

# 依法推动农业农村高质量发展

## ——全国人大常委会开展农业法执法检查

本报记者 金 歆 郝静娟

《中华人民共和国农业法》(以下简称“农业法”)是我国农业和农村经济方面的基本法。为推动各地各部门落实法律责任,加快补齐农业农村发展短板,确保党中央关于农业强国建设的决策部署落地见效,全国人大常委会组成执法检查组,于今年4月至7月对农业法实施情况进行了检查。

检查组认为,农业法的贯彻实施总体到位、成效明显,大多数法律条款得到较好落实,各地各部门深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记关于“三农”工作的重要指示,依法推动农业农村现代化建设和促进农民持续稳定增收,农业农村高质量发展取得新成效。

### 持续提升粮食和重要农产品稳产保供能力

4月的一天,检查组走进位于安徽蚌埠的农垦龙亢农场。映入眼帘的是一片高标准农田。站在地头,满眼绿色……

“小麦用的哪个品种?”“亩产能够达到多少?”粮食生产是检查组关心的重要问题。“打造‘大粮仓’是首位的。”农场负责人说,“丰富农产品供给,是提升农业竞争力的重要举措,但必须以抓好粮食生产为前提。”据介绍,2022年农场小麦和水稻最高单产就已分别达到672.95公斤/亩、732.5公斤/亩。农场耕地已全部实现“吨粮田”。

近年来,各地各部门贯彻实施农业法第十六条、第十七条、第十九条、第三十一条、第三十二条等规定,深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略。检查组了解到,2023年,粮食和重要农产品产量保持较快增长,全国粮食产量13908.2亿斤,比上年增加177.6亿斤,再创历史新高。全国耕地灌溉面积较十年前增加了8700多万亩。

但同时,检查组也发现,对照农业法相关条款要求,粮食和重要农产品稳产保供基础仍不稳固,与全方位夯实国家粮食安全根基的要求仍有较大差距:一方面,粮食进口量持续攀升,2014年首次突破1亿吨,已连续10年保持在1亿吨以上。另一方面,钾肥等重要农

资对外依存度高,进口依存度一直维持在50%左右。此外,还存在自然灾害、动植物疫病风险增多,“产粮大县、财政穷县”问题尚未破题,农民种粮收益亟待提升,对大农业观、大食物观认识有偏差等问题。

对此,检查组建议,着力优化粮食生产布局,在保证稳步提升粮食总量的前提下,重点加强农产品提质增效;努力践行大食物观,构建多元化食物供给体系;强化钾肥等重要农业生产物资供应;完善支持保护政策,尽快实施粮食产销区横向转移支付补偿机制,明确补偿标准等。

### 发挥农业技术和农机装备支撑作用

第十八条扶持动植物良种选育推广、第二十条提高农业机械化水平、第五十条扶持农业技术推广事业……纵观农业法全文,对农业科技引领作用作出重要规定。而各地也对贯彻相关规定做出积极探索。

5月中旬,检查组来到云南省景洪市嘎洒镇曼洪村。这里是云南大学景洪多年生稻田间试验基地,科技小院里,学生们正在忙着给水稻去雄。

“运用多年生稻品种和配套栽培技术,可以实现水稻种植1次、连续收获3—5年,大幅降低劳力、用水等投入,是一种绿色、轻量化、可持续的稻作生产方式。”云南大学农学院院长胡凤益介绍。

“推广上有没有困难?”“下一步还有什么打算?”针对检查组提出的问题,科研团队有关负责人表示,目前这一技术模式已经在云南、贵州、广西进行了大面积试验示范和推广,未来还需要在改良米质、提高抗性等方面下功夫,完善配套耕作栽培制度,探索配合短生育期的多年生稻品种,以满足不同稻区的生产、消费需求。

“景洪的例子就是一个代表。近年来,各地各部门贯彻实施农业法规定,紧扣种业、农机、农技等现代农业发展的关键要素,发展农业领域新质生产力,塑造农业发展新优势新动

能。”检查组介绍,例如种业振兴方面,选育推广节水小麦、高产优质水稻、宜机收玉米等突破性品种,自主研发的基因编辑“剪刀”效率接近国际先进水平。农作物自主品种面积占比达到95%,畜禽核心种源自给率超过75%。

但检查组也了解到,各地发展利用农业科技中仍存在一些难点。一方面,种业振兴仍需持续发力。我国种业原始创新能力不强,玉米等农作物品种同质化现象较严重,缺乏重大突破,特色作物种业发展不足。某地就曾反映:“耐储番茄、甜椒等设施蔬菜品种进口超过50%,鲜食葡萄引进品种超过90%。”另一方面,农机装备存在短板弱项。国产农机装备性能、质量和可靠性亟待提高,适应丘陵山区等复杂地形的小型专用农机还供给不足,农业专用传感器、关键模型算法、核心零部件与国外有较大差距。此外,农技推广体系建设仍需加强,基层农技推广体系职能弱化、人员老化。另外,我国第二次农业气候资源普查和区划距今已近40年,现有农业气候资源数据及已有研究成果难以满足现代农业生产的需要。

对此,检查组建议,深入推进种业振兴,完善激励和支持种业原始创新政策措施;大力提升农机装备水平,健全重大农机科研项目“揭榜挂帅”机制,加大高端农机科技研发投入,提升农业机械化智能化数字化水平;健全农业社会化服务体系,促进小农户与现代农业发展有机衔接;启动新一轮全国农业气候资源普查和区划,摸清农业气候资源家底,为农业生产结构调整提供科技支撑等。

### 推进农业绿色发展和农村环境治理

走进位于云南普洱市思茅区的营盘山万亩茶园,漫山翠绿的茶树尽收眼底。检查组仔细询问茶叶生产标准和产业发展模式。

“我们全面实施常规茶园向有机茶园转换工程,茶园生态环境持续得到改善。”茶园负责人、云南龙生茶业股份有限公司总经理朱启忠介绍。目前,公司年产有机茶达1200吨,还形成了《思茅有机茶综合标准》(晒青茶

综合标准》等地方企业标准,带动2.5万多名茶农发展绿色茶产业,实现绿色发展。

农业法第八章对“农业资源与农业环境保护”作出全面系统的规定。以营盘山万亩茶园为代表,各地各部门牢固树立绿水青山就是金山银山理念,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,协同推进农业高质量发展和乡村生态环境高水平保护。

但同时,相关的问题依然存在。检查组发现,一些地方习惯于“大水大肥”,畜禽粪污还田利用渠道尚不畅通,规模以下养殖粪污资源化利用问题仍需破解。农业投入品使用也亟须规范,化肥农药利用率低,化肥使用不科学、不合理现象较为普遍。检查组介绍:“2022年,我国粮食作物(稻谷、小麦、玉米)化肥利用率平均为41.3%,2023年农药利用率为42.7%,提高化肥农药利用率举措需进一步加强落实。”

此外,农村人居环境整治提升需加力推进。有中西部基础条件相对薄弱地区向检查组反映:“在农村普及户用卫生厕所、垃圾污水处理等面临投资大、技术模式不成熟等困难。”

对此,检查组建议,要稳步推进农业资源保护利用和农村生态保护修复,发展农业绿色技术,探索畜禽粪污绿色处理模式,严防工业和城镇污染向农业转移,持续抓好长江十年禁渔,健全草原森林河流湖泊休养生息制度,要完善农业投入品管理制度,在保障国家粮食安全的前提下,研究制定并探索实施分区域、分作物化肥农药施用定额,对地膜生产、销售和使用、回收常态化开展联合执法监管;要持续抓好农村人居环境整治提升,强化农村人居环境整治提升、农业面源污染治理与农村生态环境保护工作的统筹衔接等。

“在检查中,一些地方还存在农田建设和保护水平有待提升、农民增收渠道有待拓宽、农业投入保障机制有待完善、涉农法治建设仍需加强等问题。”检查组说,下一步,各地要立足实际,充分总结现有经验,强化耕地保护建设,保障国家粮食安全和重要农产品稳定安全供给,切实推动种业振兴,全面贯彻落实农业法规定,依法推动农业农村高质量发展。

## 全国人大常委会启动企业国有资产法执法检查

本报北京9月9日电 (记者张璁)为贯彻落实党的二十届三中全会关于深化国资国企改革,强化企业国有资产监督管理的部署安排,加大企业国有资产法的贯彻实施力度,全国人大常委会9日启动企业国有资产法执法检查。

企业国有资产法于2009年5月1日起施行,是我国国有资产监管领域的基本法律。记者9日从全国人大常委会企业国有资产法执法检查组第一次全体会议获悉,此次执法检查采取实地检查和委托检查相结合、执法检查与法律修改相结合、全面检查与典型调研相结合、执法检查与评估研究相结合等多种方式,深入检查企业国有资产法实施的情况。9月下旬至11月上旬,执法检查组计划赴河北、黑龙江、上海、安徽、湖北、陕西等6省(市)开展实地检查。此次执法检查还将委托内蒙古、辽宁、山东、湖南、四川、甘肃等6省(区)人大常委会对本行政区域内企业国有资产法实施情况进行检查。

执法检查中,检查组将重点检查8方面内容:企业国有资产经营管理和改革发展总体情况;出资人职责履行情况;国家出资企业公司治理情况;企业国有资产基础管理情况;国有资产监督情况;与法律配套的行政法规、部门规章以及地方性法规的制定情况;法律实施中存在的其他问题,对推进法律实施的意见建议;对企业国有资产法修改的意见和建议。

11月底前,执法检查组将召开第二次全体会议,总结执法检查工作情况,对执法检查报告稿进行修改完善。

### 肖捷:

### 深入贯彻实施企业国有资产法 用法治力量推动国资国企改革

本报北京9月9日电 (记者张璁)全国人大常委会企业国有资产法执法检查组9日在京召开第一次全体会议,部署执法检查工作。全国人大常委会副秘书长肖捷、彭清华、张庆伟出席。

在听取有关部门汇报法律实施情况后,肖捷指出,企业国有资产法是中国特色社会主义法律体系中一部重要法律,确立了我国国有资产监督管理的基础制度安排。开展执法检查,要深入学习贯彻习近平总书记关于发展国有经济的重要论述精神,落实党的二十届三中全会有关部署要求,提高政治站位,抓住重点问题,精心组织,务求实效,推动企业国有资产法全面有效深入实施,切实提高国有资产监督管理水平,用法治力量推动国资国企改革,更好发挥国有经济战略支撑作用。

本版责编:张彦春 宋宇 张鲁阳



日前,2024年广元女儿节暨欢乐文化周活动在四川省广元市举办。本次活动由四川省文化和旅游厅、四川省妇女联合会、四川省体育局指导,广元市人民政府主办,共包括体育赛事、经贸交流等6类27项活动。图为活动期间举办的特色划船比赛。刘仁摄(影像中国)

## 2024国际版权论坛举办

本报景德镇9月9日电 (记者周欣)9日,2024国际版权论坛在江西省景德镇市举办。论坛由中国国家版权局、世界知识产权组织主办,江西省版权局、景德镇市人民政府承办,以“版权与创意产业推动可持续发展”为主题,旨在贯彻落实创新驱动发展战略,推动版权产业高质量发展,以版权助力文明交流互鉴,推动全球文化繁荣。

据介绍,中国政府高度重视知识产权保护工作,大力支持版权事业发展,作出一系列重大部署,中国版权事业实现突破性进展,取得历史性成就,版权治理体系更加完善、版权创新创造活力空前迸发、参与全球版权治理不断深入。

与会嘉宾表示,版权是知识产权的重要组成部分和核心领域之一,要以版权保

护为民族文化传播发展提供保障,以版权运用为高质量可持续发展激发活力,以版权国际交流合作推动不同文明和合共生。

论坛为期两天,包括“版权保护促进传统文化传承创新:政策与措施”“人工智能在内容创作中的应用:机遇与挑战”“版权制度保障文化获得感和参与度:保护与限制”“数字经济时代的版权集体管理:现状与展望”“版权在创意产业可持续发展中的作用:举措与成效”5个主题论坛。

会上还启动了2024年民间文艺版权保护与促进试点工作。

生产——种苹果用上“高科技”。

春季“护花”、夏秋“护果”、全年防旱、矮化密植,新技术、新模式,助力延安苹果优良率达到85%以上。

加工——“原字号”变成“深字号”。洛川美域高生物科技有限责任公司的展厅里,苹果汁、苹果醋、苹果酒、苹果脆片……25款产品的包装上,都印着苹果。目前,延安全市有近30家果品加工企业,苹果精深加工转化能力约60万吨。

销售——苹果从延安卖向全球。4万多吨苹果“坐”着冷链重卡,驶往哈萨克斯坦……去年冬天,宝塔区临镇镇碾盘沟村果农侯美林家的苹果卖了32万元。目前,延安建成166.81万吨苹果冷库,搭上中欧班列,从“卖一季”变成“卖四

季”,从“卖全国”变成“卖全球”。

保障——苹果有了“专属保险”。2019年,延川县雷赤镇大雅村果农张志学抱着试一试的心态,缴纳保费960元,当年就收到了苹果受灾的赔付款。“费用不高,但很管用!”张志学说。延安市6个县区实施苹果“保险+期货”试点项目,累计承保面积36万亩,参保果农3万余户,保障金额30多亿元,赔付1.1亿元。

发展苹果产业,延安人挑上“金扁担”。2023年,延安市苹果种植面积332.8万亩,产量464.4万吨,鲜果产值259.1亿元,全产业链产值506.7亿元。

在延安,每一个苹果,都蕴含着致富密码,饱含着奋斗情怀,承载着乡村振兴的希望。

(上接第四版)离开“天宫一号”时许下愿望:“我一定会再回来。”时隔10年,刘洋实现了再次“飞天”的梦想。这次“入住”,她的感受大不相同。执行神舟十四号任务期间,刘洋和队友们共同迎接了问天舱和梦天舱两舱实验舱的到来。当三舱相拥于苍穹,“T”字基本构型稳稳飞行在太空,中国空间站巧夺天工的设计令人惊叹。

科研人员这么比喻:“如果神舟飞船是一辆轿车,那么天宫一号和天宫二号就相当于是一室一厅的房子,中国空间站则像是三室两厅还带储藏间。”无论是首次出征还是多次“飞天”的航天员,都对空间站赞不绝口。航天员聂海胜执行过3次飞行任务,每次都有新的感触和体会,中国空间站给他最直观的感受是:“舒适度不断提升,可靠性越来越高,活动空间变大了,太空食品也越来越丰富。”

“进入空间站后,我的第一个感受就是非常大,很有纵深感;第二个感受是睡眠区很安静,噪声很小;第三个感受,这是个‘景观房’。休息时我都会迫不及待拿起手机,拍一拍窗外的动人景象;最重要的感受是,这里是我们国家的空间科学实验平台,实验机会难得,操作体验珍贵,让我十分自豪……”航天员汤洪波说。

从“小一号”到“大三居”,中国空间站充分体现出中国特色和技术进步,是名副其实的“中国智造”。

“跟在别人后面把所有程序都走一遍,那样我们就永远落在后面。”中国载人航天工程首任总设计师王永志院士曾如此形容。

中国载人航天起步就瞄准世界先进水平,努力实现关键技术重大突破,先后突破掌握了天地往返、太空出舱、交会对接等国际航天关键难题;自主研制满足空间站任务需求兼具中国特色的空间站机械臂系统;部件和核心元器件国产化率达到100%……

从2021年4月底天和核心舱发射开始,仅用不到20个月时间,我国就完成了空间站全面建造,创造了世界航天史上空间站组建造最快纪录,跑出了中国航天的“加速度”。从无人飞行到载人飞行,从一人一天到多人多天,从舱内实验到出舱活动,从单船飞行到空间站巡天,中国载人航天用30年跨越了发达国家半个世纪的发展历程。

秉持规模适度、安全可靠、技术先进、经济高效的理想,通过中国空间站的设计研制,中国航天走出了一条具有中国特色的载人航天发展道路,标注着中国航天事业的自信与自豪。

### 制度优势——

### 数十万名科研人员托举起中国人自己的太空家园

范高洁每次抬头望天,就会想起中国空间站,心头涌起一股暖意,也有许多牵挂。她是中国航天科技集团五院的一名科研人员,所在团队相当于“太空之家”的“大管家”,为空间站的稳定运行提供强大技术支持。

组合体姿态是否正常、舱内温湿度是否适宜、各系统功能是否正常运行、太空授课信号流不流畅、航天员出舱安不安全……从空间站建造至今,范高洁和同事轮流24小时值守,密切关注着空间站组合体在太空中的“一举一动”。

每逢火箭发射,徐立平是最牵挂航天员的人之一。他是中国航天科技集团四院7416厂航天发动机固体燃料药面整形组组长,参与了保障航天员出征太空时逃逸塔发动机的药面整形工作。精细操作,日复一日,徐立

平带领团队与危险性极高的固体推进剂打交道,对逃逸塔发动机的燃料面进行修整。磨刀、铲药、雕刻……他们自主设计制作专用手工整形刀具,始终保持着合格率100%和安全事故为零的纪录。

110多个科研院所,3000多个科研单位、数十万名科研人员通力协作,托举起中国人自己的太空家园,各战线广大航天人相互支撑、团结奋斗、不甘人后、自立自强的精神,透着新时代的“中国志气”。

“实施这样宏大的工程,没有党中央集中统揽,没有全国大协作,是不可想象的。”中国载人航天工程总设计师周建平说。在我国航天史上,曾有着“万人会造神舟”的传奇故事。在空间站建造过程中,“西安和上海的发动机、天津的太阳能电池片、河南的电连接器、上海的电池、四川的元器件……前一天还在工厂里,第二天就能‘飞’到北京的总装车间。”有专家这样形容新型举国体制的优势。

“把每个人的岗位工作做好了,拼起来就是中国航天,就是伟大祖国”,神舟飞船首任总设计师戚发轫院士的这句话,始终是年轻航天人的座右铭。建设航天强国要靠一代代人接续奋斗,航天精神赓续传承,发扬光大。

### 成果转化——

### 空间应用成果4000余项广泛应用于各行各业

2016年,神舟十一号任务开展,我国首次在太空人工栽培蔬菜。航天员景海鹏在日记中这样写道:“当时我和陈冬兄弟都非常高兴,第一时间把这个好消息告诉了地面工作人员。我们拍了很多照片,还跟生菜合影留念。”

过了6年,中国航天员首次在太空过中秋,吃上了自己培育的新鲜生菜。航天员蔡旭哲评价:“口感很好。”造舱为建站,建站为应用。这是中国太空之家的初心使命。在这个国家空间科学实验室内,一项项空间科学实验有序开展,越来越多的应用成果转移转化成效显著。

小小水稻太空“转一圈”有望实现优质增产,太空黄瓜、太空番茄等蔬菜备受好评,航天育种助力年增产粮食约26亿公斤;围绕航天员在轨生活研发的骨丢失对抗仪等可应用于防止退行性骨质疏松、肌肉萎缩……截至2023年8月,中国空间站安排在轨实施了100多个空间科学研究与应用项目,我国空间应用成果4000余项广泛应用于各行各业。

在强大的航天技术支撑下,空间站里的“天宫课堂”越发精彩。授课空间从天宫实验室、空间站核心舱拓展到空间站问天舱、梦天舱,更加宽敞明亮;授课信号更加流畅,数倍于5G网速的“太空宽带”支持天地师生对话;授课方式新颖超前,航天员戴上混合现实眼镜,演示植物样品的采集操作……“飞天梦永不失重,科学梦张力无限”,充满奇思妙想的太空授课,让科学的种子在亿万青少年心里生根发芽,诠释中国人逐梦太空的深刻寓意。

以地球摇篮为起点,中国人逐梦在浩瀚宇宙不断书写航天梦托举中国梦的壮丽篇章。“北斗”组网、“嫦娥”探月、“天问”探火、“羲和”逐日,中国航天综合实力不断提升,太空探索范围更深更广。

“星瀚浩瀚无比,探索永无止境,只有不断创新,中华民族才能更好走向未来。”在永无止境的探索中,自立自强、勇毅前行,中国航天事业将不断创造新辉煌,中国人的飞天脚步会迈得更稳更远。