

# 构建高水平社会主义市场经济体制

国务院发展研究中心党组理论学习中心组

华润集团多年深度帮扶宁夏海原

## 激发乡村发展内生动力

本报记者 张文

宁夏海原县位于六盘山集中连片特困地区,2012年,这里被列为华润集团的第二个定点帮扶贫困县。12年来,华润集团在海原累计捐赠帮扶资金近6.2亿元,开展了36个公益帮扶项目,产业合作投资金额近66亿元。

2020年,海原县17.1万贫困户全部脱贫摘帽。用心用情投入帮扶事业,华润集团继续在巩固拓展脱贫攻坚成果、助推乡村全面振兴的路上贡献央企力量、展现央企担当。

### 完善基础设施 改善村容村貌

“新家140多平方米,翻新房屋起码需要20多万元,但我们只自筹了5万元。”来到关桥希望小镇,关桥乡关桥村马天虎笑盈盈地出门相迎。眼前宽敞的屋子里铺着白色地砖,家电齐全的客厅里,孩子们正嬉笑打闹。

这里原是一座简陋的土坯房。马天虎回忆,这一片曾经遍布老旧村舍,老房年久失修。2017年,华润来到关桥村捐建希望小镇,村民们只需自筹一部分资金,便能翻新房屋,这让马天虎一家终于圆了新房梦。

整洁的院落、别致的小楼、崭新的村部和党员活动室……一处处新房相映成趣。这座希望小镇是企业在国内捐建的第八座希望小镇,企业投资0.95亿元,惠及村民343户,于2019年6月竣工,乡村广场、中心小学、幼儿园、卫生院等一应俱全。

从2022年开始,企业还陆续捐赠2000余万元,援建曹洼乡曹洼村等3个村,进行危旧改造、外墙保温、道路硬化等,并安装太阳能路灯、改造卫生厕所、种植绿植。“我们希望通过完善乡村公共基础设施,提升农村人居环境,助力海原县打造宜居宜业和美乡村。”华润集团乡村振兴办公室副主任周建章说。

海原县曹洼乡党委书记田地介绍,在企业支持下,曹洼村实施了残垣断壁和危旧房屋拆除、围墙新建、硬化路修建等工程,全村配备了垃圾桶、电动垃圾车,新建村文化广场,全面改善了村庄的整体风貌,如今村容整洁、环境宜人。

### 发展特色产业 带动农户增收

曹洼乡曹洼村的一处牛棚里,健壮的肉牛在食槽旁吃得正欢,养殖户田进福正细心地为刚出生不久的牛犊喂着青贮玉米。2015年,田进福从华润集团赊销了2头母牛,在政策扶持下,不断扩大养殖规模,从起初的2头牛到现在的20多头,“养牛有保障、有奔头。”

海原县素有养牛的传统,但当地养牛业曾面临品种杂、良种率低、收益差的难题。华润旗下的综合食品企业长期从事活牛供应代理,渠道优势明显。为此,企业结合自身优势,以肉牛养殖产业对当地进行帮扶。

经过与当地沟通研讨,企业垫资从甘肃引进良种母牛,以赊销的方式投放给贫困户开办家庭农场。每头价值1万元的母牛,华润提供6000元的赊销款,政府提供2000元帮扶资金,贫困户只需自筹2000元。母牛1年后即可产犊,产下的母牛犊,农户留存养育,用以扩大规模;产下的公牛犊将作为肉牛,在农户家散养育肥10—12个月,后由华润帮扶海原建设的肉牛养殖基地回购,抵扣农户6000元的赊销款。

理论上,一个农户赊销5头母牛,经过5年便可以实现存栏20多头牛。截至2019年,华润在海原县共赊销近3.3万头母牛,惠及农户超过1.3万户。

“我之前的两任驻村第一书记都是华润派来的,在派驻期间一直联系肉牛赊销和养殖,多年来终于成了规模。”曹洼村驻村第一书记马鑫,已是企业派驻该村的第三任驻村第一书记。

为帮扶海原县形成包含种牛培养、母牛繁育、销售等环节的肉牛全产业链,企业帮助海原建成存栏1万头肉牛的育肥场、年加工20万吨饲草的加工厂等。目前,海原县肉牛存栏量近15万头,已成为西北地区的高端肉牛繁育集散地之一。

### 开展技能培训 推进人才培养

走进关桥希望小镇的产业帮扶中心,10多名当地妇女正趁着农闲学习刺绣和剪纸。在指导老师的帮助下,她们手中的刺绣精致逼真,绣出的花鸟鱼虫、飞禽走兽活灵活现。

培养技能,激发发展内生动力。在海原,企业帮助村民成立专业合作社,以合作社为平台进行技能提升培训,并收购村民产品助其就业创收。

“每月都能增收1000元左右。”关桥村村民冯英告诉记者,2017年,自己开始参加技能培训,有市级非遗传承人作为老师为大家讲解剪纸、刺绣技能。由于有了这门手艺,当地妇女们成立了润农农民专业合作社,承接剪纸、刺绣订单,目前合作社一年的营收近40万元。

走进华润开办的定点帮扶与对口支援县干部培训班,讲台上播放的幻灯片,让学员们看得入了神。“课件讲解如何提升团队效率,让我大受启发。”田地表示。目前,华润共开展了4期定点帮扶与对口支援县干部培训班,海原共73名干部参加培训结业。在第四期培训班上,企业请相关专家围绕乡村治理、现代农业产业思维等方面进行授课,扎实的特色教学有效拓宽了基层干部的工作思路,丰富了大家抓管理、促实践的方式方法。

“我们不但要继续加大产业投资合作力度,助力乡村振兴,也要大力推进人才培养、引进和培训力度,帮助提升县域基层组织效能,助力实现乡村人才振兴。”华润集团董事长王祥明表示,通过对乡村干部和群众的人才培训,激发乡村发展的内生动力,才能让帮扶成效得以持续。

本版责编:沈寅 吕钟正 林子夜

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),彰显了习近平总书记和党中央对以进一步全面深化改革推进中国式现代化的历史主动精神和强烈责任担当,体现了习近平总书记和党中央对完善发展中国特色社会主义制度规律性的深邃洞察和对中国式现代化发展进程中重大问题的深刻把握。《决定》注重发挥经济体制改革的牵引作用,围绕处理好政府和市场关系这个核心问题,将构建高水平社会主义市场经济体制摆在突出位置,对经济体制改革重点领域和关键环节作出部署。我们要学深悟透习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,深入学习贯彻二十届三中全会精神,推动全面建成高水平社会主义市场经济体制,为推进中国式现代化提供强大动力和制度保障。

## 一、深刻领会构建高水平社会主义市场经济体制的重大意义

改革开放特别是党的十八大以来,我们高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持全面深化改革,不断完善社会主义市场经济体制,极大解放和发展了社会生产力,如期实现了第一个百年奋斗目标。新时代新征程上,要加快构建高水平社会主义市场经济体制,激发全社会内生动力和创新活力,进一步巩固和发展我国制度优势,不断开创中国式现代化的新局面。

构建高水平社会主义市场经济体制是保持经济合理增长,如期实现人均国内生产总值达到中等发达国家水平的必然要求。党的二十大提出了到2035年人均国内生产总值达到中等发达国家水平的目标。从国际比较看,在与我国相同的发展阶段,保持较高经济增速并不必然,20个主要国家和地区在人均GDP达到1万现价美元之后十年GDP增速均值仅为3.1%。当前我国正处在新旧动能转换的攻关期,实现二十大提出的战略目标,需要加快构建高水平社会主义市场经济体制,完善资源要素自由流动和市场进入退出的体制机制,进一步挖掘要素市场优化配置的潜力,实现资源要素配置效率最优化和效益最大化;需要形成适合知识、技术、数据等新要素加快发展的市场环境,培育新增长动能;需要完善市场化法治化的激励约束机制,激发国有企业、民营企业和外资企业等各类主体的创新活力和内生增长动力,增强技术进步和全要素生产率提升对经济增长的持续支撑作用。

构建高水平社会主义市场经济体制是适

应社会主要矛盾变化,推动高质量发展的必然要求。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。适应社会主要矛盾变化,以高质量发展推动中国式现代化,不仅需要处理好西方国家现代化进程中面临的效率与公平的矛盾,还需要有效应对全球气候变化等可持续发展问题和百年大变局的安全挑战。统筹效率、公平、可持续和安全四个方面的发展目标,需要加快构建高水平社会主义市场经济体制。通过更好发挥市场机制作用和深化供给侧结构性改革,打通经济循环堵点,实现更有效率的发展。通过深化收入分配改革,着力调整初次分配格局,加大再分配力度,实现更加公平的发展。通过创新市场机制和发挥好“有形之手”作用,完善有利于绿色低碳发展的价格、财税、金融等激励机制,加快绿色低碳转型步伐,实现更可持续的发展。通过完善新型举国体制,推动国家战略规划科技力量和市场化力量有效结合,增强科技自立自强能力,提升产业链供应链韧性和安全水平,实现更为安全的发展。

构建高水平社会主义市场经济体制是抓住新一轮科技革命和产业变革机遇,加快发展新质生产力的内在要求。当前,以人工智能为代表的全球新一轮科技革命和产业变革快速发展,对经济、社会、军事和国际格局带来重要影响。推动技术创新和制度转型,加快发展新质生产力,是巩固传统优势地位和抢占未来发展制高点的关键举措。必须加快构建高水平社会主义市场经济体制,打通束缚生产力发展的堵点卡点,加强新领域新赛道制度供给,形成与新质生产力相适应的新型生产关系。通过畅通要素流动渠道,让各类先进优质生产要素向新质生产力加快聚集,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级。通过进一步完善政府监管和政策环境,充分释放新技术、新模式和新动能在提升全要素生产率、拓展增长空间等方面的积极作用,有效抑制可能存在的滥用垄断地位、侵犯个人隐私、安全风险等负外部性,促进新质生产力更好发展。

构建高水平社会主义市场经济体制是深度融入世界经济、增强国际竞争优势、掌握发展主动权的必然要求。中国的发展离不开世界,世界的繁荣也需要中国。中国已成为140多个国家和地区的主要贸易伙伴,全球最大的200家上市公司超过1/5的销售额来自中国。随着国际力量对比深刻调整,贸易保护主义和资源民族主义抬头,我国发展面临的外部环境不确定性明显上升,我们需要坚定地维护多边主义,在更深层次、更广范围上扩大制度型开放,为高质量发展创造更为有利的外部环境。通过构建高水平社会主义市场经济体制,营造更加稳定公平、透明可预期的营商环境,主动对接国际高标准经贸规则,增

强对全球企业、人才、资金、技术等资源要素的强大吸引力,增强在全球产业链供应链创新链中的控制力和影响力,不断将国内完整产业体系优势和超大规模市场优势转化为国际竞争新优势,将制度优势转化为在不确定国际环境中对发展主动权的掌握。

## 二、准确把握构建高水平社会主义市场经济体制的重点任务

构建高水平社会主义市场经济体制的核心问题是处理好政府和市场关系。让市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用,是我国改革中形成的重要实践经验。在更高水平上释放社会主义市场经济体制潜力,要更好发挥市场机制作用,确保产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵活、竞争公平有序、企业优胜劣汰。同时,要增强政府宏观经济治理能力,更好维护市场秩序、弥补市场失灵,畅通国民经济循环,既“放得活”又“管得住”。

坚持和落实“两个毫不动摇”,促进各种所有制经济优势互补、共同发展。公有制为主体、多种所有制经济共同发展是社会主义基本经济制度的重要内容。国有经济在国民经济中发挥主导作用是社会主义国家的本质要求,需要积极落实《决定》提出的推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中,向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域等集中,向前瞻性战略性新兴产业集中的要求,深化国资国企改革,建立国有经济布局优化和结构调整指引制度,健全促进国企聚焦主责主业的体制机制。民营经济是我国经济制度的内在要素,是推动社会主义市场经济发展的重要力量,但还存在市场准入后不平等、合法权益未得到有效保护等问题。需要加快落实《决定》提出的“坚持致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策”,保障准入后平等获取要素和开展经营活动。引导民营企业完善公司治理,强化民营企业合规合法经营,推动民营经济在社会主义市场经济体制框架内更好发挥稳增长、保就业、促创新等方面的重要作用。

构建全国统一大市场,充分发挥超大规模市场优势。统一大市场是降低交易成本、提高资源配置效率、发挥规模经济优势和比较优势、促进国际国内双循环联动的基础。当前,构建全国统一的要素市场面临地方招商内卷,要素价格形成机制不健全,社会保障衔接不够,土地、数据等要素自由流动机制不完善等问题。构建全国统一的产品市场面临地方保护、市场准入障碍、不同所有制待遇不

同、垄断和不正当竞争等问题。要按照《决定》部署,加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争。规范地方招商引资法规制度,严禁违法违规给予政策优惠行为。建立健全统一规范、信息共享的招标投标和政府采购、事业单位、国有企业采购等公共资源交易平台体系,实现项目全流程公开管理。完善对平台等新经济组织的监管机制。健全土地、资本、技术和数据市场,完善主要由市场供求关系决定要素价格机制,防止政府对价格形成的不当干预。推动水、能源、交通等领域价格改革,实现要素资源更高效的配置。

完善市场经济基础制度,保障市场公平竞争。市场经济基础制度是社会主义市场经济有效运行的基本保障。我国产权保护制度还存在薄弱环节,知识产权保护对创新发展的适应性不强。市场准入存在一些隐性壁垒,退出机制仍不完善,影响优胜劣汰机制作用的发挥。社会信用信息共享、监管和服务水平还不够高。《决定》提出完善产权制度,依法平等长久保护各种所有制经济产权。要切实维护企业法人财产权和经营自主权,防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷,增强民营企业发展信心。《决定》提出完善市场准入制度,健全社会信用体系和监管制度。要结合新业态新领域发展的一般规律和业务特殊性,分领域分阶段制定优化其市场准入的规则标准。要加快社会信用体系法规制度建设,推动社会信用制度规则的统一,建立健全信用信息归集共享机制,健全守信联合激励和失信联合惩戒机制,提升信用监管效能,努力营造全社会诚实守信的市场环境。

健全宏观经济治理体系,更好发挥政府作用。《决定》指出,科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求。我国宏观经济治理还面临政策协调性不够和部门权责边界不清晰,中央和地方财权与事权划分不完全合理,历史积累的房地产、地方债务和中小金融机构风险交织,基础数据统计制度不完善等问题。要按照《决定》部署,通过持续完善国家战略规划体系和政策统筹协调机制,推动规划、财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,把经济政策和非经济政策都纳入宏观政策取向一致性评估,提高宏观调控的综合效能。通过深化财税体制改革,健全预算制度,优化税制结构,增加地方自主财力,完善财政转移支付体系,健全政府债务管理制度。通过深化金融体制改革,加快完善中央银行制度,畅通货币政策传导机制,健全投资和融资相协调的资本市场功能,完善金融监管体系,提高金融体系服务实体经济和防范化解风险的能力。完善统计指标核算体系,为宏观经济治理提供基础支撑。

## 和美乡村

近年来,江西省赣州市不断夯实粮食生产基础,提升粮食综合生产能力,有效促进农民增收致富。

图为赣州市安远县三百山镇咀下村,金色稻田与民居相互映衬,一幅和美乡村的丰收画卷徐徐展开。

朱海鹏摄(人民视觉)



## 1至8月中欧班列开行13056列

同比增长12%

本报北京9月18日电(记者李心萍)记者从中国国家铁路集团有限公司(以下简称“国铁集团”)获悉:今年1至8月,中欧班列累计开行13056列,发送货物139.9万标箱,同比分别增长12%、11%,其中8月份开行1653列,发送货物17.3万标箱。今年以来,中欧班列已连续6个月单月开行数量突破1600列。

今年以来,国铁集团充分发挥国际和国内协调机制作用,积极推动中欧班列高质量发展。全程时刻表中欧班列开行规模持续扩大,开行数量和运行品质持续提升。跨里海中欧班列实行常态化开行,通道多元化发展稳步推进。陕西榆林、山西吕梁等国内城市首开中欧班列,中欧班列辐射范围进一步扩

大,助力内陆城市高水平对外开放。铁路部门积极推广快速通关模式,持续提升中欧班列通关效率和便利化水平,呼和浩特市首次开行采用“铁路快通”模式的中欧班列。

国铁集团货运部有关负责人表示,中欧班列开行实现量质提升,有力保障了国际供应链产业链稳定畅通,为中欧贸易发展注入了新动能,也充分反映了我国外贸稳中向好的态势。下一步,国铁集团将聚焦服务高质量共建“一带一路”,坚持共商共建共享原则,持续推动中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全的方向发展,为构建“一带一路”立体互联互通网络、促进高水平对外开放提供可靠运输保障。

## 8月我国跨境资金流动更趋稳定

境内外汇供求基本平衡

本报北京9月18日电(记者葛孟超)国家外汇管理局18日公布8月银行结售汇和银行代客涉外收付款数据。数据显示,8月,银行结汇1902亿美元,售汇1914亿美元;银行代客涉外收入5980亿美元,对外付款5826亿美元。

8月我国外汇收支形势有何变化?国家外汇局有关负责人表示,我国跨境资金流动更趋稳定,境内外汇供求基本平衡。8月,企业、个人等非银行部门跨境收支顺差153亿美元;同时,境内主体购汇节奏有所回落,结汇需求稳中有升,银行结售汇差额趋向均衡。在内外环境持续改善的作用下,近期外汇市场预期更加平稳,市场交易保持理性有序。

主要渠道跨境资金流动总体向好。我国外贸发展态势持续向好,8月货物贸易项下跨境资金净流入环比增长11%;境外机构继续净增持境内债券,外资配置人民币资产意愿保持稳定。此外,外商投资企业分红派息季节性回落,关联企业跨境融资趋于稳定。

未来我国外汇市场将继续保持平稳运行态势。从内部看,我国经济运行中的积极因素和有利条件不断积累,经济回升向好态势将持续巩固和增强。同时,我国外汇市场发展与改革持续推进,市场内在韧性提升,将继续发挥稳定市场预期和交易的积极作用。从外部看,随着欧美等发达经济体货币政策进入降息周期,国际金融市场环境有望进一步改善。