

权威发布

日前,国务院办公厅印发《关于以高水平开放推动服务贸易高质量发展的意见》(以下简称《意见》)。国务院新闻办公室10日举行国务院政策例行吹风会,介绍《意见》有关情况。

提出20项任务举措、70多条具体政策措施

商务部部长助理唐文弘介绍,《意见》是党的二十届三中全会之后,国务院在对外贸易领域出台的重要政策文件,对新形势下服务贸易高质量发展作出了全面、系统的部署,是今后一个时期我国服务贸易发展的重要指导性文件。

当前,全球服务贸易和服务业合作深入发展,服务贸易成为经济全球化的重要推动力。据世贸组织统计,2013—2023年,全球服务出口年均增长4.9%,约为货物出口增速的两倍,服务贸易占货物和服务贸易总额的比重增加到1/4。我国将服务贸易作为扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的重要抓手,持续推动服务贸易加快发展,2023年全国服务进出口6.6万亿元人民币,同比增长10%,规模创历史新高。

唐文弘说,《意见》在推动服务贸易制度型开放、促进资源要素跨境流动、推进重点领域创新发展、拓展国际市场布局、完善支撑体系5个方面,提出了20项任务举措、70多条具体政策措施,主要体现在4个方面的特点。

突出顶层设计,系统谋划和制度集成。《意见》全面贯彻落实习近平总书记在历届服贸会上的重要指示精神,以试点的制度创新成果为基础,总结提炼出新形势下我国服务贸易发展的总体思路和政策框架,全面强化改革的系统集成、开放的制度设计和部门的协同创新,实现服务贸易创新提升。

突出高水平开放,完善服务贸易开放制度体系。主动对接国际高标准经贸规则,首次从规则、规制、管理、标准等方面对服务贸易制度型开放作出比较全面的安排,明确在全国建立健全跨境服务贸易负面清单管理制度,发挥对外开放平台作用,加强规则对接和规制协调,提升服务贸易标准化水平。

突出高质量发展,助力发展新质生产力。在传统领域,提出增强国际运输服务能力,提升旅行服务国际竞争力的各项举措;在新兴领域,提出支持金融、咨询、设计、认证认可等专业服务贸易发展,提升专业机构国际化服务能力等。

突出提升治理水平,增强协同发展合力。针对服务贸易发展特点,提出加强部门横向协作、央地纵向联动的思路和举措。进一步创新支持政策,要求各部门加强协调配合,梳理解决服务贸易领域的堵点卡点问题,细化完善财税、金融、保险、人才等政策,支持推进重大改革事项。

唐文弘说,商务部将会同有关部门,认真抓好《意见》的贯彻落实,积极营造扩大开放、鼓励创新、公平竞争、规范有序的服务贸易发展环境,促进服务贸易高质量发展。

提升跨境服务贸易开放水平

商务部服务贸易和商贸服务业司司长王东堂介绍,建立跨境服务贸易负面清单管理模式,是中国主动对接国际高标准经贸规则,推进制度型开放的一项重要举措。2021年7月,商务部在海南自由贸易港发布实施跨境服务贸易负面清单。经过两年多探索实践,今年3月发布适用于全国范围和自贸试验区的两张跨境服务贸易负面清单,在更大范围内推进自主开放,在全国形成了跨境服务贸易领域梯度开放体系。

王东堂说,对跨境服务贸易实施负面清单管理,有效提升了管理的透明度和可预见性,为打造透明稳定可预期的制度环境奠定了良好基础。相关部门在自贸试验区和海南自贸港,对自然人职业资格、专业服务、金融、文化等领域分别作出了一些开放安排,主动扩大服务市场开放,目前这些开放举措都有在

我国将服务贸易作为扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的重要抓手

以高水平开放推动服务贸易高质量发展

核心技术攻关和专利转化运用。

主动融入重大战略规划,精准对接专利转化运用服务需求。持续开展“知识产权服务万里行”活动,引导服务机构面向区域重大战略、重点产业领域、国家战略科技力量,深入开展转化运用精准对接服务。

推动入境旅游高质量发展

文化和旅游部产业发展司负责人马力说,入境旅游是旅游业的重要组成部分,发展入境旅游对推动我国旅游业高质量发展、释放旅游消费潜力具有重要意义,同时也能更好促进经济发展、展示中国形象、增进文明互鉴。

为提升外国游客来华旅游的便利化水平,促进入境旅游发展,今年以来,文化和旅游部联合相关部门,围绕堵点难点问题,持续提升支付便利性,优化签证和通关政策,推进航班等国际交通加速恢复,完善入境旅游综合服务,提升文旅场所开放管理水平。今年4月,文化和旅游部、中国人民银行等单位联合印发《关于进一步优化重点文旅场所支付服务 提升支付便利性的通知》,各地按照“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的要求,持续改善支付便利化环境。4月,文化和旅游部、交通运输部等单位联合印发《关于切实做好交通出行和支付便利化有关工作的通知》;7月,文化和旅游部、商务部等部门联合印发《关于服务高水平对外开放 便利境外人员住宿若干措施的通知》,更好地为入境游客提供出行、住宿服务。

同时,文化和旅游部扎实推进落实景区参观、产品供给等各方面的举措,不断提升便利性,全方位开展“你好!中国”国家旅游形象海外推广活动,提高中国旅游形象、旅游服务在国际上的影响力,吸引外国游客来华。1月到7月,入境旅游人次大幅增长,外籍人员来华观光达到572.2万人次,会议商务活动380.3万人次,同比分别增长403%、81.5%。

马力说,下一步,文化和旅游部将不断优化见效好、能管用的政策举措,持续增加多层次、高品质入境旅游产品供给。

序推进落地中。

王东堂表示,《意见》对建立健全负面清单管理制度作出了部署。将持续做好跨境服务贸易负面清单的政策解读和落地实施工作,及时总结评估负面清单的实施情况,研究制定相应的管理制度,有序推进跨境服务贸易梯度开放,进而不断提升服务贸易自由化、便利化水平。

国家知识产权局知识产权运用促进司司长王培章说,专利转化运用是促进创新成果价值实现、提升核心竞争力的重要途径,从需求端激发了知识产权服务业发展动能。完善专利转化运用服务链条成为推动知识产权服务业高质量发展的重要内容。

据介绍,国家知识产权局出台了一系列工作举措,健全完善服务链条,有力支撑专利转化运用,加速释放创新活力。

牢固树立转化运用理念,持续优化知识产权服务供给结构。拓展专利代理机构服务领域,构建以促进专利产业化为导向的专利“获权一用权一维权”全链条服务生态,支撑专利转化运用和价值实现。

注重提升服务供给质量,着力夯实专利转化运用服务基础。制定知识产权服务主体培育行动计划和专利代理机构从业人员能力建设方案,培育一批专业性、信用良好的综合性知识产权服务机构和专家型人才,助力

核心技术攻关和专利转化运用。

主动融入重大战略规划,精准对接专利转化运用服务需求。持续开展“知识产权服务万里行”活动,引导服务机构面向区域重大战略、重点产业领域、国家战略科技力量,深入开展转化运用精准对接服务。

推动入境旅游高质量发展

文化和旅游部产业发展司负责人马力说,入境旅游是旅游业的重要组成部分,发展入境旅游对推动我国旅游业高质量发展、释放旅游消费潜力具有重要意义,同时也能更好促进经济发展、展示中国形象、增进文明互鉴。

为提升外国游客来华旅游的便利化水平,促进入境旅游发展,今年以来,文化和旅游部联合相关部门,围绕堵点难点问题,持续提升支付便利性,优化签证和通关政策,推进航班等国际交通加速恢复,完善入境旅游综合服务,提升文旅场所开放管理水平。今年4月,文化和旅游部、中国人民银行等单位联合印发《关于进一步优化重点文旅场所支付服务 提升支付便利性的通知》,各地按照“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的要求,持续改善支付便利化环境。4月,文化和旅游部、交通运输部等单位联合印发《关于切实做好交通出行和支付便利化有关工作的通知》;7月,文化和旅游部、商务部等部门联合印发《关于服务高水平对外开放 便利境外人员住宿若干措施的通知》,更好地为入境游客提供出行、住宿服务。

同时,文化和旅游部扎实推进落实景区参观、产品供给等各方面的举措,不断提升便利性,全方位开展“你好!中国”国家旅游形象海外推广活动,提高中国旅游形象、旅游服务在国际上的影响力,吸引外国游客来华。1月到7月,入境旅游人次大幅增长,外籍人员来华观光达到572.2万人次,会议商务活动380.3万人次,同比分别增长403%、81.5%。

马力说,下一步,文化和旅游部将不断优化见效好、能管用的政策举措,持续增加多层次、高品质入境旅游产品供给。

序推进落地中。

王东堂表示,《意见》对建立健全负面清单管理制度作出了部署。将持续做好跨境服务贸易负面清单的政策解读和落地实施工作,及时总结评估负面清单的实施情况,研究制定相应的管理制度,有序推进跨境服务贸易梯度开放,进而不断提升服务贸易自由化、便利化水平。

国家知识产权局知识产权运用促进司司长王培章说,专利转化运用是促进创新成果价值实现、提升核心竞争力的重要途径,从需求端激发了知识产权服务业发展动能。完善专利转化运用服务链条成为推动知识产权服务业高质量发展的重要内容。

据介绍,国家知识产权局出台了一系列工作举措,健全完善服务链条,有力支撑专利转化运用,加速释放创新活力。

牢固树立转化运用理念,持续优化知识产权服务供给结构。拓展专利代理机构服务领域,构建以促进专利产业化为导向的专利“获权一用权一维权”全链条服务生态,支撑专利转化运用和价值实现。

注重提升服务供给质量,着力夯实专利转化运用服务基础。制定知识产权服务主体培育行动计划和专利代理机构从业人员能力建设方案,培育一批专业性、信用良好的综合性知识产权服务机构和专家型人才,助力

核心技术攻关和专利转化运用。

主动融入重大战略规划,精准对接专利转化运用服务需求。持续开展“知识产权服务万里行”活动,引导服务机构面向区域重大战略、重点产业领域、国家战略科技力量,深入开展转化运用精准对接服务。

推动入境旅游高质量发展

文化和旅游部产业发展司负责人马力说,入境旅游是旅游业的重要组成部分,发展入境旅游对推动我国旅游业高质量发展、释放旅游消费潜力具有重要意义,同时也能更好促进经济发展、展示中国形象、增进文明互鉴。

为提升外国游客来华旅游的便利化水平,促进入境旅游发展,今年以来,文化和旅游部联合相关部门,围绕堵点难点问题,持续提升支付便利性,优化签证和通关政策,推进航班等国际交通加速恢复,完善入境旅游综合服务,提升文旅场所开放管理水平。今年4月,文化和旅游部、中国人民银行等单位联合印发《关于进一步优化重点文旅场所支付服务 提升支付便利性的通知》,各地按照“大额刷卡、小额扫码、现金兜底”的要求,持续改善支付便利化环境。4月,文化和旅游部、交通运输部等单位联合印发《关于切实做好交通出行和支付便利化有关工作的通知》;7月,文化和旅游部、商务部等部门联合印发《关于服务高水平对外开放 便利境外人员住宿若干措施的通知》,更好地为入境游客提供出行、住宿服务。

同时,文化和旅游部扎实推进落实景区参观、产品供给等各方面的举措,不断提升便利性,全方位开展“你好!中国”国家旅游形象海外推广活动,提高中国旅游形象、旅游服务在国际上的影响力,吸引外国游客来华。1月到7月,入境旅游人次大幅增长,外籍人员来华观光达到572.2万人次,会议商务活动380.3万人次,同比分别增长403%、81.5%。

马力说,下一步,文化和旅游部将不断优化见效好、能管用的政策举措,持续增加多层次、高品质入境旅游产品供给。

医保事业高质量发展迈出新步伐

本报记者 孙秀艳

推动高质量发展 权威发布

推进我国医保事业高质量发展,是奋力解除全体人民疾病医疗后顾之忧的必然选择,也是新时代深化医保改革的目标方向。9月10日,国务院新闻办公室举行“推动高质量发展”系列主题新闻发布会,国家医保局有关负责人介绍了相关情况。

覆盖面从小到大,保障水平从低到高,管理服务从有到优

国家医保局局长章轲表示,国家医保局坚决贯彻落实党中央重大决策部署,大力弘扬三明医改经验,加强医保制度顶层设计,促进医疗、医保、医药协同发展和治理,实现了医保覆盖面从小到大、保障水平从低到高、管理服务从有到优的转变,持续提升人民群众获得感。

坚持制度建设,规范完善医保体系。建立健全基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重梯次减负的基本医疗保障制度,制定医保待遇清单,统一全国医保药品目录,推动全国范围内医保制度、政策和保障范围规范统一。稳步提高医保的筹资水平,健全参保长效机制,基本医保年度参保率稳定在95%左右。职工医保、居民医保政策范围内住院费用报销比例分别稳定在80%和70%左右。

坚持人民至上,提升保障内涵质量。巩固提升住院保障水平,开展门诊慢特病保障,全面建立职工医保普通门诊统筹和城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障机制。整合城乡居民基本医疗保险制度,合并实施职工医保和生育保险,增强统筹基金共济能力,落实积极生育支持措施。加快健全重特大疾病医疗保险和救助制度,建立防范化解因病返贫致贫风险长效机制,稳步推进长期护理保险制度试点。

坚持深化改革,增进群众健康福



“快!有一名患者受了重伤!”一天上午,在西藏自治区山南市人民医院急诊科,来自安徽省的援藏医生张嘉、王凯突然接到了一个紧急电话。

为了救治这名患者,医院相关科室医生会诊后立即实施手术。经过紧急救治和为期一周的观察治疗,患者最终痊愈出院。

“援藏医生不仅参与救治,还帮助我们提高医疗水平,为西藏打造了一支‘带不走’的援藏医疗队。”西藏自治区卫生健康委党组书记、副主任谭相东说。

健全制度,提升整体医疗水平

安徽省援藏医生,山南市人民医院副院长、神经外科主任医师张科已经在山南市开展过多次急诊手术,救治了许多颅脑损伤患者。

“过去,这类手术必须去拉萨或者自治区外才能开展,但创伤患者能得到及时救治才是保住生命的关键。”张科说。今年,山南市人民医院顺利通过国家创伤医学中心专家的评审验收。

安徽省“组团式”医疗援藏队领队,山南市人民医院党委副书记、常务副院长夏志强介绍,刚到西藏,他和队员们就对医院的整体情况进行了深入调研,

祉。制度化常态化开展药品耗材集采,创新目录准入谈判,目录内药品达3088种,覆盖常用药和特殊疾病、罕见病用药,新药好药相继纳入目录。深化医保支付方式改革,推动医疗机构优化收入结构、规范诊疗行为。

坚持数智赋能,增强运行管理能力。建成全国统一的医保信息平台,实现医保数据规范化管理。开展挂网药品价格治理,强化医药价格风险监测与处置,推进定点药店药品价格监测比价。加强医保基金监管,持续开展飞行检查和专项整治,深化智能监控和大数据应用。

坚持服务导向,优化医保公共服务。健全经办管理服务体系,将符合条件的村卫生室纳入医保结算范围。搭建医保服务网厅和手机APP,推行医保码、移动支付。加强异地就医直接结算,有序扩大跨省直接结算病种范围。优化参保缴费、转移接续、费用结算等环节。

力争“高效办成一件事”,以暖心服务利企便民

“今年以来,国家医保局贯彻落实国务院有关文件的精神,将‘高效办成一件事’理念融入医疗保障工作,以暖心服务利企便民。”国家医保局副局长颜清辉介绍,目前,重点事项办理时间明显缩短,流程大幅压减,形式更加灵活。

一方面,参保群众服务体验越来越好。比如,各地医保部门通过数据共享,实现了新生儿凭出生医学证明就可以在线上参保,参保缴费的平均时长从年初的28.7个工作日压减到6.4个工作日。新生儿出院后就能直接报销医药费用。

职工医保个人账户从“个人独享”变为“家人共享”。职工医保只需线上申请并绑定父母、子女、配偶以及其他近亲属,医保的个人账户就能够共用。目前,各地正在抓紧推进这项工作。今年1—7月,职工医保个人账户家庭共济金额达227亿元;预计到今年年底,各地将实现个人账户的省内共济,明年起将探索推动跨省共济。

跨省直接结算门诊慢特病将从5种增加到10种。为满足群众对更加便捷的异地就医需求,国家医保局计划在原有5种病种基础上再新增慢性阻塞性肺疾病、病毒性肝炎、冠心病、类风湿性关节炎和强直性脊柱炎等5个病种。今年年底前,全国每个区县都将至少有一家医疗机构能够提供新增病种的跨省直接结算。另外,职工生育津贴平均申领周期也缩短到10个工作日内。

另一方面,医保赋能医药行业发展措施越来越多。国家医保局取消了药品赋码公示环节,常态化受理投诉申诉,药品赋码周期由每月一次缩短到每周一次。同时指导各地统一招采信息系统和产品信息标准,医药产品挂网申请办理周期压缩到15个工作日内。为缓解医疗机构运营资金压力,将“及时结算合规医疗费用”作为硬性条件,简化结算环节,全国超九成的统筹地区已能实现按月及时结算医疗费用。医保部门将继续落实基金预付机制,年初支付给定点医疗机构,并且向医保政策执行好的机构适当倾斜。

医保支付改革降低群众负担,促进医疗、医保、医药协同发展和治理

党的二十届三中全会《决定》提出,“深化医保支付方式改革”,“促进医疗、医保、医药协同发展和治理”。

“国家医保局坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,持续推进医保支付方式改革。”国家医疗保障局副局长李滔介绍,改革后总体实现了4个转变:一是医保向医疗机构付费从按项目付费到按病种病组付费转变;二是医保基金结算从原来的“后付制”向现在的“预付制”转变;三是从手工审核向大数据运用转变;四是促进医疗服务供给从粗放管理向精细化管理转变。李滔表示,医保部门全面落实“总额预算、考核监督、结余留用、超支分担”的管理机制,

促进了医疗机构规范诊疗、合理用药、提高效率、控制成本,整体降低了参保群众就医负担,促进了医疗、医保、医药协同发展和治理。

近期,国家医保局出台了按病种病组打包付费的2.0分组方案,进一步优化了医保按病种病组付费的技术标准和配套政策,着重明确了特例单议、预付金制度、意见收集反馈等多项新的工作机制。

李滔表示,下一步,国家医保局将聚焦群众急难愁盼,持续深化医保支付方式改革。一是建立住院按病种病组付费的动态调整机制,更加科学精准地提高医保基金支付效率。二是健全多元复合的支付体系,探索符合门诊、紧密型医共体等医疗服务特点的支付方式。三是加强与卫生健康等部门的协同和联动,促进医疗、医保、医药协同发展和治理,共同维护人民群众的健康权益。

加强医保基金监管,今年全年检查机构数量将超过去5年总和

医保基金安全可持续是医保事业高质量发展的基础。党的二十届三中全会《决定》提出,“加强医保基金监管”。颜清辉介绍,在这方面,今年以来,国家医保局重点抓好三方面工作。

第一,坚持严打严查。持续加大省份飞行检查力度,截至目前,共检查30个省份的432家定点医药机构,预计今年全年检查机构数量将超过过去5年的总和。今年更加注重发挥大数据的作用,已通过“糖化血红蛋白”筛查线索查实并追回医保基金近6000万元,通过“限制性类别诊疗、检查、用药”筛查线索追回医保基金近1400万元。

第二,坚持宽严相济。用好自查自纠,在国家医保局飞检开始前,组织全国定点医药机构对照问题清单开展自查自纠。截至目前,各级定点医药机构已退回医保资金约30亿元。用好约谈引导,对违规药店进行约谈,督促整改,已公开曝光一些医药机构欺诈骗保行为,强化了警示震慑效应。

第三,坚持标本兼治。探索建立医保支付资格管理办法,采取类似“驾照扣分”的方式,对相关责任人进行记分,警示教育医务人员自觉遵守诊疗规范。完善医保基金社会监督员工作机制,健全举报奖励机制,2022年以来,全国共发放举报奖励2422人次,奖励金额368万元。



近年来,浙江省绍兴市上虞区扎实开展全域水环境治理,合力打造“美丽河湖”,厚植生态底色。曹娥江“两江两岸”成为休闲旅游打卡地,提升了市民和游客的幸福感。图为绍兴市上虞区曹娥江风景。(朱胜利摄)

能不能帮我看?”不久前,上海市第十人民医院援藏医生赵逸凡接诊了一名患者。

经过检查,赵逸凡发现患者患有先天性心脏病,需要尽快进行手术。手术台上,赵逸凡带着本地医生为这名患者进行先天性心脏病介入治疗。

2023年7月,赵逸凡作为上海市第九批医疗人才“组团式”援藏工作队的一员来到日喀则。他发现,在西藏,先天性心脏病发病率高,但本地缺乏相应的介入治疗能力。

于是,赵逸凡开始带着本地医生在日喀则开展先天性心脏病介入治疗手术。

对于日喀则市人民医院内科主任德吉卓嘎来说,赵逸凡是她接触到的第九名援藏医生。在这些援藏医生的指导下,德吉卓嘎的医术得到很大提升。

“通过7年的积累,目前,日喀则市的心血管介入手术已经能在本地顺利开展。”德吉卓嘎说。

得益于医疗人才“组团式”援藏的深入开展,许多常见病得到了有效控制。西藏已实现400多种“大病”不出自治区,2400多种“中病”不出市地,常见“小病”在县级医院就能得到及时治疗,群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

扎根基层,努力攻克疾病难题

“大夫,我的心脏最近一直不舒服,

医者仁心惠高原

本报记者 徐驭尧

“以院包科”,强化专科能力建设

拉萨市人民医院呼吸科主任巴桑还记得科室刚成立时的情形。

那时,巴桑从“大内科”转到呼吸科工作。“单独成立呼吸科,对我们医院来说是很大的挑战。”巴桑说,最终,在首都医科大学附属北京朝阳医院的支援下,建立了呼吸科。

去年,一名患者因呼吸困难被送入拉萨市人民医院,并被第一时间转入呼