

“警力下沉到基层一线，我们的工作更主动、与群众联系更紧密、成效更显著。”提起今年推出的勤务“微改革”，浙江省杭州市淳安县公安局千岛湖派出所民警宋海谦感触很深。

今年以来，千岛湖派出所党支部坚持以改革破题，化解警力紧张等难题，推出勤务“微改革”，推动社区警务队、执法办案队、综合指挥室等“两队一室”建设，切实提升警务效能和服务水平。

根据辖区地理特征和治安状况，千岛湖派出所将19个村社整合为东南西北4个区域，每个区域涵盖4—5个村社，配备警务团队，并选取一名经验丰富、责任心强、民警主抓。该模式推行以来，民警出警更加迅速，缩短了响应时间，提高了接处警效率。“早一步到现场，给群众带来更多安全感。”宋海谦说。

千岛湖镇人口密集，警情一般发生在晚间，前三四天一轮班，工作强度大，还易产生积案。“以前是第一天值夜班，第二天处理夜班接警案件，第三天才能处理手头上其他案子，每个工作周期的时间都很紧张。”民警曾文峰说。现在六天一轮班，工作周期的安排更合理，保证了很多工作的延续性。

走进千岛湖派出所，刚刚参加工作的民警魏志琳在老民警的教导下分析案件查找线索。“作为一名新民警，办理案件时会因为经验不足感到手足无措。前辈们就会从专业角度来教我案件该如何侦破，该从哪些方面找到线索。”魏志琳说。

与常见的“一带一”教导模式不同，在千岛湖派出所，每一名新民警都会有不止一位帮手。在每个区域警务团队中，当新民警面临复杂案件时，主办警官可以帮忙和指导，团队中经验丰富的辅警也能及时提供辅助。

“在实施勤务‘微改革’过程中，千岛湖派出所推动警力下沉，提升警务效能，改革成效初步显现。”千岛湖派出所党支部书记、所长徐长森表示，“千岛湖派出所将坚持党建引领，以问题为导向，进一步整合警力资源，细化工作措施，纵深推进警务机制改革，以更高标准、更严格要求、更实举措、更大力度打造平安和谐稳定的辖区环境。”

本版责编：季健明 赵晓曦 徐雷鹏

# 营造有利于干事创业的良好环境

本报记者 李增辉 沈靖然

## 因干部状态新观察

**编者按：**习近平总书记指出：“要积极探索有利于干事创业的良好环境，敢于为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰”“着力消除妨碍干部担当作为的各种因素，让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风”。干部为事业担当，组织为干部担当。近年来，各地出台文件、明确细则，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，落实澄清正名、容错纠错等工作，推动容错纠错工作规范化，不断提升干部干事创业的积极性和主动性。

信息，对相关线索开展研判，最终认定举报不实。

“核实情况后，我们却遇到了新的问题。由于该信访为匿名举报，核实的结果我们知道，干部知道，群众却不知道。相同内容的匿名举报仍然存在，不仅影响了信访秩序，还给黎某工作生活造成困扰。所以我们决定，通过‘三公开’方式到高桥村为黎某澄清正名。”垫江县纪委监委信访室主任陈琼说。

“三公开”，即通过公开核查结论、公开政策解读、公开群众测评，为受到不实举报的党员干部澄清正名，减少因信息不对称、不畅造成的重复举报。垫江县纪委监委在高桥村组织召开“三公开”澄清会，指出：“按照相关文件规定，高桥村退耕还林补贴已于2018年停止发放；黎某也不存在冒领其他补贴的情况。”

“垫江县累计为多名受到不实举报的党员干部开展了澄清正名工作，相关案件全程闭环管理，确保澄清问题处置到位、澄清对象把关到位、澄清保护实施到位。澄清正名后，相关举报人也息诉息访。”陈琼说。

近年来，重庆市各级纪检监察机关积极稳妥开展澄清正名工作，为受到不实举报的党员干部澄清。“既要‘零容忍’查处党员干

部违纪违法行为，又要严肃查处诬告陷害行为，维护党员干部合法权益，激励广大党员干部履职尽责、担当作为。提倡如实检举控告、抵制歪风邪气，有利于规范检举控告秩序，营造群众监督良好环境，促进群众监督与纪律监督、监察监督有机贯通，更好发挥群众监督作用。”重庆市纪委监委信访室主任杨宗林说。

“哪些问题该澄清，哪些情形不宜澄清，必须严格依规依纪执行。”杨宗林介绍，“目前，在实际工作中，我们严格按照2020年中央纪委国家监委印发的关于做好失实检举控告澄清工作的意见中明确的情形组织实施澄清工作。”

“在澄清方式的选择上，我们主要考虑影响和个人意愿两方面因素。”北碚区纪委监委信访室有关负责人介绍，“比如，被反映人一贯表现良好，举报事项给被反映人在一定范围内造成了不良影响，我们倾向于进行会议或通报澄清；如果被反映人个人思想上有顾虑，暂时不愿意让更多人知晓，则考虑采取书面或当面澄清，让被反映人放下思想包袱。”

2021年，綦江区纪委监委收到一封举报信，反映綦江区篆塘镇古枝村党支部书记、村委会主任李某，因个别群众砍树做柴烧，殴打

群众。綦江区纪委监委很快成立核查组，挨家挨户走访周边群众，群众均反馈举报内容与事实不符，李某并未殴打群众。核查组还向镇相关领导和该村部分群众详细了解李某的工作作风。李某自担任村干部以来，一直兢兢业业、不计得失，得到了当地干部群众的好评。

“经调查，举报问题不实，李某为保护村集体资产不受损失，及时制止村民砍伐村集体树木的行为是依法依规的，并不存在动手殴打群众的情况。”在古枝村村民代表会议上，区纪委监委相关负责人的话，让李某如释重负。

“感谢组织不仅在村民代表会议上还原真相，给镇党委送达澄清函，还在网上公开为我澄清正名，帮我卸下思想包袱。”李某激动地说。綦江区纪委监委回访组来到古枝村时，当地干部向回访组介绍：“澄清正名后，明显感觉他的工作干劲又回来了！古枝村去年综合目标考核获评一等。”

重庆市纪委监委相关负责人说：“我们将以推进纪检监察信访举报工作法治化为抓手，加强宣传引导，健全完善制度机制，进一步做深做实做细失实检举控告澄清正名工作，激励干部担当作为。”

## 湖北黄石市探索建立容错减责免责会审制——

### 坚持容纠并举 激励担当作为

本报记者 范昊天

规定，在推动项目建设、征地拆迁等全市重点工作中，为维护群众利益、维护发展大局，而未达到预期效果或造成负面影响和损失的，可以减责或免责。

2023年3月，新港园区纪检监察工委对相关责任人张远波等予以容错减责，给予批评教育处理。同时，对相关部门下达纪检监察建议书，督促其完善审批流程，加大对园区范围内现有房屋锁定力度，拍照留存，规范管理。

“容错绝不是搞纪律‘松绑’，而是为了更好地纠正错误和偏差。”黄石市纪委监委案件审理室主任胡志刚说，“我们坚持容纠并举，在

容错的同时明确纠错事项，提出纠错要求，责令限期整改。”

“我们认真吸取教训，严肃对待纪检监察机关给予的批评建议，持续抓好问题整改。”张远波表示，镇里坚持规划前置，加强审批监管，加大对违建查处和打击力度。征地拆迁中，夯实和延长公示环节，邀请群众来共同监督，发现问题及时整改。园区还对房屋征收补偿安置办法进行了重新修订，各方面管理更加规范。目前，园区项目建设稳步推进。

近年来，黄石市纪委监委落实落细“三个区分开来”，通过明确容错情形、完善容错机

制、坚持容纠并举，提高容错纠错工作规范化和实效性，切实为担当者担当、为负责者负责，推动形成干事创业的浓厚氛围。

为干部容错纠错，如何确保工作规范？黄石市探索建立容错减责免责“2+N”会审工作机制，“2”即全市各级纪检监察机关和组织人事部门，“N”即拟被追究问责对象所在单位相关负责人，特邀人员包括“两代表一委员”、特约监察员、行业领域专家及党员群众代表等，大家共同对客观条件、主观意图、补救措施等多方面因素进行综合评估，精准认定相关责任，形成容错减责免责核查报告。

“我们坚持严管与厚爱结合、激励与约束并重，不断推进容错纠错减责免责工作制度化精细化。”黄石市委常委、市纪委书记、市监委主任张坚表示，近年来，该市印发了容错减责免责激励干部干事创业实施办法等文件，并制定了党员干部尽职尽责免责清单，明确了经济发展、民生改善、应急处突等9个方面、45种可以容错的情形。

去年初，湖北省黄石市审计局在对黄石新港(物流)工业园原相关领导经济责任审计中，向纪检监察机关移交的一条问题线索，引起了新港园区纪检监察工委书记石谊生的注意。“溁源口镇突破房屋新建、原建界定原定标准，对拆迁阻力较大的拆迁房屋予以认定，造成经济损失。”

黄石新港(物流)工业园成立于2009年，溁源口镇位于新港园区的重点区域。镇党委书记张远波介绍，按照新港园区制定的征收补偿安置办法，以2010年为节点，此前建设的为原有房屋，此后建设的为新建(抢建、违建)房屋或附着物，对于新建的部分只能给予成本价补偿。然而，由于原始资料缺失，不少房屋很难界定是原建还是新建。当时为了加快进度，误将一些新建部分认定为原建房屋，造成一定的经济损失。

“在核查过程中，相关人员主动说明问题，我们未发现有关公职人员谋取个人利益等其他违纪违法情况。”石谊生说。按照黄石市有

哈尔滨市平房区(哈经开区)城市风光

中国云谷·数字经济产业园

# 哈尔滨市平房区(哈经开区) 科技创新引领产业全面振兴

黑龙江省哈尔滨市平房区(哈尔滨经济技术开发区)集聚了国家级航空装备创新产业集群及国家新型工业化产业示范基地等25个国家级产业基地，航空、汽车、数字经济、生物经济等新增长点正加速培育成长。

2023年以来，哈尔滨联合飞机科技有限公司黑龙江大型无人直升机产业基地、波司登羽绒服智能制造工厂等新项目在平房区(哈经开区)加快落地建设，老工业基地发展日新月异，焕发勃勃生机，一幅科技创新引领产业全面振兴的生动画卷徐徐展开，设计构想正加快变成美好现实。



中铝集团东北轻合金有限责任公司板带生产现场

### 锻造航空产业新引擎

平房区(哈经开区)锚定建设大飞机战略备份基地目标，抢占低空经济发展新赛道，2023年，航空工业总产值已突破500亿元大关。今年积极推进航空项目36个，总投资221.1亿元，千亿级航空产业建设迈出更加坚实的步伐。

平房区(哈经开区)是全国航空产业体系最全的地区之一，同时具备旋翼和固定翼机设计研发制造能力，航空制造业产值占全省近90%。

今年4月，中国商飞与航空工业哈飞合作共建中

国商飞(哈尔滨)机体研发设计中心，共同研发大飞机民机产品；8月，哈尔滨联合飞机科技有限公司黑龙江大型无人直升机产业基地新品首发，突破传统作业模式，赋能农业、应急、物流等行业，带动无人机产业规模达50亿元以上。平房区(哈经开区)以航空工业哈飞、东安动力、中国联合航空等重点企业为链主企业，打造全国一流低空经济产业园区，帮助更多企业抢抓低空经济机遇，共谋低空经济产业发展。

### 打造整车及配套产业新生态

平房区(哈经开区)拥有乘用车、商用车、专用车等多种类别生产资质，依托云枫汽车、一汽哈轻和东安动力等整车和发动机龙头企业，推动整车、配套、服务一体化发展，形成完整产业链条。在省市区三级汽车产业专班共同努力下，今年推进相关市重点项目3个，总投资32.6亿元。

平房区(哈经开区)聚焦汽车产业高端化、智能化、绿色化发展，着力打造整车及配套生产体系，带动全省千亿级汽车产业发展。其中，哈尔滨东安汽车动力股份有限公司是中国兵器装备集团“十四五”期间在全国重点布局的产业基地之一。

### 布局数字经济新赛道

平房区(哈经开区)拥有数字经济企业1600余户，数字经济相关国家级产业基地15个。全区发挥中国云谷·数字经济产业园和中国移动、中国联通、

中国电信等基础设施优势，集聚数字经济重点企业124户，中国移动万卡智算中心项目总投资42亿元，建成后算力预计可达6600P。

平房区(哈经开区)积极推动数字经济与实体经济深度融合。哈尔滨鑫华航空工业股份有限公司通过数字化改造，实现生产流程智能化与高效化，产能提升至年交付航空零部件50万件，具备功能性单元体的产品交付能力；哈尔滨安宇迪航空工业股份有限公司引进全自动数控生产线，产能提高4倍，实现行业领先……平房区(哈经开区)数字经济正展现出强劲实力和广阔前景。

平房区(哈经开区)将围绕数字新基建、数字产业化、产业数字化、数字化治理、数据要素归集5个发展方向，推动数字经济高质量发展，打造全省数字经济支撑区。

### 激发生物经济新动能

平房区(哈经开区)致力于打造哈尔滨(国际)生物谷，稳步推进环哈兽研创新创业生态圈建设，持续壮大生物经济，形成产业链齐全、配套完善的生物经济产业集群。环哈兽研创新创业生态圈聚集各类企业超700户，新增初创企业近160户，总产值突破60亿元。

站在新的历史起点，哈尔滨市平房区(哈经开区)正以科技创新为引领，加强产业全面振兴发展规划布局，奋力打造科技创新引领产业全面振兴的生动实践地。

数据来源：中共哈尔滨市平房区委宣传部