

坚持好完善好运行好人民代表大会制度 发展全过程人民民主

全国人大常委会机关党组

思想纵横
SIXIANG ZONG HENG

树立和践行正确政绩观

陈家喜

政绩观是对政绩的根本观点和总的看法,是领导干部世界观、人生观、价值观在从政行为中的具体体现。正确政绩观是为政之德、从政之道、施政之要。习近平总书记强调:“干事创业一定要树立正确政绩观”。一些领导干部在干事创业上出现这样那样的问题,究其原因,很大程度上都与政绩观不正确有关,对政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩等的认识出现了偏差。党的二十届三中全会《决定》提出“树立和践行正确政绩观”。落实《决定》确定的重大改革举措,切实做到求真务实抓落实、敢作善为抓落实,首先要树立和践行正确政绩观。

领导干部干事创业,都想树政绩。那么什么是最大政绩?习近平总书记指出:“共产党人必须牢记,为民造福是最大政绩”。把为民造福落实到改革中,就要始终坚持以人民为中心,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子,是要为民造福。这就要求领导干部在落实改革举措时目的要十分纯正,不能有任何私心杂念,不能将其和个人名利捆绑在一起,坚决防止“不怕群众不满意、就怕领导不注意”的倾向。要从人民的整体利益、根本利益、长远利益出发,从解决人民群众操心事、烦心事、揪心事出发,从不断增强人民群众获得感、幸福感和安全感出发,不断细化改革方案、落实改革部署,把为人民谋幸福作为检验改革成效的标准。

树立和践行正确政绩观,把为民造福作为最大政绩,就要在察实情、出实招、求实效上下功夫,坚决纠正“政绩冲动症”,切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。形象工程、政绩工程都是以“短平快”代替“长远实”,本质上是错误政绩观支配下的急功近利和贪图虚名,带来的是极大的资源浪费、发展机遇浪费,影响一个地区和领域的长远健康发展,也严重损害人民群众利益,从根本上背离了进一步全面深化改革的出发点和落脚点。落实进一步全面深化改革的重大举措,需要结合工作实际细化改革方案,明确改革任务书、时间表、优先序,做到因地制宜、精准施策、适时适度,尽力而为、量力而行,把求真务实贯穿于抓好改革落实的全过程,确保各项改革举措落地见效、开花结果。

创造经得起实践、人民、历史检验的业绩,并不是轻轻松松就能完成的。树立和践行正确政绩观,要有敢于动真碰硬、敢于攻坚克难的勇气和担当。改革向广度和深度进军,改革的复杂性、敏感程度、艰巨程度也会随之增加。碰到矛盾和难题绕道走,把自身责任往外推,不敢动真碰硬,就不可能树政绩。面对深层次的矛盾和体制机制的“梗阻”,领导干部要有“明知山有虎,偏向虎山行”的决心,在改革之路上闯关夺隘、攻城拔寨。

树立和践行正确政绩观,除了要靠领导干部个人自我提升,还要充分发挥组织的引导作用,其中的关键是鲜明树立选人用人正确导向。一些领导干部在政绩观上出现偏差,搞形象工程、政绩工程等,目的是为了个人升迁。要善于从关键时刻辨“德”,从重大任务识“能”,从一贯表现看“勤”,从工作成效考“绩”,从作风表现察“廉”,把好干部选用起来。在选人用人中考准考实干部政绩,就能有力推动领导干部争当改革促进派、实干家,以钉钉子精神抓好改革落实。

经济的脉络和文明的纽带

交通促进各民族广泛交往交流交融

王浩宇 王斌

自古以来,交通就在各民族交往交流交融中发挥纽带作用。进入现代社会后,交通建设在经济社会发展中的作用越来越大,对于增强国家认同感与民族凝聚力也具有十分重要的意义。习近平总书记指出:“交通是经济的脉络和文明的纽带。”党的十八大以来,习近平总书记高度重视交通运输事业发展,作出一系列重要论述,指导实施交通强国战略,推动我国各地区特别是边疆地区、民族地区的交通运输事业取得巨大成就。交通运输在促进各民族广泛交往交流交融上发挥了重要作用,为铸牢中华民族共同体意识贡献了力量。

交通设施促进物资畅通、人员流通。历史表明,交通设施在经济社会活动中发挥着基础性、先导性和战略性作用,深刻影响着中华民族的形成与发展。秦统一六国后,把“车同轨”与“书同文”“量同衡”“行同伦”作为同等重要的治理方式,此后历代王朝也一直注重发挥交通建设的时空整合功能,提升“中央—边疆”的行政运行效率。新中国成立后,川藏公路、青藏公路、成昆铁路、兰新铁路、青藏铁路等重大交通工程的完成,大大促进了西部与东、中部之间的物资畅通、人员流通。党的十八大以来,边疆地区、民族地区的交通现代化进程按下“快进键”,兰新高铁、沪昆高铁建成通车以及川藏铁路开工建设等,在经济、文化、教育、医疗、科技等多方面、多领域推动形成了各民族互助互进的发展新局面。未来,多条出疆入藏大通道还将补齐西部铁路交通的留白地区,为推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融提供有力支撑。

交通流量促进文化交融。长期以来,各民族在不同交通线路上互动互惠,有利于实现文化交融和价值认同。例如,丝绸之路、茶马古道等陆路交通,积淀了互信、互利、共赢等文化和价值观念。党的十八大以来,边疆地区、民族地区公共交通服务体系日益完善,多层次多样化出行需求得到更好满足。“环西部

火车游”“坐着火车游新疆”等特色旅游专列,推动交通流量凝聚为文化增量,促进各民族的交往交流交融。相关部门和地方围绕以交通便利带动脱贫致富、推动乡村全面振兴等,颁布实施一系列政策举措,这些旨在兴边富民和惠民利民的政策举措,为各族群众共居共学、共建共享、共事共乐创造了条件,也为新时代交通文化注入新的内涵。交通强国建设在改善民生中增强了各族群众的获得感、幸福感、安全感,为铸牢中华民族共同体意识提供了价值纽带。

(作者单位:西南交通大学公共管理学院)

有的放矢
YOU DE FANG SHI

展人民代表大会制度的光辉历程,我们可以深刻感受到,人民代表大会制度是中国共产党把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合创立的全新政治制度,具有先进的政治理念、鲜明的中国特色、深厚的文化底蕴。我们要从“两个结合”的高度,深刻把握实行人民代表大会制度的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑,进一步坚定制度自信,保持战略定力,倍加珍惜、长期坚持、全面贯彻,不断完善党领导人民历经千辛万苦建立起来、经过长期实践检验的国家根本政治制度。

深刻认识人民代表大会制度的显著优势和巨大功效,把国家根本政治制度的优势功效充分发挥出来

制度稳则国家稳,制度强则国家强。制度优势是一个国家赢得战略主动的重要优势。习近平总书记指出,人民代表大会制度“坚持中国共产党领导,坚持马克思主义国家学说的基本原则,适应人民民主专政的国体,有效保证国家沿着社会主义道路前进”“坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,把党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来,有效保证国家治理跳出治乱兴衰的历史周期率”“正确处理事关国家前途命运的一系列重大政治关系,实现国家统一高效组织各项事业,维护国家统一和民族团结,有效保证国家政治生活既充满活力又安定有序”“三个有效保证”,精辟概括了人民代表大会制度的本质属性和优势功效,充分说明了这一制度对我国国家治理体系的支撑作用。

70年来特别是改革开放40多年来,在推动国家发展、人民幸福、民族复兴的历程中,人民代表大会制度展现出巨大的政治优势和组织功效。我们党通过人民代表大会制度,发挥各国家机关职能作用,调动人民群众积极性、主动性、创造性,集中力量办大事,不断战胜前进道路上各种世所罕见的艰难险阻,我国各民族长期共同团结奋斗、共同繁荣发展,我国社会长期保持和谐稳定。我国曾是世界上最贫穷落后的国家之一。1952年,中国国内生产总值仅为679亿元人民币;2023年,中国国内生产总值超过126万亿元人民币,稳居世界第二。新中国成立之初,贸易进出口总额仅为11.3亿美元,2023年为5.94万亿美元,连续7年保持全球货物贸易第一大国地位。我国建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,人民生活水平显著提高。我国消除绝对贫困,创造了人类减贫史上的奇迹。

70年的实践充分证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民

族伟大复兴的好制度。新时代新征程,我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度,保证这一制度得到全面贯彻、有效运行,把国家根本政治制度的优势功效充分发挥出来,依靠制度威力抵御风险挑战,凝聚各方面智慧和力量推进强国建设、民族复兴伟业。

深刻认识人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,在人大工作中深入践行全过程人民民主

全过程人民民主是中国共产党团结带领中国人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造,是以习近平总书记为核心的党中央推进社会主义民主理论创新、制度创新、实践创新的重大成果。我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序,而且有完整的参与实践,实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一,是全链条、全方位、全覆盖的民主,是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。我国治理之所以取得举世瞩目的成就,很重要的一条经验就是在党的领导下走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和发展全过程人民民主。

人民代表大会制度是我国的政体,是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。人民代表大会制度的设计和安排,体现了在党的领导下发展全过程人民民主的要求。在人民代表大会制度架构下,国家一切权力属于人民;人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会;各级人大都由民主选举产生,对人民负责、受人民监督,各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人大产生,对人大负责、受人大监督,各级人大代表忠实代表人民利益和意志参加行使国家权力。人民代表大会制度的运行和实践,将民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督有机统一起来,有力保障实现全过程人民民主。

习近平总书记强调:“人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。”这一重大论断丰富和拓展了人民代表大会制度的科学内涵、基本特征和本质要求,赋予人民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。党的二十大报告将发展全过程人民民主作为中国式现代化的本质要求之一。党的二十届三中全会《决定》就健全全过程人民民主制度体系作出全面部署,提出明确要求。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述,贯彻落实党中央决策

深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

把握高技术、高效能、高质量特征

以产业为载体促进新质生产力发展

林志友

技术的融合运用,催生出更加低碳、智能的新型生产工具,使生产活动呈现无人化、可视化、网络化、智能化等特征。从劳动对象看,科技革命和产业变革的深入发展,不仅将生产资料的空间范围拓展至深空、深海、深地等更广阔的领域,也拓宽了生产资料的种类,大量新的人造材料、合成材料被开发出来并转化为劳动对象。同时,生产要素的配置组合也实现了跃升,推动新的生产力质态蓬勃发展。产业是生产力发展的重要载体。发展新质生产力,要求加快传统产业转型升级,积极发展战略性新兴产业、布局未来产业。要贯彻落实党的二十届三中全会精神,抓住产业这一生产力发展的重要载体,进一步推动技术革命性突破,生产要素创新性配置,产业深度转型升级,构建现代化产业体系,着力发展以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力。

加快传统产业转型升级。传统产业在我国制造业中的占比较大,是现代

化产业体系的底座。近年来,随着大数据、云计算、人工智能、区块链、物联网等新技术的加速创新以及新型基础设施的覆盖范围扩大、使用成本降低,我国传统产业转型升级成效显著,成为引领高质量发展的主要引擎。传统产业并非落后生产力,通过技术革新,传统产业可以焕发新生机,成为新质生产力的重要组成部分。为此,要以国家标准提升引领传统产业优化升级,支持企业用数智技术、绿色技术改造提升传统产业。同时,强化环保、安全等制度约束,促进技术改造、消费提质和循环畅通。

抢占战略性新兴产业发展高地。战略性新兴产业知识技术密集、成长潜力大、综合效益好,是形成新质生产力的主阵地。近年来,我国战略性新兴产业蓬勃发展,同时也面临关键核心技术基础薄弱、产业急需人才缺乏等问题和挑战。为此,要完善推动新一代信息技术、人工智能、航空航天、新能源、新材料、高端装备、生物医药、量子科技等战

部署,加强人民当家作主制度建设,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,稳中求进推动人大工作高质量发展,为发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主贡献人大力量。

支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力。在党的领导下,保证人民依法行使选举权利、民主选举产生人大代表,不断扩大人民有序政治参与,维护人民依法享有的广泛权利和自由,保证人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作各方面各环节全过程,确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。

履行好宪法实施和监督职责。坚持宪法规定、宪法原则、宪法精神全面贯彻,坚持宪法实施、宪法解释、宪法监督系统推进,健全保证宪法全面实施制度体系,建立宪法实施情况报告制度,完善合宪性审查、备案审查制度,不断提高宪法实施和监督水平,切实维护宪法权威和尊严。

进一步提高立法和监督工作质量。不断完善民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等各环节各方面的法律制度,健全人大组织制度和工作制度,提升人民当家作主制度体系法治化水平。统筹立法改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,健全国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备、维护国家安全所急的法律制度。加强人权法治保障,加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度。坚持正确监督、有效监督、依法监督,健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关监督制度,完善监督法及其实施机制,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理监督、政府债务管理监督,以法治方式推动解决人民急难愁盼问题,维护人民合法权益。

健全吸纳民意、汇集民智工作机制。健全人大议事规则和论证、评估、评议、听证制度,不断提高议事质量和效率。丰富人大代表联系人民群众的内容和形式,加强人大常委会同人大代表的联系,提高代表议案建议审议办理质量,建好用好代表之家、代表联络站等联系群众的平台。完善人民民主意见表达平台和载体,健全人民群众参与立法、监督等工作机制,认真研究处理公民、组织对规范性文件提出的审查建议,建设好基层立法联系点,提高人大信访工作质量和水平,做好意见吸纳和反馈工作。大兴调查研究,增进同人民群众的感情,最大限度凝聚各方面共识,夯实人大工作的民意基础。

讲好人大故事。坚持守正创新,进一步提升讲故事的意识,增强讲故事的本领,加强对中国特色社会主义民主、对人民代表大会制度的研究宣传工作,推动人民代表大会制度更加深入人心,彰显全过程人民民主的特点和优势。

略性产业发展的政策和治理体系,着力提升产业基础能力,推进战略性新兴产业融合集群生态化发展,引导新兴产业健康有序发展,积极抢占新兴产业发展高地,推动更多战略性新兴产业发展壮大为支柱产业。

把握未来产业发展主动权。未来产业由前沿科技创新驱动,当下正处于萌芽时期或产业化初期,未来具有巨大发展潜力,是全球创新版图和经济格局变迁中最活跃的力量。当前,世界主要国家都在抓紧布局未来产业,抢占发展制高点。我国要在未来产业发展中占据一席之地,就要紧紧围绕未来制造、未来信息、未来材料、未来能源、未来空间、未来健康等领域谋划布局,建立未来产业投入增长机制,大力发展人工智能、类脑智能、原子级制造、生物制造、氢能、低空经济等未来产业,牢牢把握未来产业发展主动权。

(作者为河南大学马克思主义学院教授)

今年是全国人民代表大会成立70周年。70年来,人民代表大会制度在党的领导下,显示出强大的生命力和巨大的优越性,为创造我国经济快速发展奇迹和社会长期稳定奇迹提供了重要保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论与实践创新取得重大成果,形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,指引人大工作取得历史性成就。站在新的历史起点上,我们要深入学习宣传贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,深刻把握中国特色社会主义民主政治、我国根本政治制度的本质特征和优势功效,在新征程上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,发展全过程人民民主,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出人大应有贡献。

深刻认识在中国实行人民代表大会制度是历史的选择、人民的选择,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路

习近平总书记指出:“在中国实行人民代表大会制度,是中国人民在人类政治制度史上的伟大创造,是深刻总结近代以后中国政治生活惨痛教训得出的基本结论,是中国社会100多年激越变革、激荡发展的历史结果,是中国人民翻身作主、掌握自己命运的必然选择。”在一个国家的各种制度中,政治制度处于关键环节。以什么样的思路来谋划和选择政治制度模式,关系国家的前途命运。

中国共产党一经诞生,就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴确立为自己的初心和使命。这个初心和使命体现在政治上,就是实现人民当家作主。从大革命时期的罢工工人代表大会、市代表会议、农民代表会,到土地革命战争时期的工农兵代表苏维埃,从抗日战争时期的参议会到全国解放战争后期和新中国成立初期各地普遍召开的各界人民代表会议,都为建立人民民主的新型政权积累了宝贵理论和实践经验。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,创造性地提出实行人民代表大会制度的构想。1949年10月,中华人民共和国成立,实现了中国从几千年封建专制政治向人民民主的伟大飞跃,为把人民代表大会制度的构想付诸实践奠定前提、创造条件。1954年9月,一届全国人大一次会议召开,通过了《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。经过70年特别是党的十八大以来,人民代表大会制度更加成熟、更加定型,焕发出蓬勃生机和活力。

回顾党领导人民探索建立、完善发

ZHUAN TI SHEN SI
专题深思

新质生产力是创新起主导作用,摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径,具有高技术、高效能、高质量特征,符合新发展理念的先导性生产力形态。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点。党的二十届三中全会《决定》提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”并作出重要部署。新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。从劳动者看,知识型、技能型、创造型的新型劳动者队伍不断壮大,他们有的能在颠覆性、突破性技术创新方面作出贡献,有的能熟练运用新型生产资料和新型生产工具。从劳动资料看,新一代信息技术、先进制造技术、新材料