

# 大国粮仓根基稳固

本报记者 常钦 邓剑洋

又是一个丰收年。山东省东营市河口区河口街道民生村田间,收割机轰鸣隆隆驶过,将一排排玉米卷入仓内,麦秆、剥皮、金黄的玉米棒顺着仓口倾泻而下。这片曾经的盐碱地产出丰收粮。

习近平总书记强调:“只有把牢粮食安全主动权,才能把稳强国复兴主动权。”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中,饭碗主要装中国粮。”

从盐田变粮田,从能打粮到创高产,从粮食满仓到虾蟹满塘,一片盐碱地,三次大升级,折射出我国粮食安全不断向更高层次跃升的稳健步伐。

新中国成立以来,我国粮食总产量由1949年的2264亿斤增加到2023年的13908亿斤。党的十八大以来,我国粮食产量更是连续9年稳定在1.3万亿斤以上。看人均,2023年我国人均粮食占有量达到493公斤,高于国际公认的400公斤粮食安全线。看品质,截至2023年,全国绿色、有机、名特优新、地理标志农产品认证登记总数达到7.5万个。

从当年4亿人吃不饱到今天14亿多人吃得好,“谁来养活中国”的问题有了响亮的答案——我们把饭碗牢牢端在自己手中。

## 从盐碱滩到米粮川——

### 全方位夯实粮食安全基础

习近平总书记强调:“开展盐碱地综合利用对保障国家粮食安全、端牢

中国饭碗具有重要战略意义。”

东营市河口区地处黄河三角洲,盐碱地曾多达69.72万亩。“常年白花一片,除了稀稀拉拉的碱蓬,啥也不长。向盐碱地要效益,乡亲们劲头十足。”老鸦村村民刘兆山说。

盐碱地也是潜在粮仓。政策给力,项目跟进,当地大力实施荒碱地开发,探索改土治碱;在地下布设精密的“排盐管网”洗盐和控盐;改善灌溉条件,深耕加深松,增施有机肥,实施高标准农田改造……地还是那片地,但盐碱滩变成了米粮川。

“真是想不到!一亩地一季就能收上千斤,盐碱地上的粮食产量已追平大田种植。”刘兆山笑了。

不只是老鸦村。在东营,全市盐碱耕地占比由建市之初的80%降至60%。近10年,近百万亩盐碱地改造成高标准农田。2023年,全市粮食面积、单产、总产实现“三增长”。

在全国,协同推进盐碱地治理和综合利用,盐碱地面积不断减少,重度盐碱地面积比例逐年降低。黑龙江松嫩平原、河北沿海滩涂、内蒙古河套平原,为粮食生产发挥更大作用。

粮食安全的根基在耕地。18亿亩耕地,是红线,是战略底线,是关系国家命脉的安全线。从中央到地方,落实最严格的耕地保护制度,全面落实耕地保护党政同责,以“长牙齿”的硬措施守护耕地资源。变化实实在在,我国耕地持续快速减少的态势得到初步遏制。

据统计,2021年至2023年,全国耕地总量连续三年实现净增加,为粮食稳产增产提供重要保障。

农田就是农田,而且必须是良田。党的十八大以来,高标准农田建设持续推进,耕地质量总体进入持续改善、稳中有升阶段,粮食生产条件明显增强,粮食安全基础更加坚实。截至2023年底,全国已累计建成高标准农田10亿亩以上;全国耕地平均等级达到了4.76,比2014年提高了0.35个等级。

藏粮于地,一系列政策举措落实落地,粮食安全基础日益全方位夯实。

## 从能打粮到高产田—— 给农业插上科技的翅膀

习近平总书记强调:“农业现代化关键要靠科技现代化,要加强农业与科技融合”“要给农业插上科技的翅膀”。

511.88公斤!今年夏收,东营市垦利区黄河口镇生产村传来喜讯:平均盐碱度3.3‰的盐碱地里,耐盐碱品种“济麦60”示范田亩产突破千斤,打破中度盐碱地小麦高产纪录。

329公斤!2022年10月,东营市河口区河口街道盐碱地示范田内响起欢呼:蛋白脂肪双高大豆品种“齐黄34”,又创下单产新纪录。

茫茫黄土地,一粒粒耐盐碱良种破土而出,一系列新技术、新装备、新模式在这里落地生根。(下转第六版)

# 破基数、保重点、强统筹、提绩效 安徽以零基预算改革助力高质量发展

本报记者 吴焯 李俊杰

2023年,统筹投入资金492.8亿元,支持实施50项民生实事和10项暖心行动;一般公共预算教育支出1517亿元,增长6.8%;省科技创新攻坚专项资金由4亿元增加到10亿元,单个项目平均支持强度提高5倍左右……在财政增量资金有限的情况下,安徽积极推进预算管理方式创新,加强财政资源统筹,初步走出一条“集中财力办大事”的新路。

财政是国家治理的基础和重要支柱。习近平总书记指出:“财税体制改革不是解一时之弊,而是着眼长效机制的系统性重构。”党的二十大报告提出,“健全现代预算制度”。国务院明确要求各地,“积极运用零基预算理念,打破支出固化僵化格局”。

深入学习贯彻习近平总书记关于财政工作的重要论述精神,认真落实党中央、国务院决策部署,连续3年,安徽将零基预算改革列入省委深改委重点改革;省政府主要负责同志先后9次主持召开改革专题会,确保改革方向与工作力度。2022年6月,安徽出台全面实施零基预算改革方案,在省级层面拉开了向财政资金要效益、向政府治理要效能的自主革命。

破基数,打破支出固化模式。改革前,安徽各预算部门年度预算安排通常以上年预算为基数,向上浮动。改革后,清政策、清项目、清资金,以“零”为基点,

重新分配。省政府牵头清理重塑支出政策,清退25项、压减35项省级支出政策,预算项目数量下降22.4%,清退资金85.8亿元,为保民生促发展腾出更多资金空间。一年前,庐江县柯坦镇城池村还有大片臭水塘,想治理却缺资金。如今,田野、池杉、水库、民宿……吸引不少游客拍照打卡。这得益于安徽省财政厅统筹5亿元,专项支持农村黑臭水体治理。

保重点,“先谋事,后排队”。党委和政府定任务,部门谋项目,财政筹资金。资金跟着项目走,项目跟着政策走,创新编制重点保障事项清单。投入130亿元,组建9个国家区域医疗中心,让群众在家门口享受高水平医疗资源;新增28项产业扶持项目清单,安排资金253.9亿元,支持培育壮大新质生产力。

强统筹,变“各自为战”为“协同作战”。在产业、科技、政务信息化等多个领域,将原本分散在110个预算部门使用的财政资金,统筹整合为15个专项资金,组建工作专班,省政府分管领导任组长,部门以“牵头+配合”模式协同配合,共同确定资金支持项目和分配方案。以政务信息化建设为例,改革前,近90个预算部门都有信息化预算资金,小而散,重复且低效。整合为“数字安徽”专项资金后,不仅减少了30%的

重复建设资金,还解决了部门数据“孤岛”问题。

提绩效,“一分钱要干十分钱的事”。坚持有为政府与有效市场结合,从原有的产业领域直接补助、无偿补助专项资金中,统筹162.1亿元,支持组建总规模超过2000亿元的省新兴产业引导基金。截至2024年上半年,16只母基金全部组建落地,累计投资项目319个,发挥了财政资金“四两拨千斤”的实效。

“这支持力度,真没想到。”安徽得壹能源科技有限公司总工程师曾祥兵难掩喜悦。2023年6月,她所在企业研发的一项有关圆柱电池的新能源汽车配套技术,获得省科技攻关4500万元的财政支持。得益于零基预算改革统筹整合力度,安徽省重大科技专项项目省级支持资金最少1000万元,最多超亿元,大大高于以往的几百万元。“但钱不是白给的。3年后,要接受资金使用绩效评价。”曾祥兵说。

党的二十届三中全会《决定》提出,深化零基预算改革。“接下来,我们将对照改革新要求,继续推进预算管理方式创新,不断增强政府工作系统性、整体性、协同性,将改革横向扩大到各领域、纵向抵达各市县。”近期省政府专题会上,省长王清宪表示,要通过打造安徽零基预算改革2.0版,进一步为安徽经济社会发展高质量发展提供坚实支撑。

# 坚持保护为先、治污为重、扩绿为基、转型为要、发展为本 云南争当生态文明建设排头兵

本报记者

## 高质量发展调研行

2015年1月,习近平总书记在云南调研时强调,希望云南“努力成为民族团结进步示范区、生态文明建设排头兵、面向南亚东南亚辐射中心,谱写好中国梦的云南篇章”。2020年,习近平总书记春节前夕赴云南看望慰问各族干部群众时指出,“云南生态地位重要,有自己的优势,关键是要履行好保护的职责。”习近平总书记的殷殷嘱托,为云南探索高质量跨越式发展之路指明了方向。

绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。云南广大干部群众坚持以习近平生态文明思想为指导,紧扣“生态文明建设排头兵”的战略定位,坚持以生态优先、绿色发展为导向,坚定不移走生态绿色高质量发展之路,推动发展方式绿色低碳转型。云岭大地上,天更蓝、山更绿、水更清

的生态画卷不断铺展,生态优势正持续转化为产业优势。2023年,云南地区生产总值历史性迈上3万亿元新台阶。

## 保护为先,筑牢生态 安全屏障

多样但脆弱,是云南生态环境的特点。

在中国科学院昆明植物研究所昆明植物园,“植物中的大熊猫”华盖木,引人注目。作为我国特有的、世界广为关注的极度濒危物种,华盖木最初被发现时,野外仅找到6株。

抢救性保护让华盖木重获新生:2013年,由西畴县引种到昆明植物园的华盖木历经30年生长发育首次开花,标志着迁地保护成功;纳入云南省极小

种群野生植物保护名录,科研人员攻克组织培养快繁技术,高可达40余米的大树,被装进了十几厘米的瓶子,实现“一生三”“三生九”;上万株人工繁育的华盖木,回归广袤的滇东南大山……

不仅是华盖木,银缕梅、连香树、滇桐等一大批珍稀濒危植物也得到有效保护。正如中国科学院昆明植物研究所副研究员杨静所说,“园内每一种极小种群野生植物的开花结实,都意味着又有一种植物摆脱了灭绝风险。”

率先提出极小种群物种保护理念,抢救性保护极小种群植物,成为云南守护好得天独厚的生物多样性和优质的生态环境、筑牢生态安全屏障的缩影。

构筑“三屏两带六廊多点”生态安全格局,划定生态保护红线11.35万平方公里,建立各类型自然保护区366处,实施山水林田湖草沙一体化保护和系统治理……云南以高标准严格要求推进生态文明建设,以高水平保护支撑高质量发展。(下转第十三版)

## 锚定现代化 改革再深化

本报记者 陈娟

从多头管、无人管,到协同治理、齐抓共管,微山湖变清了,湖岸边不同地区的人也变得越来越亲了。

“这是微山湖的‘水下森林’,水多清!”山东济宁市生态环境局微山县分局局长范燕强点开手机里的视频展示。

微山湖位于山东、江苏交界处,与南阳湖、独山湖、昭阳湖共同组成南四湖。因为微山湖面积最大,南四湖习惯上也被称为微山湖,由于涉及苏皖鲁豫四省,交界区域多,“都管”又“都不管”,曾经污染严重,纠纷频发。

治水不易,跨界治水更难。行走微山湖畔,三段岸线因治理机制改革而带来的变化,以及沿湖各地形成联合机制、共同治理微山湖的努力和成效集中显现。

一段岸线,在港河边。港河是山东微山县和江苏沛县界河,是微山湖主要支流之一。微山县、沛县建立跨界河湖治理联合机制,微山湖治理普遍存在的边界不清、标准不一等问题找到突破口。

如今的港河沿岸,水清岸绿、草木繁茂。港河北岸是微山县西平镇六营村,沿河是村民房屋;对岸的沛县大屯

街道,河边是一排厂房。过去,两边的生产废水、生活污水直排港河;现在,污水通过管网进入污水处理厂。这几年,两地通过多次联合执法,清理了交界地带的“散乱污”企业,从源头为微山湖“减负”。

变化,不只在港河。2020年以来,微山湖地区县域协同发展座谈会多次召开。环湖省份相关县市区以保护微山湖生态为目标,探索建立联合机制。

标准不一的问题也得到解决。由生态环境部牵头,四省涉及微山湖治理的水污染物综合排放标准今年4月统一实施,打破行政区划限制,上下游、左右岸保护有了统一标准。

一段岸线,在渭河村。

针对微山湖治理中一些地区存在的渔民安置问题,四省高效协同、积极探索,让生产、生活和生态发展得以兼顾。

在微山县高楼乡渭河村,河道两边排列着70多条农家船,一条船就是一户人家。每条船都有两根管道与岸边相连,银色的是自来水管,供船上饮用;黑色的是污水管,收集船上的生活污水。

村民过去吃住住在湖上,生活污水直排入湖。近年来,大家响应号召退渔还湖,村里开始发展“渔家水街”特色旅游,对治水的意愿更强。

为解决生活污水问题,2020年,济宁市生态环境局微山县分局、高楼乡政府联合为住家船安装排污设施,并在岸边就近建设污水处理站。

还有一段岸线,是位于沛县杨屯镇的湖西大堤。

站在湖西大堤远眺湖面,湖水澄澈,白鹭翩跹。这片水域,曾是苏鲁两省交界处的一片养殖地,为集中保护微山湖,两地协同、共治共护。

沛县河长办办公室主任王磊拿出两张对比图:一张是以前的大堤,湖面被隔成一个个不同形状的格子,是当时渔民养鱼的圈圩;另一张是如今完成退圩还湖的湖面,清爽开阔。

2020年10月,山东济宁市致函江苏徐州市,商请同步开展微山湖鱼塘退养工作;为加大微山湖保护力度,两地协同推进、有序完成,清退的水域分别划入山东南四湖省级保护区和江苏省的生态保护红线区域,实行连片长效管护。沛县县委书记丁广州说:“清退的水域,都是为了保护微山湖生态环境,都是还给了微山湖,还给了自然。”(本报记者侯琳、姚雪青参与采访)

# 为中国式现代化拓展发展空间

## ——从自贸试验区、自由贸易港看高水平对外开放

任平

开放是中国式现代化的鲜明标识。“以开放促改革、促发展是我国现代化建设不断取得新成就的重要法宝。”

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央坚持对外开放的基本国策,推动形成更大范围、更宽领域、更深层次对外开放格局,为我国发展注入了不竭动力,开创了新局面。

今天的中国紧密联系世界,正以高水平对外开放促进深层次改革、推动高质量发展,不断以中国新发展为世界带来新动力、新机遇。

作为党中央在新时代推进改革开放的重要战略举措,建设自贸试验区、海南自由贸易港,是高水平对外开放的生动实践。从中,能够更加深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力。

新时代以来,我国自贸试验区建设从上海起步,形成了拥有22个自贸试验区的“雁阵”,海南自由贸易港建设蓬勃展开,有效发挥了改革开放综合试验平台作用。

党的二十届三中全会《决定》对完善高水平对外开放体制机制作出部署,提出“实施自由贸易试验区提升战略,鼓励首创性、集成式探索。加快建设海南自由贸易港”。

8月29日,中央深改委第六次会议审议通过《关于实施自由贸易试验区提升战略的意见》,会议指出:“实施自由贸易试验区提升战略,目的是在更广领域、更深层次开展探索,实现自由贸易试验区制度型开放水平、系统性改革成效、开放型经济质量全面提升。”

习近平总书记强调,“我们要不断扩大高水平对外开放,不断拓展中国式现代化的发展空间”。新征程上,坚定奉行互利共赢的开放战略,以更加开放的姿态拥抱世界、走向未来,中国式现代化的发展空间无比广阔。

(一)

“中国经济要发展,就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳”,习近平总书记的重要论断,道出了对外开放的重大意义。时间回到2012年,告别两位数的高增长,

我国经济增速新世纪以来首次回落到8%以下。彼时,我国经济发展进入新常态,面临“三期叠加”的复杂局面。

与此同时,国际金融危机阴霾未散,经济全球化遭遇逆流。我国成长为全球货物贸易大国,但仍处于全球价值链的中低端。“发展中的烦恼”接踵而至,“前进中的挑战”形势逼人,是选择封闭倒退到“小池塘”,还是一往无前勇毅搏击风浪?

“我们要树立世界眼光,更好把国内发展与对外开放统一起来,把中国发展与世界发展联系起来,把中国人民利益同各国人民共同利益结合起来”。习近平总书记的话语掷地有声。

“我国发展要赢得优势、赢得主动、赢得未来,必须顺应经济全球化,依托我国超大规模市场优势,实行更加积极主动的开放战略”,

成为全党全社会共识。

下好先手棋,打好主动仗。在习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动下,建设自贸试验区成为党中央在新形势下全面深化改革、扩大对外开放的一项战略举措。

2013年8月,中共中央政治局召开会议,听取上海自贸试验区筹备工作汇报。

2013年9月,中国首个自贸试验区在上海诞生。

2017年10月,党的十九大报告提出:“赋予自由贸易试验区更大改革自主权,探索建设自由贸易港。”

2018年4月,习近平总书记郑重宣布,“党中央决定支持海南全岛建设自由贸易试验区,支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设”。

主动加压、强筋健骨,思想旗帜指引开辟新路。习近平总书记强调“大胆试、大胆闯、自主改,进一步彰显全面深化改革和扩大开放试验田的作用,亮明我国向世界全方位开放的鲜明态度”,(下转第七版)

穿汉服旅拍、体验君子六艺、感受非遗手工……今年中秋假期,不少地方推出以中华优秀传统文化为内核的文旅活动,丰富人们精神文化生活的同时,也为经济社会发展注入新活力。

习近平总书记任甘肃考察时指出:“文化旅游热、博物馆热方兴未艾。看了这些文明之光、艺术之光,我们的民族自豪感油然而生。”今天,从文化节、旅游节、音乐节等消费场景,到赏月游、赏花游、逛灯会等旅行体验,传统佳节正以其独特的文化魅力,引领文旅消费新风尚,写下人文经济蓬勃发展的新注脚。

推动高质量发展,文化是重要支撑。积极探索传统节日创新发展之路,培育更多新型文旅发展模式,就一定能让物质文明和精神文明协调发展,更好满足人民群众对美好生活的向往。