

为开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面贡献水利力量

中共水利部党组

黄河流域生态保护和高质量发展，是习近平总书记站在中华民族永续发展的高度，亲自擘画、亲自部署、亲自推动的重大国家战略。党的十八大以来，习近平总书记多次考察沿黄省区，多次发表重要讲话，作出重要指示批示。2024年9月12日，习近平总书记在甘肃省兰州市主持召开全面推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，进一步回答了事关黄河流域生态保护和高质量发展全局性、战略性重大问题。习近平总书记系列重要讲话，既一脉相承、一以贯之，又与时俱进、不断发展，为全面推动黄河流域生态保护和高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

保护治理黄河母亲河，水利系统使命光荣、责任重大。党中央提出黄河流域生态保护和高质量发展战略以来，循着习近平总书记指引的方向，水利系统会同各有关方面，齐心协力唱好新时代“黄河大合唱”，黄河保护治理工作取得重要阶段性成果。水沙治理取得显著成效，持续实施调水调沙，下游主河槽最小过流能力达5000立方米每秒，扭转了黄河下游主河槽淤积萎缩的历史。流域防洪减灾体系进一步完善，新时代保护治理黄河的标志性重大工程——黄河古贤水利枢纽开工建设，黄河下游1371公里标准化堤防全面建成，成功战胜2021年黄河中下游新中国成立以来最严重秋汛，保障了人民群众生命财产安全。水资源利用效率效益明显提升，2023年沿黄9省区万元地区生产总值用水量39.7立方米、万元工业增加值用水量12.0立方米，分别比2019年下降了18.7%、40.1%；流域农田灌溉水有效利用系数由2019年的0.560提高到0.573。水生态环境质量持续改善，黄河流域水土流失实现面积和强度“双下降”、水蚀和风蚀“双减少”，黄河干流连续25年不断流，汾河、沁河、清水河、大汶河等主要支流实现贯通，干涸30年的山西晋祠泉实现复涌，黄河

变得越来越美。

习近平总书记指出：“推动黄河流域生态保护和高质量发展，非一日之功。”我们要认真贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党的二十大精神，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，按照中央区域协调发展领导小组部署，保持历史耐心和战略定力，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，咬定目标、脚踏实地、久久为功，精心做好“水关系”这篇大文章，为开创黄河流域生态保护和高质量发展新局面贡献水利力量。

完善流域水资源节约集约利用体系。习近平总书记强调：“要实施最严格的水资源保护利用制度，提高水资源节约集约利用水平。”我们要聚焦黄河流域“水资源短缺”这个最大矛盾，把水资源作为最大的刚性约束，细化以水定城、以水定地、以水定人、以水定产举措，严守水资源开发利用上限。稳步优化调整“八七”分水方案，健全覆盖全流域的取水总量控制体系，严格流域省区取水总量和强度双控、地下水取水总量和水平双控，强化用水定额管理，全面推行取水领域信用评价。全力打好黄河流域深度节水控水攻坚战，完善节水型社会建设机制。积极探索和规范推进水权交易，全面推行水资源费改税，大力推动用水方式由粗放向节约集约转变。

完善流域水沙调控和防洪减灾体系。习近平总书记强调：“要完善防灾减灾体系，全力保障黄河安澜。”我们要聚焦“洪水风险”这个最大威胁，紧紧抓住水沙关系调节这个“牛鼻子”，加快推进黄河流域防洪规划修编，科学布局、系统建构黄河流域洪水灾害防御体系。统筹推进以控制性水库、河道及堤防、蓄滞洪区为主要组成的流域防洪工程体系建设，高标准推进黄河古贤水利枢纽建设，深化黑山峡水利枢纽工程前期工作，增强黄河洪水控制能力。健全水沙调节机制，

完善以骨干水库等重大水利工程为主的调控体系，充分发挥小浪底等工程联合调水调沙作用，维持下游河道中水河槽行洪能力，确保河床不抬高。坚持干支统流防冲，推进干流重点河段、险工险段治理，保障重要堤防水库和基础设施安全。加快黄河流域现代化雨水情监测预报体系和“原型黄河”“模型黄河”“数字孪生黄河”建设，增强预报预警预演预案功能。健全责任落实、决策支持、调度指挥“三位一体”的洪涝灾害防御工作体系，全面提升流域洪涝灾害防御能力，构筑沿黄人民生命财产安全的稳固防线。

完善流域水资源优化配置体系。习近平总书记强调：“完善交通、能源、水利等跨区重大基础设施体系，推进新型基础设施建设”“要统筹新型城镇化 and 乡村振兴，稳步增进民生福祉”。我们要落实《国家水网建设规划纲要》要求，联网、补网、强链，推进黄河流域各层级水网协同融合发展。加快推进南水北调东中线后续工程高质量发展，深化南水北调西线工程前期工作，完成相关国家骨干网规划编制。支持流域省区高标准高质量规划建设省、市、县级水网。加强灌区建设和现代化改造，完善灌区建设、运营、管理机制，夯实保障国家粮食安全的水利基础。以县域为单元，全面推行农村供水“3+1”（优先推进城乡供水一体化、集中供水规模化建设，因地制宜实施小型供水工程规范化建设改造，并实施县域统管、专业化全覆盖）标准化建设和管护模式，推动农村供水高质量发展。

完善流域水生态保护治理体系。习近平总书记强调：“要持续完善黄河流域生态大保护大协同格局，筑牢国家生态安全屏障。”我们要聚焦黄河流域生态脆弱这个最大问题，牢牢把握共同抓好大保护、协同推进大治理的战略导向，更加突出黄河治理的系统性、整体性、协同性，推动构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。强化

黄河源区封育保护和重要湖泊保护治理，加强中上游水土保持，推进黄河多沙粗沙区特别是粗泥沙集中来源区综合治理，保障河口三角洲湿地等重点生态区生态用水，促进流域生态系统持续修复。加大中下游地下水水位管控和超采漏斗区治理力度，强化流域水土流失监测和水土流失综合治理，加强饮用水水源地保护。探索建立流域、市场化、多元化的水生态保护补偿机制，建立健全水土保持项目碳汇交易与水生态产品价值实现机制。

进一步全面深化水利改革。习近平总书记强调：“牢牢把握重在保护、要在治理的战略要求，以进一步全面深化改革为动力，坚持生态优先、绿色发展，坚持量水而行、节水优先，坚持因地制宜、分类施策，坚持统筹谋划、协同推进”。我们要完善水利法治体系，抓好黄河保护法配套制度建设。健全重大水利工程建设运行管理机制，深化水利投融资改革，完善水价形成机制。建立健全河湖管理保护责任体系和工作机制，完善黄河流域省级河湖长联席会议机制、河湖长制责任体系，完善涉河湖重大问题发现、调查、整改、问责、处置全链条工作机制，发挥水行政执法与刑事司法衔接、水行政执法与检察公益诉讼协作机制作用。强化流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，提升流域治理管理水平。

保护传承弘扬黄河文化。习近平总书记强调：“要保护弘扬黄河文化，传承好历史文脉和民族根脉。”我们要以习近平文化思想为指导，加强黄河历史文化研究，讲好“黄河故事”。扎实推进《中国黄河文化大典》编撰出版工作，打造一批黄河文化精品力作。开展黄河流域水利遗产资源调查，挖掘具有红色基因的水利遗产，推进黄河流域水利遗产系统保护。深入挖掘黄河文化的时代价值，充分展示中华民族自强不息、坚忍不拔的民族品格和奋斗精神。

全国人大常委会社会保险法执法检查组举行第二次全体会议

本报北京9月29日电（记者元玉昆）全国人大常委会社会保险法执法检查组29日举行第二次全体会议，研究讨论执法检查报告稿，部署有关工作。全国人大常委会副委员长王东明、肖捷、郑建邦出席。在听取有关汇报和意见建议后，王东明指出，经过各方面共同努力，此次执法检查工作开展，取得积极成效。要深入学习贯彻党的二十大和二十届二、三中全会

精神，进一步领会全会对社会保障事业提出的新目标新任务新要求，认真修改完善执法检查报告，做好听取审议执法检查报告、跟踪监督和整改落实等后续工作。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党中央重大决策部署，紧扣法律规定，坚持问题导向，深入实施好社会保险法，推动社会保险事业高质量发展，用法治保障人民权益、增进人民福祉。

中国人民银行完善商业性个人住房贷款利率定价机制

10月底前商业银行对存量房贷开展批量调整

每年可为存量房贷家庭节省支出约1500亿元

本报北京9月29日电（记者吴秋余）29日，中国人民银行发布公告，完善商业性个人住房贷款（以下简称“房贷”）利率定价机制，允许满足一定条件的存量房贷重新约定加点幅度，促进降低存量房贷利率。市场利率定价自律机制同时发布倡议，各家商业银行原则上应在2024年10月31日前对符合条件的存量房贷开展批量调整。

根据此次发布的公告和倡议，对于加点幅度高于-30个基点的存量房贷利率，将统一调整到不低于-30个基点，使得利率水平靠近全国新发放房贷利率附近，预计平均降幅0.5个百分点左右。对于部分城市仍设定了新发放房贷利率政策下限的，调整后的加点幅度需不低于下限。如北京二套房贷利率政策下限为，五环以内二套房贷的加点下限为-5基点，五环以外二套房贷的加点下限为-25基点。相应的二套房贷在批量调整时，加点分别调整为-5基点和-25基点。

据悉，在本次公告和倡议发布后，各商

业银行将发布有关公告和批量调整细则，统一调降房贷利率在贷款市场报价利率（LPR）基础上的加点幅度，并尽可能为借款人提供便利。绝大多数借款人可通过网上银行、手机银行等渠道完成“一键式操作”，无需到商业银行网点办理，具体请及时关注承办商业银行官方平台发布的有关信息。

数据显示，截至7月末，全部存量房贷加权平均利率约为4.06%。今年前8个月全国新发放房贷平均利率为3.61%。根据倡议，存量房贷利率批量调整后降至约3.55%，调整后，利率较调整前的4.06%降幅约0.5个百分点，预计降幅为平均值，具体到每个合同将各有不同。

招联首席研究员董希淼表示，据测算，以100万元、25年期、等额本息还款的存量房贷为例，假设该房贷利率从4.4%降至3.55%，可节约借款人利息支出每年约5600元。批量调整完成后，预计这一项政策将惠及5000万户家庭，1.5亿人口，每年可为存量房贷家庭节省支出约1500亿元。

市场监管总局加快推进信用监管标准体系建设

本报北京9月29日电（记者林丽鹏）为解决信用监管领域标准供给不足的问题，国家市场监督管理总局加快推进信用监管标准体系建设，构建支撑全国统一大市场的信用制度规则。信用监管标准是社会信用体系建设的重要基础性技术支撑，具有统一监管规则、

强化业务协同的重要作用。今年3月，国家标准委批准《企业信用档案信息要求》等6项信用监管国家标准立项；8月，市场监管总局印发第二批信用监管重点国家标准研制通知，部署《经营主体信用合规建设要求》等6项信用监管国家标准研制任务，信用监管标准体系建设进入快车道。

本版责编：林琳 韩春瑶 林子夜



农行湖北荆门分行金融支持荆门市沙洋县毛李镇藕带产业发展。图为当地藕农在运输藕农

中国农业银行湖北省分行

坚守服务“三农”主责主业 描绘乡村全面振兴新画卷

中国农业银行湖北省分行（简称“农行湖北省分行”）始终把服务“三农”和支持乡村全面振兴作为主责主业，围绕湖北建设农业强省工作目标，主动对接强县工程，立足“项目兴农、产业兴农、富民兴农”，全力加强金融支持，服务推进乡村全面振兴走深走实。

聚焦“项目兴农” 对接强县工程

县域是城乡融合发展的重要切入点。农行湖北省分行全面对接强县工程，积极支持小流域综合治理、城镇和产业“双集中”、生态修复，以及交通、旅游、环境、水电、供排水等基础设施建设，助力补齐县域基础设施和公共服务短板。

宜昌市远安县辖内三道河、巩河及黄柏河支流西河是长江三峡流域生态环境保护的重要部分，农行湖北省分行全力支持河道清淤疏浚和水生态修复，投放2亿元“绿水青山贷”，让一江清水绵延东流。

黄冈市麻城市着力打造“革命老区乡村振兴示范区”，农行湖北省分行以“乡村人居环境贷”支持麻城市麻北片区4个乡镇、95个行政村村容村貌整体提升和8000亩菊花特色产业种植基地建设，助力乡村宜居宜业建设。

农行湖北省分行创新谋划文旅、光伏、设施农业等12类新领域项目，不断加大乡村建设金融支持力度。金融与文旅的深度融合正成为推动经济社会发展的新引擎，农行湖北省分行加大对文旅经营主体的全方位金融服务，在支持十堰武当山、宜昌市三峡人家、咸宁市陆水湖等景区提档升级的同时，充分发挥文旅产业联农带农效应，扶持度假村、特色民宿、农家乐等产业集群。

聚焦“产业兴农” 强化产业带动

农行湖北省分行积极落实《湖北省县域特色产业集群高质量发展实施方案》，加大对特色产业链龙头企业、“金种子”和“银种子”企业以及行业中小客群对接服务力度，“一链一策”支持乡村产业发展壮大，服务好乡村特色产业和荆楚区域农产品公用品牌建设。

位于潜江市的湖北绿亿园食品科技有限公司是一家从事小龙虾精深加工和食品科技创新的省级农业产业化重点企业。近年来，企业不断扩大生产规模，农行湖北省分行积极支持企业在农业产业化发展中发挥龙头带动作用，助力该企业生产的潜江、潜运虾农、绿亿园等产品实现畅销，带动5000余户小龙虾养殖户共享产业红利。

仓廪实，天下安。农行湖北省分行全力保障粮食生产安全，聚焦优质种业“芯片”、大型农机设备、高标准农田建设、粮食产能提升等重点领域，为各类经营主体提供贷款利率优惠、专属信贷产品等政策支持，为粮食产业升级保驾护航。同时，农行湖北省分行每年列出专项信贷计划，抢抓“耕种防收”重要农时，做好粮食“产购储加销”全产业链金融服务，截至2024年8月末，粮食重点领域贷款余额比年初增长18%。

聚焦“富民兴农” 建设美丽乡村

农行湖北省分行坚持惠农利农理念，大力推进“富民兴农千村万户行动”，运用“惠农e贷”等特色产品，加大对农户和农村个体工商户、创业能人、致富带头人的支持力度，助力农民增收致富。

发展新型农村集体经济是促进共同富裕的重要途径。农行湖北省分行积极破解村集体组织贷款难、担保难等问题。近年来，随州市广水市双塘村大力发展哈密瓜、油菜、水稻等特色农业，农行湖北广水支行积极助力双塘村富民建设，整村推进“惠农e贷”，为双塘村合作公司量身定制融资产品。双塘村合作公司2022年成立，截至目前已累计创收1300多万元，带动74名村民“家门口”就业，增收230多万元。

在巩固拓展脱贫攻坚成果方面，农行湖北省分行加大对辖内脱贫县的帮



农行湖北襄阳分行抢抓秋收农时，加大对粮食生产机械化、粮食市场化收购等的金融支持力度。图为该行客户经理走访板桥集镇农户

扶力度，通过加快推进精准帮扶贷款投放，做深做实定点帮扶及消费帮扶工作，在创新产品、担保和服务模式的过程中，让金融活水惠及更多乡村和农民。在扩大农村金融服务渠道覆盖面上，农行湖北省分行与农资店、供销社、农村小商店合作，设置“惠农通”服务点，优化升级机具设备，提升用卡环境。小额取现、刷卡消费、转账汇款等功能让广大农民享受“一站式”金融服务。作为农村金融服务的主力军，农行湖北省分行将坚持“建设美好湖北、建设美丽家乡”的使命情怀，在金融支持农业农村农民上用情用力，突出发挥机构、人员、资源优势，不断拓展服务“三农”的广度深度，以更高质量的金融服务助力乡村全面振兴。

数据来源：中国农业银行湖北省分行