

# 2024北京文化论坛开幕

## 李书磊出席并致辞

新华社北京9月19日电 9月19日上午，2024北京文化论坛在京开幕。中共中央政治局委员、中宣部部长李书磊出席并致辞。

李书磊表示，习近平主席去年向论坛发来贺信，鲜明宣示了中华民族开放包容、兼收并蓄的文化胸怀，表达了中国共产党愿同各国携手加强文化交流、构建人类命运共同体的真诚愿望。习近平

文化思想树立起中国文化建设的里程碑，为促进全球文化发展和文明进步贡献了中国智慧。

李书磊表示，要加强文化传承，秉持对本民族历史文化传统的珍惜之心，推进文化遗产的整体性、系统性保护，深入挖掘文化遗产多重价值，使文明基因和符号融入现代生活和日常空间。要推动文化繁荣，遵循艺术规律，发挥作家艺术家创作个性，激发人们利

用互联网广阔空间进行文化创新创造的活力，推出更多有益于世道人心、增强精神力量的优秀作品。要深化文明互鉴，践行全球文明倡议，广泛开展国际人文交流合作，增进各国人民相互理解和友好情谊。

2024北京文化论坛以“深化文化交流 实现共同进步”为主题，由中宣部和北京市委、北京市人民政府共同主办。

## 全国耕地总量2021年以来连续3年净增加

# 为高质量发展提供坚实资源支撑

本报记者 常钦

## 推动高质量发展 权威发布

自然资源是高质量发展的物质基础、空间载体和能量来源。9月19日，国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会，自然资源部副部长、国家自然资源副总督察刘国洪，国家林业和草原局（国家公园管理局）副局长闫振，自然资源部总规划师吴海洋，自然资源部总工程师何广顺介绍情况。

## 深化土地制度改革，加快建设海洋强国

党的二十届三中全会提出，完善城乡融合发展体制机制，并对深化土地制度改革作出系统部署。刘国洪介绍，将聚焦新型工业化、新型城镇化和乡村振兴战略实施，在严守土地公有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损三条底线前提下，从三个方面深化土地制度改革，推动城乡土地资源更好地优化配置和高效利用，促进城乡共同繁荣发展。

立足守住耕地保护红线，改革完善耕地占补平衡制度。针对近年来耕地保护出现的新情况，把各类占用耕地统一纳入耕地占补平衡管理，实行“以补定占”，强化省级耕地总量动态平衡管控。健全激励约束机制，将耕地占补平衡作为省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核的重要内容，落实耕地保护经济奖惩机制，真正做到让保护耕地的地方不吃亏、让保护耕地的农民得实惠。

立足高效衔接宏观政策与区域发展，完善建设用地管理制度。围绕落实区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略等，根据各地资源禀赋条件和功能定位，进一步提升土地要素精准保障水平，让优势地区有更大发展空间。同时要围绕推进以人为本的新型城镇化，建立新增城镇建设用地指标与常住人口增加相协调的配置机制。

立足推动土地节约集约和高效利用，健全盘活存量土地和低效用地政策体系。一方面，加快构建城乡统一的建设用地市场。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，进一步激活农村存量土地资产，保障乡村全面振兴用地需求。完善建设用地二级市场交易规则、交易服务平台，促进存量土地使用权交易。另一方面，健全盘活存量土地的政策体系。加强规划统筹，引导有序盘活存量土地和低效

地；完善土地收储机制，更好发挥开发储备、供应调节作用；加大政策激励，推动土地混合开发、复合利用，探索用途合理转换，总的目的是不断提高土地利用效率。

何广顺介绍，近年来，自然资源部会同有关部门和沿海地方，不断推进海洋强国建设。加强用海要素保障，推动养殖、风电等产业由近海走向深远海，推动用海模式由平面向立体和复合利用转变。2023年海洋生产总值为9.9万亿元，今年上半年海洋生产总值达4.9万亿元，同比增长5.6%。

## 打好“三北”工程三大标志性战役，推动国家公园建设

林草部门在新时代如何推进“三北”工程高质量发展？闫振介绍，去年8月以来，“三北”工程三大标志性战役全面启动。去年以来，“三北”工程已完成各类综合治理任务超过4000万亩。

黄河“几字弯”攻坚战，重点围绕解决水患、沙患、盐渍化等生态问题，减少黄河输沙量，在毛乌素沙地、库布其、乌兰布和沙漠边缘和腹地，启动了95个重点项目，通过努力再造“塞外江南”。

科尔沁和浑善达克沙地歼灭战，重点围绕解决影响京津地区的风沙源问题，统筹推进沙化土地、退化草原、河湖湿地保护和修复，启动了41个重点项目，构建京津冀生态安全。

河西走廊—塔克拉玛干沙漠边缘阻击战，在主要风沙口、流沙入侵地、绿洲防护缺口区域，启动71个重点项目，保障绿洲生态安全。

据介绍，下一步，国家林草局将扎实推进“三北”工程高质量发展，优化政策供给，共同推动破解基层反映的堵点难点问题。另外，要引导各类主体广泛参与“三北”工程建设，全力打好“三北”工程攻坚战。

闫振介绍，国家公园设立3年来，国家林草局会同有关部门加快国家公园法的立法进程，国家公园法草案正在公开征求意见。立法过程中，国家林草局委托中国科学院牵头，组织第三方评估表明，国家公园正式设立以后，大熊猫、东北虎豹、藏羚羊等旗舰物种数量持续增长，国家公园生态系统质量稳步提升，生态保护的成效非常明显。

在搬迁过程中，宁夏将全面统筹考虑产业发展、基础设施、公共服务、社会管理等配套措施，坚持就近安置为主、集中安置为辅，鼓励补助安置。同时，安置点规划设计将凸显文化特征和地域特色。住房建设可采用代建、联建、统建、购置等多种方式，安置点也将配套必要的基础设施和公共服务，落实种植养殖、土地流转、劳务输出等产业发展政策，养老、医保、上学、就业等社会保险政策，进一步拓宽群众增收致富渠道。

在搬迁过程中，宁夏将全面统筹考虑产业发展、基础设施、公共服务、社会管理等配套措施，坚持就近安置为主、集中安置为辅，鼓励补助安置。同时，安置点规划设计将凸显文化特征和地域特色。住房建设可采用代建、联建、统建、购置等多种方式，安置点也将配套必要的基础设施和公共服务，落实种植养殖、土地流转、劳务输出等产业发展政策，养老、医保、上学、就业等社会保险政策，进一步拓宽群众增收致富渠道。

为切实强化养老保障和服务，落实好提高城乡居民和退休人员基本养老金政策，加大养老保险全国统筹调剂力度。增加就近就便的托养服务，降低生育养育教育负担。

李强强调，各地区各部门要增强责任感，强化组织领导，加强协同联动，按照“高效办成一件事”的要求，促进各项经办服务顺畅衔接，把改革任务抓紧抓实，确保平稳实施、落实到位。

# 孝昌：“四好农村路”连通好日子

本报记者 强郁文

## 奋进强国路 阔步新征程·老区行

“逢周四，咱就进城看孙子。”一年前，湖北省孝昌县季店乡房店村通了公交车，70岁的村民何洪光，生活更有规律，更丰富充实。

清晨，新能源公交车缓缓停靠房店村站。上车、扫码，何洪光找了个靠窗的位置。“20分钟发一班，40分钟到县城。路好、车稳，每周去儿子家待3天，来回很方便。”何洪光说。

乘客有序上车，公交车准时开行。沥青路平整宽阔——这是孝昌县2018年建设、2023年升级改造的“四好农村路”示范线张周线。

革命老区孝昌县，位于大别山南麓，曾是集中连片特困地区县。农村公路基础薄弱，人流、物流、资金流不畅。近年来，孝昌县累计投资9.6亿元，提档升级农村公路1200余公里，建设“四好

农村路”示范线500余公里。

张周线建成前，出村的路破损严重。“出趟门不容易，想给儿子家带点农产品，大包小包，来回折腾。”何洪光感慨。昔日“烦心路”而今成了“舒心路”。“抬脚上公交，4块钱车票到县城！”好路修到家门口，养护也要跟上。扩村路、建驿站、洁路面、净路域……孝昌县多方整合资金，严格落实“路长制”，确保农村公路安全通畅。

不远处，房店村村级护路员周志红身着红马甲，正在擦拭交通标志牌上的尘土：“我们每天查看路况、处理垃圾和杂草；县、乡、村三级‘路长’不时来巡查，守护村民出行安全。”

公交车沿张周线前行，窗外闪过一片绿油油的桃树林。这是季店乡周颜村村民房苏珍和丈夫创办的家庭农场。

路畅产业兴。2018年，听说张周线即将修通，在外务工的房苏珍夫妇决定回乡创业。夫妻俩沿公路流转700多亩土地，种稻谷、植桃树、养鸡鸭、修鱼塘，上午直播带货、下午打包发货。

2021年，村里建成物流便民服务站。快递进出方便，农场发货提速，销量随之上涨。“忙的时候一天要打包2000多箱，约1万斤黄桃。”房苏珍说，农场渐渐有了名气，吸引武汉等周边城市的游客自驾来采摘、垂钓、住农家乐，带动200余名农户稳定增收。

“四好农村路”，一头连着经济发展，一头连着民生改善。如今的孝昌，发挥大别山“前门户”、武汉“后花园”地理优势，依托城乡交通一体化建设，织密“六纵七横七连两环”综合立体交通路网，统筹推进公路、乡村、产业融合发展，以路兴产串联农旅融合景点42个、家庭农场1459家，建设村级寄递物流服务站点212个。



“3.2.1，启动油井！”9月19日，珠江口盆地海域，随着投产指令发出，水下机器人缓缓开启300多米深的采油树，汩汩原油喷薄而出，我国首个深水油田二次开发项目投产。

这一天，两个“能源重器”——亚洲首艘圆筒型浮式生产储卸油装置（FPSO）“海葵一号”、亚洲第一深水导管架平台“海基二号”携手上岗，标志着我国全类型深水油气装备的设计、建造和安装能力达到世界一流水平。

历时近4年，项目开发采用了什么新模式？建造应用了哪些新技术、新手段？记者进行了采访。

## 创新模式让开发成本降低近10亿元

国际上，通常将水深超过300米海域的油气资源定义为深水油气。我国首个深水油田二次开发项目由流花11—1和流花4—1两个油田组成，平均水深约305米，高峰日产油约2700吨。

1996年建成投产的流花11—1油田，是开发难度极大的深水礁灰岩油田，历经多年开采，采出程度不足20%。“现在，流花油田开采寿命延长30年，迎来二次开发机遇。”中国海油深圳分公司副总经理袁玮说。老油田焕发新生机，如何选取经济高效的开发模式是个难题。项目团队通过论证比选，提出“深水导管架平台+圆筒型FPSO”开发模式。这一模式有何新意？

先看“海基二号”，它将生产系统从水下搬到平台上，主要负责原油开采和预处理。“海基二号”总高度达428米，总重量超5万吨，导管架相当于“地基”，支撑海上油气平台搭载的300余套设备，相比于以往全水下生产系统模式，能够大幅降低工程建设和生产成本。

再看2.5公里外的“海葵一号”，它从传统的船型结构变为圆筒型结构，负责将“海基二号”开采的原油，处理成合格原油进行储存、外输。“海葵一号”总重量约3.7万吨，最大储油量6万吨，每天可处理原油5600吨。相较常规船型结构，圆筒型FPSO，对于各方向风浪流敏感性较低，可以更好适应深水环境；同时，体型更小、空间更紧凑、钢材用量少，储油效率明显提升。

最后是连接“海基二号”和“海葵一号”的水下管缆。7条管缆总长度69公里，承担着油气资源、光电信号传输的重要作用。

“开创‘深水导管架平台+圆筒型FPSO’的模式，推动项目开发成本降低近10亿元，让大量潜在的深水边际油田开发成为可能。”中国海油深圳分公司流花油田开发项目副总经理王火平说。

## “能源重器”更稳当、更精细、更智能

“海葵一号”“海基二号”创下多个首次，国内没有经验可借鉴，加之所在海域风向多变、内波频发，给建造技术和工艺提出了更高要求。

有“定海神针”固定，扎根更稳当。中国海油深圳分公司流花油田开发项目工程师王德洋告诉记者，“海基二号”导管架底部有4个边角，每个边角各有4根裙桩套筒，直径近3米，共16根，样子类似火箭底部的推进

# 两个亚洲第一“能源重器”携手上岗

本报记者 丁怡婷

我国首个深水油田二次开发项目投产

## 创新模式让开发成本降低近10亿元

国际上，通常将水深超过300米海域的油气资源定义为深水油气。我国首个深水油田二次开发项目由流花11—1和流花4—1两个油田组成，平均水深约305米，高峰日产油约2700吨。

1996年建成投产的流花11—1油田，是开发难度极大的深水礁灰岩油田，历经多年开采，采出程度不足20%。“现在，流花油田开采寿命延长30年，迎来二次开发机遇。”中国海油深圳分公司副总经理袁玮说。老油田焕发新生机，如何选取经济高效的开发模式是个难题。项目团队通过论证比选，提出“深水导管架平台+圆筒型FPSO”开发模式。这一模式有何新意？

先看“海基二号”，它将生产系统从水下搬到平台上，主要负责原油开采和预处理。“海基二号”总高度达428米，总重量超5万吨，导管架相当于“地基”，支撑海上油气平台搭载的300余套设备，相比于以往全水下生产系统模式，能够大幅降低工程建设和生产成本。

再看2.5公里外的“海葵一号”，它从传统的船型结构变为圆筒型结构，负责将“海基二号”开采的原油，处理成合格原油进行储存、外输。“海葵一号”总重量约3.7万吨，最大储油量6万吨，每天可处理原油5600吨。相较常规船型结构，圆筒型FPSO，对于各方向风浪流敏感性较低，可以更好适应深水环境；同时，体型更小、空间更紧凑、钢材用量少，储油效率明显提升。

最后是连接“海基二号”和“海葵一号”的水下管缆。7条管缆总长度69公里，承担着油气资源、光电信号传输的重要作用。

“开创‘深水导管架平台+圆筒型FPSO’的模式，推动项目开发成本降低近10亿元，让大量潜在的深水边际油田开发成为可能。”中国海油深圳分公司流花油田开发项目副总经理王火平说。

## “能源重器”更稳当、更精细、更智能

“海葵一号”“海基二号”创下多个首次，国内没有经验可借鉴，加之所在海域风向多变、内波频发，给建造技术和工艺提出了更高要求。

有“定海神针”固定，扎根更稳当。中国海油深圳分公司流花油田开发项目工程师王德洋告诉记者，“海基二号”导管架底部有4个边角，每个边角各有4根裙桩套筒，直径近3米，共16根，样子类似火箭底部的推进

器。在打桩锤和水下机器人的配合下，16根长约170米、直径约2.7米的桩腿，如同“定海神针”，分别插入裙桩套筒，深深钉入海底，再用特质水泥将空隙填满。

针对“海葵一号”，项目团队则采用多点系泊方式进行安装，12条锚腿分为3组，每组4条，从东北、东南、西北3个方向提供稳定的系泊力。

建造要求有多精细？海油工程流花油田总承包项目经理舒伟列了几组数据：“海葵一号”由60多万个零部件组成，90多米直径的船体，集成700多台关键设备，电缆总长可绕北京五环路5圈还多，船体和上部模块间不足6米的高度需布置2万多米管线；船体由120多个异形分段组成，主尺寸公差必须控制在25毫米以内……

有创新技术支撑，建造更精细。扎根300多米的深水，“海基二号”导管架看不见、摸不着，如何进行监测运维？王火平说，380组监测传感器、海底全剖面观测平台等系统的安装，让240多公里外的陆地指挥中心，可以模拟生成一座数字孪生导管架，实现对风浪流等环境数据和导管架状态的实时监测，提升数字化运维水平。

“海葵一号”则是全球首个集成海洋一体化监测、船体运动与系泊数字孪生等近10套数智化系统于一身的圆筒型FPSO，可在台风期间实现远程遥控生产。前不久，“海葵一号”“海基二号”实现移动5G网络通信覆盖，为深水油气田数智化发展提供了更有力保障。

## 海洋油气勘探开发加快突破

近10年，全球七八成的新油气田发现在海洋，其中近2/3集中在深水区。我国深水油气勘探开发仍处于初期阶段，增储上产前景广阔。

中国海油联合国内40多家先进制造业企业，在流花11—1和流花4—1油田二次开发项目建设中，攻克一系列技术难题，带动产业链协同发展。

高盐高湿和风浪流等复杂海况，对“海基二号”导管架的钢材强度提出挑战。如果采用传统钢材，导管架下水重量将达到约4.2万吨，超过当时国内外建造场地、施工船舶等资源的极限承载能力。中海油研究总院工程设计院副院长付殿福介绍，他们联合国内各大钢厂进行试生产，自主研发了新型超高强钢厚板，攻克轻量化设计关键技术，使导管架减重约5000吨，节省材料及船舶改造费上亿元。

首个深水油田二次开发项目投产，是我国海洋油气勘探开发与工程技术装备飞速进步的缩影。过去10年，“深海一号”能源站推动海洋油气勘探开发能力向1500米超深水跨越；自主研发的“璇玑”系统打破国外垄断，精准控制地下数千米钻头“瞄着”油层去、“闻着”油味钻；深水、浅水水下采油树和海洋拖缆、海底节点地震勘探集装装备均实现国产化自主研发……

国家能源局公布的数据显示，2023年我国海洋原油产量突破6200万吨，增量连续4年占全国原油增量的60%以上，助力国内原油2亿吨长期稳产的基本盘进一步夯实。

图为“海葵一号”与“海基二号”。李浩玮摄（人民视觉）

# 宁夏实施地质灾害避险搬迁工程

涉及4400余户1.7万多人

本报银川9月19日电（记者徐元锋、张文）近日，《宁夏回族自治区地质灾害避险搬迁实施方案（2024—2026年）》印发，提出自2024年至2026年，宁夏对被613处隐患点直接威胁到住房安全的群众实施搬迁安置，涉及4400余户1.7万多人，从而最大限度保障生命财产安全。

宁夏地处青藏高原和黄土高原过渡地带，中部干旱带和南部山区地形地

貌复杂、沟壑纵横交错、生态本底脆弱、地质灾害易发。据统计，全自治区现有地质灾害隐患点1038处。近年来，宁夏通过开展工程治理、避险搬迁、监测预警等措施，地质灾害防治取得一定成效，但未能从根本上消除隐患。

为此，宁夏将科学确定地质灾害易发区、风险区、成灾区，全面排查摸底搬迁区域和搬迁对象，按照轻重缓急明确优先次序，立足当前和长远进行整体规

划，并因地制宜分类施策，分级编制实施方案，分三年实施搬迁计划，到2026年底实现应搬尽搬。

在搬迁过程中，宁夏将全面统筹考虑产业发展、基础设施、公共服务、社会管理等配套措施，坚持就近安置为主、集中安置为辅，鼓励补助安置。同时，安置点规划设计将凸显文化特征和地域特色。住房建设可采用代建、联建、统建、购置等多种方式，安置点也将配套必要的基础设施和公共服务，落实种植养殖、土地流转、劳务输出等产业发展政策，养老、医保、上学、就业等社会保险政策，进一步拓宽群众增收致富渠道。

为切实强化养老保障和服务，落实好提高城乡居民和退休人员基本养老金政策，加大养老保险全国统筹调剂力度。增加就近就便的托养服务，降低

（上接第一版）扎实做好改革实施工作，确保实现预期效果。

李强强调，要强化系统思维，把握改革重点，统筹抓好改革实施前的工作准备和实施后的政策执行，同步推进延迟退休年龄和完善保障措施，推动重点任务稳步有序落地。要坚持按“自愿、弹性”原则执行好延迟退休政策，确保真实体现职工意愿。要抓紧制定完善配套政策举措，对需要与改革方案直接衔接的政策要尽可能早出