

评论员观察

下好生态保护“一盘棋”

尹双红

在重点流域和生态环境敏感脆弱区域，推动实施跨区域生态保护监管协同合作机制，有助于健全生态环境治理体系，推动环境污染治理打开新局面

河流有上下游、湖泊有左右岸、山脉有南北坡，不同地区对河湖山岭生态环境定位不同、需求不同，保护标准也不尽相同，构建监管协同合作机制正是破局之道

麻溪港上，一艘执法船缓缓驶过。船上，来自浙江嘉兴王江泾镇、江苏苏州盛泽镇两地的河长观察着河道、水面、两岸情况，不时沟通交流。自2017年以来，这样的联合巡河已成为常态。从“各扫门前雪”，到“劲往一处使”，两地探索跨省协同治水，以整个流域为单位加强监管，有效破解了界河治理难题。

行政有区划，环保无边界。习近平总书记强调，“要在生态保护修复上强化统一监管”。自然生态系统是一个有机生命整体，各要素相互依存、紧密联系。上游污水直排，下游苦不堪言；上风向区域出现沙尘天气，下风向城市空气质量受到影响；跨区域倾倒固废、危废，转嫁环保风险……针对跨区域污染问题，以行政区划为界限的治理模式已无法满足当下生态环境保护需要。党的二十届三中全会《决定》提出，“建立新污染物协同治理和环境风险管控体系”“推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系”。在重点流域和生态环境敏感脆弱区域，推动实施跨区域生态保护监管协同合作机制，有助于健全生态环境治理体系，推动环境污染治理打开新局面。

共识是合作的前提。在长三角，一条

河流，流经江苏时作为泄洪通道，在浙江一侧是灌溉用水，在上海一侧则是饮用水源，三地对水质的要求自然不同。针对河流治理难题，三地有关部门在生态环境标准、监测、执法上实现“三统一”，在“一把尺”衡量下，生态监管更有力度，问题解决更高效。实践证明，强化监管协同，有利于减少治理环境问题的推诿、扯皮现象，改变不同地区经济效益向前争、环境治理向后躲的局面。河流有上下游、湖泊有左右岸、山脉有南北坡，不同地区对河湖山岭生态环境定位不同、需求不同，保护标准也不尽相同，构建监管协同合作机制正是破局之道，有利于统筹各方需求和生态保护需要，凝聚治理合力。

发现问题，更要解决问题。确保监管协同合作落到实处，必须打通发现问题、交办整改问题、监督执法、督察问责流程，建立长效工作机制。比如为推动松嫩两江流域生态持续向好，黑龙江大庆、吉林白城、吉林松原及内蒙古兴安盟四地联合开展“护江行动”，不仅通过联合巡查发现线索，还在刑事、公益诉讼、数字检察等领域开展一体化办案，有力打破了区域壁垒，为流域生态保护提供高质量服务和有力司法保

障。检察机关、生态环境等部门强化协同履职，构建协同共治大保护格局，才能确保问题有效交办并整改到位，推动生态保护工作取得扎扎实实的成效。

事必有法，然后可成。协同治污十年，京津冀三地PM2.5年均浓度下降幅度都在六成左右；沿黄省份奏响保护黄河的“协奏曲”，推动九曲黄河展新颜，黄河干流全线水质稳定保持Ⅱ类；得益于跨区域生态保护协同合作机制，秦岭生态环境质量持续保持稳定……实践证明，打破思维定式，改变“单打独斗”的局面，提升生态治理的系统性和协同性，能够有效提升治理质效，推动区域生态整体性保护迈上新台阶。下好生态保护“一盘棋”，这是经实践检验科学有效的方法论，也是实现高质量发展的必然要求。

机制之变背后是理念之变，理念一变发展道路更宽。在湘赣边区域，湖南、江西两省联手治水，不仅“扮靓”了沿河的生态环境，更促成了两地的产业协同、文旅合作。以跨区域生态保护监管协同合作为契机，促进相邻地区相知相亲、协作共赢，地区发展定能不断打开新空间，人民群众的获得感、幸福感定会更加充实。

微观

坚持保护优先，积极创新应用场景，建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制，不断提升生态固碳效益

“我们脚下的路，是拿碳汇卖出的钱修的。”走在去年完成水泥硬化的竹山公路上，福建三明将乐县白莲镇墩厚村村委会副主任汤水旺十分欣喜。好林子“卖出”好价钱，用来修水泥路，山上的毛竹便能便捷运出，村民增收致富之路越走越宽。

碳汇交易是三明借绿生金的重要机制创新。从制定全国首张林业碳票并实现跨区域交易，到拓展“碳汇+会议碳中和”等应用场景，三明林业碳汇交易金额已达3000万元。

碳汇交易的发展，得益于森林、草原等生态系统强大的固碳能力。经济发展过程中，那些不得不排放的二氧化碳，可以通过碳捕获、利用与封存等工程及技术去除，也可以利用植物的光合作用，将二氧化碳转化为碳水化合物，以有机碳的形式固定在植物体内或土壤里。后者被认为是缓解全球变暖最具前景的方法。

我国丰富的自然生态系统固碳能力巨大。最新数据显示，目前我国林草年碳汇量超过12亿吨二氧化碳当量，居世界首位。这为开展碳汇交易提供了有利条件。不过，林草资源好，并不意味着能交易的碳汇就多。一般来说，采取人为措施（如造林、草地管理等）、付出额外努力（如克服了不利的生态环境、技术或资金短缺等障碍）后新增加的碳汇，才是“可交易碳汇”。换言之，适合进行碳汇开发和交易的林草资源是有限的。因此，要科学认识碳汇能力与碳汇项目开发的关系，有序推进碳汇项目开发。

开展林草碳汇交易，应以巩固和提升林草生态系统固碳能力为前提。碳汇与碳源是一个相对的过程，只有当一段时间内森林和草原吸收固定的碳多于排放的碳，它们才能发挥碳汇功能，反之就是碳源了。要充分利用好自然条件并结合人工技术手段，提升森林、草原、湿地等生态系统的固碳能力，提升碳汇增量。同时，落实林草资源保护责任，加强灾害防控管理，防止人为破坏和过度开发，减少碳库损失。确保林草生态系统始终保持健康与活力，碳汇功能持续增强，碳汇交易才有足够的空间，才能实现生态效益和经济效益的双赢，形成良性循环。

推进林草碳汇交易，还要进一步完善相关机制。当前，我国出台了一系列管理办法，并发布了造林碳汇方法学，各地也探索了多种形式的产品与交易机制。比如，黑龙江在全国首创林业碳汇“一张图”，建成“龙江绿碳”管理平台，实现全省林业碳汇资源的动态管理；陕西咸阳制定印发林业碳汇计量办法等，让林业碳汇交易开展有依据、有标准、可测量、可核查。在各地探索实践的基础上，着力健全林草生态系统碳库调查评价监测和碳汇计量核算方法，加快建立碳汇管理体系，碳汇市场将更加健康成熟。

党的二十届三中全会《决定》提出：“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。”林草碳汇在推动实现碳中和目标上具有可观的开发潜力。坚持保护优先，积极创新应用场景，建立健全能够体现碳汇价值的生态保护补偿机制，不断提升生态固碳效益，广袤的森林和草原定能成为维护生态安全的坚实屏障，在减少碳排放、促进绿色发展方面发挥更大作用。

来论

提升考核质与效

北京市大兴区 雨文

考核指标设置存在过多过细、不够科学精准等问题，还有考核频率过高；同样的工作内容，要在多个系统重复填报……考核是指挥棒、风向标，但个别地方繁杂而低效的考核，让基层干部疲于应付、无所适从。

督查检查考核，是为了发现问题、检验成效、促进工作。以留痕多少、上报材料多少为标准，会催生形式主义，助长“材料政绩”。把基层从报材料中解放出来，必须聚焦精和减，提升质与效。比如，加强信息共享，实行合并同类事项考核、多部门联合考核；多采用“四不两直”方式，多来些不耽误正常工作的考核；优化考核设置，由考材料、查痕迹，转向考成效、重实绩，这样的考核才会更受基层欢迎。

期待各地考核化繁为简、持续瘦身，让干部放开手脚、轻装前行，有更多时间和精力抓落实、促发展、办实事。

持续改善就医感受

江苏省南京市 叶建军

二级以上公立医疗机构普通门诊推广“一次挂号管三天”，省中医院为80岁以上老人提供检查、取药、缴费等就医流程“零等待”优先服务……事情不大，惠及的人却不少，江苏近段时间推出的相关改革措施受到广泛好评。

改善就医感受，关键是将“以患者为中心”贯穿于医疗服务各环节。从上海一些医院推出的AI陪诊师可以主动提示患者如何完成每一个就诊环节，到福建开展“无陪护”病房建设，所有照护由医护人员和护理人员完成，各地的探索和实践证明，医疗服务越是聚焦患者、家属关切，越能收获积极成效。

“好了还要再好，不能止步。”当前，群众对于高品质生活有新需求、新期待。着力解决看病难、看病贵等问题，要把事办好，就得把事想细。持续在优化就诊环境、改进护理服务上下功夫，才能确保改革举措有效转化为民生福祉。

本版邮箱：rmbpl@163.com（来稿请注明栏目名）

本版责编：陈凌 邹翔 尹双红

人民时评

文件更精简 落实更有力

杨丹

前不久，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》），“切实精简文件”是重要内容之一，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。这有助于从政策文件的源头防止加重基层负担，更好达到整治形式主义、推动抓落实的效果。

制定政策文件，目的是作出工作部署、提供思路方法、推动决策执行，但在现实中，一些地方和部门习惯于机械“照搬转发”文件，以流转材料代替开展工作。只关注形式上转发，忽视工作实际效果、不管能否解决问题，是形式主义的一种表现。《若干规定》针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，作出“地方和部门制发文件应当进行与基层减负一致性评估”的规定，就是要在政策文件的起草制发环节形成形式主义，让文件更精简、更务实、更接地气。

政策文件不能“照搬转发”，必须更加贴合实际，具有现实针对性、可操作性。比如，中共中央、国务院于2021年8月印发《法治政府建设实施纲要（2021—2025年）》，提出“加强对行政规范性文件制定和管理工作的指导监督，推动管理制度化规范化”等要求。辽宁大连市结合当地实践，选取不规范、不合法的行政规范性文件，编制指导性案例，有针对性地发布《关于印发大连市行政规范性文件指导性案例的通知》。以“以案释法”提供可行指导，落地见效解决实际问题，提高了落实中央精神的效率和效能。

同时，各地起草制发政策文件，应该把中央精神与当地实际结合起来，找到中央精神在当地落地生根的契合点、结合点，如

此，才能让各项政策更好落地见效。比如，为更好落实“绿水青山就是金山银山”理念，四川洪雅县创造性地做活“竹”文章，依托全县44万亩优质竹林，制定了加快推进发展竹产业的意见，出台了相关扶持政策，找到了竹产业这个绿色发展的有效路径。打造竹主题酒店，规划建设“世外竹源”农商旅综合体，发展竹制生态建材“竹钢”产业，让“山窝窝”变“金窝窝”。这表明，立足当地发展实际、资源禀赋、比较优势，才能制定出切实可行的政策文件，创造性贯彻落实党中央精神。

往深层次看，政策文件的起草制发，还需要坚持问题导向，在解决问题中不断积累改革经验。湖南溆浦县基于对县情的把握，坚持和发展新时代“枫桥经验”，形成了具有自身特色的基层治理经验。逐村制定符合村情、群众认可、管用有效的村规民约，引导群众自我管理、自我服务；动员各方力量在每个村建立“幸福基金”，用于开展困难帮扶、奖励助学、公益活动；通过发展集体产业“微公司”，实施人居环境“微改造”，探索数字赋能“微管家”……溆浦县成功跻身综治工作全省先进县。这表明，坚持目标导向和问题导向相结合，奔着问题去、盯着问题改，政策文件才具有生命力，才能真正解决问题、增强群众获得感。

习近平总书记强调：“制定出一个好文件，只是万里长征走完了第一步，关键还在于落实文件。”文件更精简、更贴近实际，落实就更有力、更能见到实效。把《若干规定》的各项举措落到实处，持续整治形式主义为基层减负，就能让基层干部更好卸包袱、抓落实、创实绩，凝聚起真抓实干、攻坚克难的强大合力。



江苏省扬州市东关街，市民、游客前来赏夜景、逛市集、品美食。

孟德龙摄（人民视觉）

今年以来，随着支持消费品以旧换新、促进服务消费高质量发展等政策措施加快落地，消费市场总体呈现平稳增长态势。其中，数字消费、绿色消费、健康消费蓬勃发展，新能源汽车、智能家居、国货“潮品”销售快速增长。数据显示，7月份社会消费品零售总额3.78万亿元，同比增长2.7%。

丁依然文

这正是：数据稳步提高，消费日渐渐新。政策落实落地，市场活力向好。

创业搭建更广阔的舞台。我们汇聚多方合力，为返乡人才提供创业平台，靠前服务，帮他们解决各类可能遇到的困难问题。同时，积极破解基层“小马拉大车”难题，通过“减上补下”，向乡镇（街道）划转行政和事业编制2098个，完善村级组织履职主责事项、协助事项、负面事项和不应由村级组织出具证明事项清单，落实村级工作事项准入和退出流程、负担常态化监管实施办法“两个机制”，切实为基层“减牌子”“减本子”“减担子”，让广大党员、干部有更多时间和精力抓落实。完善相关制度、理顺工作机制，着力营造尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好氛围，方能进一步扩大乡村全面振兴的人才“蓄水池”，使适用之才源源不断、常用不竭。

人才是最宝贵的资源，乡村振兴是乡村全面振兴的基础。前进道路上，我们将以更高的站位、更宽阔的视野、更有效的举措，深入推进“群雁工程”，把人才凝聚起来，把群众动员起来，合力推动新时代乡村全面振兴，让农业更强、农村更美、农民更富。

（作者为湖北省荆州市委书记）

治理者说

打造“人才雁阵”，推进乡村全面振兴

吴锦

习近平总书记强调：“推动乡村全面振兴，关键靠人。”吸引各类人才到广袤农村建功立业，意义重大。作为重要农产品生产基地，湖北省荆州市把乡村振兴摆在突出位置，以实施“群雁工程”、加强基层骨干队伍建设为抓手，推动资源、要素、项目向“三农”倾斜，擦亮“鱼米之乡”名片，不断增强乡村全面振兴的内生动力。

人才兴则事业兴，人才强则乡村强。推进乡村全面振兴，要把人才作为助推发展的第一资源。建设一支政治过硬、本领高强的干部队伍，农村发展、农民致富就有了带头人、领路人。近年来，我们突出抓基层、强基础、固基本的工作导

向，通过专项行动发挥领导干部的示范带动作用，同时吸引包括致富带头人、返乡创业大学生、退役军人等在内的各类人才在乡村全面振兴中展作为、显身手，打造敢担当、能作为、懂农村、懂农业的“人才雁阵”，为乡村发展注入强劲动力和活力。

全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务依然在农村。农村需要人才，尤其需要愿意扎根乡土的高素质人才。打造带动地方发展的“人才雁阵”，必须在提高人才队伍能力素养等方面下功夫。我们坚持内育、外引相结合，既强化本地人才培养和储备，也加大引

才力度，对外经商务、从事各类专业技术工作的人才进行广泛摸排，组织能人座谈会、乡贤恳谈会，每村选聘“发展顾问”参与乡村建设发展，同时与在外人才建立广泛联系，为返乡创业提供支持；分类举办乡村全面振兴专题培训，开展村两委干部学历提升行动，依托“青蓝计划”组织村与村结对子，实施“传帮带”计划，激励广大党员、干部互帮互助、共同提高。着眼推动城乡融合发展，有针对性地加强人才队伍建设，才能更好满足农村发展需要。

更好发挥“人才雁阵”作用，需要不断优化人才发展环境，为各类人才干事