

坚持和完善人民代表大会制度

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

张 璠

今年是全国人民代表大会成立70周年。回望历史,1954年9月,一届全国人大一次会议召开,通过了《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。走过整整七十个春秋,人民代表大会制度在党的领导下不断巩固、完善、发展,展现出更加蓬勃的生机活力。七十载风雨兼程,七十载波澜壮阔。在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造。人民代表大会制度,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合起来,有效保证国家沿着社会主义道路前进,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序,为我们党

领导人民创造经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要制度保障。制度稳则国家稳,制度强则国家强。当今世界正经历百年未有之大变局,制度竞争是综合国力竞争的重要方面,制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分,也是国家治理体系的重要组成部分。党的十八大以来,人民当家作主制度体系不断健全,人民代表大会制度更加成熟、更加定型。实践充分证明,人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度,必须长期坚持、全面贯彻、不断发展,更好把国家根本政治制度的制度优势

转化为治理效能。人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性,关键在于它深深植根于人民之中。习近平总书记指出,人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。来自人民、扎根人民、依法选举产生的人大代表具有广泛的代表性,保证了各地区、各民族、各方面都有适当数量代表;吸纳民意、汇集民智,遍布各地的基层立法联系点作为“立法直通车”,使人大在立法工作各个环节都能听到来自人民的声音;问计于民、问需于民,各级人大代表积极履职、扎实调研,充分了解人民群众的利益诉求与真实意愿;民有所呼、我有所应,不少城市实行民生实事项目人大代表票决制,以“民声”促“民生”,把实事办到了老百姓心坎上

……我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。人民代表大会制度鲜明体现了权力来自人民、对人民负责、受人民监督等价值理念,为实现和发展全过程人民民主提供了可靠制度保障。党的二十届三中全会《决定》提出:“坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。”前进道路上,要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,坚定制度自信,坚持守正创新,毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,激发全体人民的历史主动精神,汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量,不断创造新的历史伟业。



自2015年7月以来

全国人大常委会法工委分批设立联系点 45 个 覆盖 31 个省、自治区、直辖市

带动省、市两级人大设立基层立法联系点 7300 多个

2020年7月以来

全国人大常委会预算工委分两批设立基层联系点 13 个 高校联系点 2 个

覆盖东、中、西部 13 个省份 推动预算、国资、债务监督和财税立法工作更好汇民意、纳民意、惠民生

重点督办建议工作机制建立运行20年来

全国人大常委会共确定 313 项重点督办建议



目前

各地建成了 20 多万个代表之家、代表联络站

基本实现了乡镇、街道全覆盖

2017年以来

全国人大常委会连续 7 年听取和审议法工委关于备案审查工作情况的报告并向社会公开



数据来源:全国人大常委会 底图:安徽黄山市黟县碧阳镇南屏村的水稻进入成熟收割季,农民抓住晴好天气收割水稻。 许家栋摄 版式设计:沈亦伶

践行全过程人民民主 推动人大工作高质量发展

走过70年峥嵘岁月,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,展现出显著优势和巨大功效。本报记者采访了6名基层一

线的全国人大代表,围绕坚持和完善人民代表大会制度谈体会话感受。 —编者

“立法直通车”满载民意

本报记者 魏哲哲

“基层立法联系点是人大的民主民意表达平台和载体,是健全吸纳民意、汇集民智工作机制的重要形式。”山东文康(临沂)律师事务所律师党支部书记、主任程萍代表说,基层立法联系点架起了民情民意“连心桥”,基层立法联系点的故事,就是中国全过程人民民主的故事。

走进山东省临沂市沂南县人大常委会基层立法联系点,首先映入眼帘的就是墙上悬挂的“倾听民声、反映民意、排解民忧、集中民智”16个大字。2023年12月,沂南县人大常委会被确定为全国人大常委会法制工作委员会基层立法联系点,正是通过这座“连心桥”,群众的声音直达最高立法机关。设立以来,基层立法联系点配合全国人大常委会法工委征集全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法、治安管理处罚法修订草案意见建议300余条,上报90条……

基层立法联系点充分发挥“直通车”的作用,让群众声音成为立法的“源头活水”。

在基层立法联系点,不仅能倾听群众的声音,也能收集群众的具体诉求。在履职中,程萍代表注重将基层立法联系点搜集的民情民意作为每年全国人民代表大会期间代表建议、议案的重要来源。

自2015年7月以来,全国人大常委会法工委分批次设立联系点45个,覆盖31个省、自治区、直辖市,带动省、市两级人大设立基层立法联系点7300多个,为广大基层群众和各界人士表达立法诉求、反映社情民意提供了有效的渠道、平台和载体。程萍代表说,新时代坚持和完善人民代表大会制度,加强和改进人大工作,必须再接再厉,建设好基层立法联系点,让基层立法联系点更“接地气”地听取群众的意见建议和诉求。

代表建议办理质效显著提升

本报记者 范昊天

人大代表提出建议,是行使代表职权的重要形式,是宪法法律赋予代表的重要职责。“履职中,我提出的建议得到了相关部门的积极回应,让我对全过程人民民主为何是最广泛、最真实、最管用的民主有了更深刻的感悟。”湖北恩施土家族苗族自治州高级中学教师张琼丽代表说。

一次和学生聊天,张琼丽代表了解到有同学饭后趴着午睡导致胃部不适。经过调研,张琼丽代表发现不少寄宿制中小学缺乏午休设施,学生趴睡既影响睡眠质量,也不利于身心健康。去年全国人代会上,张琼丽代表提出建议:为中小学生在校园午睡所需的场地、设施等提供资金支持和政策保障。

建议提交后,得到了相关部门的重视和积极反馈。教育部进行了翔实的书面回复,相关工作人员还通过电话沟通,充分说明建议办理

情况。张琼丽代表说,国家出台了有关政策文件,对中小学生学习午休提出了具体要求,一些地方已开始了校内午休的探索实践。

十届全国人大常委会开始探索推行重点督办建议工作机制以来,每年都梳理一批人大代表反映比较集中、人民群众关注的重大问题,研究确定一批重点督办建议,交由有关部门重点研究办理,并由全国人大专门委员会负责督办。20年来,全国人大常委会共确定313项重点督办建议,并在实践中逐步规范,相关内容写入制度,明确了重点督办建议的确定程序、督办要求、滚动办理和跟踪督办机制,以及承办单位内部重点办理建议制度,代表建议办理质效显著提升。

张琼丽代表说,一件件吸纳民意、汇集民智的代表建议,逐步转化为促发展、惠民生、暖民心的政策举措,有力保证了人民当家作主。

代表家站基本实现乡镇街道全覆盖

本报记者 窦瀚洋

“连续两届当选全国人大代表,我很自豪,也深切感受到代表的责任,要更好为人民群众发声、为国家发展建言献策。”浙江舟山岱山柯鱼人渔业专业合作社理事长夏永祥代表说。

2019年,渔业合作社设立了代表民情接待室。去年上半年,有渔民找到夏永祥代表反映问题:“渔船开了20多年,想把渔船上交,能不能有啥保底政策?”

渔民有需要,代表就要做好桥梁纽带。夏永祥代表把群众的想法反映给相关部门后,很快县里专门召集渔业合作社理事长、渔业主管部门相关负责人等30余人,在人大代表联络站组织了一场座谈会,大家在讨论中达成共识。经过各方努力,今年2月,《岱山县2024年度国内海洋捕捞渔船减船转产实施方案》发布,对20年及以上的老旧危捕捞渔船给予7000元/千瓦资金补助。

“渔船没有冷冻设备,打上来的鱼没两天就臭了,能不能帮渔民解决这个问题?”今年1月,有渔民通过船上的“代表码”反映问题。次日,夏永祥代表进行了走访,了解到不少渔民提出希望政府给一些补贴,在渔船上安装冷冻冷藏设备。

一个月后,乡镇政府负责人、县海洋经济发展局相关负责人、渔民代表和乡镇人大代表等,召开了专题会议研究此事。如今,渔民最高可以获得渔船改造资金50%的补助,岱山县已有30%的渔船新安装了制冷设备。

目前,各地建成了20多万个代表之家、代表联络站,基本实现了乡镇、街道全覆盖。五级人大代表就近就地进入代表家站,听取人民群众意见,推动解决人民群众急难愁盼问题。夏永祥代表表示,将履行好职责,更好倾听群众呼声,反映人民意愿。

预算审查监督越来越精细

本报记者 杨文明

“人大预算审查监督是我长期研究的课题。”云南财经大学公共政策研究中心教授杨雅琴代表关注到,人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革持续推进,对预算的审查监督也越来越精细。

杨雅琴代表说,以前,人大预算审查监督重点是总额和赤字规模、收支平衡,侧重收支总额大小、收支是否相等。如今,人大预算审查监督的重点转向具体收支内容,既看政府收支是否平衡,也看钱花的方向是否符合公共利益、国家战略,还看政府钱花得是否高效。“我在履职时发现,近年来我国持续加大生态环保、粮食安全的投入,相关工作也取得了显著成效。”杨雅琴代表说。

这两年全国人代会,杨雅琴代表都会拿到一份图文并茂、重点突出的《政府预算解读》。“即便不是财经专业人士,也能看懂预算支出重

点。”杨雅琴代表说,全国人大常委会预算工作委员会和财政部也会定期向代表征求意见,不断改进《政府预算解读》材料,让代表更好开展预算审查监督。

预算审查监督离不开政府、科研机构以及社会公众的支持。预算中的某项收入数额是否合理,需要有社会经济统计数据为依据测算;某项支出是否存在虚报支出、支出金额虚高,需要与国库的支出数据进行核对;而相关数据掌握在政府部门手中。杨雅琴代表介绍,云南省人大通过建设预算联网监督系统,可以直接联通财政部门预算管理一体化系统抓取数据,既克服了政府部门填报数据可能出现的错报、漏报等问题,也极大提高了人大预算审查监督的时效性和主动性,实现了人大和政府之间的数据共享、协同共治。

备案审查日益关注民生事项

本报记者 金 歆

备案审查制度是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。内蒙古北方重工集团有限公司数控车工刘彦冰代表十分关注备案审查工作取得的新进展新成效。

“近年来,全国人大常委会的备案审查工作十分关注关乎人民切身利益、关系民生事项的问题。”刘彦冰代表注意到,去年底,多个涉及公民合法权益、民生事项的备案审查案例引发社会广泛关注。例如,有地方性法规规定,建设单位在竣工验收后,应当将变(配)电、二次供水、换热、燃气调压等设施设备及相关管线等专业经营设施设备的所有权移交给专业经营单位。全国人大常委会法工委经审查认为,该法规中,建设单位将属于业主共有的设施设备所有权移交给相关专业经营单位的规定,与民法典相关规定相抵触。经沟通,制定机关对相关规

定作出修改。此外,地方各级人大常委会的备案审查工作也不断加强。今年7月,内蒙古自治区人大常委会新修订的规范性文件备案审查条例正式实施,其中明确要求,制定机关应当建立健全常态化清理工作机制,根据维护法治统一的原则和改革发展的需要,定期对制定的规范性文件开展清理,或对有关规范性文件组织开展集中清理。

近年来,全国人大常委会在备案审查工作方面,坚持有件必备,坚持有备必审,积极稳妥推进合宪性审查,坚持有错必纠,增强纠错刚性。刘彦冰代表表示,将继续关注备案审查工作,结合自己履职实际提出相关建议,并积极参与备案审查工作,特别是参与与基层群众密切相关的备案审查事项,维护好国家法治统一,维护好人民群众的合法权益。

人大监督实效不断增强

本报记者 张天培

执法检查是人大重要的监督形式之一。中国科学院金属研究所研究员孙东明代表多次参加科技领域相关法律法规的执法检查活动,对如何更好发挥执法检查的作用,有一些自己的感受。

在参加科学技术普及法执法检查过程中,孙东明代表来到了辽宁省沈阳科学宫。科技感十足的现场展示让在场的学生发出惊叹。这也引发了孙东明代表的思考:面对信息技术和媒介技术的快速迭代发展,科普传播的内容和方法手段是否也应与时俱进?

科学技术普及法中明确提到,开展科学技术普及,应当采取公众易于理解、接受、参与的方式。于是,执法检查组提出应该更多尝试通过AI(人工智能)技术、虚拟互动场景等方式创新科普传播,增加科普产品的沉浸性、趣味性、体验感,吸引更多人关注、了解科技的进步与发展。

“这一建议得到了相关部门的重视,第一时间给予反馈。”孙东明代表说,如今,再来到沈阳科学宫,不光可以看到前沿科学技术展示,还能看到各类科普创新大赛,大量青年等参与科普创作,进一步促进了科学思想、科学精神、科学知识的传播和普及。

从实地考察,到召开座谈会,再到第三方评估等方式,执法检查的方式越来越灵活,了解和掌握法律实施情况的渠道和途径不断增多,人大监督实效不断增强。

全国人大常委会以及各级人大常委会积极开展执法检查,促进和推动相关部门依法行使职权,确保法律法规全面有效实施。通过检查发现法律实施中的突出问题和薄弱环节,对症下药,解决问题、完善制度,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

