

从上海到山东建厂,手续办结时限压缩九成多——

企业跨区域经营更便利

本报记者 王沛 林丽颖

经济新方位 为企业添活力

山东菏泽鲁西新区海希储能5吉瓦时新型储能系统项目施工现场,建筑工人们忙碌于钢筋模板之间,焊接声、锤击声与机器的轰鸣声此起彼伏。

“落地手续快,这么便利,真是没想到。”海希储能项目负责人王宏亮说。看中菏泽丰富且价优的绿色能源,上海海希工业通讯股份有限公司决定跨省建厂,去年在鲁西新区投资32亿元成立海希储能公司、新建厂房,主要研发生产储能专用电芯、储能系统等产品。

从上海到山东,企业落户遇到的第一道“坎”就是办手续。“各地审批手续不一样,我们作为‘外来户’人生地不熟,担心手续复杂,也摸不清需要什么材料。”王宏亮说。

为助力外地企业顺利落户,鲁西新区开通手续办理绿色通道,采取“一事一议”“集体会诊”等举措,配备项目服务专员,及时协调解决项目建设中的困难和问题。项目签约后,鲁西新区行政审批服务局工程建设办公室科员常保轩就成了海希储能的服务专员。

2023年,菏泽将工程建设项目主要审批事项从58项简化为44项。常保轩根据海希储能具体情况,定制出个性化手续办理“套餐”,梳理出必须办理的6项审批事项。王宏亮说:“有了专员辅导,我们登录工程建设项目审批管理系统,把准备好的材料上传就都办妥了。”

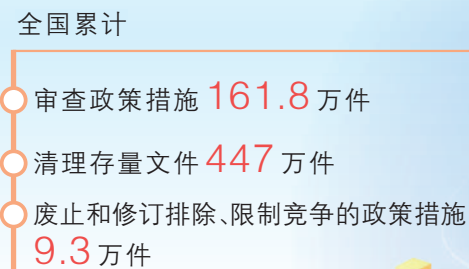
近年来,菏泽市持续深化审批服务改革,推进审批服务减环节、减材料、减时限、减跑动,聚焦业务流程优化,提升政务服务水平。目前,可实现“一个行业一张综合许可证”,用地规划、土地成交同步公示,工程规划类许可“一证办结”“多审合一”,办事时间压减3/4。去年,全市并联审批率达72.24%,联合验收项目227个。

按照正常流程,海希储能若逐一申请6项审批事项,总法定办理时限是94个工作日,仅建设项目环境影响评价审批一项就需30个工作日。有了并联审批,项目核准、用地预审与规划选址可并联办理。海希储能只需申请“一事申报”,所有审批事项便可在后台同时处理。“为了提高审批时效,申报材料也大幅压缩,比如环境影响评价原本要提交4个材料,现在压缩至2个,只需要企业提交申请书和报告表。”常保轩说。

多项改革举措合力作用,海希储能落户菏泽的总办理时限从94个工作日压缩至8个工作日,落户不到两个月,就配齐了第一条生产线并实现投产。过了市场准入关,企业在生产经营中还会面临其他问题。“最害怕遇到不公平竞争。”海南某保险公司负责人周某说:“过去几年,海南相关部门一直通过印发文件,限定海南公立医疗机构购买、使用特定保险公司提供的医疗责任保险服务,同时变相限定使用特定保险经纪机构提供的医疗责任保险经纪服务,对其他公司开展业务非常不利。”

大力促进市场公平竞争

公平竞争审查制度实施8年来



市场环境,不仅要在服务上做加法,还要在门槛上做减法,保障各类经营主体准入退出机会平等、要素流动进出自由、成本方面竞争公平、行为方面经营自主。

8月21日,“市场准入10条”公布;8月1日,《公平竞争审查条例》施行,明确“19个不得”,防止出台排除、限制竞争的政策措施,为加快建设全国统一大市场奠定了制度基础。市场监管部门集中清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施,2022年以来,已查处122件行政性垄断案件,打通一批发展堵点。

随着覆盖事前、事中、事后全环节的公平竞争制度加速构建,动真碰硬破除影响公平竞争的障碍和壁垒,一个更加公平、更有活力的市场环境,将为各类经营主体放心干、大胆闯创造更加广阔的发展空间。

海南省市场监督管理局认为,相关发文机关违反了反垄断法,构成滥用行政权力排除、限制竞争行为。之后,发文机关废止了相关排除、限制竞争的文件。周某说:“现在在资质的公司都可以进入市场开展经营活动。”海南一家公立医疗机构负责人表示:“现在我们可以选择更优质的医疗责任保险产品,更好保障患者、医护人员和医院的权益。”

营商环境的优化是一个系统工程,各地从招商引资、市场准入、公平竞争、保护企业合法权益等方面切入,认真查摆问题,盯着问题抓落实。菏泽市行政审批服务局局长张哲帅说:“我们将持续聚焦经营主体需求和群众关切,不断优化营商环境,激发市场活力。”

今年,海希储能鲁西新区又投资新项目,目前10个建筑单体已全面开工。项目建成后,可有效拉动风光储上下游产业,在当地实现集群化发展。

本期统筹:郭雪岩

数据来源:国家市场监督管理总局

版式设计:蔡华伟

全面提高干部现代化建设能力

权威访谈 学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会《决定》提出:“健全常态化培训特别是基本培训机制,强化专业训练和实践锻炼,全面提高干部现代化建设能力。”干部是抓落实的关键。如何抓好干部队伍能力建设,激励广大干部在推进中国式现代化中奋发进取、建功立业?为深入学习领会党的二十届三中全会精神,记者采访了中央党校(国家行政学院)分管日常工作的副校长(副院长)谢春涛。

增强广大干部的识变之智、应变之方、求变之勇

记者:能力是干事的基础。如何理解和认识干部队伍能力建设的重要性?进一步全面深化改革,推进中国式现代化建设,亟须提升哪些方面的能力?

谢春涛:全面建设社会主义现代化国家,全面推进中华民族伟大复兴,关键在党,关键在人,关键在于建设一支堪当重任的高素质干部队伍。党的十八大以来,习近平总书记把干部能力建设放在管党治党、治国理政的突出位置来抓,围绕为什么提升能力、提升哪些能力、怎样提升能力等作出一系列重要论述,深刻阐明干部队伍建设中具有方向性、根本性的重大问题,指引新时代干部队伍能力建设取得显著成效,广大干部理想信念更加坚定、能力素质更加过硬,为我们党取得新时代伟大成就作出了重要贡献。

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,全面提升干部队伍能力尤为重要和迫切。实现新时代新征程党的中心任务,需要应对的风险挑战、解决的矛盾问题、战胜的困难阻力,一点也不会比过去少,解决起来也更考验勇气和智慧,亟须增强广大干部的识变之智、应变之方、求变之勇,确保中国式现代化行稳致远。从干部队伍现状看,总体素质是好的,但也存在一些能力不足、本领恐慌问题。这就要求各级干部自觉把提升能力、增强本领作为终身课题,抓紧加油充电,主动学习锤炼,在进一步全面深化改革、推进中国式现代化进程中奋发进取、建功立业。

党的二十届三中全会《决定》着眼全局对提高干部现代化建设能力作出重要部署,要求广大干部全面提升与推进中国式现代化相适应的政治能力、领导能力、工作能力。

必须把提高政治能力放在首位。牢牢把握以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业这个中心任务,始终保持政治敏锐性,保持清醒头脑和政治定力,时时处处从政治上想问题、作决策、办事情,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,自觉加强政治历练和政治训练,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

必须综合提高领导能力。重点是对标习近平总书记强调的“七种能力”,在提高政治能力、筑牢对党忠诚的前提下,不断提高调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力,推动整体素质来一次大提升,提高引领现代化发展的能力和水平。

必须锤炼过硬工作能力。锚定党的二十大作出的重大部署,重点提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领。伴随现代化建设进程,各方面工作越来越专业化、专门化、精准化,各级干部要坚持干什么学什么、缺什么补什么,努力提升履行岗位职责、做好本职工作的专业能力,真正成为行家里手、内行领导。

充分发挥基本培训的牵引带动作用

记者:如何理解和把握基本培训的内涵要义和各项要求?

谢春涛:干部能力提升既靠个人自觉努力,也靠组织引导和培养。为常态长效推动干部学习教育,党的二十届三中全会《决定》强调“健全常态化培训特别是基本培训机制”。基本培训是指在干部教育培训中具有基础性、主体性、牵引性的培训任务,是教育培训机构尤其是党校最重要的、必须要完成的培训任务。形象地说,就相当于高校的必修课程。基本培训是一项系统工程,着力点是明确培训对象、内容、方式、学制、周期等关键要素,推动形成多要素融合、多环节贯通、多主体协同的培训新格局,实现干部教育培训宏观质量和微观质量相统一、共提升。

基本培训的对象,就是各级党政领导干部、公务员、国有企业管理人员、事业单位工作人员、年轻干部、理论宣传骨干、高层次人才、基层干部、党员等。要坚持抓住“关键少数”,实现全面覆盖的原则,找准组织需求、岗位需求、干部需求相结合点,统筹推进领导干部和党员基本培训体系化。

基本培训的内容,就是以深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想为主线,以党的理论教育、党性教育和履职能力

培训为重点,注重知识培训。要着眼提高干部队伍整体能力素质,持续深化党的创新理论武装,提高党性教育的系统性、理论性,强化履职能力培训的政治性、实践性。

基本培训的方式,就是坚持集中学习,有条件的要进行集中住校培训,严格学员管理;用好现代信息技术,运用线上线下相融合、直播录播相结合的方式,推动好课程、好资源向基层延伸覆盖。

基本培训的学制,就是立足干部教育培训目标和对象的实际情况,科学设置培训历次的时长。要突出定制化和灵活性,为不同领域、不同层级、不同岗位的干部“量身定做”“量体裁衣”,持续提升培训供给与岗位职责需求匹配度,更好实现工学衔接。

基本培训的周期,就是根据党中央统一部署,按照党委会召开的周期,一般每五年制定实施一轮全国干部教育培训规划。同时,根据形势任务需要和具体情况作出弹性安排,确保干部学习的整体性、连贯性和有效性。

适应干部教育培训工作面临的新形势新任务,要充分发挥基本培训的牵引带动作用,重点把握好工作规律和原则。一是坚持按需施教、训用尽训,按照干部管理权限组织实施教育培训,尽量扩大受益面,避免漏训和重复培训,保证培训对象的全面性、完整性。二是坚持整合资源、系统发力,进一步深化纵向联动、横向协作,推动各级各类党校和地方、部门、行业的优质教育资源共享,最大程度地提升培训保障能力、巩固强化整体功能,探索共商共建、合作办班的有效载体和方法路径。三是坚持改革创新、提升质效,注重课程建设、教材建设,推动党校(行政学院)教师教学能力提升,形成与基本培训相适应的课程体系、教材体系、师资队伍。

坚守践行“为党育才、为党献策”的党校初心

记者:为健全常态化培训特别是基本培训机制,党校(行政学院)系统将会采取哪些举措?

谢春涛:党校(行政学院)是干部教育培训的主渠道主阵地,要坚守践行“为党育才、为党献策”的党校初心,切实担负责任,采取有力措施,以钉钉子精神推动基本培训各项任务落地见效。具体将从四个方面抓好落实。

一是研究细化举措和方案。中央党校(国家行政学院)将会同有关部门,抓紧研究制定相关政策并落实举措,确保常态化培训有章可循、有规可依。深入开展调查研究,指导地方党校(行政学院)结合实际制定和完善基本培训方案,科学设置培训班次,主要包括进修班、培训班、专题研讨班、理论研修班和师资培训班等。逐项量化细化各类班次的培训对象、内容、方式、学制、周期,做到适合适度、因地制宜,全面提高培训的规范性和精准性。

二是扎实推进全覆盖培训。严格落实培训计划,加强对培训对象、培训时段的统筹安排、准确测算,采取集中轮训、系统培训和专题研讨等办班方式,分类分级推进大规模、体系化、全覆盖培训。中央党校(国家行政学院)将重点抓好中管干部、优秀中青年干部、市地党政主要领导干部、新任厅职局级正职、县委书记等培训对象的应训尽训。省、市、县级党校(行政学院)要统筹时间、空间、师资等资源,帮助办学有困难的县级党校(行政学院)完成基本培训任务。县级党校(行政学院)和乡镇(街道)党校要将党员集中培训作为重要任务,与落实“三会一课”等制度结合起来,抓实党员经常性学习教育。通过全国党校(行政学院)系统上下联动、发挥合力,努力实现干部培训全面覆盖。当前最重要的是会同有关部门抓好党的二十届三中全会精神的全覆盖培训,有力推动全会精神的学习贯彻。

三是完善和创新制度体系。加强常态化培训特别是基本培训的顶层设计和集成联动。做好已有制度的修订完善,进一步健全需求调研、教学管理、培训质量考核评估和动态优化等机制。注意总结干部教育培训工作在理论、实践等层面探索形成的创新成果和成熟做法,创新资源整合、评价和激励、引才育才等制度,不断提高干部教育培训工作的科学化、制度化、规范化水平。

四是着力提升教学质量。以讲全讲准、讲深讲透习近平新时代中国特色社会主义思想为重点,注重从问题导向、理论贡献、实践价值、世界意义等方面深入阐释党的创新理论。坚持教研咨一体推进,推行多轮集体备课制度,大力开展研究式教学,严把教学政治关、学术关、质量关。中央党校(国家行政学院)和省、市、县级党校(行政学院)要加强对干部党校(行政学院)、县级党校(行政学院)的师资培训和教学指导,用好线上直播、课程录像、远程备课等方式,统筹资源、多措并举,切实提升全国党校(行政学院)系统教学质量和水平。

本报记者 张洋 沈童睿

子夜走笔

服务做加法 门槛做减法

郭雪岩

上海企业到山东建厂,专员定制“办理套餐”,远程系统省去“脚下工夫”,审批事项“多审合一”,8个工作日办完手续,落户不到两个月实现投产,带动上下游产业加速落地。

海南某保险公司无法公平进入公立医疗机构开展业务,市场监管部门及时查处纠偏,市场竞争秩序逐渐恢复,企业有了更多发展机会,消费者也有了更多选择。

公平竞争的市场环境是各类经营主体成长壮大的沃土。持续破除难点、堵点,清理经营主体在获取资金、土地等生产要素方面遇到的障碍,经过多年改革,我国市场环境不断改善,市场活力不断激发,1.84亿户经营主体为推动经济高质量发展注入源源不断的动力。

进一步全面深化改革,营造促进公平竞争的市场环境,不仅要在服务上做加法,还要在门槛上做减法,保障各类经营主体准入退出机会平等、要素流动进出自由、成本方面竞争公平、行为方面经营自主。

延伸阅读

持续破除阻碍市场公平竞争的各种门槛

本报记者 林丽颖

党的二十届三中全会《决定》明确,加强公平竞争审查刚性约束,强化反垄断和反不正当竞争,清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

持续破除阻碍市场公平竞争的各种门槛,有助于构建全国统一大市场。一些地方要求企业获得政府扶持资金后,一定期限内工商注册、登记纳税和统计关系不得迁离;一些地方要求本地建设项目,招标投标优先选择本地企业;一些地方要求行政事业单位和国企,在同等条件下优先使用本地企业产品和服务……整治破除这些门槛,有助于清理企业跨区域投资经营的制度障碍,为外地企业公平参与本地市场竞争亮起绿灯,从而有效

挖掘传统安全设备难以检测的高对抗、高绕过的网络攻击。

除了突破和创新,网络安全技术的应用也越来越普及。众多网络安全科技产品化身保护生

创新科技助力网络安全

——2024年国家网络安全宣传周网络安全博览会侧记

本报记者 贺林平 金歆 姜晓丹

产生活安全的网络“卫士”。

“以前村里人办事要去县城,路程远,耗时长,现在90%的业务都能在村里自助机上办,几分钟就办好了!”来自广东潮州的志愿者小蔡所说的变化,源于应用了中移互联网“超级SIM安全网关+5G专网”数字政府安全防护方案的政务一体机。

如今,当地镇村可就近向居民提供打印证明等200多项公共服务,安全又便捷。

西藏那曲由于青藏高原腹地。中移互联网联合西藏移动推出警务终端安全解决方案,为那曲市嘉黎县公安局干警日常工作的文件材料加上量子加密“护盾”。

好产品还要有好体验。本次展会创新展出手段,让观众在学习网络安全知识的同时体会网络安全科技魅力。

在平安银行展台,实物展示、视频呈现、人机交互等多元方式提升了观众参与度和体验感。“消失的隐息”等体感游戏,吸引不少观众体验。

观众周先生说,游戏设计巧妙,将消保、反诈、网络安全知识融合其中,打场游戏就能轻松获得网络安全知识、学会辨别隐息及防范诈骗的手法。

此外,网络安全产品和服务供需洽谈会广泛收集行业需求,促成融通合作。