

法治头条

# 良法善治护航乡村全面振兴

党对法治乡村建设的领导全面加强,乡村矛盾纠纷化解和平安建设机制更加健全,乡村普法依法治理工作深入推进……中央全面依法治国委员会印发《关于加强法治乡村建设的意见》以来,各地区各部门加强组织领导和统筹协调,推进法治乡村建设有力有序开展,持续走深走实。

近期,司法部联合农业农村部组织开展了“2024年法治乡村基层行”主题宣传活动,记者前往山东、江西、甘肃等地,就法治乡村建设情况进行调研采访。

—编者

## 山东省临沂市蒙阴县常路镇茶沟村 化解矛盾的三把“钥匙”

本报记者 李蕊

“你们占地,还有理了?”地头里,于老汉锄头一扔,气冲冲地掏出手机,电话打到了镇信访办。

因为啥事?原来,在山东省临沂市蒙阴县常路镇茶沟村,于老汉与邻里的承包地中间夹着一条排水沟,属集体沟渠。为了多种地,双方不同程度填埋占用了沟渠,如今要标清界线,又起了争执。

“邻里相处,家长里短,勺子哪能不碰锅沿儿?”茶沟村党支部书记王永祥说,“事必有法,然后可成,找到钥匙方开锁。解矛盾,纾民困,咱有三把‘钥匙’。”

哪三把“钥匙”?“第一把是‘常规钥匙’,把镇村干部、村调解员、村级网格员作为基层社会矛盾调处的最前沿常备力量。”王永祥说,“镇级包村干部、村两委成员组成专项化解小组,找出记录原始数据的地亩册子,领着于老汉等人实地测量,可双方不满意,非说原始数据不准确。”

“第二把是‘亲情钥匙’,用好乡里乡亲‘情感杠杆’。”王永祥说,他们走访了周边邻里乡亲,请老党员上门拉家常,但几次沟通后,双方“心结”仍未解开。

用“理”、用“情”疏矛盾未果,果断启用第三把“钥匙”。对于涉法涉诉案件,常路镇

用法治力量联合调解。“镇综治办、信访办、法律服务所齐参与,召开听证会。”王永祥说,方案最终决定在保证双方利益的前提下,待本季农作物收获后,按照原界线重新恢复排水沟。

“有理有据,心服口服。”听证会结束后,于老汉主动与对方握手言和,矛盾得到化解。

近年来,临沂各地改进工作方法,多元化化解涉农矛盾,整合人民调解、司法调解、行政调解、行业专业性调解等纠纷解决方式,发展壮大村、社区专职人民调解员队伍,通过“算亲情账”“门口办案”等措施,将矛盾纠纷化解在田间地头。

创新普法形式,法治深入人心。除了大喇叭、宣传栏等传统方式,临沂各地着眼群众需求,深度挖掘革命根据地红色法治资源,多元化、多角度创新法治宣传形式,创作排演了一幕幕沉浸式普法剧。

“以通俗易懂、喜闻乐见的方式推动法律进村入户,让普法更生动有趣,深入人心,才能拉近法律与群众的距离。”山东省司法厅党委书记、厅长杨增胜表示,“下一步,我们将引导各地凝聚合力,推动乡村法律服务提质增效,多措并举创新普法形式,让法治精神更好地在乡村落地生根。”

江西省瑞金市沙洲坝镇洁源村

## “五老”解纷助平安

本报记者 王丹

从江西省瑞金市中心向西北驱车8公里,便来到了沙洲坝镇洁源村。走进村里,只见民主法治广场旁的一棵百年古樟下,村民正在聊天。

迎面走来的是欧阳钊。欧阳钊今年88岁了,有50多年党龄,曾是洁源村村委主任。如今,作为“五老”代表加入了村委会的矛盾纠纷调解队,欧阳钊干劲十足。

作为“全国民主法治示范村”,近年来,洁源村弘扬红色法治文化,把法治融入基层乡村治理,带动乡村振兴。

从2022年起,以欧阳钊为代表的老党员、老干部、老军人、老专家、老模范、老教师等“五老”人员,组成一支15人左右的矛盾纠纷调解队。作为村里的老人,他们德高望重;作为“法律明白人”,他们在普法宣传上又有优势。别看这支队伍不大,发挥的作用可不小。在村里的综治中心,村治安调解主任廖志明乐呵呵地说。

去年,村里引入了一家越野车俱乐部。没想到,在修建跑道时,施工方砍的树涉及13户村民。事后如何赔付?双方难以谈拢。

“硬要赔16000元,这几棵树到市场上买,我看也就几百元!”承包商不配合;

“村干部来和大家好好说,事先打了招呼咱一分不拿也同意!”村民不满意;

“动工开工,砍树得商量,在村里,这就是规矩呀!”廖志明也为难。

一筹莫展之际,廖志明找到了欧阳钊,“老主任,请你上门说道说道?”

“没问题,现在就去!”欧阳钊毫不犹豫,挨个去上门说理。

村民这边,欧阳钊苦口婆心;到了项目方,欧阳钊也是摆事实讲道理。两边跑、两边劝,赔偿总额协商至最后的2000元,大家最终和气收场。今年,越野场地正式开门营业,不少游客来到村里体验越野乐趣。

类似这样的故事,还有很多。从拆除空心房到环境卫生整治,从产业发展到普法宣传教育……“五老”团队还特别编写了“三句半”等宣教歌谣,不定时到村里的红色文化大舞台、民主法治广场“开演”。

从村里到镇上,织起平安网。沙洲坝司法所与本镇12个行政村签订了法律顾问合同,相关费用由镇政府承担,在村民或者村委会有需求时提供法律服务。“村集体签订承包合同,村民涉及重大纠纷无法调解时,由专业的法律服务为村庄兜底。”沙洲坝司法所所长罗燕表示。

2022年起,瑞金市组建了由挂点市领导、乡镇干部、公安干警、司法行政干部以及律师等成员构成的“平安服务队”,村里每家每户都贴上了平安服务队联系卡。“自2022年7月以来,共化解矛盾纠纷1669件,协助解决群众诉求1801件,开展结对帮扶1128次,开展法治宣传731场次。”瑞金市司法局副局长刘志锋说。

甘肃省庆阳市华池县南梁镇荔园堡村

## 红色法治文化融入乡村治理

本报记者 银燕

清晨,一缕阳光洒落,荔园堡村从一片片绿意中逐渐醒来。

荔园堡村位于甘肃省庆阳市华池县南梁镇,地处陕甘边区苏维埃政府旧址、南梁革命纪念馆所在地。

村里,法治的元素随处可见,法治大篷车、法治文艺演出,更是为群众喜闻乐见。“啊嗨,啊嗨,嗨嗨嗨,三弦三弦震天响,高原高来黄土黄,高举红旗跟党走……”

抗战时期,边区法官马锡五创造性地将群众路线运用于司法审判中,形成了“马锡五审判方式”。如今,这一宝贵经验也随着时代的发展,融入了当地的乡村治理之中。

荔园堡村的张明(化名)平日以养牛为生。前不久,他听说附近的风电项目可能会对自家的牛产生不良影响,就跑去项目建设地阻拦施工。很快,村里调解员就收到施工方希望调处该纠纷的请求。

事实究竟如何?调解员首先来到实地细致调查。经调解员多方了解,在建风电设施的影响范围为200米,而张明的住房及养殖区域距离风电设施拟安装点300米以上,一般不会不会对住房、棚舍及牲畜产生危害。

在南梁司法所、村里调解员的耐心劝解下,张明心中仍有疑虑,表示他想听听在村里有威望的老党员卢正旗的意见。调解组工作人员很快带张明找到了卢正旗。

“有啥事咱规规矩矩说事,把施工方挡门没道理。”

“你要相信党和政府,他们说的都是经过科学测量的,不是糊弄咱们老百姓。”

卢正旗了解情况后,摆事实讲道理、论实情讲保障,打消了张明的顾虑。找到了问题的突破口,调解工作组同时积极普法讲政策,最终化解了矛盾。

“把红色资源利用好、发扬好、传承好,融入乡村治理。”南梁司法所所长钟瑞云介绍,庆阳是革命老区,这里的华池县也是评剧《刘巧儿》原型封芝琴的家乡。

据介绍,庆阳市司法局打造富有地方特色、赓续红色法治精神的“巧儿说法”法治品牌,讲解与群众生活息息相关的法律问题,被群众亲切地称为“身边的法律顾问”。依托“巧儿说法”品牌,当地组建“巧儿说法”演出队,为群众义务演出130多场(次);同时还组建庆阳市“巧儿说法”法律服务团队32个,参与矛盾纠纷排查调处,将大量矛盾纠纷化解在萌芽阶段。

图①:贵州省黔西市司法局工作人员(右三)到谷里镇香山社区农家小院开展法治宣传活动。周训超摄(影像中国)

图②:湖北省十堰市郧阳区谭家湾镇黄畝村风光。曹忠宏摄(人民视觉)

版式设计:沈亦伶

金台锐评

你是否刷到过类似这样的“揭黑”“揭秘”短视频:“这种洗得干干净净的水果蔬菜不能买”“那些白白嫩嫩的莲藕都是用甲醛泡过的”“这类深色的紫菜都含有亚硝基等危害人体成分”……当你正因此而生疑虑和担忧时,却发现视频发布者“贴心”地上架了自己的同类型产品,并言之凿凿是“真材实料”,可“放心购买”。

一段时间以来,一种误导性“虚假营销”的套路在网络上不断出现:一些网络博主和商家以所谓“揭黑”“揭秘”为噱头,通过人为制造和发布虚假信息,诋毁某些行业、商户或商品,营造让用户恐慌和焦虑的“热点”;在营造“热点”后,再诱导用户购买被“揭黑”的实物、知识付费(课程)等商品或服务,最终牟取不当利益。

利用网络虚假信息非法牟利的套路,并不只有上述“虚假营销”:有的在网络上捏造虚假身份,虚构所谓“大师”“专家”等,为自身“站台”“背书”;有的通过发布不实内容,故意“拉踩引战”,恶意营造民族、地域或性别等对立,并借此获取流量售卖商品;有的通过单个账号或多个矩阵类账号,批量发布无实质内容甚至违法违规内容,诱导欺骗用户对账号及内容关注、点赞和收藏等,只为骗取流量来不当获利……

可以看到,从各式各样的网络虚假信息开始,再到博取关注收获流量,最终转化为非法牟利的“真金白银”,“虚假营销”已然构成一套闭环的灰色利益链。这不仅侵害用户合法权益,破坏规范有序的网络秩序,还污染风清气正的网络生态,必须依法依规予以治理。

新网络虚假信息非法牟利的利益链,需要网络平台守土有责,全面压实平台信息内容管理主体责任,不断提升、创新技术监管手段,充分发挥平台作用,对违规账号和虚假信息强化整治力度。具体而言,应包括且不限于封禁违规账号、收回直播和营利权限、清退违规账号所属机构等,对情节严重甚至违法犯罪者,平台应将线索上报有关部门,全力协查打击。

行业主管部门也应厉行监管整治,助力网络空间激“浊”扬“清”。今年4月,中央网信办部署“清朗·整治‘自媒体’无底线博流量”专项行动,无论是针对“自导自演式造假”“不择手段蹭炒社会热点”,还是整治“以偏概全设置话题”“违背公序良俗制造人设”等行为,都为斩断网络虚假信息非法牟利的利益链,扩大优质信息内容触达范围,营造风清气正网络空间,提供了清晰的价值指引和行动指南。

网络空间是亿万民众的精神家园,不能成为虚假信息信息的集散地。清朗网络空间、共建网络文明没有“完成时”,也绝非单打独斗,需要社会各界共建共治共享,既要以身作则维护网络文明和秩序,也要依靠法治力量维护自身合法权益,还要在建章立制、明确规则、形成多主体全链条的保护和治理合力上久久为功,才能携手让网络空间更加天朗气清、风清气正。

以案说法

## “净身出户”就可以逃避债务吗?

【案情】张某因与王某产生民间借贷纠纷,将王某诉至法院。法院判决王某偿还张某借款10万元及利息,但王某并未按期履行。张某申请法院强制执行,并提供了王某可供执行的财产线索——某小区一套商品房。法院在执行过程中,发现该房产并不在被执行人王某名下,且未发现王某有可供执行的财产,故该案件无法继续进行执行。

原来,该欠款是王某购买商品房时向张某所借。后来,王某和章某离婚,双方签署的离婚协议书约定,一套商品房归章某,债权、债务由王某享有和承担。张某认为,王某的转让房产行为严重损害其利益,遂将王某及涉案房屋的共有人章某起诉至法院,请求确认该商品房产权变更协议无效,并确认王某对登记在章某名下的该套商品房享有50%的产权份额。

法院审理认为,王某、章某在离婚协议中将双方婚姻关系存续期间的共同房产约定归章某所有,但未提供证据证实签订离婚协议时王某知晓该协议内容,故上述协议对王某、章某二人有效,对张某不产生法律效力。王某在债务未清偿的情况下,在离婚协议中主动放弃共同财产份额,由个人承担债务,属于急于行使财产分割权益,导致第三人债权无法顺利实现。张某作为王某的债权人,以申请执行人的名义提起代位析产诉讼,予以支持。章某经传票传唤未到庭参加诉讼,视为放弃相关诉讼权利,不影响本案审理。法院判决确认该商品房50%的产权份额为王某所有,为可供执行财产。

【说法】法官表示,夫妻双方在离婚协议中对婚姻关系存续期间所得财产的分割约定对双方具有法律约束力;除第三人明知上述协议内容外,不得对抗善意第三人。王某明知借款没有偿还,仍通过协议离婚无偿将房产分给章某,企图“净身出户”逃避债务。案涉房产虽然登记在章某名下,但系王某与章某婚姻关系存续期间购买,二人即使通过财产分割条款对共有财产进行了分割,但分割条款并不具备对抗债权人张某的效力。

法官介绍,根据《最高人民法院关于人民法院民事执行中查封、扣押、冻结财产的规定》第十四条第三款“共有人提起析产诉讼或者申请执行人代位提起析产诉讼的,人民法院应当准许”之规定,张某作为王某的债权人,有权依照规定提起代位析产之诉,确认债务人对共同财产享有的份额。这样,增加了债权人实现判决利益的途径,更有利于解决执行难的问题。(案例来源:最高人民法院,本报记者元玉昆整理)

## 让网络空间更加风清气正

倪弋



安徽六安公安机关——

## 紧紧依靠群众 筑牢平安基石

本报记者 金歆

大别山,层峦叠嶂,绵延于鄂豫皖三省交界地区。

在安徽省六安市金寨县南溪镇,一座巨大而古朴的墓碑屹然矗立,这便是葛藤山公安烈士墓。1947年,在金寨县,当地第一个公安局组建起来。其后,在战斗过程中,金寨县公安局公安队为了掩护医院伤员和群众安全转移,全部壮烈牺牲。

不久前,记者参加“人民公安从这里走来”主题宣传活动来到这里。

在六安,一代又一代民警坚持群众路线,紧紧依靠群众,筑牢平安基石。

天堂寨派出所接到村民王某求助。民警随即展开搜寻,并召集由保安员、村干部、蓝天救援队、党员群众等40余人组成的“平安守望联盟”队员,开展全方位搜救。

5个小时的紧张搜救后,救援人员最终在一处山林中找到走失的老人,将其平安送回。一方吹哨,八方响应,这是六安公安机关强化联防联控的一个缩影。

“我们聚力打造以公安、应急、消防等为主体,社会力量普遍参与的‘平安守望联盟’。”六安市公安局警令部相关负责人介绍,六安公安搭建起“平安守望联盟—平安守望队—平安守望点—平安守望者”四级网络,确保平安守护、应急救援工作高效、可持续。

社会志愿者参与是“平安守望联盟”的一大亮点。

傍晚,下课铃响起,金寨县莲华学校到了放学时间。

只见校门口出现了6名身穿红马甲的家长,3人站在校外配合交警疏导交通,3人站在斑马线附近。孩子们在他们的引导和护送下,排队安全过马路。

除了维护日常安全和应急救援,“平安守望联盟”在群防群治、化解矛盾、维护社会治

安中发挥着重要作用。

一天,舒城县某工业园片区“平安守望者”许令勇,骑电动自行车在辖区企业巡逻时,听到门岗处有人争吵。只见双方越吵越凶,矛盾有激化趋势。

“决不能让矛盾激化。”许令勇见状,立即上前劝阻,一边安抚双方情绪,一边给双方摆事实讲道理。同时将情况反馈给辖区派出所。很快,民警赶到,对纠纷进行了处置调解,双方握手言和。

“一个派出所组建一支‘平安守望队’,以辖区学校、医院、商圈等场所为重点,设立‘平安守望点’,吸纳外卖员、网约车司机等社会力量为‘平安守望者’。”六安市公安局金安分局三十铺派出所所长谢洋洋说。

“在推深做实社会联动的同时,六安公安机关不断优化区域联动,探索推进合肥—六安警务同城化、一体化,完善环大别山警务协作机制,推动警务合作架构、联络渠道向更广层面和基层延伸,实现优势互补、勤务联动、合成作战。”六安市副市长、公安局局长王晓晨说。