

李干杰在全国乡镇(街道)履行职责事项清单工作推进会上强调

## 持续为基层减负赋能 健全乡镇(街道)权责体系

本报北京8月30日电(记者张洋)全国乡镇(街道)履行职责事项清单工作推进会29日以电视电话会议形式在京召开。中共中央政治局委员、中央组织部部长李干杰出席会议并讲话,强调要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,按照党中央近日印发的《关于全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单的意见》,进一步明确乡镇(街道)职责,形成事权清晰、责能相适、履职顺畅、保障有力的乡镇(街道)权责体系,不断筑牢党在基层的执政基础,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供坚实支撑。

李干杰指出,全面建立乡镇(街道)履职事项清单,是破解基层治理“小马拉大车”问题的关键之举,是推进基层治理体系和治理能力现代化的基础性工作。要坚持和加强党的全面领导,强化乡镇(街道)党组织的政治功能和组织功能。要坚持立足法定、依法履责,依据国家法律和党内法规划分职责权限,做到收放有度、各归其位、没有遗漏。要坚持责权一致、责能一致,理顺县乡权责关系,确保乡镇(街道)有关职责接得住、履行得好。要坚持因地制宜、分类指导,压实工作责任,分期分批压茬推进,力戒形式主义,把乡镇(街道)履职事项清单编好用好,不断提升基层治理效能。

## 农业农村部部署加强田间管理等 多措并举保障秋粮丰收

本报北京8月30日电(记者朱隽)记者从农业农村部获悉:眼下正是秋粮产量形成关键期。中稻、玉米进入灌浆期,大豆进入鼓粒期,双季晚稻陆续进入拔节期,总体看,全国大部分地区秋粮苗情长势正常偏好,夺取丰产丰收有基础。

根据地域不同,各地距秋粮成熟收获还有30至50余天不等。农业农村部表示,将强化措施落实,全力以赴保障秋粮和全年粮食丰收。

在田间管理方面,抓好秋粮“一喷多促”补助政策落实,分4大片区指导各地抓住关键窗口期,保质保量把措施落下去。组织专家组和农技人员深入田间地头,加强巡回指导和技术服务。在防灾减灾方面,加强沟通会商,强化监测预警,指导北方防范秋汛和北上台风,及时疏通沟渠、抢排积水;指导南方地区重点防范台风、“寒露风”等灾害,落实关键措施,努力减轻灾害损失。在病虫防控方面,聚焦水稻“两迁”害虫和稻瘟病、玉米南方锈病和玉米螟等重大病虫害,立足“治早治小、关口前移”,做好分类指导、联防联控、协同治理,大力推进统防统治,适时组织应急防治。

## 第五届跨国公司领导人青岛峰会举行

本报青岛8月30日电(记者王沛)8月27日至29日,第五届跨国公司领导人青岛峰会在山东青岛举行。本届峰会由商务部和山东省政府共同举办,继续沿用“跨国公司与中国”主题,峰会期间举办开幕式及跨国公司发展论坛、跨国公司投资交流合作会、上合示范区专题推介会、中欧(青岛)绿色与可持续发展论坛以及主宾省推介等一系列活动。来自451家跨国公司的550余名代表参加本届峰会,其中首次参加峰会的跨国公司有99家。

峰会上,商务部国际贸易经济合作研究院发布了《跨国公司在中国:共享“中国式现代化”新机遇》研究报告。报告指出,截至2023年,中国实际使用外商直接投资规模仍然处于近10年来较高水平,行业结构和地区布局不断优化,2024年上半年全国新设立外资企业数量同比增长14.2%。

峰会期间,共签约投资贸易项目163个,其中投资项目121个、投资金额129亿美元;贸易项目42个、合同金额404亿美元。

近年来,浙江诸暨市持续推进小流域水土保持工作,当地生态持续向好,逐步探索出一条经济转型升级、资源高效利用、环境持续改善的绿色发展之路。

图为壶源江诸暨市马剑镇段风景。方成摄(影像中国)

## 中央层面首次专门就完善市场准入制度建设出台政策文件

# 放宽准入限制,激发市场潜力活力

本报记者 刘志强 丁怡婷

党的二十届三中全会《决定》提出,“完善市场准入制度,优化新业态新领域市场准入环境”“深入破除市场准入壁垒”。

中办、国办近日发布《关于完善市场准入制度的意见》(以下简称《意见》)。8月30日,国务院新闻办举行新闻发布会,有关部门负责同志介绍了《意见》的相关情况。

## 构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系

“这是中央层面首次专门就完善市场准入制度建设出台的政策文件,具有重要指导意义。”国家发展改革委副主任李春临表示,《意见》围绕“构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系”作了最新部署。

坚持完善清单管理,厘清政府作用边界。完善市场准入制度,负面清单制度建设是重要抓手,在准入环节就要明确政府发挥作用的职责边界,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,并以制度形式固定下来,推动加快从前置审批向事中事后监管转变。《意见》从准入规则确定、准入事项设定、准入措施调整程序等层面强化了对“全国一张清单”管理模式的支撑,切实维护清单的统一性、规范性和严肃性,推动市场准入管理更加规范,更好保障经营主体依法平等进入市场。

坚持放宽准入限制,激发市场潜力活力。市场准入是经济活动的第一道门槛,要推动市场准入限制不断放宽,推动各类资源要素顺畅流动,积极营造更加广阔的市场空间。要实施宽进严管,放开充分竞争领域准入,大幅减少对经营主体的准入限制。要有序放宽服务业准入限制,对不涉及国家安全、社会稳定,可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。

坚持优化准入环境,提升市场准入效率。市场准入是推动创新成果转化为现实生产力的关键条件,要前瞻性部署新业态新领域市场准入体系,更好促进新质生产力发展。《意见》首次聚焦深海、航天、航空等10个新兴领域,从原则路径、平台支撑、成果转化、全球科研协同等层面,一体打通束缚产业体系深度转型升级的堵点卡点,不断提高准入效率。

坚持扩大准入试点,破除隐性准入壁垒。《意见》提出要围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局,以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手,着力破除各类准入障碍,更好促进新技术新产品应用。要选择重点地区开展准入试点,分批制定和推出放宽市场准入特别措施。

李春临表示,国家发展改革委将会同有关部门持续完善市场准入制度体系,更大力度优化市场准入环境,进一步提振发展预期,加快形成“标准引领准入、清单规范准入、场景促进准入、试点放宽准入、监管保障准入”的新格局。

## 加强整合衔接、分类明确规则,完善市场准入负面清单管理模式

2018年,全国统一的负面清单印发,我国成为首个真正建立市场准入负面清单制度的主要经济体。清单先后发布4版,事项数量由2018年版的151项缩减到2022年版的117项。“随着清单实施不断深入,也出现一些新情况新问题。《意见》坚持问题导向,作出相应制度安排。”李春临介绍。

完善“全国一张清单”管理。《意见》明确,各类按编制编制的全国层面准入类清单目录,以及产业、投资、环境、国土空间规划等涉及市场准入的,全部纳入负面清单管

## 秉承“全球服务、互惠共享”主题

# 服贸会将有80多个国家和国际组织设展

本报记者 罗珊珊

2024年中国国际服务贸易交易会将于9月12日至16日在北京举行。8月30日,国务院新闻办举行新闻发布会介绍中国服务贸易发展和服贸会工作筹备情况。

## 持续打造全球最具影响力的服务贸易盛会

商务部部长助理唐文弘表示,2012年以来,服贸会已成功举办十届,今年服贸会将继续秉承“全球服务、互惠共享”的主题,持续打造全球最具影响力的服务贸易盛会。

提升开放水平。今年服贸会将着力提升开放平台作用,高水平举办综合展,高质量举办百余场论坛会议活动,发布《中国服务贸易发展报告》等权威报告。

提升合作质效。服贸会自创办以来,已累计吸引197个国家和地区的90余万展商参展参会,成为深化服务贸易国际合作的重要平台。今年服贸会,将有80多个国家和国际组织设展办会,其中葡萄牙、联合国粮农组织等13个国家和国际组织首次线下独立设展。法国首次担任主宾国,并将围绕中法建交60周年打造特色国家馆。目前,420余家世界500强和行业龙头企业确认线下参展,37个地方交易团、中央企业交易团、中央

金融交易团全部组建,将全方位促进精准对接,有望达成更多务实成果。

提升创新动能。今年服贸会将重点展示卫星互联网、大数据和算力、零碳低碳等专精特新技术和应用,集中展示数字文旅、智慧教育、智能体育等新服务、新场景。会上,联合国邮政管理局、飞利浦等100余家机构和企业将进行成果发布,首发人工智能骨科手术机器人、元宇宙数实融合应用等新技术、新成果,引领行业创新趋势。

北京市副市长司马红介绍,展览展示活动包括综合展和专题展。综合展设在国家会议中心,重点展示服务贸易发展新成就、新趋势。专题展设在首钢园区,集中展示服务贸易数字化、智能化、绿色化发展最新成果、最新技术及应用。

## 上半年服务贸易规模创历史同期新高

上半年,我国服务贸易规模创历史同期新高,服务进出口总额达3.6万亿元,同比增长14%。其中,出口1.5万亿元,增长10.7%,进口2.1万亿元,增长16.4%,服务进出口、出口、进口都实现两位数增长。

唐文弘表示,今年上半年,服务贸易在服

务和货物贸易总额中的占比达14.5%,比上年同期提高1个百分点。旅行、运输等传统服务快速增长。上半年旅行服务进出口9617亿元,同比增长47.7%,是服务贸易第一大领域。运输服务进出口9258亿元,同比增长4.2%。知识密集型服务贸易潜力持续释放。

展望下半年,我国服务贸易发展面临诸多机遇和有利条件。一是产业基础更实。据国家统计局数据,上半年服务业增加值同比增长4.6%,占国内生产总值的比重为56.7%,服务业对经济增长的贡献率为52.6%,服务业对服务贸易发展的支撑作用更加稳固。

二是发展动力更足。服务贸易数字化、智能化、绿色化进程不断加快,可数字化交付的服务贸易占比超过40%,新技术、新业态、新模式势头良好。

三是发展环境更优。今年,商务部全面实施跨境服务贸易负面清单管理制度,有序推进服务贸易制度型开放。总体来看,全年服务贸易发展将稳中向好,服务贸易结构将持续优化。

《意见》对加强内外资准入政策协同联动也提出明确要求。“市场准入负面清单属于国民待遇的一部分,适用于境内外各类经营主体。外资准入负面清单属于外商投资管理范畴,仅适用于境外投资者。此前,‘两张清单’在调整中已经做到了紧密衔接,《意见》的要求是对已有成熟做法的明确和固化。”商务部副部长李飞表示,将指导有关地区全面推进实施“两张清单”,持续优化外资企业服务,为各类企业营造更加高效便利的准入环境。

## 从准入管理方式、创新成果转化机制等入手,优化新业态新领域市场准入环境

就如如何优化新业态新领域市场准入环境,《意见》作出了明确的政策安排。

优化准入管理方式。“新业态新领域市场准入管理不能套用以往行政审批为主的管理模式,而要充分发挥市场机制作用,以标准、场景为牵引,推动形成更具柔性、更具韧性的准入管理机制。”李春临说,《意见》明确在深海等10个新业态新领域,分领域制定优化市场环境实施方案,推动生产要素创新性配置,提高准入效率。

优化创新成果转化机制。《意见》明确,大量创新成果难以进入市场,创新成果和产业体系之间存在不少准入障碍。成果转化机制也是优化市场准入环境的重要内容,是真正解决好科技和经济“两张皮”问题的关键。”李春临说。《意见》提出要“用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台”,畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等,推动原创性颠覆性科技创新成果更好转化为现实生产力。

优化创新资源协同方面,《意见》重点选取了电子信息、计算科学等领域,明确要推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域前沿科研协同模式,积极参与国际市场准入规则和标准的制定,推动重点领域创新成果便捷高效应用。李春临表示,这对强化前沿领域战略性布局、增强配置全球先进优质生产要素能力、引领新业态新领域规则标准制定具有重要意义。

2021年以来,国家发展改革委指导福建等两批10个省份开展效能评估试点,经过近三年探索,取得显著成效。国家发展改革委体制改革综合司司长王善成表示,下一步,将全面开展市场准入效能评估工作,明年起逐步实现全覆盖,以全面反映和科学评价各地市场准入环境,提升政府准入管理规范化、科学化水平。

经营主体登记管理制度是市场准入的基础和关键内容。市场监督管理总局登记注册局局长任瑞平表示,将持续深化注册资本认缴登记制度改革,健全经营主体登记管理制度,严格监管不当市场竞争和市场干预行为,推动登记管理制度更加成熟更加定型。

## 权威发布

域,在推进国际经贸合作中发挥着越来越重要的作用。”商务部服务贸易和商贸服务公司司长王东堂表示,近年来,商务部积极创新服务贸易发展机制,拓展服务贸易国际合作,深化服务贸易合作内容,持续扩大服务贸易的“朋友圈”。

积极参与服务贸易国际规则制定。高质量推进实施《区域全面经济伙伴关系协定》,积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》进程,推动区域服务贸易和数字贸易的自由化、便利化,与世界贸易组织67个成员共同达成了《服务贸易国内规制参考文件》,并已在国内生效,持续优化服务贸易发展环境。

着力加强国际合作平台建设。推动开展全面深化服务贸易创新发展试点,支持各地聚焦服务贸易开展国际合作创新。连续举办服贸会,并在进博会上设立服务贸易展区。通过这些平台载体,为世界各国加强服务贸易合作提供国际性、专业化平台,积极推动中国大市场成为世界大机遇。

下一步,商务部将与各部门通力合作,与更多国家商签服务贸易合作协议。积极发挥地方资源优势,支持有条件的地区建设服务贸易国际合作园区。继续办好服贸会等重大展会,不断优化开放合作环境。

## 持续扩大服务贸易“朋友圈”

“服务贸易是国际经贸合作的重要领

## 北京发布数据出境管理清单 便利数据跨境流动,降低企业合规成本

本报北京8月30日电(记者李建广)8月30日,北京市网信办、市商务局、市政服务和数据管理局联合发布《中国(北京)自由贸易试验区数据出境管理清单(负面清单)(2024版)》等数据跨境政策文件。该负面清单瞄准企业现实需求,优化申报方式、简化备案流程,在现行管理制度基础上,对重要数据识别标准进行精准描述,对个人信息出境规模进行适度放宽,有效降低企业数据出境合规成本。

据介绍,北京自贸试验区数据出境负面清单首批选择汽车、医药、零售、民航、人工智能等5个领域率先制定。后续,按照动态管理机制,分行业、分领域、分批次推进编制工作,成熟一批发布一批,持续优化迭代负面清单政策体系。同时,坚持同步构建管理体制、工作机制、运行规则和具体数据清单;厘清各方权责边

界,以场景化形式、字段级标准描述数据特征,指导监管部门和企业主体快速开展落地应用;并建立事前事中事后全链条各领域综合监管机制,守牢安全底线。

北京自贸试验区数据出境负面清单、北京市便利化服务管理政策文件及服务指南已在“网信北京”“开放北京”等平台正式上线,企业可以在线浏览下载。

近年来,北京市研究制定8大项74子项数据出境安全风险预防评估指标。建立“绿色通道”服务机制,已覆盖5个行业117家企业,企业申报审批耗时压缩约50%。目前,已构建起以“场景化、字段级数据出境负面清单”为重点的创新政策体系,以“自贸试验区先行先试+全市域便利化改革+动态评估优化机制”为模式的综合管理体系,基本建立起数据出境安全治理体系。