

深入推进城乡融合发展 促进城乡共同繁荣

金 轩

深学笃行阐释习近平经济思想

推进城乡融合发展,是以习近平同志为核心的党中央着眼党和国家事业全局,深刻把握现代化建设规律和城乡关系变化特征作出的重大决策部署,体现了习近平经济思想关于城乡协调发展的重要理论创新,为做好新时代城乡融合发展工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、推进城乡融合发展重大决策 事关全局、关系长远

习近平总书记指出,在现代化进程中,如何处理工农关系、城乡关系,在一定程度上决定着现代化的成败。推进城乡融合发展是关系全局和长远的重大决策,具有重大而深远的意义。

(一)推进城乡融合发展是补齐农业农村现代化短板、全面推进中国式现代化的必然要求。习近平总书记指出,我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡,最大的不充分是农村发展不充分;建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系,加快推进农业农村现代化。实现第二个百年奋斗目标,全面建设社会主义现代化农村,短板在实现农业农村现代化;全面推进中国式现代化,难点在立足“大国小农”的基本国情农情,实现农业强、农村美、农民富。解决上述问题,不能就农业谈农业、就乡村谈乡村,必须深入推进城乡融合发展,强化以工补农、以城带乡,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,为全面推进中国式现代化奠定坚实基础。

(二)推进城乡融合发展是加快构建新发展格局、推动高质量发展的现实需要。习近平总书记指出,畅通工农城乡循环,是畅通国内经济大循环、增强我国经济韧性和战略纵深的重要方面;只有实现了城乡、区域协调发展,国内大循环的空间才能更广阔、成色才能更足。乡村是巨大的消费市场,又是巨大的要素市场,是国内大循环的重要组成部分;推动人才、土地、资本等要素在城乡间双向流动和平等交换,是建设全国统一大市场的应有之义。加快构建新发展格局、推动高质量发展,迫切需要把推进城乡融合发展摆在突出位置,增强城乡经济联系、畅通城乡经济循环、培育壮大农村发展动能,为释放农村巨大内需潜力、建设强大而有韧性的国民经济循环体系提供有力支撑。

(三)推进城乡融合发展是推动乡村全面振兴、促进共同富裕的重要举措。习近平总书记指出,全面建设社会主义现代化国家,扎实推进共同富裕,最艰巨最繁重的任务仍然在农村;要把乡村振兴战略这篇大文章做好,必须走城乡融合发展之路。深入推进城乡融合发展,坚持工业反哺农业、城市支持农村,有利于促进农民转移就业、提高农业劳动生产率、激活农村资源要素、多渠道增加农民收入、提升农村基础设施和公共服务水平,从而推动乡村实现产业、人才、文化、生态、组织的全面振兴,让亿万农民在共同富裕的道路上赶上来,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进。

二、推进城乡融合发展重大决策 内涵丰富、要求明确

推进城乡融合发展是习近平总书记亲自擘画、亲自部署、亲自推动实施的重大战略部署,具有丰富的内涵和明确的要求。

在发展观念上,推进城乡融合发展要求深刻认识城乡发展规律,把握好城乡互促互进和共生共存的关系。习近平总书记指出,不管工业化、城镇化进展到哪一步,农业都要发展,乡村都不会消亡,城乡将长期共生并存;没有农村发展,城镇化就会缺乏根基。推进城乡融合发展,要切实解决重城市轻农村的问题,不能简单从城市本位来统筹乡村,而要重塑城乡关系,让城市 and 农村地位平等、互为依存、相互贯通、功能互补、互促互进、美美与共。既要注重发挥城市集聚人口、产业、资金和技术的功能和效应,强化对农村的辐射带动作用;又要注重发挥农村农业生产、生态屏障、传承农耕文化等功能,强化对城市的支撑保障作用,使城乡居民共享高品质美好生活,实现城乡共同繁荣。

在战略路径上,推进城乡融合发展要求统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,对城市和乡村进行通盘考虑和整体设计。习近平总书记指出,要把工业和农业、城市和乡村作为一个整体统筹谋划,促进城乡在规划布局、要素配置、产业发展、公共服务、生态保护等方面相互融合和共同发展。推进城乡融合发展,必须增强城市对农村的反哺能力、带动能力,做好新型城

镇化战略和乡村振兴战略的统筹衔接、统一部署、协同推进,绘好城乡一张图、下好城乡一盘棋,逐步实现高水平的城乡一体化,解决好城乡发展不平衡不协调的问题。

在目标任务上,推进城乡融合发展要求着力破除城乡二元结构,建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。习近平总书记指出,要坚持以改革为动力,不断破解城乡二元结构;促进城乡基本公共服务均等化、基础设施联通化、居民收入均衡化,要素配置合理化、产业发展融合化。推进城乡融合发展,要坚决破除体制机制弊端,推动公共资源更多向农村配置,完善有利于推进“人地钱技”等要素在城乡间双向自由流动、城乡基本公共服务普惠共享、城乡基础设施一体化发展、乡村经济多元化发展、农民收入持续增长的体制机制和政策体系,不断缩小城乡发展差距、收入差距。

在工作方法上,推进城乡融合发展要求因地制宜循序渐进,久久为功积小胜为大胜。习近平总书记指出,因地制宜、精准施策,不搞“政绩工程”、“形象工程”,一件事情接着一件事情办,一年接着一年干,建设好生态宜居的美丽乡村;循序渐进、久久为功,集中力量抓好办成一批群众可感可及的实事。推进城乡融合发展,要学习运用浙江“千万工程”经验,立足各地资源禀赋和发展阶段,分类施策多种形式推进,分区分类明确目标任务,科学合理安排工作时序,求真务实尽力而为量力而行,与时俱进不断丰富建设内容和提升水平;要坚持“一张蓝图绘到底”,保持足够的历史耐心,朝着既定目标持续用力、稳扎稳打,确保城乡融合发展沿着正确的轨道行稳致远。

在底线要求上,推动城乡融合发展要求巩固和完善农村基本经营制度和实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益。习近平总书记指出,农村改革不论怎么改,不能把农村土地集体所有制改垮了,不能把耕地改少了,不能把粮食生产能力削弱了,不能把农民利益损害了;最大的政策就是必须坚持和完善农村基本经营制度,决不能动摇。推进城乡融合发展,对涉及土地、耕地等农民基本权益的事情,一定要慎之又慎,牢牢守住土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损的底线,不断巩固和完善农村基本经营制度。要保障进城落户农民合法土地权益,依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。

三、城乡融合发展重大实践扎实推进、成效显著

为贯彻落实习近平总书记重要指示精神,2019年4月中共中央、国务院印发《关于建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系的意见》。5年来,国家发展改革委会同各地区各部门,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实党中央决策部署,扎实推进城乡融合发展取得积极成效。

(一)城乡融合发展工作机制不断健全。配套政策不断完善。发挥好城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度作用,每年召开会议总结城乡融合发展进展情况,研究协调重大问题,制定年度工作要点,压茬推进重点任务,推动相关领域出台实施文件和规划,为推进城乡融合发展提供全方位制度和政策供给。改革试验集成深化。设立国家城乡融合发展试验区,加强差异化实践探索和改革措施集成配套,形成了一批可复制可推广的改革举措和典型经验。多元投入格局逐步形成。中央预算内投资、超长期特别国债、地方政府专项债券加大支持力度,金融资金、社会资本积极参与以城带乡、城乡一体的基础设施建设。

(二)城乡要素流动更加顺畅高效。农业转移人口市民化与乡村人才引育协同推进。户籍制度改革取得重大进展,城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消,城区常住人口300万以上城市的落户条件有序放宽,城镇基本公共服务加快向常住人口覆盖、供给水平不断提高。累计培育高素质农民900多万名,返乡创业人数累计达1320万人。农村土地制度改革稳妥有序推进。农村承包地二轮延包试点基本实现省级全覆盖,新一轮宅基地制度改革试点稳慎开展,集体经营性建设用地入市试点进一步深化。“三农”投入稳定增长长效机制逐步健全。2023年全国一般公共预算农林水支出达2.4万亿元,比2018年增长14%。土地出让收入用于农业农村的比例稳步提高。农村金融服务更加优化,农村抵押物范围不断拓宽。科技下乡迈出新步伐。科技小院加快推进,科技特派员工作覆盖全国所有县,规划设计师、建筑师、工程师“三师入乡”深入推进。

(三)城乡基础设施一体化水平显著提升。农村基础设施提档升级。具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车,农村自来水普及率达90%,规模化供水工程覆盖60%农村人口,农村电网供电可靠水平进一步提高,全面实现行政村通宽带,数字乡村建设新次推进。农村人居环境显著改善。农村卫生厕所普及率达到75%左右,超过90%的自然村开展生活垃圾收

运处理,生活污水乱排乱放现象基本得到管控,生态修复持续强化。农村流通设施和服务短板加快补齐。县乡村三级物流配送体系基本建成,快递网点覆盖全部乡镇,“快递进村”比例超过80%。

(四)城乡基本公共服务均等化深入推进。城乡教育共同体建设持续加力。义务教育教师“县管校聘”改革逐步深化,县域内义务教育学校校长教师交流轮岗基本实现常态化。紧密型县域医共体建设成效显著。800余个县级地区开展试点工作,乡村两级医疗机构和人员“空白点”基本消除,县域内常见病、多发病就诊率达90%以上。覆盖全民的社会保障体系不断完善。城乡统一的居民基本养老保险、基本医疗保险和大病保险制度不断健全。

(五)城乡产业协同发展加快推进。产业集群集聚效应明显。创建180个优势特色产业集群、1509个农业产业强镇、300个国家现代农业产业园,政策集成、要素集聚、功能集合和企业集中深入推进。农产品加工业提质增效。农村产地初加工水平显著提升、精深加工加快发展,农产品加工转化率达74%;农产品加工业产值与农业总产值比值从2018年的2.3提高到2.59。农业与现代产业要素跨界融合。“农业+”文化、教育、旅游、康养、信息等产业快速发展,中央厨房、农商直供等新兴产业新业态不断涌现,农产品年网络零售额达5900亿元。

(六)城乡居民收入差距持续缩小。农民增收渠道不断拓宽,农民收入保持持续快速增长。2018年—2023年,农民经营性、工资性、转移性、财产性收入年均名义增长率分别达到6.8%、8.9%、9.3%、9.6%。2023年全国农村居民人均可支配收入达到2.17万元,比2018年实际增长35.6%,高于城镇居民14.1个百分点,城乡居民收入倍差由2018年的2.69缩小到2023年的2.39。

四、开创城乡融合发展新局面 持续用力、久久为功

深入推进城乡融合发展,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,更好地从全局和战略的高度把握和处理城乡关系,统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。

(一)以推进县乡村功能衔接互补为重点,促进率先在县域内破除城乡二元结构。习近平总书记指出,推进以县城为重要载体的城镇化建设,推动城乡融合发展。与大中城市相比,在县域范围内打破城乡分割格局,率先实现城乡融合发展,成本更低、更具可行性。顺应县城城乡人口流动趋势,推进空间布局、产业发展、基础设施、公共服务等县域统筹,推动形成县乡村功能互补、分级解决不同问题的一体化发展格局。

(二)以完善农村产权制度和推动资源要素更多向乡村流动为重点,推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。习近平总书记指出,有序引导、依法规范城市工商资本和科技、人才下乡,助力乡村全面振兴。建立健全资源要素下乡激励机制,在乡村形成人才、土地、资金、产业、信息汇聚的良性循环。畅通城乡人口流动渠道,加快农业转移人口市民化,吸引各类高素质人才到乡村建功立业。深化承包地、宅基地、集体经营性建设用地改革,建立健全城乡统一的建设用地市场。推动科技人员深入田间地头服务,加强科技成果入乡转化。健全财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的乡村发展建设资金投入保障机制。

(三)以加快补齐农村民生短板为重点,持续推动城乡基础设施一体化和公共服务均等化。习近平总书记指出,现阶段,城乡差距最直观的是基础设施和公共服务差距大。要适应城乡人口结构和社会形态变化,优化城乡公共资源配置,加强农村基础设施和公共服务体系建设,逐步使农村基本具备现代生活条件。强化城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护,统筹布局交通、供水、供电、信息、物流、垃圾污水处理等设施,推动向城市郊区乡村和规模较大中心镇延伸。继续把公共基础设施建设重点放在农村,建设宜居宜业和美乡村,不断提高农村基础设施完备度。加快推动农村基本公共服务提质增效,建设县域教育共同体、医疗共同体,健全农村养老服务体系,不断提高农村居民享受基本公共服务的便利度,推进城乡基本公共服务制度并轨、普惠共享。

(四)以推动县域产业集群集聚和加快农村一二三产业融合为重点,促进城乡产业结构优化和协同发展。习近平总书记指出,产业是发展的根基;推动农村一二三产业融合发展,打造城乡联动的产业集群,提升县域产业承载和配套服务能力,在重点镇发展加工流通关键环节,在有条件的村建设优质原料基地,把农产品增值收益留在农村、留给农民。依托农业农村特色资源,向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益,向一二三产业融合发展要效益,贯通产加销、融合农文旅,推动乡村产业全链条升级,增强市场竞争力和可持续发展能力。

9月25日,2024长江文明论坛在重庆举办。长江文明论坛是重庆市着力打造的文化建设平台,是央地共建、区域联动的全国高端学术论坛。作为长江经济带上游重要城市,近年来重庆围绕长江文化建设,着力把长江文化保护好、传承好、弘扬好。

长江是中华文明的发祥地之一。作为长江的标志性河段,三峡是长江上游人类文明的重要源头。在重庆三峡库区出土的文物约有18.3万件,它们中的精品,被收藏在位于渝中区的重庆中国三峡博物馆。

今年1—8月,伴随文博旅游热潮,三峡博物馆游客接待量超过去年全年,达234万人次,同比增长55.63%,较去年全年游客接待量增加近21万人次。

为打造长江文化保护传承的重要窗口,一年前,三峡博物馆启动全面改陈工作。

今年5月18日国际博物馆日,第一阶段改陈代表性成果正式发布——“壮丽三峡”展览通过多种高科技相融合的展陈手段,讲述长江三峡的壮阔历史和灿烂文化;“妙手匠心 重现华光——三峡出土文物保护利用展”除了集中呈现三峡文物大保护的成果之外,还将文物修复室搬进展厅,让观众近距离体验文物修复工作。

精品特展持续上新。今年7月,“1200年那些事——打卡白鹤梁 话题知多少”展览在三峡博物馆展出。在专家的娓娓讲述中,白鹤梁题刻里隐藏的秘密逐一显现。“本次展览共计展出白鹤梁题记拓片39件,均采用数字化、科技化手段对拓片进行复原展出,让观众更直观地了解白鹤梁及其背后的长江文化。”展览策展人黎然介绍。

三峡工程启动后,为了保护即将没入水底的白鹤梁,重庆建设了这家水下博物馆。如今博物馆水上的部分坐落于长江畔,水下部分隐匿于江底。

“文物保护是传承的基础。只有文物得到了妥善的保护,才能够为传承提供可能。”白鹤梁水下博物馆馆长蒋锐介绍,自开放以来,白鹤梁水下博物馆共接待中外游客超200万人次。

近年来,重庆围绕长江流域人类起源、巴文化、宋元山城遗址等重点考古领域,实施三峡大遗址考古20项,发掘面积1万余平方米,出土文物标本5000余件(套)。

围绕长江经济带高质量发展等主题,重庆市规划重点文艺创作选题187项,创作推出一批优秀作品。同时,策划举办世界大河歌会、白帝城国际诗歌节、巫山艺术电影周等文化活动,着力打造长江文化名片。

据介绍,下一步重庆将进一步擦亮“长江文明论坛”品牌,加强长江文化形成发展、内涵特点、时代价值研究,同时也将进一步强化长江流域文化专题调查,着力加强城乡建设中的文化遗产保护,突出山水都市特色和历史文化名城内涵,建设一批历史文化名城、名镇、名村、名街区。

“学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动人权事业全面发展”座谈会在京举行

本报北京9月24日电 (记者李昌禹)中国人权研究会24日在京举行“学习贯彻党的二十届三中全会精神 推动人权事业全面发展”座谈会。人权研究领域专家学者等50余人参加会议。

全会提出的300多项改革举措,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面,既是进一步以中国式现代化推进民族复兴的综合路线图,也是推动人权事业全面发展的行动宣言书。与会人士认为,全会致力于增进经济社会文化权利;致力于发展全过程人民民主,展现了公民权利和政治权利保障的中国方案,丰富了世界人权文明新形态;致力于维护妇女、儿童、老年人、残疾人等特定群体权益,通过改革让特定群体的权益更有保障;致力于促进生态环境保护,生动诠释了“绿水青山就是金山银山”的发展理念;致力于加强人权法治保障,是良法善治保障人权;致力于推动全球人权治理,包括人权在内的全球治理体系改革和建设贡献中国智慧、中国力量。

本版责编:纪雅林 臧春雷 杨颜菲

(上接第一版)

走进新疆大学红湖校区,校训“团结、紧张、质朴、活泼”8个大字映入眼帘。俞秀松路、林基路大道、杜重远路、沈雁冰路、赵丹路……以这些仁人志士的名字命名的校园道路,映照着新疆大学走过的峥嵘岁月。

新疆大学校训来源于中国人民抗日军事政治大学校训。抗日战争期间,俞秀松、林基路、杜重远等一批共产党人和进步人士,来到当时的新疆学院主持工作、授课讲学。他们以马列主义为指导,以延安抗大为榜样改造新疆学院。自此,新疆学院孕育出一大批青年马克思主义者,掀起了轰轰烈烈的抗日救国宣传活动。

近年来,新疆大学坚持用红色文化培根铸魂,注重发挥校史馆以史育人的作用。以文学院在校学生为主体成立的林基路艺术剧社,创排《共产党人在新疆1936—1945》《我们正青春年少》等,生动展现“抗大精神”。新疆大学校史研究会会长于付恩介绍,校史馆访问量从年均1万多人次增至3万多人次。

在思政课程体系建设上,新疆大学除了重点开设“习近平新时代中国特色社会主义思想概论”,还增设“新疆各族人民保卫边疆斗争史”等专题,开

设以中华民族历史观为重点的“简明新疆地方史教程”地方思政课,增强学生的历史认同与文化自信。

新疆大学副校长、马克思主义学院院长顾光海介绍,新疆大学共设立26家铸牢中华民族共同体意识调研基地,坚持以铸牢中华民族共同体意识铸魂育人,让中华民族共同体意识根植各族师生心灵深处。

培养兴疆固边人才的摇篮

2022年7月,习近平总书记在新疆大学考察调研时强调,育人的根本在于立德。“立德立什么?就是要坚持社会主义办学方向,培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人,增进师生对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同。”

以“抗大精神”育人,为兴疆固边服务,新疆大学先后培养各民族高层次人才30余万名,成为新疆建设发展的骨干力量。

“改革先锋”称号获得者库尔班·尼亚孜,是新疆大学文学院汉语言专业1986届本科毕业生。2003年,他拿出全部积蓄60万元,在家乡乌什县依麻木镇创办国家通用语言小学,教授学生国家

通用语言文字,积极推广中华优秀传统文化。

“通过4年专业学习,我深感中华文化博大精深,以及国家通用语言文字教育的重要性。”库尔班·尼亚孜说,“我将始终践行作为育人、为国育才的初心使命,继续为推广国家通用语言文字贡献力量。”

到基层去,到祖国最需要的地方去。新时代的新疆大学,全面贯彻党的教育方针,推动立德树人同新时代党的治疆方略深度融合,成为培养兴疆固边人才的摇篮。近3年,新疆大学毕业生到基层就业人数累计达3190余人。

来自四川成都的刘慧就是其中一员。2023年6月她从新疆大学法学院硕士毕业后,前往巴音郭楞蒙古自治州,成为街道办事处的一名工作人员,“我愿用自己的青春,在基层发光发热。”

近年来,新疆大学约70%毕业生选择留在新疆就业,为新疆高质量发展提供了重要的人才支撑。

引领区域创新发展的高地

2022年7月,习近平总书记在新疆大学考察调研时强调,要突出优势特色,打造高水平师资队伍,提升科研创新能力,推动新疆大学“双一

流”建设不断迈上新台阶。

自诞生之日起,新疆大学不断提升办学水平,为缓解新疆人才短缺问题发挥了积极作用,并为新疆乃至全国经济社会发展作出了重要贡献。

1972年,新疆大学物理系开始将激光技术列为物理专业的主要教学和科研内容之一。1974年,激光研究被列为学校重点科研项目。新疆大学物理系师生克服重重困难,于1976年4月和1977年7月,分别研制成功氦—氖激光器和二氧化碳激光器,填补了新疆激光技术领域的空白。

上世纪80年代,新疆大学重点建设具有新疆特色、为新疆经济社会发展服务的科研机构。激光技术研究室(所)、基本粒子理论研究小组、计算机技术应用研究室、中亚地理研究室、新疆气候研究室等机构的设置,为新疆相关领域的发展提供了重要的技术和人才支持。

1983届毕业生、新疆大学教授王维庆深耕风力发电四十载,带领团队成功研制具有自主知识产权的大型风电机组电控系统并实现产业化,填补了国内空白。

新时代新征程,新疆大学将提升科技创新能力作为抓手,在学科建设、师资队伍建设、科研创新等方面持续取得进步。

把长江文化保护好、传承好、弘扬好

重庆持续推动长江文化传承发展

本报记者 李增辉 姜峰 沈靖然

——马克思主义理论学科以“铸牢中华民族共同体意识研究”为学科建设特色,有效服务西北边疆治理和新时代党的治疆方略。

——计算机科学与技术学科聚焦多语言多模态认知计算与内容安全等研究,在“丝绸之路经济带”多语种自然语言互译等领域形成一批高水平研究成果。

——化学学科以解决新疆碳基能源资源清洁高效转化与高值化利用中的重大基础科学问题、工程技术难题和需求为导向,开展基础与应用基础研究……

“5年来,新疆大学围绕科技热点难点问题,累计提出各类科技建议百余条,推进哈密市碳达峰及碳减排等多项立法由政府部门工作决策。”新疆大学党委副书记、校长杨强表示。

弦歌不辍,薪火相传;栉风沐雨,春华秋实。

有着光荣革命传统的新疆大学,正在新时代新征程书写着新篇章。代斌表示,新疆大学将锚定全面建成丝绸之路经济带上升特色鲜明的研究型一流大学,奋力打造传承红色基因的精神家园、区域重要的人才中心和创新高地,为书写中国式现代化的新疆篇章作出新的更大贡献。