

十四届全国人大常委会第十一次会议审议多部报告

十四届全国人大常委会第十一次会议审议多部报告

9月10日，在十四届全国人大常委会第十一次会议上，受国务院委托，国家发展和改革委员会副主任相里斌作了国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告。

报告指出，今年以来，面对严峻复杂的国际环境和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，各地区各部门坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，深化改革开放，加强宏观调控，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，有效应对风险挑战，经济运行总体平稳、稳中向好，延续回升向好态势，新动能新优势加快培育，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定。

报告强调了国民经济和社会发展突出表现：一是主要宏观指标符合预期。上半年，国内生产总值（GDP）同比增长5%，前7个月规模以上工业增加值增长5.9%，固定资产投资增长3.6%，社会消费品零售总额增长3.5%。二是高质量发展态势向好。科技创新引领作用增强，新质生产力加快发展，绿色低碳发展

9月10日，在十四届全国人大常委会第十一次会议上，受国务院委托，国家卫生健康委主任雷海潮向全国人大常委会报告推进托育服务工作情况。

托育服务事关婴幼儿健康成长，事关千家万户，是促进人口长期均衡发展的重要配套支持措施。报告显示，近年来，我国托育服务政策法规体系、标准规范体系和服务供给体系逐步建立健全，托育服务工作开局良好、初见成效。统计调查显示，截至2023年底，全国千人口托位数达到3.38个，共有托位477万个，包含社区嵌入式托育、用人单位办托、家庭托育点、托育综合服务中心、幼儿园托班等多种模式，可提供全日托、半日托、计时托、临时托等多种形式的服务。

在强化标准规范支撑、推动托育服务提质增效方面，国家卫生健康委牵头出台托育机构设置标准和管理规范，从机构设置、建筑设计、场地设施、登记备案、收托管理、人员规模、保育照护、营养喂养、健康管理、伤害预防、消防安全、监督管理等方面作出制度规定，着力推

9月10日，在十四届全国人大常委会第十一次会议上，受国务院委托，民政部部长陆治原作了国务院关于推进养老服务体系建设、加强和改进失能老年人照护工作情况的报告。

报告介绍，发展养老服务事关亿万百姓福祉、事关社会和谐稳定，是落实积极应对人口老龄化国家战略的重要任务。民政部会同有关部门不断推动我国养老服务从服务特殊困难老年人为主向服务全体老年人转变，从机构养老为主向居家社区机构相协调、医养康养相结合转变，从政府供给为主向政府、市场、社会多元供给转变，中国特色养老服务体系建设取得明显成效，老年人获得感、幸福感、安全感不断增强。

另外，报告提出我国在养老服务体系建设方面，制度体系更加完备；多元供给体系不断完善；支付保障体系不断加强；综合监管体系不断健全。

失能老年人照护是失能老年人及其家庭的刚需，也是缓解全社会养老服务焦虑的当务之急，是养老服务工作的重中之重。目前，

9月10日，在十四届全国人大常委会第十一次会议上，全国人大常委会副委员长武维华作了全国人大常委会执法检查组分赴检查《中华人民共和国农业法》实施情况的报告。

报告指出，全国人大常委会今年开展农业法执法检查，目的是发挥人大职能作用，推动各地各部门落实法律责任，加快补齐农业农村发展短板，确保党中央关于农业强国建设的决策部署落地见效。

此次执法检查紧扣法律条文，突出问题导向，聚焦农业强国建设目标，对照法律条文确定21项检查重点，逐条逐项开展检查，全面检视法律实施情况。同时，将执法检查与农业法修订工作相结合，通过执法检查发现问题，为修订法律、完善相关制度提供依据，强化农业强国建设的法治保障。

报告指出，党的十八大以来，各地各部门深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于“三农”工作的重要指示，积极贯彻农业法及相关涉农法律法规，认真落实法律责任，依法推动农业农村现代化建设和促进农民持续稳

（上接第一版）为代表依法履职、联系群众提供了支持和保障。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视发挥代表作用，全面加强了对代表工作的领导，代表联系群众的制度化机制进一步完善、渠道更加畅通、实效不断增强。

赵乐际指出，要深刻认识密切联系人民群众是人民代表大会制度的内在要求，是

十四届全国人大常委会第十一次会议审议多部报告

审议关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的经济运行延续回升向好态势

本报记者 张天培

步伐加快，经济结构优化升级。新动能加快成长壮大，前7个月高技术产业投资、制造业技术改造投资同比分别增长10.4%、10.9%，分别比投资整体增速高6.8个、7.3个百分点。环境质量继续改善，上半年全国地级及以上城市细颗粒物平均浓度同比下降2.9%；能耗强度继续下降。三是民生保障继续改善。前7个月城镇新增就业826万人，同比多增20万人；上半年居民人均可支配收入实际增长5.3%。

据介绍，今年以来，经济转型升级深入推进，高质量发展取得新进展；宏观组合政策加力推进，实施效果逐步显现；产业结构调整优化，三次产业协同发展；扩投资促消费稳外贸扎实有力，需求拉动更趋协调；改革开放不断

审议关于推进托育服务工作报告

托育服务工作开局良好、初见成效

本报记者 魏哲哲

动托育服务规范发展。国家卫生健康委、中央编办、民政部、市场监管总局联合印发托育机构登记和备案办法，指导各地建立托育机构备案登记、信息公开等制度。住房城乡建设部修订托儿所、幼儿园建筑设计规范，保障在托婴幼儿环境安全；编制印发城市儿童友好空间建设导则，结合城镇老旧小区改造、完善社区建设等工作增加托育服务设施。各地结合本地实际，细化出台托育机构设置管理、登记备案等实施细则，制定设施配置、运营管理、服务规范、等级划分和评定等地方法标准，进一步提升托育服务标准化、规范化水平。

在强化多元投入保障、增强托育服务供给能力方面，国家卫生健康委等部门联合印

审议关于推进养老服务体系建设、加强和改进失能老年人照护工作情况的报告

加快推进中国特色养老服务体系成熟定型

本报记者 张天培

是探索开展失能老年人能力评估；二是规范老年人照护设施建设；三是建立养老服务标准化工作体系。

失能老年人照护已经被纳入养老服务体系建设重点。该项目工作坚持优先发展、倾斜支持、系统推进，取得明显成效。其中，照护供给规模不断扩大，一是着力提升养老机构照护能力；二是着力丰富居家社区照护内容；三是深入推进医养结合；四是加强老年人失智预防和干预。照护保障范围不断拓展，一是特困失能老年人的兜底照护保障更加有力；二是经济困难失能老年人的照护保障范围不断拓展；三是广大老年人的普惠照护服务保障有序推进；四是长期护理保险制度建设由局部试点迈向全面推进阶段。照护要素支撑不断加强，一是推进照护队伍建设；二是加强照护科技支撑；三是做好养老金融工作。照护质量管理不断规范，一

审议关于检查《中华人民共和国农业法》实施情况的报告

强化农业强国建设的法治保障

本报记者 彭波

定增收，农业农村高质量发展取得新成效。粮食和重要农产品稳产保供能力持续提升。各地各部门深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，加强农业基础设施建设，调整优化农业生产结构，全面提升农业综合生产能力。农业经营体系加快构建。各地各部门稳步推进农村土地制度改革，巩固和完善农村基本经营制度，统筹兼顾扶持小农户和培育新型农业经营主体，加快发展农业社会化服务，探索符合我国农情实际的生产经营方式。农业科技引领作用日益凸显。各地各部门紧扣种业、农机、农技等现代农业发展的关键要素，发展农业领域新质生产力，塑造农业发展新优势新动能。

人大工作活力之源和代表履职尽责之基。要丰富代表联系群众的内容，积极主动宣传党中央大政方针、宪法法律和国家安全发展目标任务，带动周围群众在本行业本领域认真贯彻执行。围绕经济社会发展关系人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，倾听群众呼声，反映群众意愿。围绕人大立法、监督等重点工作，征求人民群众的意见

建议，把群众所思所盼愿体现到相关议案

建议和审议发言中，推动从法律上制度上解决问题。

赵乐际强调，要丰富代表联系群众的形式。按照人大常委会统一安排，参加代表小组、集中视察、专题调研、执法检查等履职活动，把执行代表职务与做好本职工作有机融合起来。用好基层立法联系点、

代表家站和网站、客户端、微信等平台，与群众保持经常性联系。要全面总结实践经验，充分听取代表意见建议，进一步完善代表工作制度机制，加强代表工作能力建设，为代表依法履职、联系群众做好服务保障。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长李鸿忠主持座谈会。

育机构应急管理、消防救援、安全生产等安全隐患专项排查整改，抓实经常性、针对性安全知识普及、夯实安全基础。2023—2024年，国家疾控局牵头对托育机构、幼儿园等开展采光照明“双随机”抽检工作，做好儿童近视综合防控工作。各地加快建立相关部门协同监管机制，通过常态化、互动式专项行动，定期对托育机构的日常服务管理、从业人员资质与道德规范、食品安全、卫生保健、消防安保、应急处置等方面进行督导检查。

报告指出了推进托育服务工作存在的主要问题和挑战：地方重视程度不高，有效供给不足；运营成本难降，普惠程度不高；支持措施落地慢，短板弱项多；综合监管不完善，存在安全隐患。针对推进托育服务下一步工作安排，报告提出，加强法治建设，做好法律政策规划衔接；加强托位建设，夯实托育服务发展基础；加强综合施策，建立长效支持机制；加强医养结合，促进托育服务品质提升；加强综合监管，推动托育服务健康发展。

前的工作与实施积极应对人口老龄化国家战略、与失能老年人照护需求相比还存在较大差距，主要表现在以下四个方面：照护保障水平有待提高；照护供给仍然不足；照护人才队伍建设滞后；政策统筹协调仍需加强。

据介绍，为进一步做好失能老年人照护工作，民政部会同有关部门将坚持系统建设，完善养老服务体系总体设计；坚持整合照护，深化供给侧结构性改革；坚持多元参与，完善失能照护社会支持系统；坚持分层分类，优化可持续综合照护保障；坚持供需适配，多措并举加强照护队伍建设；坚持科技支撑，加快智慧养老技术研发应用；坚持安全第一，筑牢质量管理防线。

报告表示，下一步，民政部会同有关部门将紧紧抓住我国人口进入重度老龄化阶段前的重要窗口期，坚持问题导向和目标导向，将失能老年人照护作为新时代养老服务体系建设的着力重点，进一步加强和改进失能老年人照护工作，加快推进中国特色养老服务体系成熟定型，让每一位老年人都能安享幸福晚年。

报告指出，从检查情况看，我国农业农村形势持续向好，农业法的贯彻实施达到了依法推动农业和农村经济持续、稳定、健康发展的立法目的，为加快建设农业强国奠定了坚实基础。但城乡发展不平衡、农村发展不充分问题依然突出，与加快建设农业强国的目标任务仍有较大差距。

报告提出进一步贯彻实施农业法的建议，对标建设农业强国新任务新要求，运用“千万工程”经验，聚焦实现农业农村现代化的重点领域和薄弱环节，将法律确定的制度规范转化为实现农业农村高质量发展的政策措施，统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，依法促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。具体建议包括：依法夯实粮食和重要农产品稳产保供基础，依法加强高标准农田建设和耕地保护、依法发挥农业科技和农机装备支撑作用、依法推进农业绿色发展和农村环境治理、依法推动农民持续稳定增收、依法保障农业农村发展要素供给、强化农业农村发展法治保障。

9月10日，在十四届全国人大常委会第十一次会议上，受国务院委托，财政部部长蓝佛安向全国人大常委会报告今年以来预算执行情况。

报告显示，今年以来经济延续回升向好态势，高质量发展扎实推进。财政运行总体平稳，国家战略重大战略任务和基本民生等重点领域支出得到较好保障。

据介绍，今年以来我国经济运行总体平稳、稳中有进，为财政收入奠定了基础，但经济恢复基础尚不牢固，工业生产者出厂价格持续下降、去年政策翘尾减收等因素都对财政收入恢复形成制约。1—7月，全国一般公共预算收入135663亿元，同比下降2.6%。从收入级次看，1—7月，中央一般公共预算收入59745亿元，同比下降6.4%。地方一般公共预算本级收入75918亿元，同比增长0.6%。

从收入构成看，1—7月，全国税收收入111240亿元，同比下降5.4%。1—7月，全国非税收入24423亿元，同比增长12%。其中，国有资源（资产）有偿使用收入增长12.4%，主要是地方多渠道盘活资产。

从财政支出看，各级财政部门加强财政资源统筹，保持必要支出力度。1—7月，全国一般公共预算支出155463亿元，同比增长2.5%。其中，中央本级支出增长9.3%，地方支出增长1.5%。重点领域支出得到较好保障。

报告指出，国务院有关部门按照党中央、国务院决策部署，认真贯彻预算法和人大预算审查监督有关要求，严格执行十四届全国人大二次会议批准的预算，围绕适度加力、提质增效实施积极的财政政策，组合使用多种政策工具，大力优化支出结构，强化财政管理监督，提高风险防控能力，固本培元、增强内生动能，经济运行稳中向好。

一是加大财政政策实施力度，着力扩内需、稳增长。综合运用多种财税政策工具，加力支持实施推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动。二是坚持创新引领，推动加快发展新质生产力。支持高水平科技自立自强，今年中央本级科技支出预算同比增长10%，其中基础研究增长13.1%。三是保基本、兜底线，切实保障和改善民生。落实就业优先政策，中央财政下达就业补助资金667亿元，支持地方做好高校毕业生等重点群体就业、职业技能培训等工作。四是推进乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。支持保障国家粮食安全，加强高标准农田建设，将新建项目中央补助水平由1300元/亩提高至2400元/亩。五是加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。支持绿色低碳转型，进一步落实细账财政支持碳达峰碳中和工作意见的各项措施。六是加强财政管理，促进资金节约、规范、高效使用。严格“三公”经费管理，严控一般性支出，从紧控制项目支出，从严审核新增资产配置，推动压缩论坛、节庆、展会等活动。

蓝佛安介绍，总的看，今年以来预算执行情况总体平稳，为落实党中央、国务院重大决策部署提供了有力保障。同时，财政运行和预算执行中也存在一些困难和问题，将积极采取措施加以解决。下一步，将重点做好以下工作：提高财政政策效能，集中财力保障重点支出，深化财税体制改革，筑牢兜实基层“三保”底线，防范化解地方政府债务风险，扎实推进财政科学管理。

蓝佛安介绍，总的看，今年以来预算执行情况总体平稳，为落实党中央、国务院重大决策部署提供了有力保障。同时，财政运行和预算执行中也存在一些困难和问题，将积极采取措施加以解决。下一步，将重点做好以下工作：提高财政政策效能，集中财力保障重点支出，深化财税体制改革，筑牢兜实基层“三保”底线，防范化解地方政府债务风险，扎实推进财政科学管理。

延迟退休改革可更好适应劳动者多样化发展需求——访南开大学经济学院教授、中国人口学会副会长原新

本报记者 邱超奕

党的二十届三中全会《决定》提出，“按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。”十四届全国人大常委会第十一次会议9月10日上午举行第一次全体会议，会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。就现阶段推进延迟退休改革的意义，南开大学经济学院教授、中国人口学会副会长原新接受了记者采访。我国现行法定退休年龄是男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁，这是新中国建立初期根据当时的基本国情确定的。“70多年来，人口条件、经济社会发展都发生了巨大变化，原有法定退休年龄难以匹配当下的基本国情，也难以适应今后一个阶段经济社会发展需要。因此，有必要根据人口条件等变化，适当调整退休年龄制度。”原新说。

原新表示，推进延迟退休改革的一个重要背景，是我国已进入中度老龄化社会阶段。人口老龄化是许多国家共同面临的挑战，世界主要经济体都在积极采取措施应对。我国从2000年步入老龄化社会，到2023年底，60岁及以上老年人达2.97亿人，未来老龄化程度还将进一步加深，带来劳动年龄人口规模下降、年龄结构老化等变化。

“人口老龄化是我们所有人共同的前景和未来，积极应对人口老龄化需要全社会共同努力。”原新表示，实施延迟退休改革，对经济社会发展和劳动者都具有重要意义。一方面，延迟法定退休年龄，可以促进稳定劳动参与率，增加全社会劳动力有效供给和有效利用，保持经济社会发展的动力和活力。另一方面，改革也能更好适应劳动者多样化的发展需求，按照自愿、弹性原则，有意愿、有能力、有条件继续工作的老年人，将可以更好实现自身价值。“老年人是社会的宝贵财富，他们往往拥有丰富的经验阅历和知识技能，改革不但能改善延迟退休老年人的收入，还能更好开发人力资源，提高人力资源利用效率。”原新说。

原新认为，现阶段实施延迟退休改革有必要性也具备多方面条件支撑。一方面，国民素质明显提升。老年人的健康状况普遍改善，受教育程度越来越高，低龄老年人人力资本向好。据测算，2020年到2050年，我国60至69岁低龄老人将始终占老年人口总量的40%以上。另一方面，现代化产业体系对劳动者兼容性更强。随着智能化、自动化、信息化加快普及，重体力劳动岗位逐步减少，更多工作也可以由大龄劳动者参与。

审议关于今年以来预算执行情况的报告

今年以来预算执行情况总体平稳

本报记者 魏哲哲

9月10日，在十四届全国人大常委会第十一次会议上，受国务院委托，全国人大常委会报告今年以来预算执行情况。报告显示，今年以来经济延续回升向好态势，高质量发展扎实推进。财政运行总体平

稳，为财政收入奠定了基础，但经济恢复基础尚不牢固，工业生产者出厂价格持续下降、去年政策翘尾减收等因素都对财政收入恢复形成制约。1—7月，全国一般公共预算收入135663亿元，同比下降2.6%。从收入构成看，1—7月，全国税收收入111240亿元，同比下降5.4%。1—7月，全国非税收入24423亿元，同比增长12%。其中，国有资源（资产）有偿使用收入增长12.4%，主要是地方多渠道盘活资产。

从财政支出看，各级财政部门加强财政资源统筹，保持必要支出力度。1—7月，全国一般公共预算支出155463亿元，同比增长2.5%。其中，中央本级支出增长9.3%，地方支出增长1.5%。重点领域支出得到较好保障。报告指出，国务院有关部门按照党中央、国务院决策部署，认真贯彻预算法和人大预算审查监督有关要求，严格执行十四届全国人大二次会议批准的预算，围绕适度加力、提质增效实施积极的财政政策，组合使用多种政策工具，大力优化支出结构，强化财政管理监督，提高风险防控能力，固本培元、增强内生动能，经济运行稳中向好。

一是加大财政政策实施力度，着力扩内需、稳增长。综合运用多种财税政策工具，加力支持实施推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动。二是坚持创新引领，推动加快发展新质生产力。支持高水平科技自立自强，今年中央本级科技支出预算同比增长10%，其中基础研究增长13.1%。三是保基本、兜底线，切实保障和改善民生。落实就业优先政策，中央财政下达就业补助资金667亿元，支持地方做好高校毕业生等重点群体就业、职业技能培训等工作。四是推进乡村全面振兴，促进城乡区域协调发展。支持保障国家粮食安全，加强高标准农田建设，将新建项目中央补助水平由1300元/亩提高至2400元/亩。五是加强生态文明建设，推进绿色低碳发展。支持绿色低碳转型，进一步落实细账财政支持碳达峰碳中和工作意见的各项措施。六是加强财政管理，促进资金节约、规范、高效使用。严格“三公”经费管理，严控一般性支出，从紧控制项目支出，从严审核新增资产配置，推动压缩论坛、节庆、展会等活动。

蓝佛安介绍，总的看，今年以来预算执行情况总体平稳，为落实党中央、国务院重大决策部署提供了有力保障。同时，财政运行和预算执行中也存在一些困难和问题，将积极采取措施加以解决。下一步，将重点做好以下工作：提高财政政策效能，集中财力保障重点支出，深化财税体制改革，筑牢兜实基层“三保”底线，防范化解地方政府债务风险，扎实推进财政科学管理。