

人与自然·绿水青山就是金山银山

资金补偿、治理合作、产业扶持，江苏溧阳探索生态补偿创新实践

青山有“价” 绿水含“金”

本报记者 姚雪青



苏皖两省交界处的洙漕河支流，清澈的河水从桥下流过。小桥东边，是江苏省溧阳市社渚镇狄家村，大片生态湿地中，一丛丛的芦苇、菖蒲、鸢尾花，相映成趣；小桥西边，则是安徽省郎溪县凌笪镇下吴村，连片农田里，水稻已经抽穗。这里原本是青虾养殖基地，如今退养转型，成为两省绿色共建、生态补偿的新样本。

从2020年起，溧阳通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场化补偿等途径，配套资金补偿、治理合作、产业扶持等探索，形成“保护者受益、使用者付费、破坏者赔偿”的发展机制。日前，溧阳生态补偿创新实践，入选全国生态综合补偿典型案例。

机制创新——

一揽子生态共建有效控制流域面源污染

从空中俯瞰，沙河与大溪，就像镶嵌在大地上两只眼睛，又因这两大水系发源于天目山余脉，由它们构成的水库得名“天目湖”。今年暑期，天目湖旅游度假区接待游客325.47万人次，旅游直接营收66227.45万元，同比去年分别增长5.1%和4.43%。全国各地的游客慕名而来，沿着“彩虹路”，欣赏天目湖风光，品尝天目湖鱼汤。

作为江苏省少有的丘陵山区，加上天目湖流域同时承担着生态涵养、饮用水源地等多重功能，溧阳市生态格外脆弱，保护尤显重要。

“2006年起，溧阳通过面源污染治理、生活污水治理等5大类18项工程，保护天目湖流域水源地，累计投入50多亿元，水质稳定保持在Ⅱ类。”天目湖镇综合保障中心副主任潘云智介绍。但在2019年的监测中发现，水库中氮、磷超标，上游社渚镇青虾养殖尾水沿洙漕河流入天目湖。

如何更好地保护天目湖的生态环境？在溧阳市政府协调下，天目湖镇与社渚镇围绕上下游生态补偿进行了协商。在征求村民意见的基础上，两镇达成一致：第二年起，社渚镇850亩青虾养殖全部退出，天目湖镇按5500元/亩的价格给予养殖户退养补贴，此后按每年1000元/亩的租金流转土地，修复生态湿地。

这一举措实施后，经监测，水库氮、磷指标有所下降，水质稳中向好。但对水质改善来说，这还不够。

陕西岚皋发展生态产业带动农民增收

“乱石地”成为“聚宝盆”

本报记者 龚仕建

金秋时节，陕西省岚皋县石门镇庄房村一片丰收景象。村民余贤成又来到他家的槐树林下查看魔芋，柄壮叶绿的魔芋葱茏了整块林地。余贤成笑得直咧嘴：“今年魔芋长势很好，收入肯定又增加了！”

这要搁在6年前，余贤成想都不敢想，6亩“乱石地”能有今天这样喜人的收成。

庄房村山高坡陡，泥土石多。余贤成的这片魔芋地也不例外。曾经，这里杂草丛生，荆棘遍地，大大小小的石头夹杂其间，种不成庄稼，只能荒着。2018年，这片原本谁也瞧不上的地，被人看上了：地里的“白火石”，实际是石英石，有很高的开采价值！他们找到余贤成，想把这片地租下来，开采石英石。

余贤成不敢应，把这事告诉了村两委。

“我们决定向前再走一步。”潘云智介绍，洙漕河源头位于安徽省郎溪县凌笪镇下吴村，青虾养殖也是当地的支柱产业，为了从根子上保护饮用水源地，天目湖镇尝试探索横向生态补偿模式。

2020年，长三角县域发展绿色峰会上，溧阳市与安徽省广德市、郎溪县签署了区域生态环境共治框架协议。“在此框架下，我们与天目湖镇政府签署了农村土地承包经营权流转协议。”在下吴村党群服务中心，党总支书记蒋福金向记者展示了这份协议：2021年起，该村3083亩青虾养殖区实施有序退养，天目湖镇按5500元/亩价格给予养殖户一次性退养补贴，并按每年1000元/亩支付租金。

在蒋福金看来，这并不是单一的资金补偿，而是包括治理合作、产业扶持等的一揽子生态共建：一方面，天目湖镇与下吴村共同出资，采购第三方服务，进行生活垃圾清理，垃圾不再下河；另一方面，虾塘退出后，进行高标准农田建设，种植一季水稻一季紫云英，基本不使用农药、化肥，发展绿色农业品牌。

原先的青虾养殖户，有的到邻镇从事老本行，有的就近种地。

下吴村村民赵明发原先在村里洙漕河边养殖青虾。实施生态补偿后，他在镇里介绍，来到隔壁的王桥村继续养虾。“虽然每天跑得远了些，但是保护了天目湖的水源，生态补偿也挺合理，加上每年的养虾收入，日子挺滋润。”赵明发笑着说。

“目前，洙漕河流域面源污染得到了有效控制。”潘云智说，生态补偿，成效明显。

经济增值——

打通绿水青山与金山银山转化渠道

在天目湖流域生态监测中心的大屏幕上，数据实时跳动。屏幕中间是重点断面“实时监控图”，左边的“监测数据图”中，18个水文、水质、气象、藻类等生态观测点上，总磷、总氮、氨氮、化学需氧量等数据实时采集，呈现在画面上；右侧的“容量占用图”中，清晰显示出“天目湖水库2024年可用生态容量：593.93千克”以及“天目湖水库当月剩余生态容量：131.49千克”。

“这两张图体现了‘生态有数’与‘评估有据’。”江苏平陵环境能源科技有限公司负责人周中赛解释说，生态容量即生态环境的可

承载力，与水库容量、环境指标以及各项水文条件相关。2020年开始，在溧阳市发改委、生态环境局等部门指导下，平陵环科与中国科学院地理湖泊所合作，开发出一个高效的天目湖生态环境监测大数据平台、一套精准的天目湖生态容量评价体系、一张清晰的天目湖流域生态容量占用图，探索出一条合理的生态工程效益评价和生态资产市场交易通道，统筹保护与发展，打通了绿水青山与金山银山的转化渠道。

周中赛介绍，市场化生态补偿，本质是低效高污染项目有偿退出、高效绿色项目付费准入的腾笼换鸟、产业转型。例如，位于天目湖水上游的社渚镇850亩青虾养殖污染区退出后，经过测算新增了93千克生态容量，纳入生态产品交易平台。与此同时，溧阳天目湖涵田度假酒店二期项目建设，经测算将占用34千克生态容量——社渚镇青虾养殖退出后生态容量剩余的59千克，继续作为天目湖水水质安全余量。

“我们从生态产品交易市场上以12万元/千克的协议价格，购买所需容量指标后，才能开工建设。”涵田度假村总经理朱立伟坦言，2018年，酒店就想扩大规模，但因毗邻天目湖，生态敏感，缺乏精准评估抓手，迟迟无法推进。2020年，生态产品交易市场建立后，二期项目经过严格环评、测算，得以启动建设。

朱立伟介绍，二期项目依山就势建设，不破坏自然地貌，复绿荒地、修复湿地，生活污水全部纳管收集。去年，酒店总营收近3亿元，税收超5000万元，带动当地就业600多人，发展与保护实现了双赢。

高效绿色项目落地后，经济效应不断显现。

酒店所在的天目湖镇桂林村党总支委员刘志清介绍，以前，村里以种植有机春茶为主，淡季时村民外出打工。现在村里办起了餐饮、住宿、采摘，新建了亲子游乐园、生态农场和自然教育研学基地，农文旅发展兴旺，全村65%的劳动人口在产业链就业，人均年收入6.5万元，比2019年之前增加了30%。2023年，桂林村被评为“中国美丽休闲乡村”。

社会共治——

激发全社会呵护生态环境的内生动力

天目湖镇杨村，一处200多亩的坡地上，

鸟儿在树林间追逐跳跃，鸟鸣声此起彼伏。坡地前立着“天目湖生态环境损害赔偿示范基地”门头景观和法治宣传栏，吸引不少市民和游客驻足。

顺着常州市溧阳生态环境局副局长彭建新手指的方向，记者看到，距离这处基地不到50米的一路之隔，就是天目湖沙河水库。“基地分为法治宣教区和生态环境损害赔偿种植区。”彭建新说，眼前这片有200多棵的小树林，建设款就来自于溧阳市生态环境损害赔偿资金。

去年4月，溧阳生态环境局在日常巡查中发现，本地一家汽车部件公司废水超标排放，依法对该公司作出罚款10万元的行政处罚；同时，根据《生态环境损害赔偿管理规定》，经第三方评估机构鉴定评估，企业的违法行为还造成了环境损害共4.95万元。

溧阳生态环境局法规科副科长王蓓介绍，经过与企业负责人的充分沟通，企业积极应对生态环境损害赔偿，投入资金62万余元升级改造企业废水处理设施，组织员工参加植树造林、捡拾垃圾公益活动。

彭建新告诉记者，自2020年溧阳生态环境局牵头，联合公安局、检察院、法院、财政局等部门成立生态环境损害赔偿制度改革协调小组以来，已对74例相关案件开展了生态损害赔偿磋商，累计赔偿资金125万元。溧阳市借助创建江苏省“生态岛”试验区的契机，在天目湖流域寻找合适的地点建设生态环境损害赔偿示范基地，确保赔偿资金用在刀刃上，放大社会共治效果。

眼前这片基地的前身，是杨村的一处茶场。近年来，杨村对周边茶田开展退茶还林，防治面源污染。经过协调小组联席会议商议，由生态环境损害赔偿资金出资60万元、镇政府投入40万元，共建生态环境损害赔偿示范基地。

基地里种什么树木，也有讲究。彭建新介绍，种植树木以本土景观树种和浆果类植物为主，一方面防止水土流失，另一方面为鸟类和小动物提供“食宿”，丰富和提升生物多样性。

根据最新一次生物多样性调查，溧阳共记录到各类物种2526种，较2019年增加了784种；其中鸟类新增了203种，昆虫新增了378种，生态环境持续向好。

上图：江苏省溧阳市天目湖景区绿意盎然，景色宜人。 邵良摄

生态论苑

以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进生态环境保护工作，继续把生态文明体制改革推向深入，人与自然和谐共生的现代化将加快推进

美丽中国什么样？在国务院新闻办日前举行的新闻发布会上，生态环境部部长黄润秋表示，美丽中国至少有三个层面的含义，“外美”，生态环境美，这是美丽中国最重要、最显著、也是最根本的标志；“内丽”，发展高质量，这是美丽中国的内在要求；“气质佳”，制度机制优，这是美丽中国的关键支撑。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设摆在全局工作的突出位置，全方位、全地域、全过程加强生态环境保护，实现了由重点整治到系统治理、由被动应对到主动作为、由全球环境治理参与者到引领者、由实践探索到科学理论指导的重大转变，美丽中国建设迈出重大步伐。

生态环境更美了，去年全国重点城市PM2.5平均浓度30微克/立方米，比10年前下降54%；全国地表水体优良水质断面比例达89.4%，比10年前提高25.3个百分点；全国森林覆盖率达到24.02%，本世纪以来全球新增绿化面积约1/4来自中国。发展质量更高了，建成全球规模最大的清洁电力体系和清洁钢铁生产体系。制度机制更优了，建立实施中央生态环境保护督察等一系列重大制度，基本建立全域覆盖的生态环境分区管控体系，实现固定污染源排污许可全覆盖，绿水青山就是金山银山的理念更加深入人心。

我国天更蓝、地更绿、水更清，万里河山更加多姿多彩。一幅幅山清水秀、天蓝地绿的美丽画卷在神州大地铺展。宁夏贺兰山砂石矿区整治修复后成为葡萄酒庄，产业转型带来丰厚回报；黑龙江伊春全面停止天然林商业性采伐后，良好生态吸引越来越多游客前来观光；江苏连云港周边海域生态环境持续改善，渔获丰富起来……日益清新的空气、清洁的水质、清丽的山川，给老百姓带来实实在在的获得感。

也要看到，当前，我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段，生态文明建设仍处于压力叠加、负重前行的关键期，美丽中国建设任务依然艰巨。新征程上，必须把美丽中国建设摆在强国建设、民族复兴的突出位置，保持加强生态文明建设的战略定力，坚定不移走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，建设天蓝、地绿、水清的美好家园。

党的二十届三中全会《决定》明确将聚焦建设美丽中国作为进一步全面深化改革总目标的重要方面，对深化生态文明体制改革作出重大部署。生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。要不折不扣贯彻落实党中央决策部署，始终保持加强生态文明建设的战略定力，持之以恒打好污染防治攻坚战，瞄准既定目标积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式，扎实推进生态文明建设，推动美丽中国目标一步步变为现实。

“从历史长河来看，如果说我们这一代人能留给后人点什么，我看生态文明建设就是很重要的一个方面。”以习近平生态文明思想为指引，以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进生态环境保护工作，继续把生态文明体制改革推向深入，人与自然和谐共生的现代化将加快推进，为子孙后代留下一个江山如画的美丽中国。

全国古树名木保护科普宣传周启动

本报电（记者刘军国、董丝雨）2024年全国古树名木保护科普宣传周近日在浙江省绍兴市柯桥区启动，主题为“保护古树名木 全民共建共享”。启动仪式上，发布了古树名木保护纪录片《不如去看一棵树》第一季，古树名木保护主题曲《古树芳华》。

近年来，全国绿化委员会办公室、国家林业和草原局会同有关部门，指导推动各地古树名木保护工作在制度建设、资源普查、抢救复壮、数字赋能、打击整治、文化挖掘等方面持续用力，取得了明显成效。2022年起，全国绿化委员会办公室、国家林业和草原局每年组织开展全国古树名木保护科普宣传周活动，让古树名木保护理念深入人心。下一步，各级绿化委员会办公室和林草部门将坚持全民共建共享，充分发动科教、文化、公益等各方力量，让古树名木保护成果更多惠及人民群众。

浙江省古树名木资源丰富，全省现存古树名木27.5万株，柯桥区是首批开展古树名木保护试点工作的4个县（市、区）之一。近年来，浙江省出台《浙江省古树名木保护办法》《古树名木认定办法》等制度规范；坚持数智保护，开发上线“古树名木资源信息监管平台”；坚持精准保护，实施“一树一策”专项保护行动，累计救治复壮古树名木3.8万株；坚持全民保护，创新构建多部门协同治理体系，不断做实做精古树名木保护新篇章。

本次活动由全国绿化委员会办公室、国家林业和草原局、浙江省绿化与自然保护地委员会主办。

本版责编：寇江泽
版式设计：张芳曼

建设天蓝、地绿、水清的美好家园

寇江泽

(陈延安参与采写)