在训练等方面给予适当支持。完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

（十一）加强一体管理与实战训练。国家综合性消防救援队伍要充分发挥主力军作用，建立健全与基层应急救援力量联训联演联战机制。优化力量编成，对基层应急救援力量进行体系化编组，统一管理指挥，强化救援协作。坚持实战导向编制训练计划，采取理论培训、案例教学、岗位练兵、比武竞赛、联合演练等方式，提高抢险救援能力。

（十二）加强队伍规范化建设。市县两级在充分利用现有资源的基础上，科学规划建设功能齐全、配套完善、经济实用的应急救援训练场地，推动与国防动员相关场所设施共建共享。规范救援装备配备，购置破拆、清障、防护、通信等先进适用应急装备，强化共享共用。加强队伍正规化管理，建立人员选配、值班备勤、应急响应、指挥调度、训练演练等制度。

四、提升基层应急处置能力

（十三）加强预案编制和演练。相关部门要结合当地灾害事故风险特点，指导编制并动态修订上下衔接的乡镇（街道）综合应急预案、专项应急预案和简明实用的村（社区）应急预案，制定重点岗位应急处置卡，明确各环节责任人和应对措施。常态化开展预案演练，乡镇（街道）和村（社区）每年至少组织1次以先期处置、转移避险、自救互救为重点内容的综合演练，高风险地区要加强防汛、防台风、避震自救、山洪和地质灾害避险、火灾逃生等专项演练。

（十四）加强值班值守和信息报告发布。落实领导带班和值班值守制度。明确信息报告的主体、范围、内容、时限、流程和工作纪律，落实企业、学校、医院、村（社区）等基层单位及时报告信息的主体责任，加强多渠道多部门信息报告，强化信息互通共享，不得迟报、谎报、瞒报、漏报。按照有关规定及时、准确发布信息，积极回应社会关切。

（十五）开展先期处置。依法赋予乡镇（街道）应急处置权。强化预警和应急响应联动，提高响应速度。灾害事故发生后，迅速启动应急预案，按照有关规定成立现场指挥部，及时组织人员转移，救早救小救初期。就近启用应急设施和避难场所，组织群众自救互救。根据需要申请上级增援并配合做好救援工作。推动应急避难场所和文化、教育、体育、旅游等基础设施融合共建、综合利用。

（十六）统筹做好灾后救助。地方党委和政府要加强灾情统计和灾害救助，及时下拨救灾资金和物资，组织协调承保机构开展保险理赔，保障受灾群众基本生活。乡镇（街道）和村（社区）协助做好救灾资金和物资发放、卫生防疫、抚恤补偿、心理抚慰以及恢复重建等工作。组织群众开展生产自救，重建家园。

五、强化基层应急管理支撑保障能力

（十七）强化人才支持。通过公务员考录、实施基层应急管理特设岗位计划、公开招聘、退出消防员安置等方式，配备专业人员，充实基层应急专业力量。支持有条件的高校、职业学校开设应急管理相关学科专业，加强对基层应急管理人员的专业培训。鼓励基层应急管理人员考取注册安全工程师、注册消防工程师、应急救援员等职业资格，参加紧急救援救护、应急医疗急救等专业技能培训。维护退出消防员合法权益，合理保障基层应急管理人员待遇，按规定落实人身意外伤害保险、抚恤优待等政策。

（十八）保障资金投入。按照事权与支出责任相适应原则，将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障。将救援队伍和应急场所建设、应急装备物资配备、应急信息化项目等纳入地方经济社会发展规划和相关专项规划，完善基层防灾减灾、公共消防等基础设施。

（十九）强化物资保障。市县两级要坚持节约高效原则，综合考虑本地灾害事故特点、人口分布、地理位置等因素，合理规划应急物资储备点布局，在重点区域和高风险乡镇（街道）、村（社区）配备卫星通信终端、险情监控、救生防护等必要物资装备。对市场保有量充足、保质期短、养护成本高的物资，逐步提高协议储备占比。鼓励引导企事业单位、社会组织和家庭储备必要应急物资。充分发挥各级交通物流保通保畅工作机制作用，健全直达基层的现代应急物流调配体系。按照规定完善社会资源应急征用补偿机制。加强基层应急救援用车保障，为应急救援人员和车辆提供通行便利。

（二十）加强科技赋能。推动“智慧应急”和基层治理有机融合，按照部省统筹管理、市县推广创新、基层落地应用的要求，推广应用符合基层实际需求的科技手段和信息化系统。强化系统集成，加强数据融合与分析应用，为乡镇（街道）和村（社区）提供隐患辅助识别、预警预报自动提醒等智能服务。加强“断路、断网、断电”等极端状态下的应急通信保障能力建设。在基层推广配备“小、快、轻、智”新型技术装备。

（二十一）推进标准化建设。鼓励地方采取以奖代补等方式支持村（社区）综合减灾等工作。加快基层应急力量配置、场所设施、物资装备、应急标识等标准化建设，做到力量充足、设施完备、装备齐全、标识一致、管理规范。

六、强化组织实施

按照省负总责、市县抓落实的工作要求，地方各级党委和政府要把基层应急管理能力建设与重点工作统筹谋划推进，结合实际抓好本意见贯彻落实。各省（自治区、直辖市）按照分类指导、符合实际、明确职责的原则，可制定配套文件。明确细化落实应急管理工作相关部门职责，充分发挥群团组织作用，完善相关政策，形成工作合力。将应急管理工作岗位作为培养锻炼和考察识别干部的重要平台，在干部考察考核等工作中，注意了解有关领导干部履行灾害事故预防、应急准备、救援处置等职责情况。对在防范灾害事故、应急抢险救灾等急难险重任务中作出突出贡献的单位和个人，按规定给予表彰奖励；对玩忽职守造成损失或重大社会影响的，依规依纪依法严肃追究有关单位和人员责任。总结推广经验做法，加大宣传力度，营造良好氛围。

（新华社北京10月8日电）