

人民政协新实践

全国政协委员热议——

奏响绿色低碳发展“协奏曲”

本报记者 易舒冉 杨 昊 刘博通

党的二十届三中全会《决定》提出，“聚焦建设美丽中国，加快经济社会发展全面绿色转型，健全生态环境治理体系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展，促进人与自然和谐共生。”

近日，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，对加快经济社会发展全面绿色转型作出系统谋划和总体部署。如何才能加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色？几位全国政协委员提出了自己的意见建议。

——编者

推进节能降碳增效，加强资源节约集约高效利用

中国气象局科技与气候变化司副司长张兴赢委员：

节约资源、降碳增效，是维护国家资源安全、推进生态文明建设的重大任务，也是加快发展方式绿色转型、推动碳达峰碳中和的重要抓手，既利当前，更利长远。党的十八大以来，我国大力发展循环经济，全面推进节能降碳增效，产业结构持续优化升级，资源利用效率持续提高。

绿色发展是高质量发展的底色，经济发展不是消耗自然资源的“竭泽而渔”。坚持生态优先、绿色发展，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，厚植高质量发展的绿色底色，定能在新征程上赢得优势、赢得主动、赢得未来。建议牢牢把握推动经济社会发展绿色化、低碳化这个实现高质量发展的关键环节，既要坚持底线思维，防范化解重大资源风险，也要考虑经济社会发展现实需要，处理好利用和节约、开发和保护、整体和局部、短期和长期的关系，推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

加快发展战略性新兴产业，建设绿色制造体系和服务体系，不断提升绿色低碳产业在经济总量中的比重。加快培育有竞争力的绿色低碳企业，打造一批领军企业和专精特新中小企业。加快构建资源循环型产业体系，健全废弃物循环利用体系，推进废钢、尾矿、废石、废渣、废旧装备产品回收和综合利用。

天津市生态环境科学研究院副院长张志扬委员：

实施全面节约战略，大力推进节能降碳增效，是破解资源环境约束、建设生态文明、实现高质量发展的重要途径。当前，我国已进入以降碳为重点战略方向的关键时期，要以更高水平更高质量推进节能降碳，促进经济社会发展全面绿色转型，为实现碳达峰碳中和目标奠定坚实基础。建议：

加快重点设备产品更新换代升级，深入挖掘节能降碳潜力。设备产品广泛应用于各行业领域，是构建绿色低碳生产方式和消费模式的基础支撑。围绕新型工业化和新型城镇化重点方向，聚焦量大面广、带动作用强的行业领域设备和主要耐用消费品，加快设备更新改造和消费品以旧换新，推动先进产能、高效产品比重持续提升，提高终端能源利用效率。

开展项目用能和碳排放综合评价，强化节能降碳源头防控。固定资产投资项目是新增长能源消耗和温室气体排放的重要来源。完善节能降碳审查制度，将有关审查评价意见作为项目开工建设、竣工验收和运营管理的重要依据；发布碳排放报告编制指南，为项目节能降碳提供可靠有效的数据与精准科学的方法；制定重点用能和碳排放单位节能降碳管理办法，推动重点用能和碳排放单位落实节能降碳管理要求。

拓展碳排放权交易广度和深度，健全节能降碳市场化机制。扩大全国碳市场的行业覆盖范围，逐步纳入钢铁、有色、建材、石化、化工等重点行业；完善碳交易市场调控机制，提升报告与核查水平，探索配额有偿分配，有序丰富交易品种；推进全国温室气体自愿减排交易市场建设，逐步扩大支持领域，推动更大范围减排；健全碳价格的市场发现机制，加快建立碳足迹管理体系。

发挥科技创新支撑作用，夯实绿色发展智力基础

江苏省科学技术厅副厅长张桥委员：

实现经济社会全面绿色转型，科技创新是关键，建议重点做好以下有关领域和环节的工作：

加强共性技术研发。绿色转型不是简单淘汰传统产业，要加强绿色低碳关键共性技术研发，依靠科技创新推动传统产业加快实现绿色低碳转型升级，培育能耗低、排放少、质效高的绿色新兴产业，创新绿色产业发展路径，拓展绿色产业发展新空间。建议

集聚高校院所、科技领军企业等优势科研力量，搭建一批重大创新平台，加快推动原创性颠覆性科技创新，引领绿色科技革命快速发展。

推动成果转化应用。从技术供给端看，我国在能源降碳、清洁能源、节能与能源回收以及碳捕获、利用与封存等方面形成了丰富技术积累与先发优势；从产业需求端看，我国能源结构与产业结构更新升级，急需绿色低碳技术成果的有效转化和创新应用。应进一步加大绿色技术创新成果的转化力度，完善绿色技术全链条转移转化机制，设立综合性国家级绿色技术交易市场，加强绿色技术交易中介机构能力建设，遴选培育绿色低碳领域科技领军企业，着力推动绿色低碳科技创新成果转化为绿色生产力。

培育绿色创新人才。推动绿色低碳技术的系统攻关、示范应用和产业发展，需要打造一支高水平、专业化的人才队伍。建议鼓励高校院所、职业院校、科技企业聚焦节能环保、清洁能源、生态保护与修复、绿色建筑、生态农业等领域，联合实施一批产学研合作协同育人项目，培养造就更多高素质复合型人才，夯实绿色转型智力基础。

华北理工大学校长张福成委员：

高水平的科技成果和高素质的创新型人才是绿色转型的关键支撑。高校作为人才培养和科学研究的主阵地，理应积极响应国家全面绿色转型的战略号召，努力研发降碳、资源节约方面的高水平科技成果，着力培养契合绿色发展需求的科技和管理人才。

要更新教育观念，将绿色发展理念融入教育全过程，培养学生的环保意识和社会责任感。优化学科专业和课程体系，创新教育教学方法，增加绿色发展相关的课程内容，推广项目式学习、案例式教学等互动性和实践性强的教学模式，提升学生创新思维和实践能力。优化人才政策环境，大力吸引优秀人才投身绿色转型事业，为全面绿色转型提供坚实的智识支撑。加强校企合作，协同开展人才培养，推动人才供给链与需求链的紧密对接和有效互动。

高校要围绕绿色低碳和资源能源开展有组织的基础研究，深耕能效提升、新型能源、资源循环利用等前沿领域，着力创造原创性和颠覆性科技成果。要积极主动与企业深度融合，使科研方向与行业发展紧密结合，围绕能源、交通、城乡建设等重点领域的传统产业绿色低碳改造升级，绿色低碳产业，数字化绿色化协同转型等方面，大力开展工艺流程再造、资源节约集约与循环利用等关键共性技术科技攻关。

完善绿色金融体系，激发企业绿色转型动力

民建中央财政金融委员会主任李瑶委员：

构建科学高效的绿色金融体系，对引导各类社会资金投入绿色生态产业、培育绿色生态新质生产力、助推我国生态文明建设具有重要现实意义。建议：



图①：河南洛阳，某高新技术企业锂电池储能系统生产线。图②：广西贺州，风力发电机组源源不断送出清洁能源。图③：安徽池州，骑行爱好者绿色出行。图④：山东荣成建成集海洋生态养殖、观光旅游等于一体的综合绿色产业集群。

李卫超摄(人民视觉) 黄胜利摄(人民视觉) 何清摄(人民视觉) 杨志礼摄(人民视觉) 版式设计：汪哲平

建立和完善符合绿色生态产业发展要求的绿色金融法律法规，引导金融机构加大对绿色生态产业的支持力度，强化统筹财税政策、货币政策、金融政策和产业政策相互协调与配合，激励促进金融机构、企业主体绿色转型同向发力，形成合力，开辟生态产业新领域、新赛道。

推动绿色金融产品创新，以市场化方式引导和撬动更多资源流向绿色低碳领域。鼓励有条件的金融机构和非金融企业发行绿色债券；支持设立地区性绿色产业基金或行业性绿色基金；建立绿色担保政策，鼓励政策性融资担保机构为优质绿色信贷、绿色债券提供担保。

完善绿色金融的组织体系、标准体系、信息体系、评估体系，为绿色金融支持生态文明建设提供基础保障，健全绿色金融标准体系，尤其加快建设绿色信贷、绿色债券业务的操作标准，引导资金投向具有环境效益、减排效益的项目；完善绿色项目信用信息体系，推动金融机构、证券发行人、公共部门分类提升环境信息披露的强制性和规范性，为绿色生态项目融资奠定良好信用基础，开辟绿色生态产业新领域、新赛道，不断培育新质生产力和未来产业。

浙江省工商联主席南存辉委员：

绿色发展不仅是企业应尽的社会责任，更是企业高质量发展的目标与方向。然而在当前推动绿色低碳发展过程中，企业尤其是民营企业仍面临一些挑战。结合实际情况，提出以下几点建议：

进一步强化企业科技创新主体地位，支持行业龙头企业牵头组建创新联合体，搭建科创孵化园等创新平台，开展绿色低碳领域关键核心技术攻关。加大产业政策扶持力度，鼓励社会资本参与绿色发展，多措并举，促进各类创新要素向企业集聚，推动行业可持续发展。

强化需求和场景牵引，将应用场景确定为产业链能力培育的重大资源列入政策支持序列，支持民营企业创新技术成果在项目中使用。进一步完善相关政策措施，降低企业绿色低碳技术创新应用的成本和风险，推动产业升级和绿色转型。

进一步鼓励行业企业与高校、科研院所等合作开展知识产权的联合开发和运用，通过自主创新，构建绿色低碳技术“专利池”，建立开放包容的自主知识产权生态，形成协同创新的强大合力，共同推动知识产权保护体系完善和国际竞争力提升，激发创新创造活力。

提案提要

加强种质资源保护与利用

提案人：致公党中央

案由：农业种质资源既是农业科技原始创新与现代种业发展的物质基础，也是乡村文化的载体。然而，一些位于偏远农村的种质资源及其相关农业文化遗产面临消亡风险，加强种质资源文脉价值的保护与利用迫在眉睫。

建议：尽快摸清种质资源文脉价值底数。建立种质资源文脉价值普查机制，对不涉密的种质资源，引导地方确立种质资源文脉价值指标体系，评估其历史文化、康养、生态等文脉价值，建立相关数据库和名录。

建立种质资源文化保护和利用统筹机制。建议相关部门研究制定种质资源文脉价值利用措施，防范脱离市场和社会需求；处理保密稀缺种质资源和非保密稀缺种质资源及其文化的传承和利用关系，建立可利用目录清单，充分发挥其农业文化功能；建立种质资源文化传承和利用的资金投入机制，通过政府引导公益基金和企业社会责任资金更多支持推进种质资源相关文化的传承和利用。

(文 漪整理)

全面推行长期护理保险制度

提案人：农工党中央

案由：当前，我国长期护理保险参保人数与失能人口规模相比总体偏少，大量长期护理需求尚未得到满足，养老护理服务队伍建设仍需加强。

建议：在总结试点经验基础上，出台全国性的长期护理保险制度总体框架，对长期护理保险的筹资渠道、参保对象、待遇支付、结算方式、支付范围、经办管理、异地服务等内容作出原则性的规定。

加快形成规范统一的基本制度安排。制定全国统一的筹资政策，合理确定财政、单位、个人缴费标准，建立动态调整机制。加快建立全国统一的长期护理保险信息系统，推动医保、民政、卫健、残联等数据共享，对资金使用、申请受理、服务评估等进行多维度监管。

不断优化护理服务供给。提高长期护理服务市场化程度，加快培育定点服务机构，通过税收、场地等政策优惠吸引社会资本参与，鼓励经办机构积极参与行业标准制定、人才培养、护理资源开发。

(文 漪整理)

重庆市璧山区推动政协协商向基层延伸——

“点对点”心连心

杨 昊 黄佩珊

走进重庆市璧山区福禄镇柑橘基地核心区，果农们正在果树下热火朝天地进行修剪、挖沟、施肥和培土等作业。

就在不久前，果农们心情却有所不同。福禄镇是远近闻名的柑橘之乡，但近年来受各地沃柑品种迭代升级和市场价格低迷的影响，当地近2000亩沃柑销售一度低迷。一场“渝事好商量·璧有您参与”协商会的召开，给果农们带来了希望。璧山区政协委员、相关部门负责人和村干部、群众代表、专业人士等走进田间，面对面商量解决办法，最终决定将200亩沃柑核心区作为试验田，通过高位嫁接方式实现沃柑品种更新换代，由村集体与专业公司共同提供“种、管、收、销”一条龙服务，为农户解决后顾之忧。

“多亏了协商会，为我们解决了问题，果树交给专业的人员管理，实在是松了一口气！”果农刘建国感慨。

在相关部门和政协委员的推动下，200亩沃柑高位嫁接仅用了20天就顺利完成，1000米生产便道、2套水肥一体化设施、2口蓄水池也修建完成。“协商就是为了解决老百姓的急难愁盼，想办法办实事。”璧山区政协委员、福禄镇党委副书记徐庆瑜说。

群众呼声在哪里，委员履职就跟进到哪里。近年来，璧山区政协创新开展“渝事好商量·璧有您参与”协商平台建设，用好“协商议事厅”“委员工作室”两个阵地，深入推动政协协商向基层延伸。协商的议题不仅有关系群众切身利益和经济社会发展的大事，也有群众身边看似鸡毛蒜皮的小事。如今，璧山区260余名政协委员“点对点”下沉到全区191个村(社区)，不定期开展协商工作。

璧山区政协相关负责人介绍，协商会前，政协委员深入联系的村(社区)广泛听取群众意见建议，收集社情民意，并综合研判确定协商议题，确保情况摸得清、问题找得准、建议提得实。协商过程中，由各专委会牵头，召集镇街、相关部门、政协委员、专家学者、群众代表等多方共同协商，达到汇集众智、凝聚共识的效果。协商会后，对涉及面广、影响力大的协商成果以报告、纪要或其他形式向党委政府报送。同时，专委会或镇街委员小组通过视察调研、撰写提案及社情民意信息、民主评议等形式对协商意见办理落实情况开展民主监督、长效跟踪。

近年来，璧山区政协先后组织了1000余人次政协委员走进社区居民楼栋、项目施工现场等，召集相关部门负责人、专家学者、群众代表4000余人次，开展协商议事活动300余场，在交流中找准“诉求交集”，在共情中找出“最大公约数”，让人民群众真切感受到政协就在身边、委员离得很近。



④