

法治聚焦

新修改的慈善法9月5日正式施行  
规范募捐，营造良好慈善社会氛围

本报记者 金 歆

编者按：健全应急慈善制度，规范慈善组织和个人的公开募捐行为；梳理列举网络不正当竞争行为，督促平台企业对平台内竞争行为加强管理；妥善安置退役军人，维护退役军人合法权益；规定研制生产单位、网络运营者等主体在保守国家秘密上的责任……9月起，修改后的《中华人民共和国慈善法》和《网络反不正当竞争暂行规定》《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》《退役军人安置条例》等一批法律法规施行，回应群众关心的热点问题，为经济社会高质量发展提供法治保障。

《中华人民共和国慈善法》

个人向社会发布求助信息的，求助人和信息发布者应当对信息真实性负责  
慈善组织通过互联网开展公开募捐的，应当在国务院民政部门指定的互联网公开募捐服务平台进行

《网络反不正当竞争暂行规定》

平台经营者应当加强对平台内竞争行为的规范管理，发现不正当竞争，应及时采取必要的处置措施

《农村道路客运运营服务指南（试行）》

建立群众可承受、财政可负担、运营可持续的农村道路客运票价体系

进一步便利纳税人跨区迁移服务全国统一大市场建设的通知

迁入地税务机关提供“一站式”迁入服务，保障纳税人纳税信用等级、发票额度、预缴税款等权益和资质得以延续

《中华人民共和国保守国家秘密法实施条例》

网络运营者对保密行政管理部门依法实施的保密违法案件调查和预警事件排查，应予以配合

2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议表决通过关于修改慈善法的决定。今年9月5日，修改后的慈善法正式施行。“修改慈善法，是更好适应我国慈善事业发展、营造良好慈善社会氛围的客观需要。”全国人大常委会法工委社会法室主任石宏说。

规定政府负有扶持慈善事业发展之责是本次修法的一大亮点。全国人大常委会委员、中国社会保障学会会长郑功成介绍：“纳入国民经济和社会发展规划，给予税收优惠，提供财政支持（购买服务），实行慈善荣誉褒奖，以及搭建慈善信息平台、健全信用记录等多种相关服务，这是我国慈善事业获得更大发展的重要条件。”

此次修法对慈善组织各方面行为作出了更加严格、科学的要求。慈善组织的募捐成本一直是社会关注的监管重点。此前，慈善法仅规定了管理费用，而未规范募捐成本。曾有网友反映“花10万元办募捐晚会最后筹到1万元”。“如今法律规定，以‘最

必要原则’对慈善组织的管理费用和募捐成本提出要求，这一修改有助于提醒慈善组织精准设计项目，规范开展募捐，审慎使用资金，降低募捐成本，提升社会效益。”中国慈善联合会副秘书长张晓青说。

此外，本次法律修改还积极回应了社会普遍关注的慈善领域热点问题。近日，湖北省孝昌县法院审理的一起诈骗案引发社会关注：黄某某通过P图软件伪造虚假病例，向某网络救助平台申请募集救治费用10万元。在筹款过程中，平台方发现其伪造虚假病例，随即关闭筹款通道。

“如今，个人通过网络求助的现象明显增多，这在帮助大病患者筹集医疗费用等方面发挥了积极作用，但也存在一些乱象，对整个行业的公信力产生消极影响。”石宏说。

据介绍，各网络平台开通的个人大病求助通道，在过去，不被认为是法律上的慈善活动，仅受民法典、刑法和相关法规规制，缺乏专门指导和监督。此次慈善法修改，在附则中对个人求助行为及个人求助

网络服务平台作出约束，一方面要求求助人和信息发布者应当对信息真实性负责，不得通过虚构、隐瞒事实等方式骗取救助；另一方面明确从事个人求助网络服务的平台应当经国务院民政部门指定，对通过其发布的求助信息真实性进行查验。

“应急慈善”也广受关注。在一次重大公共卫生事件中，有群众反映，某地红十字会发放救助物资不及时、分配不合理，影响一线工作人员安全，甚至被怀疑私扣救助物资。“以往多次重大灾难或重大公共卫生事件中，社会各界踊跃捐款捐物，但慈善领域因缺乏应急机制，有时个人难以有效对接的困境。”郑功成说。

此次慈善法修改，总结近年来重大突发事件应对中慈善活动开展的经验教训，吸收地方立法中的好做法，并与既有相关法律法规协调衔接，作出相应制度安排。“例如，法律明确要求当地政府提供需求信息，能有效避免不符合灾区需求的物资捐赠，进而提升慈善的有效性。”郑功成说。

《网络反不正当竞争暂行规定》9月1日起施行  
强化平台责任 维护交易秩序

本报记者 林丽鹂

《网络反不正当竞争暂行规定》（以下简称《规定》）自2024年9月1日起施行，旨在通过健全和明确网络竞争行为规则，为各类经营主体明晰指引、划清底线，引导数字技术更好赋能，保障市场竞争机制在法治轨道上高效有序运行。“《规定》是我国完善平台经济治理体系的法治化举措，将进一步促进和规范平台经济公平竞争和创新，推动数字经济迈上新台阶。”中国政法大学副校长、数据法治研究院院长时建中说。

行为进行规制；设置兜底条款，为可能出现的新问题新行为提供监管依据。北京大学竞争法研究中心主任肖江平认为，将《规定》和反不正当竞争法结合起来理解，网络反不正当竞争法的依据更明确，整个制度的可操作性更强。“《规定》进一步对网络不正当竞争行为进行细化和明确，能在最大程度上预防和制止各类网络不正当竞争行为对消费者的合法权益侵害，帮助消费者降低维权成本和难度。”上海政法学院教授、竞争法研究中心主任丁茂中说。

《规定》全面梳理列举了网络不正当竞争行为。根据网络竞争行为复杂多变的特点，《规定》对网络不正当竞争行为进行分类提炼，明确认定标准。明确了混淆、虚假宣传等传统不正当竞争行为在网络环境下的新表现形式，对刷单炒信、好评返现等热点问题进行规制，着力消除监管盲区；对反不正当竞争法规制的网络不正当竞争行为进行细化，列举了流量劫持、恶意干扰、恶意不兼容的表现形式及认定因素；对反向刷单、非法数据获取、歧视待遇等利用技术手段实施的新型不正当竞争

行为进行规制；设置兜底条款，为可能出现的新问题新行为提供监管依据。北京大学竞争法研究中心主任肖江平认为，将《规定》和反不正当竞争法结合起来理解，网络反不正当竞争法的依据更明确，整个制度的可操作性更强。“《规定》进一步对网络不正当竞争行为进行细化和明确，能在最大程度上预防和制止各类网络不正当竞争行为对消费者的合法权益侵害，帮助消费者降低维权成本和难度。”上海政法学院教授、竞争法研究中心主任丁茂中说。

《规定》强化了平台责任。平台企业掌握海量数据，连接大量主体，既是网络不正当竞争监管的重点对象，也是协同监管的关键节点。《规定》突出强调了平台主体责任，督促平台企业对平台内竞争行为加强规范管理，同时对滥用数据算法获取竞争优势等问题进行规制。

中国政法大学教授戴龙说：“在《规定》中增加对于平台经营者侵害交易相对方公平交易权的行为规制，维护市场公平交易秩序，顺应了数字经济时代的平台监管需

要。《规定》的出台有助于稳定平台经营者的市场预期和信心，促进数字经济的健康与可持续发展，提升网络竞争行为的治理水平。”

《规定》优化了执法办案程序规定。针对网络不正当竞争行为辐射面广、跨平台、跨地域等特点，对监督检查程序作出特别规定，根据重大案件的连接点确定管辖权。创设专家观察员制度，为解决网络不正当竞争案件的难点问题提供智力支撑和技术支持。

同济大学上海国际知识产权学院助理教授肖昱认为，《规定》创新性地引入“专家观察员制度”，通过吸纳具有专业知识和实践经验的外部专家参与网络不正当竞争行为的调查和处理过程，达到提高案件处理的专业性和效率的目的。这不仅有助于市场监管部门更准确地理解和判断技术性较强的争议问题，也有助于确保案件判断的公正性和准确性，在评估尚未被法律类型化明确禁止的新型行为时，有重要辅助作用。

下一步，市场监管总局将加大宣传解读力度，帮助社会各界、各类经营主体理解和掌握《规定》的主要内容，增强依法合规经营意识，完善合规体系建设，及时调整经营行为。同时，市场监管总局将加大对地方市场监管部门执法工作的指导，及时制定执法指导意见，帮助基层执法人员提高依法行政水平，不断提升监管的科学性、规范性。

对口援藏让中华民族共同体意识越铸越牢

徐 爽

对口支援西藏是党中央从党和国家工作全局出发作出的先富帮后富、最终实现共同富裕的重大举措。30年来，特别是党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央亲切关怀和坚强领导下，国家加大支援西藏力度，中央和国家机关部委、相关省份和中央企业对口援藏发挥优势，医疗、教育人才“组团式”援藏创新开展，极大促进了西藏经济社会发展。一批批来自五湖四海的援藏干部人才同西藏各族干部群众一起，在雪域高原接续奋斗，推动西藏和各兄弟省份各族人民群众跨区域流动，共同团结奋斗，共同繁荣发展，汇聚起中华民族一家亲、同心共筑中国梦的强大力量。

对口援藏有助于各民族共同迈向全面现代化，夯实铸牢中华民族共同体意识的经济基础。我国幅员辽阔、人口众多，各地区基础条件差别大。对口援藏加快西藏经济社会发展，逐步缩小发展差距，促进区域间经济协调发展，有助于最终实现全体人民共同富裕。

脱贫攻坚战打赢以后，西藏历史性告别绝对贫困，与全国人民一道迈入全面小康。近年来，对口援藏不断巩固拓展脱贫攻坚成果，推动援藏资金和项目向基础设施、公共服务等领域倾斜，“输血”与“造血”并重；为基层群众送去“惠民电”、修通“致富路”、保障“生活油”、开通“幸福网”；开展产业援藏，合作共建一批产业园区，帮助西藏和四省涉藏州县产品提品质、创品牌、拓销路；实施就业援藏，吸引当地劳动力就近就业。在对口援藏的持续推动下，产业结构日趋合理，城镇化率稳步提升，基础设施日益完善，城乡面貌焕然一新。

对口援藏有助于促进各族群众互嵌式发展，巩固铸牢中华民族共同体意识的政治基础。党的援藏工作着眼“全国一盘棋”，不断促进各民族交往交流交融，使得西藏和全国其他地区的联系更加紧密。党和国家坚持把铸牢中华民族共同体意识贯穿对口援藏全过程各方面，先后有10批、近1.2万名援藏干部人才进藏工作，让西藏各族群众深切感受到党中央温暖的关心、全国无私的支援。

民生连着民心，民心凝聚民力。援藏工作始终坚持以人民为中心的发展思想，把改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点，不断满足各族群众对美好生活的向往，援到群众心坎上、暖到群众心窝里，让大伙儿明白今天的好日子从哪来、谁在真正为西藏繁荣发展和人民幸福安康不懈奋斗、应该跟着谁干。这些年来，广大援藏干部与当地各族干部群众共同维护国家主权、安全和领土完整，西藏和四省涉藏州县保持了社会稳定、边疆巩固的良好局面。

对口援藏搭建起促进各民族广泛交流交融的舞台，拓展铸牢中华民族共同体意识的社会基础。援藏项目是各族群众共同参与的平台，让干部和群众劲用在一起、汗流在一起、情融在一起，在共同奋斗、相互学习中增进各民族之间的理解、认同，汉族离不开少数民族、少数民族离不开汉族、各少数民族之间也相互离不开的思想观念更加深入人心。

援藏工作不断创新交往交流交融活动形式。北京援建的幼儿园将民族团结的种子播撒在当地孩子心中；上海持续开展“上海一日游”援藏旅游包机；陕西邀请阿里地区基层党员干部、青少年学生群体等赴西安、延安参观游览；辽宁省以“高原讲堂”“高原夜校”为载体，把党的声音传递给更多高原群众……援藏工作还带动大量少数民族群众“走出来”，到东中部地区就学、就业、创业、生活，深度促进民族交往交流交融。

新时代援藏工作应以铸牢中华民族共同体意识为主线，通过形式多样的援助方式、尊重各民族的风俗习惯，增强西藏各族群众的获得感和幸福感，增进各族干部群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，推动各族群众跨区域流动就业、融居、经商、求学、务工等，进一步拓展各民族交往交流交融的广度和深度，体现各民族文化兼收并蓄、经济相互依存、情感相互亲近，促进西藏经济社会高质量发展，强化“五个认同”、维护民族团结，铸牢中华民族共同体意识。

（作者为北京市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员、中国政法大学人权研究院副教授）

零工驿站  
助力就业

江苏省南通市积极探索搭建零工供需对接平台，通过举办线上线下招聘会等形式，为辖区内灵活就业群体和企业提供便捷周到的就业服务。

图为9月3日，求职者南通市通州区金新街道万达广场“零工驿站”的小型招聘会上了解招聘信息。  
翟慧勇摄（影像中国）



哈尔滨工业大学重庆研究院以党建引领业务发展  
加大科技攻关 激发创新活力

本报记者 常碧罗

于迎难而上。”杨治华与团队成员经过多轮的材料筛选，选定了材料体系及新型智能制造工艺技术路线。研发的第一阶段任务就是进行原理样件验证，没承想，一开始就遇到了难题。由于复杂结构陶瓷器件的制备工序繁琐、周期很长，只能使用3D打印技术将陶瓷材料制备器件。但当时该技术刚刚起步，国内的3D打印设备无法满足要求。

在此期间，党员骨干带领团队成员一头扎进实验室，经过不断改进，该团队实现了陶瓷电路材料的3D互通互联结构一体化成型，大幅缩短了产品研制周期。“我们打印一个样品

只需要半天时间，而以往起码要一个星期，而且结构精度可以达到20微米，最高误差不会超过5微米，比以前提高了一大截。”周国相说。

2021年，两江协同创新区强化党建引领，充分发挥入驻高校、科研院所资源和人才优势，开展特色党建活动。随后，两江协同创新区成立3D打印协同创新中心，整合10余家与3D打印相关的高校科研机构和企业。“我们经常进行了交流，很多设备也可以共享，大大加快了科研进程。”周国相说。

近年来，哈工大重研院党支部加强党建引领，加快改革转型，构建长期、稳定、全面的“党建+业务”深度协作关系。该院通过成立协会、举办沙龙、读书分享等活动创造交流机会，营造学习氛围，使党建真正与业务相融合，激发了科研人员的创新活力。如今，一批批原创性科技创新成果走出实验室、走进生产一线。

公安机关网安部门——  
指导互联网平台强化自律自治

本报北京9月4日电（记者张天培）记者从公安部获悉：近期，个别网民频繁发布不实信息，造谣诽谤、恶意炒作，借此博取流量，以达到快速涨粉、谋取非法利益的目的，严重扰乱社会秩序和网络空间秩序，危害广大网民合法权益。

公安机关网安部门对此高度重视，在持续高压打击网络违法犯罪、强化网络乱象治理的同时，指导超大型互联网平台切实压实压实主体责任，充分发挥公约协议的自律自治作用，共同营造清朗网络空间，各大互联网平台积极响应。

某视频平台发布《关于更新“违规赠热不当获利”内容治理规范的公告》，明确要求严禁利用“虚假身份”“虚假内容”“虚假营销”“虚假流量”不当获利；某互动平台启动“体育饭圈生态治理”专项行动，并发布相关公告，持续加强违规内容及账号处置，完善治理措施和手段，加强用户教育引导与违规行为公示。

公安机关网安部门有关负责人表示，公安机关将继续加强互联网安全监管，坚决整治违法违规问题突出的平台，依法处理相关人员，切实维护广大人民群众合法权益和网络生态秩序。

走进哈尔滨工业大学重庆研究院（以下简称“哈工大重研院”）先进陶瓷及智能制造研究中心，这里正在进行繁忙的研发工作。

“常见的瓷具不耐摔碰，但利用精密控制工艺烧结成型的特种陶瓷，具有高熔点、高硬度、高耐磨性、抗氧化等特点，广泛应用于航空航天、电子、医疗、高端机械装备等领域。”研究中心主任杨治华介绍，随着国家航空航天科技的发展，对部分关键零部件的性能提出了更高的要求。需要耐高温、抗辐射、承受航天器运行当中的剧烈震动和气流冲刷，最重要的是信号传输性能要强，很多金属材料会屏蔽电磁波信号，这就导致了适用材料非常难找。