

健全协商民主机制 彰显协商民主优势

赵凡



内容提要

健全协商民主机制,对进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平具有重大意义。要发挥人民政协专门协商机构作用,使协商民主彰显更大优势、发挥更大效能。

协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势,是实践全过程人民民主的重要形式。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)对健全协商民主机制作出重要部署,这对于全面发展协商民主、健全全过程人民民主具有重要现实意义。今年是人民政协成立75周年。新征程上,要充分发挥人民政协作为专门协商机构作用,以制度机制的不断完善推动协商民主不断发展,使协商民主彰显更大优势、发挥更大效能。

深刻认识健全协商民主机制的重大意义

健全协商民主机制,是《决定》提出的进一步全面深化改革的重要任务。新时代以来,以习近平同志为核心的党中央着眼发展全过程人民民主、全面建设社会主义现代化国家,科学定位、全面推进社会主义协商民主,社会主义协商民主已经深深嵌入我国社会主义民主政治全过程,显示出旺盛生命力和蓬勃生机活力。新征程上,健全协商民主机制,更加突出制度机制建设的重要支撑、保障、动力作用,对进一步提高全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平,为全面推进强国建设、民族复兴伟业凝心聚力具有重大意义。

有利于更好保证人民当家作主。保证人民当家作主,要求我们在治国理政时在人民内部各方面进行广泛商量,保证人民依法有效行使管理国家事务、管理经济和文化事业、管理社会事务的权力。1949年9月,中国人民政治协商会议第一届全体会议召开,标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度正式确立。改革开放和社会主义现代化建设新时期,我们党发展社会主义民主政治,推进社会主义协商民主稳步发

展。新时代,我们党明确提出协商民主同选举民主共同构成中国社会主义民主政治的制度特点和优势,在社会主义协商民主理论创新、制度创新、实践创新上取得新的丰硕成果。健全协商民主机制,有利于进一步丰富民主形式、深化民主内涵、拓宽民主参与渠道,更好保障人民在日常政治生活中持续参与的权利,确保人民当家作主具体地、现实地落实到国家政治生活和社会生活的方方面面。

有利于丰富发展社会主义民主政治理论。从1949年9月召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议开启协商建国、共创伟业的新纪元,到改革开放后将中国共产党领导的多党合作和政治协商制度确立为我国的一项基本政治制度,再到新时代提出全面发展协商民主,社会主义民主政治理论始终随着中国实践的发展、时代的变迁而与时俱进,始终随着党和国家事业的发展而发展。新征程上,不断健全协商民主机制,我们在发展协商民主上将会有更多制度创新、实践创新,将为丰富发展社会主义民主政治理论提供更多源头活水,也将为人类对民主的探索作出更大贡献。

有利于顺利推进中国式现代化。中国式现代化是全体人民的共同事业,必须激发全体人民的积极性、主动性、创造性。健全协商民主机制,作为健全全过程人民民主制度体系的重要内容,充分彰显了人民立场、人民力量,能够更好地把人民当家作主具体地、现实地体现到治国理政的政策措施上来,体现到人民对自身利益的实现和发展上来;能够更广泛畅通各种利益要求和诉求进入决策程序的渠道,凝聚人心、加强团结、增进共识;能够更广泛汇聚起人民群众中的无穷智慧和力量,动员人民群众以主人翁精神投身中国式现代化建设。

有利于防范化解风险挑战。全面建设社会主义现代化国家,前途光明,任重道远。当前,世界百年未有之大变局加速演进,局部冲突和动荡频发,全球性问题加剧,外部环境更加复杂严峻。我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变,但也面临发展中、转型中的问题。健全协商民主机制,有利于密切党同人民群众的血肉联系,在协商中统一思想、化解矛盾、增进共识,在协商中加强团结、凝聚智慧、汇聚力量,使全国上下心往一处想、劲往一处使,拧成一股绳;有利于加强大团结大联合,动员海内外中华儿女一起来想、一起来干,共同应危机、育新机、开新局,在团结奋斗中战胜前进道路上的一切风险挑战。

深刻领会健全协商民主机制的丰富内涵

习近平总书记指出:“发展社会主义民主政治,关键是要增加和扩大

我们的优势和特点,而不是要削弱和缩小我们的优势和特点。”健全协商民主机制,是我们党着眼于新征程上进一步提升协商民主发展水平、更好发挥我国社会主义民主政治优势和特点作出重要部署。我们要深刻领悟健全协商民主机制的战略考量、主要目标、重点任务等,在实践中更好贯彻落实这一重要部署。

协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式。实现民主的形式是多样的,各国民主植根于本国的历史文化传统,成长于本国人民的实践探索和智慧创造。我们党团结带领人民不断探索创新,创造和发展了社会主义协商民主,并且不断深化对其在社会主义民主政治中的地位、作用的认识。毛泽东同志说:“我们政府的性格,你们也都摸熟了,是跟人民商量办事的”“可以叫它是个商量政府”。邓小平同志强调:“发展社会主义民主,调动人民和基层单位的积极性。”新时代,在深刻洞察、深入总结我国社会主义民主政治建设实践和经验的基础上,习近平总书记指出:“在中国社会主义制度下,有事好商量,众人的事情由众人商量,找到全社会意愿和要求的最大公约数,是人民民主的真谛”“协商民主是中国社会主义民主政治中独特的、独有的、独到的民主形式”。社会主义协商民主能够密切党同人民群众的血肉联系、保障人民有序政治参与、促进科学决策民主决策,具有鲜明特点和独特优势。健全协商民主机制,就是要充分发挥协商民主的优势,彰显人民民主的真谛,不断把这一民主形式的独特优势转化为治理效能,为全过程人民民主的蓬勃发注入生机活力。

发展协商民主的目标任务是凝聚人心、汇聚力量。共识是奋进的动力。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,需要凝聚人心、汇聚力量。协商民主是团结和凝聚全国各族人民共同致力于中国特色社会主义事业的有效民主形式。在中国共产党统一领导下,通过多种形式的协商,广泛听取意见和建议,广泛接受批评和监督,可以广泛达成决策和工作上的最大共识。在人民内部各方面就改革发展稳定重大问题特别是事关人民群众切身利益的问题进行广泛协商,发扬民主、集思广益,就是统一思想、凝聚共识的过程,能够为国家治理和社会治理奠定深厚基础、积聚强大力量。健全协商民主机制,就要完善协商民主体系,丰富协商方式,畅通协商民主渠道,广纳群言、广集民智,增进共识、增强合力。

健全协商民主机制的重点是推进协商民主广泛多层制度化发展。健全协商民主机制,要构建程序合理、环节完整的协商民主体系,健全各种制度化协商平台,推进协商民主广泛多层制度化发展。要健全政党协商、人大协商、政府协商、政协协商、人民团体协商、基层协商以及社会组织协商制度化平台,根据不同协商渠道优势特点,分类形成制度规范、实施步骤和工作规则,加强各种

协商渠道协同配合。健全协商于决策之前和决策实施之中的落实机制,对明确规定需要协商的事项必须经协商后提交决策实施,健全知情明政机制,健全决策咨询制度,广集良策促进决策优化,广聚共识推动决策实施。完善协商成果采纳、落实、反馈机制,推动协商成果转化成为工作成效。

深刻把握健全协商民主机制的职责任务

人民政协是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。要提高政治站位,切实落实《决定》对发挥人民政协专门协商机构作用作出的新的部署,全面落实政协工作领域各项任务要求,健全协商民主机制。

坚定走好第一方阵。深刻领悟“两个确立”的决定性意义,坚决做到“两个维护”,深入学习领会习近平总书记关于全面发展协商民主的重要论述,习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想,深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,吃透精神、把握要义、真正把看家本领学到手。结合健全协商民主机制工作重心,就全会提出的重要部署、改革措施进行理论研究、学理阐释。引导参加人民政协的各党派团体和各族各界人士深入学习党的二十届三中全会精神,把学习贯彻全会精神的成效转化为推进中国式现代化的强大力量。

聚焦党和国家中心任务。要坚持围绕中心、服务大局,锚定中国式现代化的目标任务,聚焦发挥经济体制改革牵引作用、构建支持全面创新体制机制、完善高水平对外开放体制机制等方面的重点难点问题,深入开展研究,积极建言献策,提出具有前瞻性、战略性、可操作性的意见和建议,努力为党和政府科学决策提供参考。发挥政协人才荟萃、智力密集的优势,引导广大政协委员、界别群众献计出力,不断汇聚团结奋斗的磅礴力量。

发挥专门协商机构作用。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力,健全建言协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识的机制,运用政协全体会议、专题议政性常务委员会会议、专题协商会等多种形式,促进民主党派和无党派人士在政协更好发挥作用,推动深入协商议政。加强人民政协反映社情民意、联系群众、服务人民机制建设,把满足人民对美好生活的需要、促进民生改善作为协商议政重点,完善政协委员联系界别群众制度机制,做好凝聚共识、增进团结、汇聚力量的工作。准确把握人民政协民主监督性质定位,完善人民政协民主监督机制,充分发挥协商式监督的优势和作用。

(作者为全国政协委员,中央社会主义学院原党组副书记、副院长)

党的二十届三中全会《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措,是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军总动员、总部署。习近平总书记强调:“全党上下要齐心协力抓好《决定》贯彻落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。”抓好改革落实,要充分发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用,以严明纪律、优良作风、有效制度保障各项改革举措落地见效。

抓好改革落实要严明纪律。加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。新时代全面从严治党的实践充分证明,纪律严明是全党统一意志、统一行动、步调一致前进的重要保障。党的二十届三中全会《决定》提出300多项重大改革举措,攻坚克难任务更重,必须增强纪律意识、加强纪律建设,筑牢改革落实的坚强纪律保障。进一步全面深化改革的战略举措体现了党中央的深远战略考量,必须从政治上读懂改革、吃透改革、落实改革。要严肃政治纪律和政治规矩,自觉做改革的促进派、实干家,不折不扣贯彻落实好党中央决策部署,切实做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做,在思想上政治上行动上始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要严格执行纪律,深化运用监督执纪“四种形态”,严肃查处以改革为名危害人民群众利益的行为,对违反党纪的问题发现一起坚决查处一起,既让铁纪“长牙”、发威,又让干部警醒、知止,促使党员干部抓好改革落实,让人民群众有更多改革获得感。

抓好改革落实要有优良作风。作风就是形象,作风就是力量。作风建设是全面从严治党的长期任务。进一步全面深化改革,面对的风险多、挑战大,更需要弘扬党的光荣传统和优良作风,更需要党员干部以优良作风履职尽责、担当作为。要持之以恒纠“四风”树新风,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题,以好作风好形象推动形成狠抓改革落实的好局面。要杜绝乱作为,从实际出发谋划改革,使改革方案符合客观规律,坚决防止盲目跟风、无的放矢,甚至留下烂摊子、埋下新隐患。要力戒不作为,严肃处理拮据怕重者、躺平甩锅者、敷衍塞责者、得过且过者,以上率下带动形成事责对应、各就其位、各司其职、各尽其责的局面。要克服不敢为,把思想从一切不合时宜的条条框框中解放出来,扛起“走在前、做示范”的担当,直面深层次矛盾,敢于突进深水区,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩。要防止不善为,坚持把研究和解决问题作为出发点,在互学互鉴、取经问计中拓宽眼界和思路,锤炼更加过硬的改革创新本领,不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

抓好改革落实要发挥制度优势。制度具有根本性、全局性、稳定性、长期性。抓好改革落实,要完善全面从严治党制度,健全全面从严治党体系,发挥制度优势。要完善党中央重大决策部署落实机制,压紧压实抓好改革落实的重大政治责任,持续优化重点改革方案生成、评估、督察等制度机制,把党中央确定的原则、明确的举措、提出的要求不折不扣落实好。健全政治监督具体化、精准化、常态化机制,健全加强对“一把手”和领导班子监督配套制度,强化日常管理监督的穿透力,管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时。健全有效防范和纠正政绩观偏差工作机制,精准设置政绩考核指标,巩固“半拉子工程”“形象工程”等问题专项整治成果。健全不正之风和腐败问题同查同治机制,深化“由风查腐”“以案看风”,清单化抓好整治形式主义为基层减负,充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性。

近年来,江苏省南京市深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的思想,习近平总书记关于党的自我革命的重要思想,坚定不移全面从严治党,为新征程上抓好改革落实奠定坚实基础。我们坚持以党的政治建设为统领,组织全市“一把手”政治能力建设培训,通过理论辅导、案例剖析、警示教育、实践教学等方式,增强领导干部维护党中央权威和集中统一领导的意识与能力。坚持严的主基调不动摇,建立干部工作“选育管用”全链条工作体系,树牢选人用人正确导向,深入开展政绩观偏差突出问题警示教育。坚持抓住“关键少数”以上率下,加强对领导班子和“一把手”监督,建立健全谈话监督、评价画像、离任责任清单等制度,推动主体责任和监督责任一贯到底。坚持加强作风建设,连续开展纠治四风一体同查同治,深入开展群众身边不正之风和腐败问题“4+N”专项整治,深化整治形式主义为基层减负,持续加固中央八项规定堤坝。坚持严管与厚爱相结合,制定实施容错免责减责、风险事项备案等具体办法,细化落实“三个区分开来”“三项机制”,激励党员干部担当作为,等等。我们将进一步发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用,引导党员干部提高政治站位,强化责任担当,保持信心定力、积极担当作为,以钉钉子精神把改革任务一项一项抓落地、抓到位、抓见效。

(作者为中共江苏省委常委、南京市委书记)

为实体经济发展提供金融支撑 以数字金融助力新质生产力发展

詹新宇 王爱萍

发展新质生产力,是一项系统性、长期性工程,离不开金融支持。近年来,互联网、区块链、人工智能、大数据等技术加速创新,日益融入经济社会发展各领域全过程,推动数字金融快速发展。党的二十届三中全会《决定》提出“深化金融体制改革”,强调积极发展数字金融。以金融活水滋养新质生产力,需要充分发挥数字金融的重要作用,为实体经济发展提供更高质量、更有效率的金融服务,促进经济和金融良性循环。

数字金融具有时空不受限、服务效率高和服务普惠性、信息透明性等特征,能够加速资金、信息、数据等要素的流通与有效配置,在提供优质金融服务方面具有许多优势。比如,能够借助数字技术有效突破传统金融服务的时空限制,摆脱对物理服务网点的依赖,能够通过自动化、智能化、集约化的服务,简化传统的复杂服务模式,在降低金融机构运营成本的同时提升服务效率;能够充分挖掘海量数据要素,更加准确评估企业资信状况,降低金融机构与企业之间的信息不对称程度,提升金融机构风险管理能力;等等。这些优势有助于数字金融助力新质生产力发展。

数字金融的发展有利于推动企业科技创新。作为发展新质生产力的核心要素,科技创新具有投入大、周期长、风险高等特点,从科技研发到成果转化应用,再到市场开拓、产生效益和投资回报,每个阶段都需要大量资金,都离不开有效金融支持,需要金融机构加强对科技企业全链条、全生命周期金融服务。实践中,科技企业特别是中小型科技企业融资需求旺盛,但在融资条件、风险特征和信用水平等方面与传统企业有很大不同。通常情况下,金融机构从盈利性、

安全性、流动性等考虑出发,对处于初创期的科技企业特别是中小型科技企业缺乏服务热情。数字金融的发展使金融机构能够运用数字技术对处于初创期的科技企业进行精准化的用户画像、精细化的风险定价,进行更为准确的风险评估,向有潜力的企业提供个性化、定制化、智能化的金融服务,并且充分利用数据要素监测、评判企业发展态势,有效降低相关风险。这有利于金融助力科技企业特别是中小型科技企业推进科技创新,促进新质生产力发展。

数字金融的发展有利于推动产业转型升级。产业是新质生产力的载体。科技成果转化成为现实生产力,表现形式为催生新产业、推动产业深度转型升级。发展新质生产力,需要统筹推进传统产业转型升级、新兴产业壮大、未来产业培育。这些都离不开有效金融支持。数字金融利用数字技术打破金融机构内部不同部门、不同环节之间的“数据孤岛”,形成智慧金融生态系统,使金融资源配置由“人治”转向“数治”,更好服务产业发展。同时,数字金融依托数字技术优化金融产品和服务、降低融资成本、提高资金配置效率、提升金融服务效率,能够有效提升金融服务实体经济质效,对于推动产业转型升级具有重要意义。此外,通过构建开放共赢的金融生态,数字金融可以促进产业链上中下游协同发展,助力产业深度转型升级。(作者单位:北京工商大学经济学院)



进一步全面深化改革必须增进共识

刘文涛

中国式现代化的时代新篇。“进一步”三个字意味着,改革既要在深度上继续突破,也要在广度上不断拓展,这必然要求进一步冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱。在进一步全面深化改革过程中,不同地区、不同群体、不同行业、不同领域等不可避免会有不同的利益诉求、不同的关注重点,统筹兼顾各方面利益的任务也更加艰巨繁重。没有形成广泛共识,对一些问题的认识莫衷一是,改革就很难顺利推进。只有增进共识,画出最大同心圆,找到最大公约数,首先在思想上、认识上达成高度一致,才能在改革实践中同向发力、形成合力,朝着改革目标共同奋进。

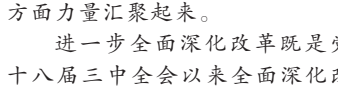
在改革的进程中,我们党始终高度重视凝聚民心、汇集民意,不断增进共识,努力形成全国上下心往一处想、劲往一处使,共同推动改革的实践续篇,也是新时代新征程推进

广泛共识,改革难以顺利推进,推进了也难以取得全面成功”“寻求最大公约数,凝聚改革共识,汇聚改革正能量”。在党的二十届三中全会《决定》起草过程中,对于各方面提出的修改意见和建议,文件起草组认真研究,能吸收尽量吸收。一遍遍推敲、论证、研究,一次次修改、丰富、完善,就是为了汇集众智民意、凝聚信心共识。《决定》提出的重大改革举措,既是发展所需,更是民心所向,体现了广泛共识。

增进改革共识,关键是要从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革。我国有14亿多人口,各个地区的发展并不平衡,不同地区、不同群体等有不同的利益诉求很正常,但人民整体利益、根本利益、长远利益是一致的。改革坚持人民至上,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进,就能找到最

大公约数,就容易形成广泛共识。把改革价值取向,坚持为人民而改革,注重从老百姓急难愁盼中找准改革发力点和突破口,解决好人民最关心最现实最直接的利益问题,让人民群众成为改革的最大受益者,这是增进改革共识、形成改革合力、顺利推进改革的必然要求。

增进改革共识,还要运用好我国国家制度和治理体系集中凝聚民心、汇集民意的多种制度安排,比如人大代表联系人民群众制度机制、政协委员联系界别群众制度机制、新时代爱国统一战线、基层协商民主等。把发扬民主、集思广益贯穿到进一步全面深化改革的全过程,就能进一步增进共识,把各领域、各方面、各层级的积极性主动性创造性都充分调动起来,激发进一步全面深化改革的澎湃动力,凝聚建设中国式现代化的磅礴力量。



进一步全面深化改革既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,也是新时代新征程推进