

深度关注·健全为基层减负长效机制①

聚焦“小切口” 设定“硬约束”

本报记者 赵成

近日,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范,健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。如何抓好贯彻落实,确保整治形式主义为基层减负不断取得实效?本版推出“健全为基层减负长效机制”系列报道,敬请关注。

——编者

“门口巷道硬化问题,已列入到户项目计划,争取年底前解决。”初秋傍晚,甘肃省定西市临洮县玉井镇干部林发辉来到曹家岭村,给群众带来好消息。“现在镇里开会少了,集中安排在每周一开一次。进村入户的时间多了,能够实实在在地给群众多解决问题,心里高兴!”林发辉说。

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,不能被形式主义、官僚主义束缚手脚。以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负,将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十九大以来,在习近平总书记亲自部署推动下,建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制,采取一系列有力措施,取得了明显成效。

切实精简文件,严格精简会议……近日,中办、国办印发《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》),聚焦“小切口”,设定“硬约束”,推动整治工作在制度轨道上规范化运行,推动为基层减负不断向治本深化。

减数量、提质效——

把基层干部从繁文缛节、文山会海中解脱出来

“以前,有基层干部反映,不是在开会,就是在去开会的路上。”在内蒙古自治区巴彦淖尔市乌拉特中旗德岭山镇义堂红辣椒种植基地,镇长韩宪青一边查看辣椒长势,一边谈起了近年来为基层减负工作带来的转变。

“如今,会议少了,还有一些会议由分管副职参加便可,不再硬性要求镇里党政‘一把手’参加。我们最直观的感受就是有了更多时间研究上级政策、谋划地方产业发展,实打实地为群众解决急难愁盼问题。”韩宪青说。

今年,德岭山镇建起了义堂红辣椒全产业链标准化示范园区,形成了辣椒育苗、种植、加工、销售一体化发展全产业链集群,产业发展红红火火,干部群众干劲十足。

四川省德阳市罗江区白马关镇万佛村党总支书记金利琼也有同样的感受。她笑着说:“文件少了,会少了,就连打印机的墨盒都比以前用得省了。”

近年来,罗江区出台《村(社区)减负增效五条措施(试行)》等文件,强化村(社区)干部产业发展“领路人”职责,将减负的成效转化为发展产业的动力。

邀请专家来村办讲座、现场指导贵妃枣种植,对接科研院所、培育贵妃枣新品种;升级改造停车场、路灯、休闲步道等基础设施,邀请乡村规划师对村民房屋改造升级,打造特色民俗村……如今,坐在办公室、会议室的时间少了,金利琼步履匆匆,愈发忙碌了。

近年来,根据党中央部署要求,各地坚持实事求是,坚持动真碰硬,该精简的文件精简,该压缩的会议压缩,摘除一些单位、部门在村(社区)挂的牌子,减少不合理的证明事项,保持量的刚性约束,推动质的优化提升,把基层干部从繁文缛节、文山会海中解脱出来。

“只用填一份承诺书,就办成了养殖场营业执照。真是太好了!”贵州省黔南布依族苗族自治州龙里县洗马镇哪唠社区村民李富芬满脸欢喜地说。一大早,她带着一袋材料,赶往龙里县市场监督管理局,“把能想到的材料都带上了,怕需要啥证明,县里村里来回跑。”没想到刚进办事大厅,工作人员就主动上前引导,说她符合告知承诺制的条件,可以简化手续。没到半小时,营业执照就真的拿到了手。

近年来,黔南州按照“能减则减、能并则并”原则,清单化定权责标准,取消包括亲属关系证明、无犯罪记录证明等20项村级证明。

“减少证明事项,基层干部的负担轻了,群众办事也更方便了,满意度越来越高。”哪唠社区党委副书记李富芬说,“现在,村民办养殖、兴产业,我们不用忙着盖章开证明了。时间都用在帮群众介绍、落实优惠政策,拓展销路等方面。这样也很忙,但忙得充实。”

重实干、做实事——

盯着问题改,把为基层减负工作做细做实

小区消防报警设备改造、车辆道闸系统升级、外墙粉刷、修剪绿化……上海市浦东新区塘桥街道南城居民区党总支委员李喆的日程表,排得满满当当。

“从挂牌、证明、报表、创建等工作中脱身出来,我们有更多时间和精力做强社区服务增量,推动多元参与共治新模式。”李喆说。

上海市出台《关于进一步为居村组织减负的若干措施》,开展减证明、减系统、减挂牌、减考核“四减”行动,盯着问题改,效果实打实。

近年来,根据党中央部署要求,各地牢牢坚持问题导向,什么问题突出就着力解决什么问题,把为基层减负工作做细做实。

湖南省针对基层反映强烈的发文开会、报文填表、督查考核等领域问题,以“十二个不得”力促减负增效落实落地;江西省建立进一步加强和规范发文、开会和填表等审核报备工作机制,坚持按季度进行动态监测,对出现违规苗头的地方和部门及时预警提醒;甘肃省印发《全省政府系统持续推进整治形式主义为基层减负的工作措施》,从践行正确政绩观、严格发文件管理、压减会议数量等14个方面提出明确要求……

“整治形式主义为基层减负,更要自觉反对形式主义,突出一个‘实’字,举措实、效果实。”中央党校(国家行政学院)马克思主义学院教授唐爱军说,《若干规定》注重问题导向,对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题,有针对性地提出加强和改进措施,作出一系列禁止性、限制性规定,非常具体实在。

为了更加科学高效地把减负落到实处,各地着力提高抓落实的能力本领,改进工作方式方法,坚持系统集成、协同高效的原则,以数字赋能治理。

每逢季度末,往往是基层报表报送的忙碌时刻。“以前上级单位频繁向社区要报表,包户干部疲于应付。有了‘基层一张表’线上平台,社区只需录入一遍信息,平台就能自动生成报表,填表的负担一下子减下来了。”新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市水磨沟区北山社区党委书记袁启冲说。

乌鲁木齐市按照“街巷定界、规模适度、任务相当、无缝覆盖”的原则,以社区为单位,以居民小区、楼栋、巷道为基本单元,科学划分网格2609个,设立市网格指挥中心,形成“一网治理、多网合一”的高效治理体系。

“为基层减负是系统工程,迫切需要通过改革创新的办法促进‘条块’协同,建立上下联动的工作机制。从根本上说,各地要持续巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果,引导党员干部树牢正确政绩观,真抓实干、担当作为,以思想转变带动作风转变、促进工作落实。只有层层负责、齐抓共管,才能真正为基层减负。”唐爱军说。

管长远、固根本——

从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸

“有的单位精文减会意识树得不够牢,超出规格和规模随意召开会议,要求下属单位层层陪会,会议质量有待进一步提升。”日前,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室、中央纪委办公厅公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题,进一步释放了持之以恒整治文山会海的强烈信号。

党的二十届三中全会明确提出,健全为基层减负长效机制。《若干规定》坚持系统观念,强化源头治理,对当前存在的形式主义老问题新情况,在强化现行制度规定的同时,有针对性地提出了一系列新的实招硬招。

“开会发文是推进工作的必要方式,但若是走入了‘以会议落实会议、以文件落实文件’的怪圈,就会占用基层干部时间和精力。”如今,《若干规定》注重细化化措施要求,坚持定性定量相结合,在文件数量、会议数量等方面作出了明确的限制性规定,压缩工作模糊空间地带,建立清晰明确的制度规范。“黑龙江省绥化市纪委书记张铁民说,“这些量化规定就是硬杠杠,就是不能触碰的‘红线’。作为纪检监察机关,我们要对照《若干规定》,加强监督,靶向施治,坚决遏制文山会

海,努力做到真减负、减真负,切实推动基层干部有更多时间和精力抓改革、促发展、为民办实事。”

《若干规定》对“规范明晰基层权责”提出了明确要求,主要规定建立健全职责清单,完善清单外事项准入制度,规范工作机制、挂牌和证明事项,依法依规确定基层信访工作职责等。

“真是太好了,抓到了要害,抓住了关键。”广西壮族自治区百色市田东县印茶镇立新村党支部书记苏新梅说,以往村委会是“牌子满墙”,有的是为了应付上级检查,有的是为了申报项目资金,有的是习惯性设置。“挂牌子本是为了向群众亮明职责,但如果每项工作都挂上一块牌子,就难免陷入形式主义。如今,我们村只悬挂了村党支部委员会、村民委员会、村务监督委员会、经济合作社4块标牌,十分简洁。”

减“牌子”的背后是减负负担。在田东县委常委、组织部部长林良臣看来,“挂牌子”的背后往往是责任转嫁。如今,为遏制这种情况的发生,我们要严格贯彻落实《若干规定》,特别是要进一步全面梳理相关制度政策,制定《村(社区)级事务清单》,明确不得

将招商引资等部门事项下放到村(社区),对确需安排给村(社区)工作的,必须严格落实村级事务准入制,由此确保为基层减负工作取得实效。

形式主义、官僚主义之弊非一日之寒,从根子上减轻基层负担非一日之功,要常抓不懈、久久为功。建章立制管长远、固根本,才能推动从“解决一个问题”向“解决一类问题”延伸。

《若干规定》回应基层干部群众关切,从体制机制层面破题,建立了清晰明确的制度规范。“唐爱军说,要进一步关心关爱基层,不给基层布置不切实际的工作任务,完善基层对上级单位部门工作的评价反馈机制,让基层干部能够以更大的热情投入工作。”

“各级党组织要认真学习贯彻落实《若干规定》,特别是领导干部要发挥示范带动作用,确保把各项举措落实到各条线各领域各环节。要转变工作理念,教育引导党员干部更加积极主动开拓进取、真抓实干。”中国浦东干部学院原副院长、华东师范大学特聘教授刘靖北说。

(本报记者庞革平、祝大伟、苏滨、银燕、宋豪新、张彬参与采写)



图①:安徽省马鞍山市博望区丹阳镇干部(左)在为办事群众答疑解惑。

王文生摄

图②:四川省眉山市仁寿县彭加镇铁牛村的党员帮助村民收稻谷。

潘帅摄



版式设计:张丹峰

金台潮声

把“应减之负”减下去 把“应尽之责”担起来

赵成

习近平总书记反复强调,“持续深化整治形式主义为基层减负”,指出“把基层干部干事创业的手脚从形式主义的束缚中解脱出来,把工作做扎实、做到位”。持续深化整治形式主义,推动职责“归位”,解决基层“超载”,才能让基层干部以更加科学有效的方式抓落实。

在地方采访时,不少干部提到,基层怕的不是发文、开会本身,而是怕发不切实际、内容空洞的文,怕开和自己关系不大的会,怕随之而来的层层加码、无法落实的任务要求。

应当看到,减负不是减责任、减担当。开会、发文是抓落实的必要方式,要坚持实事求是的原则,在量的管控和质的提升上双向发力。

减负是方法、手段,激励担当作为是目标、方向。近日印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》(以下简称《若干规定》)鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向,对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排。进一步从严精简文件、精简会议,把基层从繁文缛节、文山会海中解放出来;进一步统筹规范督查检

查考核,更好发挥考核的风向标、指挥棒作用;进一步规范明晰基层权责,加强基层治理体系和治理能力现代化建设……一系列实招硬招推动为基层减负不断向治本深化,让党员干部担当作为的积极性主动性更强了。

既要有改革创新的办法,还要有全面从严的要求。地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估;考核应当化繁为简,不搞“千分制”……《若干规定》突出问题导向,对当前反映强烈的加重基层负担的突出问题,作出一系列禁止性、限制性规定。一条条铁规矩、硬杠杠,直面基层反映强烈的“以会议落实会议、以文件落实文件”“和群众见得少,跟表格打交道多”“看得见的管不了、管得了的看不见”等问题,营造出重实干、重实效、务实效的氛围,让基层干部有了更多时间和精力抓落实。

干部干部,干事创业。把为基层减负落到实处,需要各级党组织把“应减之负”减下去,把“应尽之责”担起来,多在实效上用功、少在形式上费劲,以钉钉子精神一件一件抓落实,一项一项求成效,将减负成效化作新征程上真抓实干、攻坚克难的强大动力。

“我是党员,我在岗位”

“铆劲往前干, 带富更多人”

本报记者 丁志军

“不好好干,对不起这片土地,对不起这些乡亲,对不起我的党员身份。”

夏秋交替,内蒙古自治区兴安盟科尔沁右翼前旗科尔沁镇平安村迎来了一年最好的时节,一个个标准化的果蔬大棚并排而立,到处弥漫着泥土和果熟的芬芳。青年创业带头人齐晓景和乡亲们正忙前忙后,引导前来研学的孩子们体验农业劳动。

青年创业带头人齐晓景,让这个小小村庄发生“蝶变”。2009年,齐晓景大学毕业回到家乡科尔沁镇,成为一名大学生村官。有一次,她去外地参观蔬菜大棚,看到当地农民一个人能管两三个大棚,一茬菜能卖五六千块钱。这让齐晓景很受触动。大学生村官服务期满后,她立马在平安村租大棚种果蔬,踏上创业之路。几年下来,齐晓景成立了合作社,还和村民共同培育100余个标准化的果蔬大棚,年收入突破300万元。

事业走上轨道,齐晓景开始琢磨如何带动村民致富。“我曾是一名贫困生,靠党和政府扶持贫困家庭的专项资金读完大学,我不能忘记党的培养,要做一名合格党员,努力回报社会、造福群众。”齐晓景说。

2017年,齐晓景创新推出“赠鸡还蛋”“赠鸡还鸡”等模式,与村民签约合作,由合作社提供技术服务和产品包销。以“赠鸡还蛋”为例,具备养殖能力的农户可到合作社领取至少20只雏鸡,等每只鸡养大,还完25枚鸡蛋以后,鸡归农户所有,之后生产的鸡蛋,按每枚1元回收。

在尝试之前,很多人都劝她,“这么搞不行,如果贫困户把鸡都卖了或是自己吃掉,那不全赔了!”齐晓景却说:“都是乡亲,都想过好日子。我相信他们!”尽管这些模式在前期需要不小的投入,但凭着对乡亲们的信任,齐晓景仍然选择了尝试。最终,她的真诚与信任没有被辜负,构想变成了现实,签约的农户纷纷来到合作社还蛋、还鸡。这让签约的农户每年至少增收1300元。

近两年,齐晓景又创办了以番茄为主题的农旅融合产业示范基地,集种植采摘、观光旅游、亲子研学、自然生态科普于一体,带动村民就业增收。王丽娟是科尔沁镇远大村村民,通过齐晓景开办的培训班,成为一名“管家大嫂”,从事民宿经营管护和直播电商。王丽娟说:“来这里上班特别高兴,离家近、能挣钱。”如今,许多村民像王丽娟一样,通过齐晓景的培训和指导,学到一技之长。

“我的创业是一种感恩的创业。不好好干,对不起这片土地,对不起这些乡亲,对不起我的党员身份。所以,铆劲往前干,带富更多人,把乡村建设得更好,这是我矢志不渝的奋斗目标。”齐晓景说。



图为齐晓景(前)和村民在农旅融合产业示范基地一起劳动。

本报记者 丁志军摄

江西省吉安县——

党建引领乡村产业振兴

本报记者 李林蔚

红色研学区、田园观光区、产业养殖区、特色种植区……走进江西省吉安县永和镇锦源村,这个文旅和农业融合发展的现代化村庄让人眼前一亮。

锦源村依托丰富的红色资源,围绕“党建红、产业兴、生态美、百姓乐”的发展目标,盘活流转100余亩闲置土地,开发建设红色文旅产业发展项目。“镇党委抓产业规划、村‘两委’干部跟进落实、乡贤能人全力协助、农户入股参与……大家齐心协力,村集体经济从几万元跃升到30余万元,农民的日子更好了。”锦源村党支部书记曾昭说。

近年来,吉安县坚持党建引领乡村产业振兴,因地制宜、因势利导,制定《吉安县发展壮大村级集体经济2023—2027年工作规划》,努力实现集体有收益、村庄能发展、群众得实惠。

“富不富看支部,强不强看顶梁。”指阳乡党委书记邹冬云说,“通过沉下去听、静下心学、走出去看,我们深刻认识到,农业产业要做大做强、走稳走好,联动链式思维不可少。”指阳乡按照“因地制宜、地域相邻、优势互补、渐进融合”的原则,鼓励引导9个村以党建联建带动抱团发展,共同成立强村农业产业发展联盟,在生产加工、特色农产品开发、拓宽市场渠道等方面相互促进,从而更好地把各类资源有效统筹起来,把组织优势转化为发展优势。

为切实增强村集体经济“造血功能”和促进群众增收,吉安县探索建立“产业+公司+村集体经济+农户”联动增收模式,建设跨层级、跨领域、跨区域的党建联建项目,整合800余万元项目资金和1000余万元社会资本,引导指阳、万福、大冲、安塘等乡镇,大力发展全程机械化综合农事服务中心、机械化农机服务产业和蛋鸡养殖等有前景、有效益的农业产业项目,带动2000余户群众实现家门口就业,人均每年增加工资性收入1.5万余元。