

财经眼·深入推进绿色低碳发展

# 用好财税杠杆 促进绿色转型

王 观 张舒卉



财税政策是推动绿色低碳发展的重要支撑,在支持污染防治与生态保护,促进企业节能降耗、绿色转型,带动绿色消费、倡导低碳生活等多方面,发挥着重要引导作用。

近日发布的《中共中央国务院关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》提出,“健全绿色转型财税政策。积极构建有利于促进绿色低碳发展和资源高效利用的财税政策体系”“完善绿色税制,全面推行水资源费改税,完善环境保护税征收体系”。当前,财税政策支持绿色发展取得哪些成效,下一步如何更好发挥财税政策杠杆作用?记者进行了采访。

## 强化资金保障,支持生态保护、污染防治

南河之畔,微风轻拂。经过数月改造,位于四川省广元市的四川南河国家湿地公园近日正式对外开放。改造后的西入口广场更加宽敞,一路走来,景色宜人,市民纷纷感叹“湿地公园变得更加敞亮大气”“环境更加舒适了”。

据了解,此次南河湿地公园改造,不仅围绕基础设施升级,进一步提升市民休闲游乐体验,还将湿地生态与海绵工程相融合,改造透水路面、雨水花园、湿地湿塘,实现雨水就地积存、滞蓄和消纳。

南河湿地公园综合提升改造项目是财政支持探索海绵城市建设发展模式,加快经济社会发展全面绿色转型的体现。

“近年来,我们着力强化财政资金保障,改善城乡生态环境质量,联合省住房和城乡建设厅开展省级海绵城市建设、城市生活污水和城乡生活垃圾处理设施建设等相关工作。2022年至2023年,组织评选不超过30个城市(县城)为省级海绵城市建设示范城市,每年给予一定资金支持,截至目前已安排省级财政资金超10.55亿元。”四川省财政厅相关负责人介绍,今年计划评选10个省级城市更新重点城市(县城),3年给予地级城市最高1.5亿元、县级城市(含县城)最高9000万元资金支持,系统化推进排水防涝工程体系建设、市政基础设施补短板、老旧小区更新改造等,助力城市高质量发展。

“加快经济社会发展全面绿色转型,绿色财政发挥着重要作用。”北京国家会计学院副院长李旭红说,绿色财政主要包括绿色财政收入、绿色财政支出、绿色转移支付等,旨在通过财政资金的收入及支出双向发力,促进科技创新、节能减排、产业结构优化,推动绿色可持续发展。近年来,从中央到地方,绿色财政改革实践深入推进,取得了明显成效。

中央财政加强资源统筹,综合运用多种政策措施支持绿色低碳发展。据统计,近5年,中央财政安排大气、水、土壤污染防治资金约3000亿元,年均增长9%以上。今年,中央财政大气污染防治资金安排340亿元,继续支持北方地区冬季清洁取暖工作;水污染防治资金安排267亿元,加强大江大河、重要湖泊、重点海域保护治理;重点生态功能区转移支付安排1121亿元,引导地方加强生态保护。

各地因地制宜,积极探索完善绿色财政体制机制。云南进一步完善生态功能区转移支付制度,将生态功能价值、县域生态环境质量考核等纳入资金分配因素;浙江创新构建绿色发展财政奖补机制,将

财政奖罚与地方政府努力程度、生态环境质量挂钩;黑龙江建立健全水、大气、森林、草原等重点生态要素省内横向补偿机制,奖优罚劣引导全省市县开展生态环境治理工作……

李旭红认为,用好财政资金助力全面绿色转型,还需继续积极探索创新横向的跨区域生态补偿机制,提升财政资金的使用效率,促进区域绿色协调发展。同时,财政预算及监督体制的改革适应绿色低碳发展目标,形成科学有效的预算编制和监督机制,确保财政资金精准投放,最大限度发挥绿色财政资金效益。

## 发挥税收调节作用,引导企业绿色转型

坚持超低排放、开展节能降耗,华能重庆珞璜发电有限责任公司加大对环保技术和设备的改造升级。

企业转型,绿色发展,环境保护税的开征是一个重要动因。“当时,发电厂的发电机组负荷降低、煤耗提高,收益下降,企业面临很大压力。”企业财务负责人杨迎鸽说。

“我们将6台发电机组全部进行超低排放改造,并增设煤场防风抑尘网等,加大力度进行绿色转型。”杨迎鸽说。

效果立竿见影。2018年,珞璜发电产生的污染当量数比2017年下降73.1%,缴纳环境保护税214万元,与2017年缴纳的排污费796万元相比,降低了73%。

前后两笔账,让珞璜发电更加坚定了走绿色发展道路的信心。2020年,珞璜发电建成西南地区首个污泥耦合发电项目,做起城市污泥无害化处置。

“我们将城市污水中的污泥经过处理后,作为生物质燃料送入电厂锅炉与燃煤混烧发电。每吨污泥可产生相当于0.4吨普通燃料的效能,项目年处理湿污泥能力达40万吨。”杨迎鸽说,走绿色转型之路,让企业实现了环保效益与经济效益的双丰收。仅环境保护税,从2018年1月到2024年6月就减免了超过2500万元。

“目前,我国已逐步构建起以环境保护税为主体,以资源税为重点,以耕地占用税、城镇土地使用税、消费税等税种为辅助,并以其其他税费优惠政策为补充的‘多税共治’‘多策组合’的绿色税收体系,在资源开采、生产、流通、排放等多环节发挥着抑制企业耗能、与排污总量、鼓励企业节能减排的‘双向驱动’作用。”李旭红说。

绿色转型持续加快,带动绿色产业发展。增值税发票数据显示,1—7月,清洁能源发电销售收入同比增长12.1%,占电力生产行业销售收入比重为35.7%。

“降耗”工作有序推进,“治污”投入不断加大。增值税发票数据显示,1—7月,高耗能制造业销售收入占制造业比重为30.7%,较上年同期下降0.8个百分点;工业企业购进环境治理服务同比增长18%,企业加大环保投入的积极性越来越高。

中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣认为,下一步,面向绿色发展优化税制结构,应从扩大税收调控范围和增强调控力度两个方面着手,统筹降碳、减污、扩绿、增长等中长期目标,增强税收在资源节约、污染物减排等领域的作用。同时,需进一步研究各税种优惠政策之间的逻辑关联,从整体上提高税收政策体系与税制结构的匹配度。

比较辛苦,收入也不高。“以前,我和妻子最多只能种20亩地,一年收入不到5万元。”他说。

近些年,情况有了变化。黄李渊说,广西泛糖科技有限公司建设数字蔗田,他把自家甘蔗地流转给企业,增加收入的同时,还能在家门口继续做蔗田管理,“有了数字化的农业管理设施,一个人能照看上万亩甘蔗地,产量也有明显提升,平均亩产量在6吨以上。在家门口就业,也方便我更好照顾家庭。”

泛糖科技总经理助理兼金融科技部总经理俸鑫说,散户种植缺乏规模效益、劳动力紧缺,供需信息不对称等,是甘蔗种植业的痛点。对此,泛糖科技发挥管理平台和技



## 促进绿色消费,倡导低碳生活方式

“家里想换个新冰箱,听说最近出了新政策,优惠力度不小,就过来看看。”在北京市朝阳区朝阳路苏宁易购商场,市民陈先生看中了一款挂牌价7699元的冰箱。

“这款冰箱厂家补贴后价格为5499元,因为属于一级能效商品,根据政府鼓励绿色智能消费品以旧换新政策,还能在5499元的基础上折扣20%。如果再使用相关平台的优惠券,最终到手价格在4100元左右。”导购员马明昊介绍。

以旧换新政策再加码,提振了居民消费信心。以北京为例,此次针对8类家电商品加大以旧换新补贴力度,与6月实施的政策相比,财政资金补贴范围扩大到支持一级和二级能效(水效),补贴标准提高到一级能效(水效)商品20%、二级能效(水效)商品15%。政策升级带动首批落地城市销售倍增,据统计,北京地区苏宁易购以旧换新销售同比增长7倍。

“如今,国产新能源汽车在价格、使用成本上有优势,加上以旧换新、车购税减免等政策利好,新能源汽车成了很多家庭的‘心头

好’。”哈尔滨博凯汽车销售服务有限公司负责人张灿说,公司近3个月销售新能源汽车近800台,与去年同期相比增长近67%。

“为引导公众绿色出行、支持新能源汽车发展,2022年以来,省财政下达奖补资金用于新能源充电基础设施建设。目前,全省电动汽车充电桩达41604个,电动汽车与充电桩比为1.95:1,基本满足电动汽车充电需求,有力促进新能源汽车健康平稳发展。”黑龙江省财政厅有关负责人说。

加大政府绿色采购力度,同样成为很多地方促进绿色产品推广应用、支持绿色低碳发展的重要方式。浙江加大强制采购、优先采购节能环保产品力度,节能环保产品采购规模占同类产品政府采购规模的比例达到80%以上;内蒙古自治区包头市探索政府绿色采购,将碳足迹管理相关要求纳入政府采购需求标准,鼓励采购人购买和使用低碳产品。

“今后,应继续健全绿色财政支出引导机制,有效运用绿色补贴、政府绿色采购等工具,促进新能源、新材料等技术的开发,引导市场和消费者坚持绿色投资、绿色消费。”李旭红说。

何代欣认为,从供给端,需积极鼓励绿色生产,抑制污染排放,加大企业所得税对生态文明建设的支持力度,鼓励企业开展环保节能投资和环保技术研发,同时针对特定环境污染、资源消耗品进一步提高税率,有效规范相关主体的环境污染与资源消耗行为。从需求端,应鼓励绿色消费、遏制高消费,比如通过优化消费税征收范围和税率,充分发挥其对绿色生产和绿色消费的调节作用。

“通过农业数字化平台,蔗农能够获得稳定订单以及银行授信、便利结算等服务,这有效保障了蔗农利益,种甘蔗更有甜头。”黄李渊说。

“同时,我们综合运用由财政贴息的‘桂惠贷’金融产品、科技创新和技术改造再贷款等,降低融资成本,切实解决蔗农、贸易企业融资难、融资贵难题,以数字金融活水更好滋养糖业发展。”林展锋说。

“通过农业数字化平台,蔗农能够获得稳定订单以及银行授信、便利结算等服务,这有效保障了蔗农利益,种甘蔗更有甜头。”黄李渊说。

“同时,我们综合运用由财政贴息的‘桂惠贷’金融产品、科技创新和技术改造再贷款等,降低融资成本,切实解决蔗农、贸易企业融资难、融资贵难题,以数字金融活水更好滋养糖业发展。”林展锋说。

“通过农业数字化平台,蔗农能够获得稳定订单以及银行授信、便利结算等服务,这有效保障了蔗农利益,种甘蔗更有甜头。”黄李渊说。

“同时,我们综合运用由财政贴息的‘桂惠贷’金融产品、科技创新和技术改造再贷款等,降低融资成本,切实解决蔗农、贸易企业融资难、融资贵难题,以数字金融活水更好滋养糖业发展。”林展锋说。

“通过农业数字化平台,蔗农能够获得稳定订单以及银行授信、便利结算等服务,这有效保障了蔗农利益,种甘蔗更有甜头。”黄李渊说。

财经观

落实普惠信贷尽职免责制度,进一步完善银行业金融机构普惠信贷管理机制,推动普惠信贷持续健康发展

近期,为贯彻落实中央金融工作会议精神和国务院印发的《关于推进普惠金融高质量发展的实施意见》要求,国家金融监督管理总局发布《关于普惠信贷尽职免责工作的通知》(以下简称《通知》),进一步完善银行业金融机构普惠信贷管理机制,推动普惠信贷持续健康发展。

普惠信贷尽职免责工作,是指金融机构在普惠信贷业务出现风险后,经过有关工作流程,认定相关人员尽职履行职务的,免除其全部或部分责任。在实践中,小微企业、“三农”主体、个体工商户抗风险能力较弱、经营不确定性较大,贷款一旦出现坏账,基层信贷人员可能会被问责。因此,在发放普惠贷款时,他们容易有顾虑。《通知》进一步落实和完善普惠信贷尽职免责制度,激发基层信贷人员的内生动力,推动普惠信贷持续扩面增量。

尽职是免责的前提。金融是经营风险的行业,一些小微企业具有成长性,短期内可能产生亏损,但长期发展向好;部分个体工商户虽然缺乏固定资产作为抵押物,但日常经营流水并不低。当前,这些经营主体理应是金融机构努力服务的对象。《通知》提出“鼓励担当、尽职免责、失责追究问责”的原则,就是鼓励基层信贷人员不断增强业务本领,基于全面了解和细致判断,既大胆又审慎地作出信贷决策。假如经手的普惠信贷业务产生风险,只要被认定已经“尽职履责”,基层信贷人员就应被免除全部或部分责任。同时,《通知》还扩大了普惠信贷尽职免责机制的适用对象,涵盖单户授信1000万元及以下的小型微型企业贷款和小微企业主、个体工商户经营性贷款等。这一规定将进一步增加基层信贷人员为企业和百姓服务、履职尽责的信心。

责任边界必须厘清。清晰明确的标准可以让基层信贷人员了解,哪些是不可触碰的“高压线”,哪些是必须坚守的底线。《通知》明确列出7类应免责情形,4类可减责、免责情形,7类不得免责情形。其中,应免责情形中提出,“信贷资产本金已还清、仅因少量欠息形成不良的”可以免责;可减责、免责情形中提出,“经办贷款的不良率未超过所在经营单位不良容忍度目标”的,可对相关人员进行减责、免责。针对存在弄虚作假等失职或违规情形的,《通知》也明确不得免责。这些情形是金融监管部门充分考虑基层机构情况后总结得出的,具有较强的现实指导意义,为基层人员尽职免责提供了具体指引。

数据显示,截至7月末,我国普惠小微贷款余额32.1万亿元,同比增长17%;授信户数6239万户,已覆盖超过1/3的经营主体。《通知》的发布,将进一步推动普惠信贷扩面增量。下一步,金融监管部门可在推进政策落实上下功夫,引导和督促金融机构进一步细化优化尽职免责机制,将尽职免责、容错纠错等原则切实落到实处,让基层信贷人员消除顾虑,“敢贷”“愿贷”,引导金融活水滋养更多经营主体。

财经短波

## 邮储银行安徽省分行产业贷规模突破100亿元

本报电 近日,邮储银行安徽省分行重点支持农业经营主体的特色信贷产品——产业贷业务规模突破100亿元。近年来,邮储银行安徽省分行深耕地方特色产业,因地制宜实施“一县一业、一业一品”农业特色产业开发项目,全力助推乡村振兴,围绕全省农业产业及当地确定的特色产业开展重点服务,实现粮食(水稻、小麦、玉米)、生猪及家禽、水产、中药材、蔬菜、林特、茶叶等全省千亿元级绿色农产品产业信贷支持基金全覆盖,农业特色产业链贷款服务模式有突破、成规模。截至目前,该行在相关产业上投放的产业贷贷款超过200亿元,贷款结余规模突破100亿元。此外,该行在主粮产业开发实践中探索形成“链长制”特有服务模式,以农业产业链的核心主体为切入点,为核心主体配备链长制专属团队,按照产业链各层级、各环节资金使用规律,充分满足核心主体及其上下游“耕、种、管、收、烘”综合金融服务需求。今年“三夏”期间,该在全省累计服务粮食行业核心主体客户465户,拓展链式客户超1万户,“三农”贷款投放量近68亿元。(韩俊杰)

## 新质生产力与数智化教育教学创新高峰论坛召开

本报电 近日,2024第二届新质生产力与数智化教育教学创新高峰论坛暨全国3D大赛“龙鼎奖”颁奖盛典在北京航空航天大学召开,业界专家、高校学者和企业代表从金融赋能、教育支持等方面对加快发展新质生产力提出建议。与会专家认为,加快新质生产力发展,要加大国家制造业转型升级基金支持力度,深化与资本市场的对接,鼓励引导金融资源向高技术制造业倾斜,加快高端装备、新能源汽车、光伏等先进产业集群的高质量发展。此外,专家认为科技变革和产业升级对人的能力提出了新要求,发展新质生产力需要培养具备数字素养的新型劳动者,高等教育实践教学要数字化转型和人工智能发展培育更多人才。(闫冰洁)

## 数字化转型助力糖业引资活水、提生产效率

# “种甘蔗更有甜头”

本报记者 屈信明

广西壮族自治区是我国蔗糖主产区。做强做大这一特色优势产业,对保障国家糖业安全、促进蔗农增收致富具有重要作用。近年来,广西加速推进糖业全产业链现代化转型,以数字化助力产业高质量发展。

金秋时节,走进广西崇左市江州区新和镇庆合村,一片片一人多高、油绿粗壮的甘蔗长势喜人。“再过两个月就是甘蔗成熟的季节。今年气候条件不错,加上数字化、精细化管理,甘蔗丰收在望。”在广西泛糖科技有限公司的甘蔗“数字农场”新和基地,蔗农黄李渊说。

黄李渊种甘蔗已有几十年,以往这项营生

财经故事