

努力开创人大工作新局面

——学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会综述

本报记者 金 歌

日前,学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想座谈会在北京人民大会堂举行。

与会人士表示,要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,把人民代表大会制度坚持好、完善好、运行好,努力开创人大工作新局面,为全面建设社会主义现代化国家作出新贡献。

不断提高新时代新征程人大工作质量和水平

习近平总书记强调:“充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用”“必须坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局”“加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高立法质量,不断完善中国特色社会主义法律体系”。

全国人大常委会主任委员信春鹰表示,十四届全国人大宪法和法律委员会坚持宪法的国家根本法地位,认真做好宪法

实施和监督工作。深入学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述,增强宪法自觉,履行宪法使命,推动宪法实施和监督相关工作不断取得新进展新成效。本届以来,全国人大宪法和法律委员会贯彻落实常委会立法规划计划,遵循和把握立法规律,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,服务保障十四届全国人大及其常委会制定青藏高原生态保护法、对外关系法等法律9件,修改立法法等法律18件,通过有关法律问题和重大问题的决定14件,以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威。

最高人民法院副院长、党组副书记邓修明

说,最高人民法院坚定维护国家法治统一,制发司法解释、司法政策坚持以符合宪法法律规定为前提,严格执行备案审查制度。严格按照全国人大常委会授权决定,依法稳妥推进司法体制机制改革试点,成熟经验及时上升为法律制度。立足审判实际为立法修法提供实践样本和务实建议,促进完善中国特色社会主义法治体系,助力以良法促发展、保障善治。

习近平总书记强调,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。

“检察机关由人民代表大会产生,接受人大监督是检察机关坚持人民代表大会制度的法定职责。”最高人民检察院副检察长、党组副书记童建明表示,检察机关将进一步完善接受人大监督的工作机制,严格执行人大及其常委会制定的法律法规和作出的决议决定,依法报告检察工作,积极配合开展专项执法检查 and 立法、监督调研,落实备案审查制度,认真办理代表建议,加强代表联络工作,紧紧依靠人大监督全面加强各项检察工作。

中央纪委副书记、国家监委副主任喻红秋说,监察机关将更加自觉接受人大监督,依法做好向全国人大常委会专项报告群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作报告,严格落实审议意见。在人大的监督和支持下,严格执行宪法和监察法,协助全国人大持续推进反腐败国家立法,不断提高工作规范化、法治化、正规化水平。

丰富拓展全过程人民民主新实践

习近平总书记指出:“我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民

代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障”“不断健全人民当家作主制度体系,丰富各层级民主形式”。

地方各级人大及其常委会积极探索创新做法,践行全过程人民民主。“听取群众意见、协调多元利益、彰显治理效能,上海人大将基层立法联系点和代表家站等民主实践平台融入基层治理体系,推动群众参与立法修法,政府部门倾听社情民意,人大代表履职为民阵地共建、相互赋能,助力构建人人参与、人人负责、人人奉献、人人共享的城市治理共同体。”上海市人大常委会主任、常委会党组书记黄莉新表示,上海深入推进全过程人民民主“十大行动”,奋力打造全过程人民民主最佳实践地。

“我们充分发挥人大主要渠道作用,加强组织指导和推动,丰富拓展基层民主新实践。”浙江省人大常委会副主任、常委会党组副书记高兴夫介绍,浙江人大依法保障公民民主权利,充分发挥代表主体作用,丰富发展基层民主实践。其中,以数字人大建设为牵引,拓展“联商督促智”功能,融合共建全省1507个代表联络站和基层立法联系点、财经工作基层联系点,体系化打造践行全过程人民民主基层单元,近两年共有2000余件立法监督事项进驻征求意见,收集民情民意近200万条。在全省市县乡三级率先实现民生实事项目人大代表票决制全覆盖。健全县乡人大议事规则和评议、听证等工作制度等,总结提升“大会问政”“五马议事坊”等基层经验做法。

充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力

习近平总书记指出:“充分发挥人大在

密切同人民群众联系中的带头作用”“充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力”。

“作为一名来自农村一线的基层全国人大代表,履职实践让我深刻感受到,人大代表要接地气、察民情、聚民智、惠民生。”全国人大代表、江苏省盐城市建湖县高作镇陈甲村党总支书记鲁曼说,自己一定积极践行全过程人民民主理念,把密切联系人民群众作为依法履职的基本要求,从老百姓的家长里短中了解大家想什么、忧什么、盼什么,虚心向群众学习,积极回应群众关切,依法推动解决群众关心的突出问题。

“要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上来。对于政府而言,就是要牢记为民服务根本宗旨,依法全面正确履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能,着力解决人民群众急难愁盼问题,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”国务院副秘书长、国务院机关党组书记王志军表示,每年向全国人大报告政府工作是国务院的法定职责,在政府工作报告起草过程中注重听取社会各界尤其是人大代表意见,最大程度吸纳民意、汇集民智;在提请审议期间组织国务院有关部门负责同志和国办工作人员现场听取意见,实现各代表团全覆盖。”代表议案建议承载着人民的期盼,我们进一步完善跟踪督办机制,协调部门提高办理质效,努力提升人大代表满意度。”

修订后的国防教育法九月二十一日起施行

加强顶层筹划设计 提升国防教育质量

本报记者 彭波

9月13日,十四届全国人大常委会第十一次会议表决通过新修订的国防教育法,自今年9月21日起正式施行。此次修改国防教育法,从国家层面加强顶层筹划设计,对新时代全民国防教育的基本内容、方法手段、相关保障等作进一步明确,有利于不断提升国防教育的质量水平。修订后的国防教育法明确了国防教育的内目标、定位,规定:国家在全体公民中开展以爱国主义为核心,以履行国防义务为目的,与国防和军队建设有关的理论、知识、技能以及科技、法律、心理等方面的国防教育。

修订后的国防教育法着力构建各级各类学校相互衔接的国防教育体系,在现行有关规定基础上,对小学和初级中学、高中阶段学校、普通高等学校的国防教育目标、内容和方法途径等进行补充完善,并对国防教育课程设置提出明确要求。

比如,新修订的国防教育法规定,学校国防教育应当与兵役宣传教育相结合,增强学生依法服兵役的意识,营造服役光荣的良好氛围。2021年修改的兵役法对兵役宣传教育作出规定,并将普通高等学校毕业生的征集年龄放宽到24周岁,研究生的征集年龄放宽到26周岁。目前,每年新入伍的士兵以大学生为主。“学校国防教育是为国防和军队建设培养高素质后备兵员的重要途径。国防教育法新增这条规定,主要是与兵役法规定做好衔接。”全国人大常委会法工委国家法室负责人表示。

此外,国防教育法还进一步明确了普通高等学校和高中阶段学校的学生军训相关要求,规定普通高等学校、高中阶段学校应当按照学生军事训练大纲,加强军事技能训练;同时规定大纲由国务院教育行政部门、中央军事委员会机关有关部门共同制定。

“核心价值观百场讲坛”第150场举办

新华社乌鲁木齐9月19日电 (记者孙少雄)由中宣部宣教局、光明日报社共同主办的“核心价值观百场讲坛”第150场活动19日在红其拉甫海关举行。中央党校(国家行政学院)研究室主任沈传亮作题为《发扬艰苦奋斗精神 助推高水平对外开放》的演讲。

宣讲中,沈传亮列举了中国共产党人不同时期艰苦奋斗的例子,详细论述了艰苦奋斗是中国共产党人的优良传统。同时,他结合党的二十届三中全会精神,进一步梳理了为什么要全面深化改革,以及发扬艰苦奋斗精神对推动高水平对外开放的重要作用,深刻阐述了全面深化改革开放对推进中国式现代化的重大意义。

沈传亮说,历史和实践表明,党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。“在现代化建设新征程上,必须坚持对外开放基本国策,坚持以开放促改革,依托我国超大规模市场优势,在扩大国际合作中提升开放能力,建设更高水平开放型经济新体制。”沈传亮表示,要继续发扬艰苦奋斗精神,以钉钉子精神抓好改革开放落实,推动中国式现代化行稳致远。

活动现场,乌鲁木齐海关所属红其拉甫海关关长张晓波、广州海关所属大铲海关关长胡成作为践行模范分享了一线工作体验,讲述了各自坚守岗位、发扬艰苦奋斗精神的事迹。本场活动由海关总署政治部、光明网承办,喀什地委宣传部、红其拉甫海关协办,光明网、光明日报客户端对活动进行现场直播。

中央财政少数民族发展资金助推西藏、新疆发展

本报北京9月19日电 (记者刘博通)记者19日从全国民委系统对口支援西藏新疆工作会议获悉:全国民委系统持续加大中央财政少数民族发展资金等各类资金投入力度,支持西藏、新疆和新疆生产建设兵团实施兴边富民行动、补齐基础设施短板、扶持产业发展、和美乡村建设、改善人居环境、培训农牧民技能等项目,助力当地生产生活水平不断提高。

在推动各民族交往交流交融方面,全国民委系统深入实施“各族青少年交流计划”“各族群众互嵌式发展计划”“旅游促进各民族交往交流交融计划”等,促进各族群众共居共学、共建共享、共事共乐。在支持民族工作干部队伍建设方面,5年来,国家民委和对口支援省市民族工作部门帮助培训西藏、新疆干部人才约5300人次,组织开展西藏、新疆民族工作部门干部学习交流培训约7500人次,推动干部双向交流1900余人,为两地区发展提供智力支持。

下一步,国家民委将聚焦铸牢中华民族共同体意识主线,在促进各民族交往交流交融上下更大功夫,在文化援藏、文化润疆方面出真招实招,着力解决群众所思所盼的民生问题,不断提升基本公共服务均等化水平,合力推动对口支援西藏新疆工作高质量发展。

山东省烟台市芝罘区推进人才安居工程 建好人才社区 做好引才服务

本报记者 肖家鑫

“每天下班过个马路就到家了,特别方便。”作为山东省泰山产业领军人才,山东宏洲海洋工程有限公司董事长周宏勤已在烟台市芝罘区的人才社区里住了4年。这些年,公司在当地支持下逐渐做大。前不久,其自主研发设计的万吨级远洋通信铺缆船成功试航。

“人才社区为我们提供了不少合作机会,入驻人才社区的创业人才还可享受优惠政策。”周宏勤说。近年来,芝罘区致力于建设人才友好型城区,持续优化人才服务,依托现有产业园、商务楼宇资源,做优硬件、建强环境,打造3处集“创业孵化、产业加速、商住社交”等功能于一体的蔚蓝人才社区,人才集聚效应不断增强。

芝罘区委组织部副部长宋坤介绍,我们扎实推进人才安居工程,人才社区均建在创新资源集聚区域,最大限度缩短通勤时间,让大家将更多精力投入到学习工作、创新创业中。

如何让人才社区的相关配套更为完善?芝罘区创新人才社区服务模式,提供会议室等共享空间,满足办公日常需求;组织人社、行政审批等部门成立人才服务联盟,配备10名服务专员,提供政策答复、就医帮助等贴心服务。2023年以来,蔚蓝人才社区带动青年人才6400余名,人才集聚效应初步显现。

本版责编:季健明 赵晓曦 徐雷鹏

市场监管总局公布优化营商环境重点举措

破除妨碍市场公平准入等问题

本报北京9月19日电 (记者林丽鹂)市场监管总局日前出台《市场监管总局优化营商环境重点举措(2024年版)》,围绕当前经营主体反映强烈的、影响一流营商环境建设的重点难点和堵点问题,提出当前和今后一段时期市场监管领域优化营商环境的政策举措。

针对限制企业跨区迁移、冒名登记、职业索赔等问题,回应经营主体关切,提出企业异地迁移可以直接到迁入地办理登记、完善企业实名认证登记机制和程序、依法规制职业索赔行为等务实举措;在推进严格规范公正文明执法方面,提出要结合违法行为性质、情节、社会危害程度,综合考虑影响法律实施效果的因素,科学确定处罚种类和幅度;持续完善市场经济基础制度,提出深化注册资本认缴登记制度,实行依法按期认缴;全面深入推进信用风险分类管理,切实减少对企业正常生产经营活动不必要的干扰;健全公平竞争制度机制,重点破除限制企业自主迁移、妨碍市场公平准入等问题。

(上接第一版)把全村1800亩果园查勘完。“三五天赔款就到账了,咱一亩只交36元保费,没想到全村都按每亩2700元最高限额赔,几个婆姨激动得掉下眼泪……”

党的十八大以来,普惠金融快速发展。在连续多年保持较高增速的基础上,2023年全国普惠型涉农贷款余额12.59万亿元,同比增长20.34%,超过各项贷款平均增速10.2个百分点。目前,三大主粮完全成本保险和种植收入保险政策已开展6年多,地方政策性特色农业保险种类丰富;数字赋能,金融企业在授信、贷款、理赔环节不断创新,实现秒批、秒贷……

金融支持苹果全产业链发展

在延安,几乎每家仓储、包装、加工、电商、物流企业的成长,都得到了普惠金融的支持。

王掌柜农业发展有限公司2020年秋季落户洛川时,土地厂房没有所有权证,无法抵(质)押贷款。眼见苹果下树,企业采购资金缺口达2000万元,公司负责人王超焦急万分。通常,生鲜食品不能作为贷款质押物。



金秋时节,瓜果飘香,田野金黄,农民抢抓晴好天气,收获劳动果实。图为9月18日,云南省昭通市永善县溪洛渡街道新拉村村民在收割水稻。陈洪摄(新华社发)

但洛川农商行经过研究,认为企业先期用自有资金收储的5000吨苹果放在冷库中,半年内不影响品质,而且该企业通过智能系统选果走精品路线,库存苹果具备了质押条件。就这样,在洛川农商行2000万元苹果仓单质押贷款支持下,王掌柜公司来延安第一年就站稳脚跟。目前,企业每年销售洛川苹果10万吨,带动农户就业1万多人次。

普惠金融助力延安苹果“走四方”——从邮储银行贷款300万元建成生产线,洛川蔚蓝农业开发有限公司把苹果脆片卖上了飞机;

获得农商行300万元贷款支持,“果臻美”电商企业租冷库、收鲜果,每年帮500多户果农的延安苹果找到网上销路;

中金所联合星火燎原公司和当地合作社共同实施的“订单收购+期货”方案,促进当地苹果产业从“产—供—销”向“销售链—消费者—生产链”转变,为合作社成员提供更多务工机会和分红所得……

“以需求倒逼金融机构增加普惠金融供给,精准切入苹果全产业链上的每个环节,助推延安苹果产业成为持续效益最好、对农民

增收贡献最大的特色产业。”国家金融监督管理总局延安监管分局副局长马建平说,截至2024年6月末,延安全市苹果产业贷款余额94.34亿元,同比增长38%。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视普惠金融工作,制定出台了一系列促进普惠金融发展的战略规划和政策措施,基本建成多层次的普惠金融供给体系。有关部门不断加大对小微、涉农等经营主体的资源倾斜力度,同时完善绩效考核、审批权限下放等管理机制,推动金融机构敢贷、愿贷,还通过财政贴息、政府担保等努力降低综合服务成本,利用信息数据手段为经营主体增信,持续推动解决小微、涉农经营主体融资难、融资贵等问题。

金融为民促进共同富裕

在延安,普惠金融有“三转”——行长围着园区转。金融机构负责人三天两头跑去果园、产业园摸情况。从“主播贷”“托管贷”到“产业客群批量拓客”……结

合苹果产业发展的季节性、周期性特点的新产品、新模式不断涌现,目前延安已拥有苹果信贷特色产品30余个。

信贷员围着山沟转。农行安塞区支行有一支吃苦耐劳的张思德三农服务队。每到春种、秋收的农忙季,队员们一头扎进山沟,走村入户宣传政策、办理贷款。

管理部门围着企业转。“优化营商环境,政府要当好‘店小二’!”各区县每年组织召开多次政银企对接会,让银行、企业面对面沟通交流,政府部门现场办公,打通政务“梗阻”。为加强政策协同,洛川县出台了农村承包土地经营权抵押贷款管理办法和风险补偿基金管理办法,积极引导县农村商业银行开展农村土地经营权抵押贷款试点,盘活农村“沉睡资本”。

党的十八大以来,从打赢脱贫攻坚战到推进乡村全面振兴,从支持百姓创新创业到帮助企业爬坡过坎,普惠金融始终坚持以鲜明的人民性,成为推动经济社会高质量发展的力量,极大满足了小微企业、农民、城镇低收入人群、老年人等特殊群体的金融需求,更好满足人民对美好生活的需要。