

湖南省大力推进高标准农田建设扩面提质

建好更管好 农田变良田

本报记者 郝静娴

湖湘大地，晚稻正灌浆。行驶村落间，水田一望无际，道路沟渠紧密相连，构成一张张田间毛细网。

农田是粮食安全的根基。《全国高标准农田建设规划(2021—2030年)》提出，到2030年建成12亿亩高标准农田，并改造提升现有高标准农田2.8亿亩，以此稳定保障1.2万亿斤以上粮食产能。

湖南是13个粮食主产省之一，也是高标准农田建设重点省份。近年来，当地围绕提高建设标准和质量，持续强化投入保障机制，多部门协同配合，支持农民参与，探索高标准农田建管结合的长效机制。截至2023年底，全省4250万亩、近2/3的耕地已建成高标准农田。今年计划建设的335万亩高标准农田目前已全部开工。

钱哪来——

创新投融资机制，打好投入“组合拳”

在湖南，今年中央和省级财政资金投入94.66亿元，新建高标准农田投入标准达到每亩3000元，每亩改造提升标准为2613元。

湖南省农业农村厅农田建设与农垦处处长唐满平介绍，资金主要投向三个方面：一是田块整治和土地平整；二是田间灌排水设施；三是田间道路修整。

“这几年，我们在田块整治上进一步加大投入，促进优质土地适度集中连片。”唐满平说，土地平整并非简单地铲平土壤，而是涉及表土剥离、耕作层回填等多个环节，工程量较大，资金量占总投入的近一半。

为进一步提高建设投入标准，湖南创新投融资机制，打好投入“组合拳”。除中央和省级投入，湖南各地采取农业项目支持等方式，2023年撬动社会资本投入约19亿元。

去年在中央及省财政每亩1600元补贴的基础上，长沙市宁乡市由湖南省建工集团、长沙市产投集团和宁乡市国资集团共同投资、建设和运营1.5万亩高标准农田项目。“省市县三级平台公司，按照出资比例享有相应股份和项

目收益。”宁乡市国资集团农发投公司综合服务室负责人潘倩说。

多渠道注入资金，推动农田建设质量提升。长沙市长沙县去年实施的5.49万亩高标准农田项目，通过申报乡村振兴(一期)专项债，亩均投资达4300元。“项目里，宽度1米以下的灌排渠道材料为环保蒸汽青砖，1米以上的则采用生态砖、青块石等。”长沙县青山铺镇农办主任李再介绍，与常规水泥浇筑相比，这类铺砌材料成本略高，但水土涵养能力、实用性大大提升。

“十四五”以来，中央通过财政转移支付和中央预算内投资等渠道，累计安排资金超过3000亿元，支持各地推进高标准农田建设。今年，中央亩均补助标准提高至2000元以上，并取消地方对产粮大县的资金配套要求。中央投入大幅提升，有效调动了地方推动高标准农田建设的积极性。

怎么建——

充分听取农民意见，确保建成后好用管用

长沙县路口镇，5200亩高标准农田项目去年5月竣工。种粮大户钟鸣对改造后的农田很满意，“下田坡道、水泵的位置，都符合耕种习惯，电杆也移走了，种地方便多了。”

农田怎么建，农民最有话语权。为确保设计质量，湖南省组织专家编制印发了农田建设工程典型设计图集和规程，提高设计标准化水平，并充分听取农户意见，推动规划科学落地。

“我们以生产主体的需求为主，兼顾多项实际因素，确定最佳方案。”长沙县农业农村局农田建设事务中心副主任许自力说。比如，水泵位置不宜离出水口太远，同时要便于农民浇地；沟渠宽度应当以农田面积、原有排灌条件为基础等。

质量是工程生命线。湖南省在全国率先开发了高标准农田建设电子交易平台，全面实行电子化“三盲”招投标，同时，从规划设计、建设实施到竣工验收，全流程压实责任。

“大部分工程问题都出在混凝土强度上。针对中期隐蔽工程等关键工序节点，我们重点监管，利用数显回弹仪、抽芯电钻等智能化检测手段，一旦发现不合格当场拆除整改。”长沙市农业农村局农田建设管理处处长黄令如介绍，市里于2019年引进专业第三方机构，工程建设期内至少开展三轮例行巡查和一次“四不两直”检查；全市在建高标准农田商品混凝土使用比例已达95%以上，工程质量得到有力保障。

生产主体全程参与工程监管。在益阳市赫山区泉交河镇新林村，高标准农田项目建设期间，种粮大户郭世贤天天往地里跑，“自己要种的地，怎能不上心？”在赫山区，项目区各村组派出村民代表监督工程进度，随时向专班反映问题；竣工验收前，须由相应流转地块的农户签字。

农田建设背后是水电路网多要素协同。在湖南，由省层面统筹，发改、财政、自然资源、水利等相关部门密切配合，实现了高标准农田规划布局、建设标准、组织实施、验收考核、上图入库“五统一”。为解决田间杆线过多影响作业问题，湖南省农业农村厅与省通信管理局共同推动高标准农田杆线并线迁改工程。迁改后，杆线沿渠道、机耕道边线或田埂分布，各式农机、无人机在田间顺畅作业。

谁运营——

在保障农民权益基础上，最大程度发挥农田建设综合效益

长沙县路口镇麻林村的高标准农田里，有一小片修筑了硬化田埂，把两边间隔开。走近细观，左边水稻已经抽穗，右边的却矮一截。“这是金健种业科技公司的育种田，这样的设计，满足不同品种的同期水肥管理需求。”许自力说。

一些国有企业成为建设主体后，充分发挥平台优势，引进一批龙头企业等新型农业经营主体开展规模化经营。“过去有的农民担心，地改完还是不是自己的？”赫山区委书记周卫星

介绍，对此，区里推动土地流转数字化改革，把农户家庭承包的土地进行数字化登记，在征得农户同意的基础上，将土地经营权入股到村集体(股份)经济合作社。

“尊重农户意愿，土地数字化改革推动了承包权不变、经营权适度集中。”周卫星说，一方面，农民吃下了“定心丸”，为接下来连片开展高标准农田建设打下了重要基础；另一方面，建设前通过农村产权交易中心，将地块租赁给新型农业经营主体，充分吸纳耕种者意愿，让改造后的农田更好发挥效益。

“高标准农田建设后，平均每亩土地年租金由300元增长到430元以上。”赫山区笔架山乡张家塘村党总支书记许和平说，土地租金增值收益部分按1:2:7的比例分配给村集体、合作社和农户。

不少农户感慨，过去的田，条条块块不规则相接，如今成方连片，灌排设施齐全。郭世贤说，田块改造后，种地每亩人工费用能降低200元左右，耕种效率大大提升，亩均早稻产量提高了近百斤。

高标准农田对粮食生产主体的吸引力倍增。在网上看到竞拍公告后，来自江苏盐城的种粮大户刘晓宇当即前往实地考察，“这里的土地租赁成本不高，性价比很合适。”2022年，他以每亩440元的最高价，拍下了笔架山乡中塘村的3000多亩耕地经营权，开展双季稻规模化种植。

高标准农田建好后怎么管护？“目前主要包括村集体经济组织‘统管模式’、新型主体‘托管模式’、专业队伍‘专管模式’，推进投资、建设、运营、管护一体化发展。”赫山区农田建设服务中心主任高光明介绍，对有新型农业经营主体流转经营的，由其作为管护主体，村委会与其签订管护协议，并将管护落实情况作为后续优先流转土地的重要指标。此外，湖南部分县市还引入保险公司，对完工5年内的工程质量问题提供理赔。

管护资金也在持续跟进。唐满平介绍，为引导市县财政建立管护资金投入保障机制，调动受益主体参与管护积极性，2019—2023年，湖南省财政每年安排1000万元管护资金。

话说新农村

培育发展乡村新产业新业态，要对乡村的特色资源和特色文化进行充分探索、挖掘，使新兴的产业和业态真正具有乡村味儿、本土味儿

积极培育乡村新产业新业态

晓春

四川省成都市温江区万春镇高山村里，近来“大蒜咖啡”卖得火爆。经过脱硫处理的大蒜液与咖啡搭配在一起，表面再撒上一层薄薄的蒜粉，这个源自返乡创业年轻人的创意点子，吸引了不少城里人专程来打卡，高山村多了一张亮丽的新名片。

和高山村一样，近年来众多乡村新业态在各地乡村蓬勃生长，给广大农民带来不少实惠，也给广袤乡村带来不小变化，成为推动乡村全面振兴、促进城乡融合发展的重要发力点。欣喜的同时也有必要思考，乡村里的新产业新业态该如何更好发展，让向好态势更可持。仔细观察高山村大蒜咖啡的走红，会发现两个鲜明的特点值得借鉴。

一个是大蒜咖啡并不是将城市里的咖啡业态简单地移植到乡村，而是跟村里的特色产业紧密连接。大蒜就是温江特产，在高山村更是几乎家家户户种植。过去村民种植的大蒜多是作为种蒜卖到云南、山东等地，价格随行就市。自从村里开起咖啡馆，销售渠道、价格都逐渐稳定下来，尝到甜头的村民，种植大蒜的积极性也有所提高。据报道，当地大蒜种植面积扩大了20%左右。

另一个值得点赞的原因，在于这个新业态不只给乡村产业发展增添了助力，还跟村民的生活实实在在地发生了联系。谈及大蒜咖啡，高山村一位为咖啡馆提供大蒜的种植大户，不仅感慨现在收益更加可观，还直言没想到自己也成了咖啡馆的常客。她说，忙完一天的活儿以后，去咖啡馆里点杯咖啡坐一坐，那种感觉很放松。对整个村庄而言，经营咖啡馆的年轻人空闲时间里，会教村里的种植大户、合作社负责人用电商平台销售农产品，新的经营理念让整个村子变得更有活力。

城乡居民消费需求日益多样化、个性化和品质化，这为乡村新产业新业态的竞相涌现提供了新的契机。在培育发展乡村新产业新业态过程中，不能将城市空间或城市业态简单地嫁接到乡村，而是要对乡村的特色资源和特色文化进行充分探索、挖掘，使新兴的产业和业态真正具有乡村味儿、本土味儿，如此才能避免低水平、同质化的重复，实现高质量发展。与此同时，还要让新产业新业态真正走进村民的生活，让乡亲们不再只是产业链的一环，而是真正地参与进来，成为生活圈的一分子，全方位分享新产业新业态发展带来的乡村生活新变化。

党的二十届三中全会《决定》提出“培育乡村新产业新业态”。着眼今后，培育发展乡村新产业新业态既要注重破除要素制约、规范不足等短板障碍，也要在城乡融合发展大框架下，顺应乡村社会结构变迁和生产生活方式变化，科学把握城市乡村的差异性，进一步创新理念和模式，因地制宜，因势利导，分类施策，让乡村新产业新业态在繁荣农村经济、扩大农民增收渠道及促进共同富裕等方面发挥更大作用。

本版责编：常 钦



特色产业 增产增效

近年来，江西省赣州市全南县金龙镇坚持党建引领，通过“龙头企业+基地+合作社+农户”的方式，带动更多村民参与百香果种植，实现村集体增收、农民致富、企业发展三方共赢，助力乡村全面振兴。

图为金龙镇木金村万维数智百香果示范种植基地，农户正在采收百香果。

本报记者 张武军摄

浙江省平湖市探索毗邻共治

村民勤来往 遇事多商量

本报记者 秦瀚洋

说起前阵子父亲走失的经历，家住浙江省平湖市广陈镇的魏先生仍然心有余悸。“父亲下午去邻近的上海市金山区廊下镇办事，到第二天凌晨还没回家，可急坏了一家人。”得益于“毗邻共治”模式，广陈派出所接到电话后，立即与上海警方启动协同工作机制，调动两地巡逻力量，跨界共享视频监控，不出30分钟，在两地交界处找到了老人。

平湖市与上海市金山区毗邻，近年来，两地在长三角一体化发展进程中深化毗邻合作，建立起体系共建、矛盾联调、警务联动、执法联合、数智联通的毗邻法治联合机制。这其中，一河之隔的平湖市广陈镇山塘村与金山区廊下镇山塘村，既是毗邻共治的实践者，也是受益者。

平湖市广陈镇山塘村党总支书记金建东介绍，这些年来，两个山塘村相邻相亲，村民勤来往，遇事多商量，发展共分享，双方一合计，又在建立毗邻法治联合机制的基础上，开启了“公约共订、组织共建、人才共育、要事共商、多元共治”的新模式。

这不，最近两村就联合开展了巡河治水，一起检查排污管口排放，打捞河面垃圾，养护河道水质。“好商好量，协同共治，效率更高。”金建东说。

每周二下午，平湖山塘村的文化礼堂里，“三友”钺子书说书团队的表演成为当地老百姓津津乐道的固定文化节目，“乐队20名成员中，有7名是来自隔壁山塘村的‘外援’。”广陈镇综合文化站站长黄益说，台下观众中有不少来自隔壁山塘村。

廊下镇山塘村村民谢桂英就是老友之一。跨过山塘桥，她唱起了“双城记”，“白天在自己村，下午跨过桥，又来到隔壁山塘村，两地的活动我都愿意参加。”

这几年，平湖、金山两地以“乡音、乡情、乡愁、乡贤”为纽带，通过平湖惠民剧场、浙沪共村晚、浙沪马拉松等活动，以文化凝聚两地人心，催生德治内生动力。在平湖市委社会工作部常务副部长程佳俊看来，平湖倾力打造的自治、法治、德治“毗邻共治”品牌，是实施区域协调发展战略，推动长三角毗邻治理向更高水平迈进的生动案例。

江西省泰和县培育乌鸡产业

擦亮品牌 丰富产品

本报记者 朱磊

清风徐徐，江西省泰和县灌溪镇桃源村千烟洲自然村林下草从里，一只只身披洁白丝羽、头戴紫色凤冠的泰和乌鸡，悠闲地踱步觅食。“每亩林地放养不超过40只，让乌鸡在自然生态环境下生长。”中国科学院泰和千烟洲院士工作站执行站长王景升介绍，近年来他带领博士团队，试验成功“江西泰和乌鸡林下生态养殖系统”，2019年被列入第五批中国重要农业文化遗产保护名录，团队还研究推广了“经济林一泰和乌鸡套养”模式。

博士“打样”，农户跟上。灌溪镇墩坑村村民管高钢返乡创办生态养殖专业合作社，到千烟洲院士工作站学习乌鸡林下养殖方法后，流转1300多亩林地散养乌鸡1万多只，还在林下套种黄精等中药材、绣球等景观花。“我们林下散养的乌鸡品质更好、产蛋更多、售价更高，饲养2年的乌鸡每只能卖300多元，还供不应求。”管高钢说。

泰和乌鸡是国家地理标志产品，具有丰富的营养和药

用价值。如何擦亮品牌，让泰和乌鸡成为强县富民支柱产业？

泰和县绵绵发力、久久为功，每年安排专项资金1000万元、奖补资金500万元，先后与中国科学院泰和千烟洲院士工作站、浙江大学等科研院所、高等院校合作，从遗传育种、专用饲料、生态养殖、药用产品等方面进行研发，累计形成科研成果9项、发明专利84项。

为推动泰和乌鸡产业规模化、标准化、品牌化发展，泰和县引进培育龙头养殖、加工企业69家，去年总产值超过56亿元。泰和乌鸡产品也从过去单一的乌鸡肉、乌鸡蛋、乌鸡白凤丸，拓展到现在的乌鸡酒、乌鸡调味品、乌鸡果冻布丁等8大品类，达140余种。

乌鸡“孵”出富民大产业。截至今年6月底，泰和县乌鸡饲养量618.2万羽，出栏量达502万羽，乌鸡蛋销售量达3680多万枚，同比分别增长8.8%、10.5%、26.2%。全县从事泰和乌鸡养殖农户达5800多户，户均年收入2.5万元。